

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 健全绿色低碳发展机制需要把握哪些重点

新华社北京11月1日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全绿色低碳发展机制。”这是基于加快发展方式绿色转型、建设人与自然和谐共生的中国式现代化作出的重大部署，也是推动实现碳达峰碳中和目标的战略路径和重要任务。

近年来，党中央高度重视绿色低碳发展，以美丽中国建设为统领，以减污降碳协同增效为总抓手，聚焦区域重大战略打造绿色发展高地，谋划实施一系列政策举措，综合效应持续显现，特别是发展方式绿色转型步伐明显加快，环境要素市场化配置作用明显增强，环境经济政策激励效应明显加大。在取得积极成效的同时，也面临一些困难和挑战，主要是生态环境结构性压力依然较大，特别是碳强度下降形势严峻；环境要素市场机制不够完善，优化配置作用有待加强；促进绿色低碳发展的内生动力还不足，依靠经营主体推动绿色低碳发展

的潜力尚未充分释放出来。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节，是全面推进美丽中国建设的应有之义。健全绿色低碳发展机制，要完整准确全面贯彻新发展理念，站在人与自然和谐共生的高度，处理好高水平保护和高质量发展的关系，科学把握和扎实推进以下重点工作。

第一，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。加快完善绿色金融制度标准，深化绿色金融改革创新。探索形成以信用为基础的新型环保监管体系。推广应用绿色供应链管理技术、标准和认证。参与相关国际标准制定和倡议发起，谋划完善气候投融资长期发展战略，准确界定气候投融资相关范围边界，加强政策衔接协同，推动国内国际标准的协同和互

认。

第二，加强资源节约集约循环利用。完善资源总量管理和全面节约制度，树立“能水粮地矿材”一体化节约理念，推行全过程管理和全链条节约。加强能源、水资源节约高效利用，推动粮食全产业链节约减损取得实效，健全节约集约利用土地制度，全面提高矿产资源开发利用效率和水平。健全废弃物循环利用体系，建立完善投放和回收基础设施，提升回收行业专业化信息化水平，实施再生资源综合利用行业规范管理。加快绿色低碳科技创新，培育壮大绿色环保产业。

第三，加快规划建设新型能源体系。立足我国能源资源禀赋，持续加强能源产供销体系建设，健全煤炭清洁高效利用机制，在确保能源安全的前提下，加快推动能源绿色低碳转型。大力发展清洁能源，加快发展风电和太阳能发电，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，科

学有序发展氢能等新能源，全力保障能源安全。完善新能源消纳和调控政策措施，加快构建新型电力系统，建立以清洁能源为主、多能互补、产销协同的分布式能源体系，引导全社会共同承担新能源供给和消纳责任，构建适合我国国情的新能源供给消纳体系。

第四，积极稳妥推进碳达峰碳中和。完善适应气候变化工作体系，建立能耗双控向碳排放双控全面转型升级机制，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，完善能源活动、工业生产过程碳排放统计与核算，探索建立重点产品全生命周期碳足迹标准和碳足迹、碳标签认证制度。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，推动开展配额有偿分配，加强温室气体自愿减排交易与绿电绿证相关工作衔接，建立自愿碳市场数据质量监管机制。

## 长三角新开一条海铁联运物流总包线路

10月30日，首趟载有74个标准箱(TEU)出口货物的海铁联运物流总包列车，从扬州江都铁路专用线鸣笛启程，驶往南通吕四港铁路专用线。该趟列车抵达后，随车货物将海运至上海洋山深水港，此举标志着长三角新开一条海铁联运物流总包线路。

中国铁路上海局集团有限公司南京铁路物流中心营销科副科长姜健介绍，原本扬州地区海铁联运物流总包项目已在铁路扬州北货运站试点，前期由于场站自身条件限制，运量上浮空间有限。为进一步拓展区域多式联运体系，辐射带动周边地区货源流通，优化区域铁路货运结构，增强苏中铁路物流枢纽通道能力，当地政府与铁路部门通力协作，促成扬州江都铁路专用线建成投用。

上海港海铁联运有限公司扬泰地区市场负责人沈海表示，目前，扬州地区海铁联运物流总包项目运营稳定，此次开行的“江都—吕四港—上海港”海铁联运物流总包列车在开辟新的海铁联运物流通道的同时，分担了原沪昆线、金山线的货运通道压力，优化了铁路干支线的运输能力。扬州江都铁路专用线开通后，扬州及周边地区出口货物可通过铁路运输至吕四港后，接续海运至上海洋山港出口，实现“公转铁”。此举对于长三角地区优化运输结构调整，降低全社会物流成本都有积极的促进作用，为后期其他物流总包项目的开发提供了宝贵经验，也为货物运输增量提供了参考依据。

据了解，随车货物以光伏产品、衣帽服饰等为主，出口至欧洲和东南亚地区。预计到今年底，“江都—吕四港—上海港”“扬州北—吕四港—上海港”海铁联运列车将发送10列、2000标准箱(TEU)。(记者 郑生竹)

## 今年前三季度访港旅客同比增长近四成

新华社香港10月31日电 香港旅游发展局31日公布的数据显示，今年前三季度，有近3258.9万人次访港，比去年同期增长近四成，其中内地旅客超过2523.6万人次。

今年9月，访港旅客接近310万人次，较去年同期上升约一成，其中约半数为过夜旅客。

今年前三季度，访港旅客人次比去年同期的近2332.2万人次，增长约39.7%；其中访港内地旅客和非内地旅客，同比分别多35%及59%。

另外，前三季度，在来自短途地区（不包括内地及澳门）的旅客中，韩国旅客同比增长较为明显，超过59.2万人次，同比增长约171.3%；长途地区市场中，法国旅客超过9.37万人次，同比增长约73.6%。

## ◀ (上接1版)

活动中，导师团队带着政策、资源、技术、资金等前往各高校、孵化基地、企业、乡村，积极对接大学生创业者、返乡创业者、创业培训学员等创业群体，深入走访创业孵化基地、中小微企业和个体工商户，全面了解创业者的需求和项目发展现状，针对性地开展创业辅导、技术服务、创贷对接和企业成长指导等服务。

经过实地走访与调研，导师团队精心编制了创业服务对接清单，为创业者提供具有高度可操作性的建议，并成功协助他们解决了众多实际难题。

**赋能创业：激发潜能，加速成长**

政策解读、案例剖析、答疑解惑、精准推送……在“百名导师”走基层活动的推动下，我市的创业氛围日益浓厚，创业成果显著。

“一站式”服务让我们更有创业的信心和动力……多名参与活动的学员表示。

截至目前，该活动已指导服务企业（项目）26家，涉及农产品加工、文化旅游、广告传媒、生物科技、直播电商等多个行业和领域。

通过导师们的专业指导，这些企

业在商业模式、品牌建设、财务管理和技术创新等方面收获了诸多经验，显著提升了市场竞争力。

其中，一些具有代表性的企业更是实现了快速发展。例如，在飞帆众创空间创业孵化基地，导师们重点指导了创业孵化平台的打造和商业模式的梳理，帮助入驻企业实现了从初创到成长的跨越；

在慈利县姊妹家政服务有限公司，导师们就企业管理与运营策略、招聘信息的精准优化与高效发布机制、以及直播平台的账户建立与流量引导策略等方面进行了深入指导，助力企业拓宽了销售渠道，提高了品牌在行业内的影响力；

在张家界北纬三十农业科技开发有限公司，导师们围绕产品结构的战略调整与优化升级、茶旅融合创新模式的策划与推广等方面，提供了专业且具前瞻性的指导意见，帮助企业找到了新的发展思路，挖掘了新的增长点……

“后续，市人社局将按照‘扶上马、送一程’的理念，安排创业导师在6个月内持续跟进创新创业咨询和企业经营指导跟跑服务，确保将创业服务落到实处。”市人社局相关负责人

如是说。

据统计，10月份开展的基层创业活动期间，17名创业导师深入大学生众创空间、创业孵化基地、中小微企业以及家庭农场，共开展了51次创业指导服务和30次政策辅导，成功解决了34个创业过程中问题。

尤为显著的是，此次活动还助力创业者达成了总计3930万元的融资意向，为创业项目的顺利推进提供了有力支持。

**夯实服务：汇聚“沃土”，助推创业**

创业政策接连发力、多部门协同合作、优化创新创业服务，打造全方位、多层次、立体式的就业创业政策扶持体系，为我们创业服务注入“强心剂”，打通服务“最后一公里”。

在“百名导师”走基层活动之外，市人社局还实施了一系列举措，旨在构建一个全面的创业服务框架。市就业服务中心的负责人介绍，市人社局坚持持续优化创业扶持政策体系，通过增强创业担保贷款的发放力度，为创业者提供坚实的资金扶持后盾。同时，积极促进创业服务平台的搭建，成功设立多个创业孵化基地与众创空间，为创业者提供必要的场

地、设施以及全方位的服务支持。

此外，市人社局还高度重视创业培训与教育工作，积极与辖区内的高等教育机构及长沙等地的国家级创业培训师建立紧密的合作关系。

市人社局相关负责人表示：“通过定期举办创业培训班、组织创业大赛等一系列活动，致力于为创业者提供全面的智力支持与资源对接服务，从而有效提升全市创业者的综合素质与创业能力。”

截至目前，全市累计建设创业孵化基地10家，入驻实体391个，吸纳就业人数1827人，新增发放创业担保贷款8863万元，完成创业培训2483人，逐步构建了精准高效的创业培训、创业担保贷款、创业孵化基地、创业补贴、创业活动“五创联动”的创业服务体系。

“维护创业环境的持续繁荣，犹如确保‘青山常在’，是实现充分就业，保障‘绿水长流’的关键。”市就业服务中心党支书、主任周斌武表示，专项活动将进一步激发我市的创新创业活力，为创业带动就业提供更坚实的支撑，为全市经济的高质量发展注入更加强劲的新动力和活力。

## 前三季度全国铁路经营质量和效益持续提升

新华社北京10月31日电（记者樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，10月31日，国铁集团披露了2024年前三季度财务决算。前三季度，国铁集团实现营业收入9007亿元，净利润盈利129亿元，铁路建设投资带动作用显著增强，铁路客货运服务品质不断提升，多项运输指标创历史新高，国铁企业经营质量和效益持续提升。

从客运看，前三季度，全国铁路日均安排开行旅客列车10792列，同比增长9.8%；累计发送旅客33.3亿人次，同比增长13.5%，创历史新高，其中10月1日发送旅客2144.8万人次，创单日旅客发送量历史新高。

货运方面，前三季度国家铁路货物发送量完成29.3亿吨，同比增长1%，其中三季度国家铁路发送货物10.04亿吨，同比增长3.8%，创单季度货物发送量历史新高。

与此同时，重点工程建设有序推进。前三季度，全国铁路完成固定资产投资5612亿元，同比增长10.3%，投产铁路新线1820公里，其中高铁1210公里。国庆前夕，全国铁路营业里程突破16万公里，其中高铁超4.6万公里。

前三季度，中欧班列呈现量质齐升良好态势，累计开行14689列，发送货物157.1万标箱，同比分别增长13%、11%，已连续7个月单月开行数量突破1600列，有力保障了国际产业链供应链稳定畅通，较好地服务了高水平共建“一带一路”和我国高水平对外开放。

## 教育部等十七部门：

## 到2027年我国所有县全面建立“教联体”

新华社北京11月1日电（记者杨湛菲）记者1日从教育部获悉，教育部等十七部门近日联合印发《家校社协同育人“教联体”工作方案》，提出力争到2025年，50%的县建立“教联体”，到2027年所有县全面建立“教联体”。

“教联体”是以中小学生健康快乐成长为目标、以学校为圆心、以区域为主体、以资源为纽带，促进家校社有效协同的一种工作方式。

方案明确了“教联体”各主体的职责任务。政府层面，加强对家校社

协同育人工作统筹领导，建立家庭教育指导机构，调动各类社会育人资源。教育部门引导学校发挥主导作用和专业指导优势，强化与家庭、社会沟通协作。学校要做好家庭教育指导服务，听取家长、社会对学校的意见建议，丰富学校课堂和课后服务内容。各相关部门、街道社区、社会资源单位要利用社区家长学校开展家庭教育指导，创造条件为学生提供校外活动与锻炼空间、假期管护场所，结合自身资源特点，为开展教育实践活动创造有利条件。

## 民政部明确刚性支出困难家庭认定条件

新华社北京11月1日电（记者高蕾）民政部近日印发《刚性支出困难家庭认定办法》，围绕“谁认定、认定谁”等关键问题，从责任主体、资格条件、监督管理等方面作出规定。

刚性支出困难家庭有别于低保家庭、特困人员等传统的社会救助对象，其家庭成员一般拥有一宗收入，但因在医疗、教育、残疾康复等方面刚性支出较大，导致其家庭基本生活存在实际困难。做好刚性支出困难家庭的认定工作，是健全完善分层分类社会救助体系，减缓“悬崖效应”，形成梯度救助格局的重要举措和必然要求。

在责任主体方面，办法明确由县级民政部门负责刚性支出困难家庭认定工作。认定权限下放至乡镇（街道）的，县级民政部门加强指导、监督。

## 湖南通报8起群众身边不正之风和腐败问题典型案例

新华社长沙10月31日电 据湖南省纪委监委消息，湖南省纪委监委对近期查处的8起群众身边不正之风和腐败问题典型案例公开通报，一批干部被严肃追责。

衡阳监狱原党委书记、监狱长冯加业搞华而不实的“形象工程”等问题。2019年，时任衡阳监狱党委书记、监狱长冯加业违反《党政机关厉行节约反对浪费条例》等相关规定，盲目决策，耗资1458万余元实施衡阳监狱文化软装项目，搞华而不实、铺张浪费的“形象工程”“政绩工程”，并非法收受巨额财物。冯加业还存在其他严重违纪违法问题。2024年10月，冯加业被开除党籍、按规定取消待遇，其享受的待遇，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

岳阳市云溪区市场监督管理局云溪市场监督管理所副所长郭亮违规收取“赞助费”等问题。2021年至2023年，郭亮违反规定向服务监管对象收取“赞助费”共计8.5万元。2019年8月至2024年2月，郭亮利用其担任云溪市场监督管理所副所长职务上的便利，向群众夸大宣传养老保险报销比例，骗取17户群众养老保险费31.11万元。2024年5月，陈志星受到开除公职处分；被判处有期徒刑三年六个月，并处罚金一万元。

通报的典型案例还包括，湘潭市岳塘区农业农村局原党组书记、局长朱韧坚擅权妄为、侵占公共财物等问题。

会同县农业农村局原党组书记、局长刘卓君为亲友牟利等问题，洞口县山门镇洪龙村党总支原书记、村委会原主任王友章虚报冒领并侵占占有资金等问题，桑植县农村供水总站违规收取智能水表费问题，以及株洲市渌口区朱亭镇中心卫生院违规向患者多收床位费问题。

## 坟墓迁移公告

根据《烈士纪念设施保护管理暂行办法》和《烈士褒扬条例》的相关规定，需对张家界烈士陵园保护范围内不符合安葬规定的坟墓进行迁移，现正在进行坟墓迁移工作。为使迁移工作顺利进行，现就有关坟墓迁移事宜公告如下：

一、请张启英墓碑的立碑人樊世照或相关亲属，自本公告发布之日起30日内，到张家界烈士陵园管理处办理迁坟事宜。

特此公告。

张家界烈士陵园管理处

2024年11月1日



11月1日，在湖南省岳阳市华容县团洲垸，村民驾驶收割机收获水稻（无人机照片）。

眼下正值秋收时节，湖南省岳阳市华容县团洲垸补种晚稻进入收获期，农户们抢抓农时开展晚稻收割工作。

据了解，7月5日团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口，境内数万亩水稻被淹。7月8日大堤合龙，持续十多天的排水作业后稻田逐渐露出水面，补种晚稻作业随即展开。当地组织农机作业队免费进行机耕机插，同时调派乡、村两级干部包户帮扶，补种晚稻约3700亩。新华社记者陈思汗 摄

## 紧密型县域医疗卫生共同体监测指标体系公布

新华社北京11月1日电（记者李恒、董瑞丰）记者1日从国家卫生健康委了解到，国家卫生健康委、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局近日印发《紧密型县域医疗卫生共同体监测指标体系（2024版）》，将围绕“紧密型、同质化、促分工、提效能、保健康”5个方面，对各省份建设情况进行动态监测。

开展紧密型县域医疗卫生共同体建设，是提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，推动构建分级诊疗秩序的重要举措。2019年，国家卫生健康委在全国开展紧密型县域医疗卫生共同体建设试点。

此次监测指标体系明确了14项具体指标。

其中，“紧密型”为定性指标，推进人事、财务、业务、药品、信息等统一管理，包括资源统一管理、医共体内部民主决策、服务协同联动3项指标。

“同质化”强调推动资源下沉，提升县域医疗卫生服务能力与质量，包括二级及以上医疗卫生机构中级及以上医师到基层医疗卫生机构派驻人数（人）/每万常住人口、影像中心服务能力、基层医疗卫生机构内中医类诊疗量占比3项指标。

“促分工”旨在促进有序就医格局形成，包括县域内基层医疗卫生机构诊疗人次数占比、医保基金县域内支出占比（不含药店）、县域内基层医疗卫生机构医保基金支出占比3项指标。

“提效能”着力促进医疗卫生资源有效利用和提高医保基金使用效能，包括参保人在县域内住院人均费用（元）及增长率、参保人县域内住院人次占比、县域内中医类诊疗量占比3项指标。

“保健康”强调提升县域居民获得感和健康水平，包括县域内慢性病健康管理人群住院率、县域内四类慢性病过早死亡率2项指标。

“促分工”旨在促进有序就医格局形成，包括县域内基层医疗卫生机构诊疗人次数占比、医保基金县域内支出占比（不含药店）、县域内基层医疗卫生机构医保基金支出占比3项指标。

“提效能”着力促进医疗卫生资源有效利用和提高医保基金使用效能，包括参保人在县域内住院人均费用（元）及增长率、参保人县域内住院人次占比、县域内中医类诊疗量占比3项指标。

“保健康”强调提升县域居民获得感和健康水平，包括县域内慢性病健康管理人群住院率、县域内四类慢性病过早死亡率2项指标。

地、设施以及全方位的服务支持。

此外，市人社局还高度重视创业培训与教育工作，积极与辖区内的高等教育机构及长沙等地的国家级创业培训师建立紧密的合作关系。

市人社局相关负责人表示：“通过定期举办创业培训班、组织创业大赛等一系列活动，致力于为创业者提供全面的智力支持与资源对接服务，从而有效提升全市创业者的综合素质与创业能力。”

截至目前，全市累计建设创业孵化基地1