

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 如何理解落实 三个区分开来，激励干部开拓进取、干事创业

新华社北京11月16日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：落实三个区分开来，激励干部开拓进取、干事创业。这对于调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性具有重要意义。

2016年1月，习近平总书记首次提出“三个区分开来”，强调要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。此后，习近平总书记又在许多重要场合予以强调。落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，各地各部门各单位结合实际研究制定政策文件，探索开展相关工作，取得了一定成效。同时应当看到，一些地方、部门和单位问责泛化的问题仍然存在，一些干部怕干得越多出错越多，怕触及矛盾引火烧身，产生了不敢担当、不敢作为的心态。解决这个问题，激励干部开拓进取、干事创业，需要细化实化“三个区分开来”。具体工作中，要重点把握3个方面。

第一，树立鲜明用人导向。习近平总书记指出，中国式现代化是前无古人的开创性事业，需要我们探索创新。这对干部的素质能力、精神状态、作风形象提出了新的更高要求。前进道路上，破解改革发展难题、应对各种风险挑战，都迫切需要党员干部敢于啃硬骨头、勇于涉险滩的开拓勇气和创新精神。干事创业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败，要给干事者以总结经验、重振旗鼓的机会。落实“三个区分开来”，就是要树立正确用人导向，营造激励担当作为、干事创业的良好政治生态和从政环境，调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。

第二，合理把握政策界限。落实“三个区分开来”，关键是要正确看待干部履职中的失误和错误。在具体政策把握上，一看是出于公心还是源于私利。二看是无心之失还是有心之过。对因不可抗力、难以预见，或认识局限、经验不足等因素造成损失的，应给予更多理解和包容。对明知故犯、蓄意违规、失职渎职的，则应依规依法处理。三看是履行程序还是破坏规则。对个人专断、规避程序、违规决策导致不良影响和损失

的，该问责的问责。但在当时情境下已经履行必要程序、尽到必要责任的，不应认定为失职失责。四看是遵纪守法还是违法乱纪。对党纪党规和法律法规没有明确规定或明令禁止的，可以探索创新、先行先试。但上级已有明确规定和要求的，应认真抓好贯彻落实，不得自行其是。五看是轻微影响还是严重危害。干部履责中的失误和错误造成的影响损失不大，或者积极补救挽回消除影响，工作效果整体不错的，可视情减责免责。对造成重大损失或严重不良影响的，一般不宜完全免责。

第三，营造干事创业氛围。各级党委（党组）认真落实全面从严治党主体责任，积极营造鼓励创新、支持改革、宽容失误的浓厚氛围。对虽有失误错误但免责的干部和影响期满、表现好且符合规定条件的被追责问责干部，在考核考察、选拔任用、职级晋升、表彰奖励等方面不应让其受影响。对干部履职尽责、干事创业出现失误和错误引发的负面舆情，及时处置、加强引导。发现存在捏造歪曲事实、诬告陷害、打击报复行为的严肃处理，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。

## 第二十六届高交会意向成交金额超1200亿元

新华社深圳11月16日电（记者陈宇轩）为期三天的第二十六届中国国际高新技术成果交易会16日落下帷幕。来自高交会组委会的消息显示，本届高交会意向成交金额超过1200亿元（包括现场成交、投融资等）。

高交会组委会发布的数据显示，本届高交会吸引了全球100多个国家和地区近5000家知名企业与国际组织

参展参会，举办了160余场重大活动，发布了4300余项新产品新成果，促成869项供需对接项目现场签约，累计入场专业观众突破40万人次。

为推动高交会市场化转型，本届高交会首次采取政府所有、承包人管理使用模式，深圳市人民政府作为主办单位，企业作为市场化承办机构，进一步提升了高交会国际化、专业化、品牌化和市场化水平。



中欧班列助力中国商品走出去

11月16日，工人在中铁联集武汉中心站装运货物（无人机照片）。

中欧班列（武汉）拥有55条国际物流通道，辐射40个国家和地区、117个城市，初步形成了可深入亚欧大陆的国际多式联运服务网络，成为国内外贸企业进出口的重要运输通道之一。开行十余年的时间，中欧班列（武汉）以运输成本低、运输时效快、流程环节简化等优势助力光电、机械制造、新能源汽车及汽配、光伏等产品走出去。

新华社记者 邢广利 摄

## 国产医药工业开启创新

新华社上海11月16日电（记者董雪、顾天成）在11月16日举行的2024中国医药工业发展大会与上海国际生物医药产业周上，《医药工业“十四五”期间产业升级突出进展和产业技术未来发展重点领域》报告正式发布，总结了我国“十四五”期间医药产业的突出进展。

报告公布数据显示，我国医药行业创新能力显著提升。十五年以来，我国国产创新药量质齐升，共有113个国产创新药获批上市，是“十三五”期间获批新药数量的2.8倍，市场规模达1000亿元。医

## 加速跑

疗器械方面，中国企业开发的创新医疗器械共165个获批上市，产品融合运用深度学习、磁悬浮、增材制造、多模态成像、磁共振监测等前沿技术。

根据报告，我国生物医药产业化技术、智能制造水平、原料药产业绿色发展水平均有大幅提升。

据悉，2024中国医药工业发展大会与上海国际生物医药产业周由工业和信息化部中小企业发展促进中心、上海市科学技术委员会、国家卫生健康委医药卫生科技发展研究中心、上海市经济和信息化委员会主办，主题为“共建共享共赢 携手新质未来”。

## 中国生态环境部：

## 全国碳市场推动行业减排效果逐步显现

新华社巴库11月16日电（记者刘恺、郭爽）《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会（COP29）中国角日前举行。中国碳市场创新与管理实践边会。与会的中国生态环境部官员指出，经过三年多的发展，全国碳市场推动行业减排效果逐步显现，碳定价作用进一步强化。

中国生态环境部官员表示，全国碳市场是中国实施积极应对气候变化

国家战略和推动实现双碳目标的重要核心政策工具，也是中国碳定价的主要形式。中国将继续完善全国碳市场制度、加快扩大全国碳市场覆盖范围、深化碳市场国际交流与合作，建立更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，努力推动双碳目标实现。希望与各方加强碳市场建设国际交流与合作，为全球应对气候变化作出更大贡献。

欧盟委员会气候行动总司副司长

扬·杜希克，英国能源安全与净零部国际净零气候资金与战略司司长马特·图姆斯等与会嘉宾共同讨论了各国碳排放交易市场的进展、现状和未来。

本次边会由中国生态环境部应对气候变化司指导，碳排放权登记结算（武汉）有限责任公司主办，湖北省生态环境厅、上海市生态环境局、上海环境能源交易所股份有限公司、中国华电集团有限公司、美国环保协会协办。

## 《移动互联网未成年人模式建设指南》发布 推出未成年人网络保护 组合拳

新华社北京11月15日电 记者15日从国家互联网信息办公室获悉，为进一步强化未成年人网络保护，充分发挥未成年人模式在防范网络沉迷、优化内容建设方面的积极作用，营造更加健康安全的网络环境，国家互联网信息办公室近日发布《移动互联网未成年人模式建设指南》，推出未成年人网络保护“组合拳”。

指南提出未成年人模式建设的整体方案，鼓励和支持移动智能终端、应用程序和应用程序分发平台等，共同参与未成年人模式建设，将分散的功能集成化，将分段保护一体化，筑牢未成年人网络保护的“三重防线”。

国家网信办有关负责人表示，相

较于原有的青少年模式，此次升级推出的未成年人模式，是强化未成年人网络保护的一个重要增量，即在不影响移动智能终端、应用程序正常服务和使用的前提下，为未成年人提供一种新的、更加安全的上网途径，供用户选择使用。

指南创新未成年人模式保护措施，推动时间、内容、功能等三大优化。时间管理方面，未成年人模式允许用户对每日上网时长进行总量限制；内容建设方面，首次提出分龄推荐标准，优先展示适龄内容；功能安全方面，在保障使用需求的前提下，合理限制诱导沉迷功能，推动便捷性和安全性双提升。

国家网信办有关负责人表示，互联

网在扩展未成年人学习和生活空间的同时，也容易诱发沉迷风险。为此，指南主要从时长和功能两方面入手，进一步优化完善防沉迷措施。一是设置推荐时长，针对不同年龄段用户分别推荐了每日上网总时长，引导未成年人合理使用网络。二是控制风险功能，指导企业及时修改可能造成沉迷的内容、功能和规则，采取有效措施防范外链信息内容风险。

据悉，指南发布后，国家网信办将持续指导企业推进未成年人模式建设，并结合实践经验，不断优化模式建设方案，丰富保护措施，推广经验做法，汇聚各方力量，共同提升未成年人网络保护效能。

## 我国将推动建材行业全面绿色转型

新华社北京11月15日电（记者王优玲）记者从2024年建筑材料行业大会上了解到，我国将加快构建现代化工建材产业体系，推动建材行业顺利迈向绿色化转型和高质量发展之路。

2024年建筑材料行业大会近日在北京召开。住房和城乡建设部副部长王晖说，好材料作为支撑好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设的物质基础和重要前提，要在绿色、低碳、安全等重点需求领域和关键环节下大功夫。

他说，建材行业要面向绿色需求，提升装饰材料绿色环保性能，避免甲醛等污染物超标，营造绿色健康

的室内环境；面向低碳需求，推广高性能保温、隔热材料，提升住建能效水平，减少能源消耗和碳排放，节约使用成本；面向安全需求，提高结构材料的耐久性，开发具有良好防水、隔声效果的功能材料，保障主体结构安全。

国家发展改革委产业发展司副司长霍福鹏说，建材行业高质量发展，要不断提升绿色低碳水平，集中行业力量做好关键绿色低碳共性技术攻关，加大对绿色低碳新技术、新工艺的推广应用，加快推进建材行业“六零”工厂建设进程，积极探索极致能效。同时，还要全面提升行业产业

链供应链水平，着力推动新材料产业发展，争取在先进玻璃材料、先进陶瓷材料、人工晶体材料、矿物功能材料、高性能碳纤维等新材料方面，不断取得新成果、新突破，并做好科技成果转化应用。

中国建筑材料联合会会长阎晓峰表示，要将全面绿色转型作为建材行业高质量发展的工作主线，全力解决水泥产能过剩矛盾，着力提升建材行业资源综合利用能力，着手推动建材行业能源结构转型，大力发展绿色低碳为代表的新兴产业，努力营造有利于建材行业全面绿色转型发展环境。

