聚焦民营经济促进法草案征求意见稿四大看点

新华社记者 罗沙 齐琪 白阳

《中华人民共和国民营经济促进法（草案征求意见稿）》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境，草案征求意见稿受到社会广泛关注。

看点一：让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿，贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策，明确坚持“两个毫不动摇”。

“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确，民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示，社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法，是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措，是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为，从草案征求意见稿可以看到，坚持“两个毫不动摇”，促进民营经济持续、健康、高质量发展，是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业家吃下“定心丸”，激发民营经济内生动力和创新活力。

看点二：拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制，把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿，国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时，草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面，草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程，完善民营经济组织融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出，支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业，鼓励开展传统产业转型升级，参与现代化基础设施投资建设。

专家认为，制定民营经济促进法，将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题，更好保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

看点三：支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据显示，民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底，国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件，占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力，民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用，以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出，支持民营经济组织参与国家科技攻关项目，支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务，向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出，支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享，为民营经济组织技术创新平等提供服务，推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示，支持民营企业参与国家科技攻关项目，在助推其高质量发展的同时，也能有效激发经济活力，为加快形成新质生产力提供重要支撑。

看点四：强化权益保护，优化服务保障

强化民营经济发展法治保障，必须有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护，避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此，草案征求意见稿明确，实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施，应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序，规范异地执法行为。

在服务保障方面，草案征求意见稿明确，建立畅通有效的政企沟通机制，制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释，或者作出有关重大决策，应当注重听取包括民营经济组织在内各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时，草案征求意见稿对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度，对符合信用修复条件的，要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外，草案征求意见稿明确，民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规，不得妨害市场和金融秩序、用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益；并对完善资本行为制度规则、引导民营经济组织加强廉洁风险防控、鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出，草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大，又注重加强规范引导，体现了立法内容的完整性。（新华社北京10月10日电）

我市开展首场“蓝马甲”智慧助老行动

本报讯（通讯员 骆芳）10月11日，在市民政局、蚂蚁公益基金会的指导下，张家界市心益行社会工作服务中心联合张家界市爱盟公益协会、西溪坪街道渡口社区在丽景天下小区广场人群密集区域开展普通驻点宣传活动，帮助老年人远离电信网络诈骗，安心享受数字生活，累计服务老年人30余人。

活动现场，“蓝马甲”志愿者们通过发放《蓝马甲公益小报》防诈骗手册以及宣传用品等方式宣传防诈骗知识。志愿者们耐心细致地向老人们讲解电信诈骗、网络诈骗、投资理财陷阱等典型案例，以互动问答的方式加深老年人对诈骗手段的认识。老人们纷纷表示，随着网络信息技术的发展，犯罪分子的诈骗伎俩层出不穷，人人都需要加强防范意识，提升自身抵御风险能力。

张家界市心益行社会工作服务中心表示，“蓝马甲”志愿者将继续关注助老反诈这一领域，将“蓝马甲”助老防骗行动进行到底，共同守护好“夕阳红”，把反诈防骗宣传送到更多老年人身边，让老年人有更多获得感、幸福感、安全感。

医保政策“赶大集” 惠民服务“零距离”

市、区医保局深入新桥镇开展全民参保宣传

本报讯（全媒体记者 陈洁）10月11日，市医保局联合永定区医保局深入永定区新桥镇，开展医保政策宣传“赶大集”活动。

早上8点，逢场赶集的新桥镇街道上烟火气很旺，居民集中度很高。参与医保政策宣传的工作人员通过悬挂横幅、摆放医保政策解读展板、现场发放资料等形式营造了浓厚的宣传氛围。活动现场，咨询台前人来人往，宣传横幅格外醒目，工作人员用通俗易懂的语言重点解读了2025年医保政策变动较大的部分及连续参保缴费的重要性，并就群众关心关注的参保缴费、门诊保障、大病保险、异地就医等问题进行了面对面答疑解惑，让居民在逛集市的同时“零距离”了解参保政策，极大提高了群众对医保政策的知晓率。

活动尾声，市医保局和永定区医保局相关负责人还前往临街店铺发放宣传资料、讲解政策，引导群众积极参保缴费。据了解，自2025年度居民医保集中参保缴费工作启动以来，我市城乡居民参保人数较去年同期增长50%，城乡居民参保率排名全省第四。此次我市2025年度全民参保宣传活动将持续至12月31日，同时也将全年持续开展常态化医保政策宣传，切实营造全民动员、人人知晓、广泛参与的社会氛围，让医保政策更好地惠及广大人民群众。

慈利县举办2024年青马工程暨团(队)干部培训班

本报讯（通讯员 王振森）10月11日，慈利县2024年青马工程暨团（队）干部培训班正式开班。各乡镇（街道）团（工）委书记，县直机关、教育、卫健团工委书记，县直有关单位团组织书记，各中小学团组织书记、少先队大队辅导员等120余人参加培训。

此次培训为期2天，采取理论授课和研讨交流的方式，课程涵盖党的二十届三中全会精神、团史、党纪教育、基层团务、党办业务等内容，旨在提高各级团干部政治素质、理论素养和业务能力，全面推进慈利县共青团工作再上新台阶。共青团慈利县委将以此次培训为契机，持续深入实施团（队）干部素质能力提升行动，充分发挥群团组织优势，围绕基层团组织建设、团员发展等内容开展培训，巩固拓展培训成果，推动全县共青团基层建设理念创新、方法创新，为推动慈利县经济社会高质量发展贡献青春力量。

10月10日，由市人民政府组织的天然水域人工增殖放流活动在贺龙体育馆澧水河边举行。活动中，市区两级法院和相关职能部门在澧水流域段增殖放流草鱼、青鱼、鲢鱼、鳙鱼等各种鱼类100多万尾，并围绕非法捕捞的危害性、增殖放流的必要性、流域治理的重要性等方面向现场群众进行普法宣传，呼吁公众共同守护长江流域生态安全。 汪爱英 摄

武陵源区不动产登记中心：

全力化解楼盘“登记难” 着力解决群众“心头盼”

本报讯（通讯员 李锦芳）10月10日，武陵源区不动产登记中心到中湖乡杨家界安置区开展送证上门服务，当天共发放47本不动产权证书，让社区居民享受到“家门口拿证”的便捷服务。

拿到证书后居民们的喜悦溢于言表：“住了这么久，还是拿到证了心里才踏实，才觉得房子真正属于自己。”“上门发证是个好政策，不用往区里跑，真是太方便了！”

今年来，武陵源区不动产登记中心以群众身边腐败问题集中整治为契机，全力开展问题楼盘（含“三房”）不动产登记难化解工作。对问题楼盘资料不齐、档案缺失、测绘面积与合同不符、契税缴纳、维修基金缴纳等问题主动作为，摸清问题、分析问题，认真梳理相关政策规定，充分用活政策，对不同类型的问题进行分类处置，遇到办证困难情况积极上门处理，深入一线倾听群众呼声，切实解决群众切身利益问题。目前，问题楼盘化解工作已取得良好成效，第一轮问题楼盘已全部化解，第二轮问题楼盘化解率也达到了96.77%，群众获得感与满意度进一步提升。

沙塔坪乡：

“护林防火”宣传进校园

本报讯（通讯员 邱德帅 苏天涯）10月11日，桑植县沙塔坪乡林业工作人员在沙塔坪中学集中开展“护林防火”主题宣传活动，在全乡营造关注、参与森林防火的良好氛围。

活动现场，沙塔坪乡林业工作人员向师生和家长发放了近千份宣传资料，现场普及森林防火的相关法律法规、安全用火知识及森林火灾发生时的自救和互救技巧，并提醒师生和家长在日常生活排查森林火灾隐患，做好秋冬季防火工作。该乡将继续加大森林防火宣传力度，切实提高群众对森林防火的责任感与参与度，以更高标准、更严要求、更细举措筑牢森林防火安全屏障。

进一步提升基层应急管理能力，如何发力？

新华社记者 周圆

日前公布的《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》提出，强化基层应急基础和力量。基层应急管理能力为何重要？如何进一步提升？对此，记者采访了相关专家学者。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议提出，要进一步提升基层应急管理能力；今年的全国防灾减灾日将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”；党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，为何如此重要？

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急管理能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，这样才能确保在灾害初期迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，基层应急管理能力建设取得显著成效。比如，我国目前已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息，充分发挥第一现场“哨兵”的作用。

与此同时，当前基层应急管理薄弱环节还比较多，组织架构不完善、人员配备有缺失、专业设备不到位等问题不同程度存在。

纵观这份意见，提升基层应急管理组织指挥能力、增强基层应急救援队伍实战能力、强化基层应急管理支撑保障能力等六个方面举措，皆是针对当前工作的薄弱环节。

“意见的举措很具有针对性，为确保新时期经济社会发展和大局安全稳定，保障人民群众的生命财产安全明确了具体着力点。”中国安全生产科学研究院名誉院长张兴凯说。

进一步提升基层应急管理能力，发力点在哪？

提升基层应急管理能力，完善工作机制是基础。意见提出，加强党的全面领导，理顺应急管理体制，建立应急指挥机制，健全责任落实机制。

张兴凯表示，意见理顺了各级各部门应急管理职责分工，明确县级相关部门的重点工作和目标任务。尤其是加强党的全面领导，将基层应急融入基层治理，有利于进一步筑牢应急管理体系根基。

配齐配强应急救援力量，离不开资金支持和物资保障。合理保障基层应急管理人员待遇；将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障；加强基层应急救援用车保障……一系列务实的人财物保障举措，为基层应急管理能力建设提供坚实后盾。

近年来，社会应急力量发挥贴近群众、就近就便的优势，在多次抢险救援中，协助基层开展先期处置和自救互救，已成为我国应急力量体系的重要组成部分。

意见也明确鼓励支持社会应急力量发展；积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台，可在训练等方面给予适当支持；完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

强化教育培训是提升基层应急管理能力的关键。意见提出，开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动；深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭；常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培训。

“通过在基层社区、学校等开展防灾减灾教育活动，提高全社会的防灾减灾意识和能力，这将有助于形成人人关注安全、人人参与防灾减灾的良好氛围，构筑应急管理的人民防线。”吴玮说。

此外，意见还就强化智能监测预警、加强预案编制和演练、统筹做好灾后救助、推进标准化建设等作出具体部署。

可以期待，随着意见出台，基层应急管理能力将得到有力提升，进一步夯实保障人民群众生命财产安全的“第一道防线”。

（新华社北京10月9日电）

桑植县“湘易办”智慧医院上线

群众就医事项实现高效办

本报讯（本报通讯员）“通过‘湘易办’智慧医院可以预约挂号、门诊缴费，还可以查门诊报告、住院清单、住院报告。平时，我想查各医院门诊的医生信息和号源要在几个医院公众号之间切换，现在只要点湘易办就行了，太方便了。”10月9日，群众向女士在体验“湘易办”“一件事一次办”特色服务专区桑植县“智慧医院”时，表示好用满意。

据悉，桑植县将就医这一高频民生事列入惠民特色应用场景建设，在“湘易办”APP中建设“智慧医院”特色应用场景，将县人民医院、县民族中医院、县妇幼保健院纳入该场景，设置预约挂号、门诊缴费、门诊报告、住院缴费、住院清单、住院报告等常用功能模块。目前，该特色应用场景建设已实现门诊就医数据供需初步对接，为患者就医“掌上办”提供更便捷的服务。

今年来，桑植县落实省政府加快推进政务数据共享实现数字政务提质增效工作，做到了保障强、举措实、推进快。一是高位推进强保障。将促进“湘易办”建管用全面提标，作为打造高效便捷政务环境的重要内容，通过部门合作“联动办”、便民服务“多种办”、优化流程“一次办”，不断提升企业群众获得感、满意度。二是部门联动举措实。牵头单位采取广泛调研精准建设目标，横向联动部门支持参与，加强核心信息技术维护等措施有效推进；定期召开工作交流与培训会议，确保有序推进；多部门为应用场景建设的资源共享、信息共享齐发力。三是有题必解推进快。坚持问题导向和目标导向相结合，从企业和群众视角出发，通过“湘易办”总引擎，推动政务服务和生活便民有效融合，推进系统“应联尽联”、数据“应共享尽共享”，让群众办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。

慈利县全面推动经营主体量质齐升

本报讯（通讯员 张典 鄢濛）“服务热情，进门就是一杯茶，加快节奏办理手续，为客户提供方便，避免了我们走弯路。”10月9日，在慈利县政务服务中心办事大厅里，陆续有群众来到县市场监管局窗口前办理企业开办业务，工作人员积极为他们提供服务，企业申报人杜谋恩对此赞不绝口。

今年以来，慈利县聚焦稳存量、扩增量、提质量，深入实施主体强身行动，多点发力抓好经营主体培育，持续激发市场活力和发展动力，全面推动经营主体量质齐升。县市场监管局作为县政府“八大行动”之一主体强身行动的牵头部门，以优化营商环境为切口，以实施主体强身行动为抓手，聚焦精准服务，持续提升服务市场主体能力水平，优化市场准入环境，降低群众办事成本，免费发放纸质营业执照和电子营业执照，实施新设企业首套印章赠送制度，今年为新设企业（含农专）赠送印章675套。优化企业准入退出全生命周期服务，推行企业开办“一件事一次办”，企业变更、企业注销、开办餐饮“高效办成一件事”改革，实现经营主体登记全流程网上线下均可办理，推动经营主体不断发展壮大。截至目前，该县经营主体总数达35202户，同比增长1626户。

10月10日，慈利县禁毒协会走进阳和土家族乡杨家坪村，开展“九九重阳节，禁毒宣传伴你行”共建最美无毒家园禁毒宣传活动。活动中，禁毒志愿者向现场群众发放禁毒宣传资料、展示毒品仿真样品，讲解毒品的种类、危害、预防毒品的方法及禁毒法律法规等相关知识，提醒大家警惕毒品陷阱，坚决拒绝毒品。 欧阳琪 摄