

# 筑牢祖国生态安全屏障

## ——新时代生态文明建设的西部实践

新华社记者 沈虹冰 石志勇 张斌

这是幅员辽阔的西部地区。

从昆仑山、秦岭到喜马拉雅山，从青藏高原、黄土高原到云贵高原，从黄河、长江到雅鲁藏布江……涵盖12个省区市，占全国国土面积七成多，西部地区分布着草原、湿地、湖泊、森林等重要生态资源，却也面临着异常脆弱的生态环境，对保障国家生态安全和实现可持续发展意义重大。

党的十八大以来，西部地区深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立践行“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹推进高质量发展和高水平保护，不断加快治理、加大保护，绿色发展不断提速、绿色版图持续拓展、绿色产业蓬勃向上，汇聚起筑牢国家生态安全屏障的磅礴力量。

### 从生态之痛到生态之治

秦岭，和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族的先祖和中华文化的象征。保护好秦岭生态环境，对确保中华民族长盛不衰、实现“两个一百年”奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。然而，曾经有人试图将这里变成“私家花园”，各式各样的违建别墅如一块块疮疤，蚕食着秦岭山脚的绿色。

在党中央直接领导下，一场秦岭生态保护的战役拉开帷幕，千余栋违建别墅被拆除，改建成市民公园、复耕成高标准农田；系统治山、条例治山、规划管山、智慧控山的措施不断落实落地；羚牛、大熊猫等珍稀野生动物频频被红外相机拍下……

秦岭北麓违建别墅拆除至今已六年，再访秦岭北麓沿线，“绿”动与生态随处可见。沿着秦岭脚下的环山路一路前行，供市民休憩的驿站、品类丰富的采摘园区点缀其间。行至西安市鄠邑区蔡家坡村，一场乡村音乐节正在山脚下上演，豪迈的秦腔与雄浑的交响乐碰撞，别具一格。

随着一条长达百余公里的生态人文经济带在位于秦岭北麓的西安沿山铺开，“到秦岭去”已然成为很多西安市民周末休闲的“刚需”。

不惟秦岭。党的十八大以来，生态脆弱的西部地区，掀起了一场又一场生态治理的攻坚战——

甘肃祁连山历经“史上最严”整改，一系列生态修复项目助力当地迎来黑色、浅绿、深绿的底色之变，2023年度祁连山生态环境保护考核结果均为“优秀”；

“高原明珠”云南滇池，通过实施控源截污、恢复生态湿地、整治沿岸违规违建问题，如今清波荡漾、海鸥高飞，明珠神采再现；

宁夏贺兰山，彻底关停保护区内所有煤矿、非煤矿山等，如今湛蓝的天空、奔跑的岩羊注解着贺兰山生态保卫战的卓越成效。

万物各得其所和以生，各得其养以成。

目光移至青藏高原东北部，蜿蜒的黄河静静流过若尔盖草原。由于黄河改道及冻土退化等原因，当地黄河沿线草原曾一度面临生态危机。

2014年，四川若尔盖县沙化土地面积达120.46万亩，占全县草原面积的9.9%，当地村民放牧路过都要用头巾裹紧面部。

随着“高山柳沙障+植灌+种草+施肥+围栏封禁管护”的修复治理模式持续实施，当地水土流失蔓延趋势得到一定程度的遏制，草原向黄河补水水源能力不断提高，持续筑牢黄河上游生态安全屏障。

一棵棵挺立的高原红柳，用发达的根系将沙土紧紧攥住；一群群坚韧不拔的治沙卫士，用“抓铁有痕”的毅力持续为草原复绿。

绿水青山间，一个人与自然和谐相融的美好瞬间，注解着西部从生态之痛到生态之治的不懈探索。

统筹山水林田湖草沙系统治理，持续深入打好污染防治攻坚战，西部生态修复治理的举措愈发科学。广大西部地区蹚出的一条条治理修复之路，也启迪着新时代的发展之路。

### 筑牢生态屏障 建设生态高地

尊重自然、顺应自然、保护自然。近年来，西部地区全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，创造了一个个生态保护奇迹。

青藏高原，世界上生物多样性最丰富的地区之一，藏羚羊、黑颈鹤等野生动物在这里繁衍生息，亚洲10多条大江大河从这里奔向大海。这里是“中华水塔”，也是生态脆弱区、全球气候变化敏感区。

西藏羌塘国家级自然保护区，平均海拔5000米以上。清晨，尼玛县罗布玉杰管护站站长格桑伦珠带着干粮、脚踩油门，骑着摩托车就出发了。

“一天下来巡护的范围有200多公里，途中我们会记录野生动物的数目和保护物种。”格桑伦珠说，“羌塘的生态环境越来越好，野生动物的种类也越来越多，我发自内心地开心。”

目前，西藏建有各级各类自然保护区47个，总面积41.22万平方公里。林地、草地、湿地、水域等生态功能较强的地类增加到108.11万平方公里。建设生态文明，是民意，也是民生。

晚风拂过黄河源地区，望着眼前扎陵湖泛起的点点星光，37岁的生态管护员德却加陷入回忆……

德却加的家位于青海省果洛藏族自治州玛多县。玛多，藏语意为黄河源头，地处巴颜喀拉山北麓。

丰裕的水草滋养着草原儿女，但过度放牧也带来过生态危机。曾经，“鼠掘沙进”，家园不再，守着源头没水喝……世代逐水草而居的三江源牧民不得不搬迁到数百公里外的果洛州

玛沁县。

德却加回忆说，虽然住在城里，但老乡们依然心系草原，“那里是我们的家乡，是牧民的根”。

2016年，三江源国家公园试点工作启动，这让包括德却加在内的牧民们得以用“家乡守护人”的身份回到三江源。“在黄河源，黑颈鹤什么时候最多？哪里的草场最脆弱？没人比我们这些牧民更清楚。”

如今，有超过1.7万名和德却加一样的生态管护员，分布在三江源头的角角落落。2021年10月，包括三江源在内的我国首批5个国家公园正式设立。

最新统计显示，三江源地区的环境空气质量优良天数比例平均在99%以上，水体与湿地生态系统面积净增加309平方公里。

生态保护的理念深入人心、保护举措更加周全、保护成效不断显现。

“金城”兰州，黄河穿城而过。通过大力实施国土绿化，加强黄河干、支流入河排口的排查、监测、溯源，一幅显山、露水、透绿的城河相融新画卷引来游客不断。

多彩贵州，“四山八水”勾勒出黔山秀水的生态轮廓，当地共设置超过2.2万名河湖长，在全国率先建立“五级河湖长制”，汩汩碧水正成为滋润贵州、造福人民的“幸福之水”。

内蒙古自治区通辽市科尔沁左翼后旗，依托三北防护林体系建设、退耕还林、退牧还草等国家重点生态工程，让科尔沁沙地加速披绿。

在保护中发展，在发展中保护。陕北黄土高原，在建的西北高铁施工正酣，一个个高高架起的巨型桥墩向远处延伸。

“真的没有想到，真的很难得！”连连感慨的湖北人徐学显是中铁十一局集团西延高铁制梁场党支部书记，“跟想象中截然不同，陕北人民能把黄土高原变成满眼苍翠，这也提醒我们施工者要珍视这来之不易的绿色。”

“筑路是在为百姓筑幸福，护绿也是为百姓护幸福。”徐学显说。

### 加快绿色转型 构筑更美丽家园

沿着西部走得越远，越能深刻感受到：以绿色为导向的生态发展观正被越来越多的人所接受，“绿色”正在成为西部地区产业发展的关键词。

车行祁连山下，进入甘肃省张掖市巨龙铁合金有限公司，一行红色标语映入眼帘：绿色环保是不可碰触的底线。

深刻领悟来自深刻教训。2017年初，公司铁合金生产烟气未经环保设施处理直排被曝光，企业负责人被刑事拘留。事后，公司投资逾千万元开展环保改造。改造后，污染物排放低于标准限值，环保技术工艺达到行业领先水平。

为了更好地响应环保政策，这家企业还于去年8月建成了烟气余热节能

发电项目，实现并网发电。公司经理刘建平说，在“双碳”战略背景下，行业环保不达标企业被强制关停，高纯硅铁市场价格上扬，公司抓住了这次机遇，过去两年企业工业总产值远超改造前。

从曾经的黑烟滚滚到如今的绿色“双赢”，刘建平感慨：“只有绿色，才能发展！”

一家企业的“绿色之变”，也印证着朴素的哲理：人不负青山，青山定不负人。

构建绿色低碳循环经济体系、完善生态产品价值实现机制……随着创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念不断深入人心，西部地区绿色发展的动力愈发澎湃。

重庆缙云山国家级自然保护区，积极推动“山上生态做减法，山下产业做加法”。如今，环山文旅康养产业、特色民宿群等一批生态产业项目加快实施，缙云山周边的群众吃上了可口的“生态饭”。

四川宜宾，嘉陵江畔，清退高耗能高污染企业、关闭造纸小作坊、关停江边挖沙场……告别“化工围江、污染绕城”的困境，宜宾持续改善岸线生态环境，重现一江碧水、两岸青山的秀丽景色，多项经济指标不降反增。

新疆阿勒泰，随着《我的阿勒泰》热播，阿勒泰的秀美景致被越来越多的人看见，蕴藏在山川大河中的松弛治愈感引来游客量激增。

在广西，2023年举办的首届世界林木业大会上，绿色环保产业链招商项目到位资金1129亿元，新签项目347个，投资总额近3000亿元，生态“含绿量”正助力提升当地发展“含金量”。

把丰富的生态资源转化为致富的绿色产业，把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的胜势，良好的生态环境在西部正愈发成为最普遍的民生福祉。

绿色之路越走越宽，一大批战略性新兴产业在西部蓬勃发展，新能源汽车、光伏电池等已成为西部产业的新名片。

在陕西，近三年来新能源汽车产量保持年均160%的爆发式增长态势，年产量居全国前列；在四川，世界级锂电产业基地初见雏形，“锂电之都”的未来轮廓愈加清晰；在宁夏，截至2023年底，新能源装机突破3600万千瓦，新能源人均装机达到5千瓦……西部地区已打造新材料等9个国家级战略性新兴产业集群和电子信息、航空等5个国家级先进制造业集群。

循道而行，功成事遂。以高水平保护支撑高质量发展，西部持续推进生态文明建设的道路越走越宽广。一个天蓝、地绿、水清的大美西部，正为实现人与自然和谐共生的中国式现代化作出新的贡献。

（新华社西安10月27日电）

## 14个耕地和生态保护问题突出的地方被约谈

新华社北京10月24日电（记者王立彬）2024年督察发现的12个违法违规问题突出的地市和2个县级市（区），24日被国家自然资源督察机构集中公开约谈。

受国家自然资源总督察委托，国家自然资源专职副总督察在北京集中约谈了内蒙古自治区通辽市、辽宁省营口市、吉林省长春市、浙江省绍兴市、福建省漳州市、江西省宜春市、河南省周口市、湖北省武汉市、广东省湛江市、广西壮族自治区百色市、四川省达州市、甘肃省陇南市等12个地市和辽宁省大连市旅顺口区、贵州省黔西南州兴义市2个县级市（区）人民政府主要负责同志，面对面严肃指出耕地保护和生态保护方面存在的突出问题，提出严肃批评，督促地市政府深刻反思问题及其原因，认真汲取教训，严肃问题整改。

今年上半年，国家自然资源督察机构督察发现，一些地方侵占耕地挖湖造景、建“大棚房”，占用永久基本农田挖塘养鱼、种植绿化装饰草皮等耕地“非农化”“非粮化”冲击红线的突出问题依然存在，突破城镇开发边界违规审批用地问题较为突出，部分地方非法采矿、毁林

毁草、违法违规围填海严重破坏自然生态。这些问题在12个被约谈地市和2个县级市（区）比较突出，有的甚至屡改屡犯，性质比较严重，反映出相关地方政府贯彻落实党中央、国务院关于耕地保护和生态保护重大决策部署不够有力、责任落实不够到位。

国家自然资源督察机构要求被约谈地区直面突出问题，强监测强监管、强整改，压紧压实主体责任，着力构建全链条监管机制，严守底线红线。同时，整改过程中坚决防止简单化、“一刀切”，不能降低标准“打擦边球”，更不能敷衍整改、虚假整改以及损害群众合法权益。相关省份要加强对被约谈地区整改工作的督促指导和检查验收。

12个被约谈地市和2个县级市（区）政府主要负责同志深刻剖析了问题产生根源，介绍了最新整改进展及下一步整改措施，表示将坚决贯彻落实党中央、国务院关于耕地保护和生态保护的决策部署，切实履行好主体责任，认真落实整改，维护好自然资源管理秩序。

## 第二届世界汉学家大会举行

新华社福州10月27日电 10月27日，以“读懂中华文明，携手促进世界现代化”为主题的第二届世界汉学家大会在福建省南平市开幕。会议由中国国际交流协会和福建省人民政府共同举办，来自60个国家的200余名中外代表参加。

中共中央对外联络部负责人致辞表示，中华文明具有以和为贵的历史基因、兼收并蓄的宽广胸襟、立己达人的价值理念、天下为公的

道义情怀，崇尚和追求持久和平、开放包容、普惠繁荣、公正合理的现代化。我们愿同各国汉学家加强交流对话，共同推动国际人文交流合作和世界汉学研究高质量发展，为各国携手同行现代化之路贡献智慧和力量。

与会外宾表示，中华文明是人类的宝贵财富，愿积极传播中华文化，推动落实三大全球倡议，携手建设更加美好的世界。



10月27日，工作人员对污水处理厂光伏发电情况进行巡查（无人机照片）。

近年来，南水北调中线核心水源区湖北省十堰市充分利用原有的资源禀赋和产业基础，加快绿色低碳转型。中国能建葛洲坝水务（丹江口）有限公司污水处理厂在国网十堰供电公司的支持下，在生化池上方建设光伏电站，通过清洁能源驱动污水处理，助力绿色低碳发展。 新华社记者 伍志尊 摄

### ◀◀（上接1版①）

为实现入境游客便捷通关，去年以来张家界航空口岸大力推进“智慧口岸”“智慧旅检”建设，购置智能设备，通过人机协同、智慧查验等，实现高效通关。截至目前，张家界已开通国际（地区）航线总数达14条。至10月中旬，张家界荷花国际机场国际（地区）旅客吞吐量已超过42万人次。

随着旅游便利化程度与时俱进，外国游客在张家界旅行也开始更加追求沉浸式体验。

对中国文化和中国式美好生活的深度体验，已成为海外游客“中国行”的核心吸引力。根据中国旅游研究院入境游客满意度专项调查，超过六成的受访者将体验中国文化作为来华旅行的主要目的。

纵情山水间，欣赏阳戏、体验非遗织锦、品尝当地美食、在街头巷尾感受“烟火气”……随着张家界不断加大推动旅游业由观光型向康养度假复合型转变，外国游客在张家界的游玩之旅也开始变得丰富多彩起来。许多景区推出民俗非遗节目展演和沉浸式民俗体验项目，让外国游客在景区内不仅能看到原生态的自然风光，也能够更直观地了解中国社会风貌和人民

生活，感受到中国多元民族文化和热情好客的人民，一个立体又鲜活的张家界逐渐呈现在外国游客面前。

除了观光、度假和娱乐，以演艺、赛事、展会、商务考察等为代表的商务类入境也是入境游的重要组成部分。系列国际性活动不仅能够吸引国际游客、提升城市形象，还能促进旅游产业链发展、丰富旅游体验以及推动城市基础设施建设及更新。

从刚刚落幕的2024张家界全球旅游业创新周到不久前的国际新杂技戏剧周，再到6月的2024国际康旅产业大会、5月的2024湖南国际文化旅游节……近期的张家界，几乎月月都有国际性活动。密集的各类国际性活动为入境游起到“引流”作用。在这些国际性活动举办期间，大量的国际游客来到张家界，在参加会议活动之余纷纷走进张家界各大景区景点。

等闲识得东风面，万紫千红总是春。入境游的火热既展现了张家界乃至中国的有容乃大，也带来了新的发展契机。相信在未来，随着开放的大门进一步打开，会有更多的外国游客走进中国，走进“国际张”，推动入境游市场的高质量发展，促进中外文化的交流与融合。

### ◀◀（上接1版②）

组织宣传攻坚队，深入乡镇、社区、进村入户开展“一对一”“面对面”宣传；

采购印制了一批有居保政策知识的水杯、雨伞、购物袋等宣传物品，将政策宣讲融入群众日常生活，提高养老保险政策的知晓率和覆盖面，引导广大群众自觉参保；

……

一系列宣传举措，以“重锤钉钉”的干劲和“滴水穿石”的韧劲让惠民政策精准滴灌，真正让“温暖居保”品牌飞入寻常百姓家。当前，全市城乡居民参保人数达966294人，全年目标任务完成率高达101.08%。

### 当好“民情收集员”——部门联动筑保障 排忧解难显担当

“我家实在困难，感谢政府为我们代缴了保费，减轻了我的负担，现在基本生活有了保障。”桑植县居民王大爷接过保单不禁感慨。

连日来，市人社局在养老保险政策上推出“民情门诊”，各级经办机构着力当好“民情收集员”，专解民生“疑难杂症”，并联动各级部门，对接各业务口做好分类施策，力求在最

短时间内摸清一线实情、排查隐患、解决问题，让群众少跑路。

居民参保有现实困难怎么办？武陵源区社保中心主动寻求税务、合作银行等部门协助，排查未参保人员、困难群体人员、即将领待人员、断保脱保人员等“四类”重点人群，因人制宜做好参保宣传服务。

特殊人群缴不了费怎么办？桑植县社保中心紧密联系民政、残联部门，精准识别重度残疾人、低保对象、特困户、返贫致贫人员等符合政府代缴保费条件的困难群体，采取“面对面”“一对一”服务的方式，做好政府代缴保费“查漏补缺”工作，为9141名一、二级重度残疾、特困供养人员、低保人员等困难群体代缴城乡居民养老保险金共计123.8万元。

信息共享不及时？缴费有困难？慈利县社保中心积极联系公安、民政等部门，核准核实因信息不匹配或“人户分离”等原因未能及时享受代缴政策的群体，做到“应保尽保、应代尽代”，切实减轻困难群体缴费负担。

……

民情收集、部门联动、问题解决……“一站式”的服务机制，让各区县社保中心精准对接街道、村社等管理部门，对10家企业及困难群体人员开展上

门宣传2850次，为其提供面对面的政策宣讲、疑惑解答和人文关怀服务，打通政策宣讲的“最后一公里”。

### 当好“群众服务员”——走访慰问送温暖 真情服务赢赞誉

“正为怎么认证的事着急，没想到这么冷的天你们竟然上门服务来了，真是太感谢了！”家住溪口镇的邓爷爷高兴地说。

因孩子在外地工作，自己又不会使用智能手机，邓爷爷的养老保险领取资格认证一直没完成。了解到这一情况，慈利县人社局工作人员便上门来到他家帮其认证。

“老人家，您按照手机提示做动作，眨眼睛、张张嘴、摇摇头……对了。”录入信息、确认、刷脸……在工作人员的耐心指导和老人的配合下，不到3分钟，邓爷爷的资格认证就完成了。

活动中，为确保养老保险“上门服务”，暖心服务“零距离”，我市分类开展个性化服务，不断提升社会保障服务精细化水平。

永定区社保中心结合重阳节活动安排，率先开展“送服务上门”活动，为20余名退休人员提供上门现场资格认证服务；

慈利县社保中心组织业务人员对10名高龄领待人员进行了走访慰问，为他们送去节日的祝福和慰问品；

桑植县社保中心和武陵源区社保中心重点关注居住偏远、行动不便、鳏寡孤独等出行困难的老年群体，为他们提供上门服务200余次；

市社保中心在政务大厅内设置专人值守社保服务咨询点，解答群众问题，向来访群众发放宣传折页等资料500余份，引导群众便捷办理居保业务。

此外，针对缴费人群庞大，传统的窗口缴费方式难以满足需求的问题，市人社局提供养老保险待遇测算、掌上参保、一件事“一次办”“就近办”“一网通”“一卡通”等服务体验，让群众直观感受便民服务。

为此，市本级综合社保经办机构职能整合，设置“五合一”综合窗口，为参保企业群众提供高效便捷的“一站式”参保服务体验。

机构整合以来，为24338名退休人员发放退休待遇10853万元，为2536名失业人员发放失业金407万元，为34人次审核发放技能提升补贴4.86万元，为398家单位发放稳岗返还资金367.5万元，用真金白银为企业减负，用真情服务为群众办事，让人社部门的各项惠企惠民政策落到实处。

## 张家界市人民政府关于试鸣防空警报信号的通告

根据《中华人民共和国人民防空法》和其他有关规定，现就我市试鸣防空警报信号的有关事项通告如下：

### 一、试鸣时间、范围

2024年11月1日上午9时30分至49分在永定、武陵源城区和慈利、桑植县城进行。

### 二、试鸣警报信号

防空警报信号执行国家统一规定，即：

预先警报：鸣36秒，停24秒，反复3遍为一个周期，时间3分钟；

空袭警报：鸣6秒，停6秒，反复15遍为一个周期，时间3分钟；

解除警报：连续长鸣3分钟。

预先、空袭、解除3种警报信号

分别试鸣一次，每种警报信号之间间隔5分钟，共需19分钟。

三、各级各部门各单位和广大市民要积极配合，保持正常的工作、生产和生活秩序。

## 张家界市永定区茅溪水库除险加固工程环境影响评价第二次公示

一、基本情况  
张家界市永定区茅溪水库除险加固工程环境影响报告书（征求意见稿）已形成，现向公众征求本项目意见。

二、联系方式  
单位名称：湖南宏晟环保技术研究院有限公司张家界分公司  
联系电话：秦先生 13787945391

三、资料获取及意见反馈  
可直接联系获取资料，可通过电话、信函、面谈等形式将意见反馈。

四、公示时间  
公示时间：共10个工作日  
张家界市永定区茅溪水库管理处  
2024年10月28日