

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 如何理解加快构建房地产发展新模式

新华社北京10月22日电 《中共中央关于进一步全面深化改革，推进中国式现代化的决定》提出：“加快构建房地产发展新模式。”这是适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，着眼于破解房地产发展难题和防范风险，促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。

我国现行房地产发展模式是在20世纪90年代住房短缺的历史背景下逐步形成的。针对城镇住房严重短缺的实际，通过改革住房分配制度，出台土地、财税、金融等一系列支持政策，我国实现了从福利分房到主要通过市场解决住房问题的重大转变，房地产市场快速发展，住房供应规模快速增加，城镇人均住房建筑面积大幅增长，人民居住条件显著改善，住房“有没有”问题基本解决。推进各类保障性住房和棚改安置住房建设，建成了世界上最大的住房保障体系。房地产业及相关产业的发展，对保障和改善民生、支撑我国经济社会发展发

挥了重要作用。同时在房地产市场快速扩张时期，也存在一些资金过度向房地产集中，部分房企“高负债、高杠杆、高周转”等问题。

近年来，随着经济社会持续发展以及新型城镇化深入推进，我国房地产市场供求关系发生重大变化，住房发展的主要矛盾已从总量短缺转为总量基本平衡、结构性供给不足，商品房交易结构中二手房占比提高，存量市场竞争加大，城市间房地产市场进一步分化。从供给结构看，保障性住房供给相对不足，大城市房价高，新市民、青年人住房负担较重。从居民需求看，总体上从“有没有”向“好不好”转变，改善性住房需求增加，对提升居住品质的愿望更为强烈。从经营方式看，“高负债、高杠杆、高周转”模式存在风险隐患，亟须转型。从服务经济发展看，房地产对宏观经济的贡献方式从增量拉动为主转向存量带动为主，房地产业作为服务业的特征更加明显。这些都需要改变

现行房地产发展模式，建立新的发展模式。

加快构建房地产发展新模式，总体思路是以满足刚性和改善性需求为重点，按照政府保基本、市场满足多样化需求的原则，深化供给结构、经营方式、调控政策、监管机制等改革，加快构建租购并举的住房制度，实现房地产市场平稳、健康、高质量发展。

加快构建房地产发展新模式，要进一步深化重点领域改革。一是优化和完善供应体系。加大保障性住房建设和供给力度，提高保障性住房占住房总量的比例，提升保障性住房的质量品质及适配性，更好满足工薪群体刚性住房需求，推进解决好大城市新市民、青年人、农民工等群体住房困难问题。支持城乡居民多样化改善性住房需求，鼓励房地产企业提高住房建设标准、加强智能科技应用、提升物业服务水平。持续推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改

造。二是转变运营方式。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度，有力有序推行商品房现房销售，加强预售资金监管，严格预售门槛。引导房地产企业逐步形成适度杠杠比例、合理负债水平和正常周转速度的发展机制。三是完善调控政策。完善城市规划、建设、治理体制机制。充分赋予各城市政府房地产市场监管自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。加强住房与土地、金融资源联动，根据住房需求科学安排土地供应、配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，保持市场供需平衡、结构合理，防止大起大落。完善房地产税收制度。四是强化安全监管。从我国存量房屋规模大，一些房屋建成时间长、存在安全隐患的实际出发，研究建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等制度，形成房屋安全长效机制。

## 地球观测组织推出全球生态系统地图集

新华社日内瓦10月22日电（记者王冰冰）总部设于瑞士日内瓦的地球观测组织（GEO）22日发布公报说，该组织在正在哥伦比亚举行的联合国《生物多样性公约》第十六次缔约方大会上推出全球生态系统地图集的概念验证版本，这是致力于对全球生态系统进行绘图和监测的交互式动态平台。

地球观测组织表示，全球生态系统地图集将现有的高质量地图与使用地球观测技术、人工智能、现场数据和地方专业知识创建的新地图相结合，将支持对生态系统的保护、恢复和可持续管理，有助于应对全球环境危机。

联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘书尚梅克说，全球生态系统地图集汇总来自各国的最佳生态系统数据，将成为一个关键工具，提供有关世界各地生态系统的高质量、可靠的数据。

地球观测组织成立于2005年，是目前国际上地球观测领域最大的政府间合作组织。

## 腾讯推出“零工市场”功能 上微信可找“附近的工作”

随着碎片化、场景化的用工需求不断增加，零工经济蓬勃发展，腾讯出行服务、微信支付近日联合中国邮政广东省分公司、江门市人社局推出了“零工市场”功能，专为灵活就业者提供周边零工岗位信息服务。求职者有望动动手指，就能找到“附近的工作”。

零工经济在拓宽就业渠道、缓解就业压力方面发挥着重要作用。2022年7月，人社部等五部门发布《关于加强零工市场建设完善求职招聘服务的意见》，提出依托“互联网+”提升零工岗位信息发布和服务的要求。

用户通过微信出行服务，即可进入“零工市场”。该功能基于腾讯地图位置服务能力，用户可以快速查看附近的零工岗位，点击岗位跳转“应聘领”小程序即可报名求职，助力灵活就业者实现“就近上岗”的需求，同时为求职者和用工单位搭建精准的供需匹配平台。

通过这一功能，用户可以随时随地用手机快速浏览推荐岗位列表，还能切换地图模式，直观查看周边岗位分布情况。截至目前，“零工市场”已上线超3000个岗位，该功能未来还将逐步扩展至更多地市，进一步推动灵活就业信息服务的覆盖面。

记者获悉，微信支付也为零工市场建设推出了“微工卡”数字化解决方案，通过集成腾讯电子签、腾讯微保等合作伙伴，为零工市场提供签约、考勤、保险保障和结算等数字化能力。（记者周科白瑜）

## 我国交通强国建设试点单位获专利1800余项

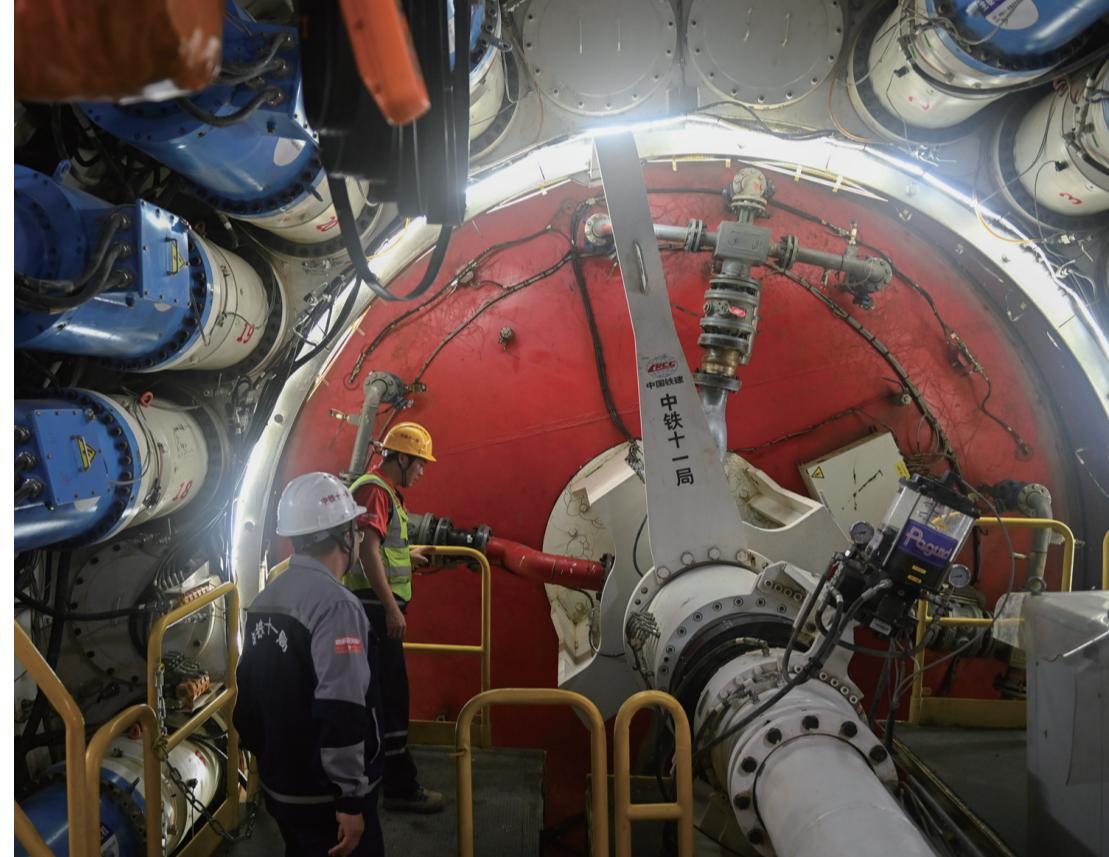
新华社南京10月22日电（记者叶昊鸣）今年是《交通强国建设纲要》印发实施第5年。5年来，我国交通强国建设试点单位已获专利1800余项，形成标准规范、技术指南、指导手册、技术要求等800余项。

这是记者从22日在南京举行的加快建设交通强国大会上了解到的消息。

交通强国是党中央作出的重大战略部署。交通运输部党组书记刘伟在大会上表示，5年来，我国交通运输综合实力实现了大幅度跃升，在加快建设交通强国的探索实践中，交通强国建设试点取得了良好成效。

刘伟说，要抓好改革落实，确保深化交通运输改革各项任务取得实效；扩大有效投资，加快建设现代化国家综合立体交通网；推动降本提质增效，促进降低全社会物流成本；加快转型升级，推动行业绿色智慧发展；加强开放合作，服务高质量共建“一带一路”；强化科技创新，不断夯实交通科技人才基础；强化安全保障，不断提升安全体系和能力现代化水平。

据了解，本次大会首次发布了交通强国指数，目前我国交通强国指数为88.9。会上还发布了《加快建设交通强国报告（2023）》。



## 甬舟铁路金塘海底隧道建设开启“穿海之旅”

10月22日，中铁十一局技术人员在甬舟铁路金塘海底隧道“定海号”盾构机内作业。

当日，在甬舟铁路金塘海底隧道舟山侧海平面下42米深处，“定海号”盾构机成功穿越海堤，由陆域段进入海域段掘进施工，标志着这条海底高铁隧道建设开启“穿海之旅”。

金塘海底隧道西起浙江宁波市北仑区，东至舟山市金塘镇，全长16.18公里，其中盾构段长11.21公里，穿越金塘水道，是甬舟铁路全线控制性工程。

新华社记者黄宗治 摄

## 两部门部署支持珍稀濒危中药材替代品研制

新华社北京10月22日电（记者戴小河）国家药监局、国家中医药局近日联合发布关于支持珍稀濒危中药材替代品研制有关事项的公告，提出加强产学研合作、加强技术指导、加速审评审批等具体措施，进一步部署支持珍稀濒危中药材替代品的研发和开发利用。

国家药监局药品注册司副司长王海南说，珍稀濒危中药材是中药的重要组成部分，在中医药防治重大疾病中发挥独特作用。近年来，随着全球气候变化和自然环境改变，珍稀濒危动植物药材资源日益枯竭。公告引导聚焦重点品种，根据临床用药需求，结合中药资源和具体品种情况，提出现阶段重点支持替代品研制的品种范围。

公告鼓励研发创新，支持将临床急需的珍稀濒危中药材替代品研究纳入相关科研项目，其研究成果可作为中医药科技成果进行登记，符合条件的向国家推荐相关奖励。公告提出，结合临床用药和产业发展需求，深化产学研医协同创新，推动关键技术联合攻坚，加快促进科研成果转化和推广应用。

王海南介绍，公告为珍稀濒危中药材替代品畅通注册路径，基于研制不同情形，明确了现阶段两种申报路径，即：已有国家药品标准的珍稀濒危中药材替代品研制，按照中药注册分类中“其他情形”进行申报；新研制的珍稀濒危中药材替代品，按照“1.3新药材及其制剂”注册类别进行申报。

公告强调分类别、分情形研究制定相关技术指导原则，指导科学开展研制。同时，要求按照“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”的原则，做好注册服务，并对符合情形的珍稀濒危中药材替代品研制注册申请给予优先审评审批和附条件批准的支持性政策。

公告在推出支持措施的同时，明确要求加强上市后研究评价。各省级药监部门应加强对辖区内珍稀濒危中药材替代品生产质量的严格监管，加强对相关品种的药品不良反应进行监测与评价。相关药品上市许可持有人应当履行主体责任，深入开展上市后研究和评价，为进一步完善替代品的应用和管理积累数据。

## 《数字孪生海河共建共享框架协议》签署

记者10月22日从水利部获悉，水利部海河水利委员会与海河流域八省（自治区、直辖市）水利（水务）厅（局）、河北雄安新区管理委员会、永定河流域投资有限公司近日在天津签署《数字孪生海河共建共享框架协议》。

根据协议，海委将同协议各方建立健全协商机制，成立数字孪生海河共建共享领导小组，共商合作，共克技术难关，保障数字孪生流域有序有效建设、运行、管理、应用。

协议有利于促进相关规划与技术标准统一。据介绍，该协议统筹海河流域数字孪生水利相关规划和建设项目，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的数字孪生水利规划体系，统一数据资源、信息互联、业务开发等技术标准，为数字孪生海河共建共享奠定基础。

同时，协议提出共建共享合作成果，协商共享数据资源、调用模型“算法”资源、建立共享“算力资源池”，持续

推进系统迭代升级，充分发挥系统使用效益。在统筹网络与数据安全体系方面，协议健全数字孪生海河网络与数据安全管理规章制度，加强数据处理活动安全管理。

水利部海河水利委员会相关负责人表示，海河流域将以协议签署为契机，进一步强化数字海河共建共享建设，持续为加快水系水利高质量发展提供有力技术支撑。

（记者魏弘毅）

## 前三季度全国安全生产形势总体稳定向好

新华社北京10月22日电（记者王聿昊、周圆）

应急管理部新闻发言人申展利介绍，今年前三季度全国安全生产形势总体稳定向好，事故总量持续下降，重特大事故大幅下降。

申展利在当日举行的应急管理部新闻发布会上说，前三季度全国共发生各类生产安全事故14402起、死亡13412人，同比分别下降24.5%、18.4%，全国32个省级统计单位中30个事故起数和死亡人数同比“双下降”。前三季度全国发生重特大事故6起、死亡110人，同比分别下降53.8%和54.5%。

自然灾害形势方面，前三季度全国自然灾害呈现灾害时空分布差异明

显，降雨极端性强，洪涝和地质灾害突

发多发，台风生成时间偏晚，秋台风严

重影响华南华东地区等特点。各种自

然灾害共造成全国8402.7万人次不

同程度受灾，因灾死亡失踪836人，紧

急转移安置334.7万人次，倒塌房屋5万

间，农作物受灾面积9048.2千公顷。

申展利表示，四季度历来是生产

经营旺季，也是生产安全事故易发多

发期，必须以“时时放心不下”的责

任感全力抓好安全防范工作。当前，

全国各地进入秋冬森林草原防火季，

一些地区风雹、洪涝和地质灾害等存

在较高风险，必须毫不松懈抓好防灾

减灾工作，切实维护人民群众生命财

产安全。

## 我国持续强化“新三样”固废问题的环境监管

新华社北京10月22日电（记者高敬、胡旭）

生态环境部固体废物与化学品司司长郭伊均表示，将继续强化废动力电池和光伏组件及风机叶片拆解处理的环境监管，根据“新三样”固废循环利用技术研发进展，适时修订完善相关污染控制技术标准，严控环境风险，促进资源回收利用和产业绿色发展。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，郭伊均介绍，近年来，我国新能源产业快速发展，早期投入使用的电动汽车动力电池和太阳能光伏板、风力发电机等清洁能源发电装备将陆续退役，不断增加的废动力电池和光伏组件及风机叶片等“新三样”固废问题日益突出。

据介绍，针对废动力电池环境监管，生态环境部先后组织制定了废电池污染防治技术政策和废锂离子动力蓄电池处理污染控制技术规范，为加强废动力电池污染防治提供了技术遵循。

## 全国碳市场2023、2024年度配额分配启动

新华社北京10月21日电（记者高敬）

记者21日从生态环境部获悉，生态环境部日前印发方案，对2023、2024年度发电行业碳排放配额预分配、调整、核定、清缴等各项工作进行部署。

生态环境部应对气候变化司相关负责人介绍，此次印发的《2023、2024年度全国碳排放权交易行业配额总量和分配方案》，既确保制度的延续性和稳定性，又更精准突出鼓励导向，做出了将基于“供电量”核

定配额调整为基于“发电量”、进一步简化和优化各类修正系数、引入配额结转政策、优化履约时间安排等优化调整。

这位负责人介绍，全国碳排放权交易市场（强制碳市场）于2021年7月16日正式启动交易，纳入发电行业重点排放单位2000多家。目前已完成两个履约周期的配额交易与清缴工作，市场总体运行平稳，激励约束机制初步形成，通过配额管理，助力发电行业高质量发展。

## 京津冀首个打私协作机制落地

新华社石家庄10月21日电（记者邹多为、刘夏村）

21日，京津冀海关缉私部门合作框架协议签署仪式在河北雄安举行。该协议的签署标志着京津冀首个打私协作机制落地。

协议共包括建立京津冀打私工作会议联席会议、指挥联络、联合风险分析、执法协调、司法协同和反走私综合治理等6项工作机制。

据介绍，协议的签署是在海关总署缉私局领导下，能够有效促进京津冀三地打私工作的信息共享，实现风险防控前置、信息互联互通，提升三地缉私部门一体化协作打击走私效能，尤其是通过加强三地打私司法协作，将推动实现三地办理走私犯罪案

件过程中统一执法尺度、统一证据标准、统一量罚裁判基准。

北京海关缉私局局李斌表示，要坚决露头就打、打早打小，坚决防范化解重大走私风险，遏制走私势头。

“我们将凝聚更多力量和资源一体推进打防管控建设，精准研判掌握走私态势，注重关口前移，突出源头治理，为京津冀协同发展贡献缉私力量。”

今年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。数据显示，十年来，三地缉私部门全领域、全环节强化防范侦办打击力度，共立案侦办走私犯罪案件4164起，对区域走私犯罪形成强大震慑。

推高质量充分就业。

市人社部门在线上整合“张家界就业”“张家界市人力资源公共服务网”等平台资源，拓展升级“张家界用工超市”功能，构建集招聘对接、就业见习、零工超市、职业培训为一体的全链条就业服务体系，形成全时段、就近服务新格局，为城乡劳动力提供精准公共就业服务。目前，各相关平台共发布招聘企业4015家、岗位信息1.6万个。

同时，在线下持续构建市、区、县、乡镇（街道）、社区（村）四级网格化就业服务体系，通过三个批次的推动实现基层平台与同级政务（便民）服务中心的共建共享与服务升级，确保全市79个乡镇（街道）、1017个村（社区）平台建站率达到100%，完成458个基层平台的公共就业服务平台能力提升目标。

如今，“找好工作不用去远方”

“找好工作就到基层平台”成为我市越来越多求职者的共识，“家门口”就业服务圈的辐射越来越全面。