

做进一步全面深化改革的促进派实干家

王刚

以深化改革引领创新破题、发展破局，是我们党的优良传统和宝贵经验。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)根据党在新时代新征程的使命任务,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,组织部门身在其中、重任在肩,必须发挥带头作用,努力学在深处、干在实处,做进一步全面深化改革的促进派、实干家。

在认识重大意义中增强政治自觉

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚定不移贯彻落实党中央改革决策部署,就要切实增强进一步全面深化改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

联系新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,深入学习领会党的二十届三中全会精神,就会愈加深切认识到,新时代全面深化改革取得历史性伟大成就,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。就会愈加深切认识到,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,必须坚持用好改革开放这个重要法宝,坚定进一步全面深化改革的信心决心;“六个坚持”重大原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论,务必在进一步全面深化改革的实践中坚持好、运用好、发展好。就会愈加深切认识到,党的二十届三中全会提出的一系列重大改革举措,目标清晰、指向明确、重点突出、系统集成,都是实打实的,具有鲜明的战略性、前瞻性、引领性,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。就会愈加深切认识到,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,必须旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导,旗帜鲜明维护党中央权威和集中统一领导;党的组织路线是为党的政治路线服务的,组织部门、组织工作必须以服务保障党的中心任务为己任,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

在领会精髓要义中把握根本遵循

党的十八届三中全会以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,科学总结历史经验,深刻把握改革规律,运用马克思主义的立场观点方法,创造性提出一系列新思想、新观点、新论断,明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题,为进一步全面深化改革提供了根本遵循。我们要深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的精髓要义,落实到进一步全面深化改革实践中,昭示“举旗定向、坚如磐石”的鲜明政治

性。习近平总书记指出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”进一步全面深化改革,必须在党中央集中统一领导下进行,确保改革始终沿着正确政治方向前进。《决定》提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,其中排在首位的是“坚持党的全面领导”。这深刻表明,改革无论怎么改,一定要旗帜鲜明讲政治,坚持正确政治方向,在涉及道路、旗帜、方向等根本性问题上始终保持清醒头脑。

蕴含“枝叶关情、心系苍生”的坚定人民性。习近平总书记强调:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”进一步全面深化改革,必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,人民有所呼、改革有所应,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,更好满足人民群众对美好生活的新期待。

彰显“守正创新、系统集成”的内在科学性。习近平总书记指出:“要坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。”进一步全面深化改革,既要有道不变、志不改的强大定力,又要有敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,还要强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

体现“躬身入局、务实求效”的突出实践性。习近平总书记强调:“党政主要负责同志是抓改革的关键,要把改革放在更加突出位置来抓,不仅亲自抓、带头干,还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察,扑下身子,狠抓落实。”党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署,把这些重要改革部署落到实处,党员干部必须拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲抓好落实。

在聚焦主责主业中彰显使命担当

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。作为组织部门的党员干部,必须带着深厚感情学、带着执着信念学、带着实践要求学,不断提高政治站位、强化责任担当,推动各项改革举措落到实处。

切实增强推动党的二十届三中全会精神落地落实的使命感责任感。聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,扎实推进党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、人才发展体制机制改革,是组织部门直接承担的任务,必须全力以赴完成好,做到属于中央事权的不抢跑、要求抓紧落实的不迟滞、鼓励地方创新在的准确把握党中央改革决策部署精神前提下积极探索,细化任务举措,以清单式、项目化推进党的建设制度改革。《决定》提出300多项重大改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,贯彻落实这一系列重大改革举措,需要组织部门发挥组织优势、整合组织资源、用好组织力量、强化组织推动,特别是通过抓好培训、建强组织、用好干

部、强化考核、盘活人才,激励引导广大党员干部保持改革锐气、增强改革本领、勇担改革重任。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神同贯彻落实习近平总书记对河南考察时的重要讲话重要指示精神结合起来,与贯彻落实全国组织工作会议、全国组织部长会议部署结合起来,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

以实绩实效和人民群众满意度检验党的建设制度改革。一是围绕深化党的创新理论武装,持续健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,扎实开展大规模、体系化、全覆盖教育培训,认真落实理论学习中心组学习、读书班、“第一议题”、专题党课、专题研讨、轮训培训等具体制度,把理论学习抓在日常、融入经常。二是围绕选拔使用好干部,持续深化干部人事制度改革。坚持党管干部原则,践行新时代好干部标准,强化党组织领导和把关作用,做深做实干部政治素质考察,把政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部选出来、用起来。着眼解决乱作为问题,加强正确政绩观教育,健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制。着眼解决不作为问题,加大调整不适宜担任现职干部力度,推进领导干部能上能下常态化。着眼解决不敢为问题,落实“三个区分开来”,完善容错纠错机制。着眼解决不善为问题,强化专业训练和实践锻炼,精准开展履职能力培训,全面提高干部现代化建设能力,营造有利于进一步全面深化改革的政治生态。三是围绕夯实党的执政根基,持续增强党组织政治功能和组织功能。抓住县乡这个关键,持续深化农村、社区党组织干部队伍建设,优化驻村第一书记和工作队选派管理,以组织振兴推动乡村全面振兴。进一步加强党建引领基层治理,把破解“小马拉大车”问题同基层减负、强基固本等工作贯通起来一体推进,深入开展新兴领域党建覆盖集中攻坚,进一步构建条块结合、上下联动的党建工作管理体制,积极探索互联网平台企业、快递企业等不同类型企业中的党组织发挥作用的有效机制,切实增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。四是围绕保持先进性、纯洁性,持续完善党员教育管理、作用发挥机制。严把党员入口,突出政治标准,加强政治审查,注重从青年和产业工人、农民、知识分子中发展党员,以流动党员、新兴领域党员为重点,加强经常性教育和日常管理。认真做好不合格党员组织处置工作。积极引导党员立足岗位建功立业,健全党员在应急动员、网络空间发挥作用的机制,引导广大党员发挥模范作用、树立先锋形象。五是围绕打造国家创新高地和重要人才中心,持续实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。构建支持全面创新、更加开放融通的人才集聚机制,健全更加灵活高效的人才管理制度机制。以“破四唯”和“立新标”为突破口,深化“唯帽子”问题治理,分类构建以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价机制。充分发挥党的政治优势、组织优势、制度优势,推动形成抓改革、促发展的强大合力。

(《人民日报》)

推动湖湘文化“双创”需处理好“三对关系”

马延伟

党的十八大以来,习近平总书记先后四次亲临湖南考察,对湖南悠久的历史文、厚重的革命文化、活跃的现代文化给予高度肯定,勉励湖南“更好担负起新的文化使命,在建设中华民族现代文明中展现新作为”。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神,奋力谱写中国式现代化湖南篇章,必须高度重视文化建设的基础性作用,推动湖湘文化创造性转化、创新性发展。具体来说,就是要处理好传统与现代、守正与创新、主体性与包容性三对关系。

处理好传统与现代的关系。传统来自于过去,既有有形的文化遗存、历史古迹存在于现代,又以无形的精神传统、风俗习惯影响着现代,并在与现代的结合中发生演化,形成影响后世的新传统。早在70万年前,湖南已有人类活动的足迹。在漫长的历史演进过程中,各民族在这片土地上交往交流交融,在创造出各种具有浓郁地方特色的物质与非物质文化遗产的同时,也塑造了湖南人独特的精神面貌和风骨品格。公元11世纪,周敦颐推闡太极、阴阳等概念,开创理学,不仅催生出生影响极大的湖湘学派,更塑造了湖湘士人以天下为己任的家国情怀。鸦片战争以后,面对“国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”的艰难时刻,一批又一批湖南人前赴后继,形成了广为称颂的“湖南人底精神”。

处理好传统和现代的关系,既要看到二者之间的延续与继承关系,也要明晰二者之间的发展与扬弃关系。割裂传统,将古与今判然二分的态度固属有误,但不顾新的历史条件和实践需要全盘照搬也并非科学的态度。要在加大对湖南历史文化遗产的保护与传承力度的前提下,用马克思主义的科学真理激活湖湘优秀传统文化中的积极因子,在批判地继承文化遗产的基础上实现创造性转化、创新性发展,更好地实现“古为今用”。

处理好守正与创新的关系。任何古老文明要延续发展,都必须一方面坚持其核心价值、优秀传统文化,另一方面结合时代变化不断进行自身机体的更新与再造。历史上,中华文明曾长期处于世界领先地位,却在近代与西方文明的相遇中屡遭挫折。

面对愈加深重的民族危机,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,指出“从孔夫子到孙中山,我们应当给以总结,承继这一份珍贵的遗产”。党的十八大以来,习近平总书记系统总结中华文明五个突出特性,明确提出“第二个结合”,推动中华文明故物重光,焕发出新的生机。

推动湖湘文化创造性转化、创新性发展,需要处理好守正与创新的关系。特殊的自然环境、历史文化孕育了湖湘士人独特的精神气质,也使这片土地上心忧天下、敢为人先、经世致用、兼收并蓄的特点格外突出。这些核心理念与优秀传统文化,随着历史的演进不断发展,内化为中华民族精神的组成部分,与马克思主义具有高度的内在契合性,需要始终坚持并不断发展。要结合实践、立足现实,综合运用马克思主义哲学、历史学、传播学等多学科方法,加强对湖湘优秀传统文化中核心话语的创新性诠释研究,创新表达方式和方法,推动湖湘文化在新时代不断焕发新活力。

处理好主体性和包容性的关系。开放包容是文明发展的活力来源,也是文化自信的显著标志。湖南地处中国内陆南部腹地,很早就产生了具有较强自身特点的区域文化。纵观历史上湖湘文化的几次快速发展,无不与当时不同文化之间的交流密切相关。秦汉时期,湘楚文化与中原文化在湖南交汇,催生屈原与贾谊两大文学巨匠,也赋予了湖南人浪漫多情、心忧天下的文化基因。南宋时期崛起的湖湘学派,十分注重与其他地域学术的交流,“朱张会讲”至今仍传为佳话。近代以降,湖南人率先“开眼看世界”,在推动中华文明革故鼎新的同时,也促进了湖湘文化的大繁荣大发展。

推动湖湘文化创造性转化、创新性发展,需要处理好主体性和包容性的关系。要秉持开放包容的理念,在坚持湖湘文化自身特色的同时,积极主动地吸收其他地域文化及世界一切先进文明的有益成果,做到贯通古今、融通中外,书写湖湘文化更加光彩夺目的当代华章。

(《湖南日报》)

强化巡视整改监督和成果运用

彭灿辉

巡视制度是“党之利器、国之利器”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作,把巡视作为推进党的自我革命、全面从严治党、健全完善党和国家监督体系的重要制度安排。党的二十大报告指出,“发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用”。认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,必须结合各系统和单位实际,坚持问题导向,聚焦短板弱项,着力探索新形势下加强巡视整改监督和成果运用的有效路径。

巡视整改和成果运用有待进一步加强和改进。当前主要有三个方面的问题和不足:首先是少数被巡视单位巡视整改主体责任落实不够到位,存在“过关”心态和“前紧后松”“上紧下松”现象,突出表现是集中整改阶段高度重视、有力推进,后续整改和整改成果运用重视不够、松劲歇气。有的单位对个别需要长期整改、久久为功的任务谋划不足、持续推动不够,存在应付整改、“纸面整改”等问题。

其次,巡视整改监督工作机制不够健全。在各类监督贯通和监督成果共享方面,巡视监督、审计监督、纪检监察监督等衔接还不够顺畅,不同监督主体之间还没有完全实现信息互通、资源共享、成果共用,工作合力有待进一步提升;在巡视整改评估方面,纪检监察部门发挥作用还有空间和潜力;在会商沟通方面,个别单位反映巡视反馈问题与被巡视单位沟通不够充分,给后续整改工作带来一些困难。

再次,巡视成果运用力度还要加强。对需要长期整改的问题跟踪问效韧性不够,进一步做实巡视整改监督“后半篇文章”还需要持续发力;有的问责不够精准,个别单位存在问责“倒挂”现象;部分问题反弹回潮,在集中整改阶段整改到位了,但没有建立长效机制或虽然当时建立了相关制度但后面没有执行到位。

始终把加强巡视整改监督和成果运用作为政治监督的重要方面。应围绕推动主管部门履行督促指导巡视整改工作责任、压实综合监督单位巡视整改主体责任“两个维度”,形成工作合力这“一个重点”强化监督。

推动主管部门履行督促指导巡视整改工作责任。建立督促指导巡视整改工作机制和工作方案,确保下属单位巡视整改工作责任上肩;建立“全周期”调度机制,全面动员部署,定期进行调度,持续跟踪推进,确保整改任务落实落地;建立主管部门班子成员联系被巡视单位工作机制,推动解决堵点难点问题。

督促综合监督单位党委(党组)履行好巡视整改主体责任。制订巡视整改方案时,纪检监察机构需跟进监督和把关,从源头防止出现整改不力问题;整改过程中,定期进行沟通会商、定期开展监督检查

查、及时进行督促指导,确保整改措施落实到位;集中整改完成后,对完成情况进行评估,对后续整改持续关注,用好巡视成果,着力发挥巡视在推动改革、促进发展方面的作用。

推动形成工作合力。推动“两个责任”协同发力,主管部门、派驻纪检监察组、被巡视单位保持经常性沟通,定期通报情况,共同研究解决问题。推动巡视监督与派驻监督贯通融合,巡视进驻前,派驻纪检监察组向相关巡视组提供监督执纪有关情况;巡视过程中,派驻纪检监察组从人员力量和监察手段上对巡视组工作支持配合;巡视整改时,派驻纪检监察组优先查办巡视移交问题线索,强化对巡视整改的监督检查,经常性巡视机构进行对接沟通,提高整改和成果运用实效。

进一步完善巡视整改监督和成果运用机制。巡视立足点是发现问题,根本目的是解决问题、促进发展。应按照《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中“健全巡视巡察工作体制机制”的要求,完善和落实督促指导巡视工作机制。

压实督促指导责任,建立和用好“两个责任”协同发力、“全周期”调度、主管部门领导班子于成员联系被巡视单位等工作机制,强化对被巡视单位的常态化、全过程监督督促指导,帮助协调解决存在的困难和问题,助推巡视整改不断开创新局面。

进一步完善整改评估工作机制。压实主管部门党委(党组)、驻在部门纪检监察组巡视整改督促指导工作责任和巡视整改监督责任,对集中整改和整改“回头看”情况进行双重评估把关,形成监督闭环,推动巡视发现问题彻底整改到位。建立和完善巡视办、巡视组与被巡视单位沟通机制。对巡视机构与被巡视单位沟通渠道、沟通要求作出硬性规定,确保巡视组主动、充分听取意见建议,实事求是提出整改目标和要求,既“顾当下”又考虑后续整改和系统治理。巡视反馈意见前,由巡视办再全面听取被巡视单位及其主管部门的意见建议,既防止出现反馈意见不实事求是等问题,又帮助指导被巡视单位制订切实可行的整改方案,提高整改实效,巩固巡视权威。

改进巡视建议的提出和办理机制。提出巡视建议前,加强与被巡视单位、主管部门以及相关职能部门的沟通,增强巡视建议的精准性、指导性和操作性。定期开展督导,动态掌握各单位巡视整改进度成效,对未按时间节点推进的问题,及时指导推进,实现任务可查、进度可知、效果可见。建立重点建议办理联席会议制度,协调推动相关部门共同发力、同向发力,帮助被巡视单位及其主管部门破解整改难题。

(《湖南日报》)

自觉运用科学方法论 增强改革的系统性、整体性和协同性

曾天雄 余文茜

核心提示

进一步全面深化改革,难点在于“全面”,重点在于“深化”。从“全面”这一难点来看,零敲碎打和碎片化修补无法推动进一步全面深化改革这项复杂工程的一体化发展;从“深化”这一重点来看,缺乏对各领域改革的前瞻性思考、全局性谋划、系统性推进,就难以真正推动改革不断取得新突破。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,系统阐述了进一步全面深化改革必须遵循的六项重大原则,其中之一就是坚持系统观念。处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性,对于进一步全面深化改革具有极其重要的实践指导意义。

注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法

进一步全面深化改革是实现新时代新征程党的中心任务,把中国式现代化蓝图变为现实的必由之路,其难点在于“全面”,重点在于“深化”。从“全面”这一难点来看,零敲碎打和碎片化修补无法推动进一步全面深化改革这项复杂工程的一体化发展。改革涉及的各领域、各环节、各层次,各自拥有独立且复杂的子系统,都面临着自身需要解决的矛盾。一方面,各领域、各环节、各层次的改革互联互通空前紧密,改革措施的推进既会到其他领域的改革产生直接或间接的影响,又需要其他改革与之协同配合、形成合力。从“深化”的层面来看,改革已步入攻坚期和深水区,一些深层次体制机制问题和利益固化的藩篱日益显现,只有以前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,才有可能推动改革不断取得新突破。因此,注重系统性、整体性、协同性,是推动全面深化改革的内在要求。

注重系统性,要求更加加强顶层设计、做好系统谋划,统筹推进各领域改革。必须科学分析和把握各个层次、系统之间及其内部各要素之间相互影响、相互关联的状况,既要增强对各个复杂的系统工程科学谋划,也要兼顾对整个系统的统筹考虑,自觉在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

注重整体性,要求坚持全国一盘棋,落实整体推进,提高改革的整体效能。既从改革的整体

出发,看到改革的整体问题,又注重特定领域,关注改革的具体问题;既立足眼前问题,解决当下改革面临的堵点卡点,又着眼长远问题,锚定强国建设和民族复兴的宏伟蓝图;既把各个领域的改革看成不可分割的有机整体,又要找到改革不同领域间的内在联系,防止发展失衡、单轨突进。

注重协同性,要求充分把握改革的次序和节奏,加强各项改革协调配合,打好组合拳。习近平总书记指出:“改革越深入,越要注意协同。”进一步全面深化改革的协同推进,既要加强政策协同、区域协同、部门协同,又要抓好方案协同、落实协同、效果协同,真正实现向协同要动力,以协同聚合力。

进一步增强全面深化改革的系统性、整体性、协同性,要处理好五对重大关系

处理好经济和社会的关系。经济发展和社会发展相互关联、相互牵动,二者共同构成一个协同联动的复杂系统。进一步全面深化改革必须推动经济领域改革与现代社会治理的深度融合,实现高质量发展与满足人民美好生活需要的结合。一方面,要始终坚持以人民作为改革的出发点和落脚点。既注重从人民的切身需求和急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,培育新的经济增长点,又紧紧依靠亿万人民的智慧和实践推动改革,用更精准的改革措施与更丰富的改革成果增进民生福祉,做到人民有所呼、改革有所应。一方面,必须把社会建设摆在更突出位置。不仅要提高社会保障水平,充分发挥社会保障事业的经济运行减震器作用,而且要切实加强社会治理,推进社会治理体系和治理能力现代化,提升社会治理效能,不断实现经济发展与社会建设的正向互动与统筹发展。

处理好政府和市场的关系。进一步全面深化改革的重点仍是深化经济体制改革,抓好经济体制改革就是牵住了“牛鼻子”。要注重发挥经济体制改革牵引作用,就必须理顺政府和市场关系这个核心问题,更好发挥“有形之手”与“无形之手”的作用,让有效市场和有为政府在构建高水平社会主义市场经济体制中各展其长,高效合作。一方面,进一步深化市场在资源配置中的决定性作用,从广度和深度上推进市场化改革。让市场在能够发挥作用的领域充分发挥作用,激发微观主体的内生动力和创新活力,发展新质生产力注入持续推动力。另一方面,深刻认识政府在社会主义市场经济发展中的无可替代性,更好发挥政府的调控、引导和监管作用。切实转变政府职能,深化行政体制改革,持续推进“放管服”改革,用“权力清单”和“责任清单”厘清