

# 深化金融体制改革

王江

金融是国民经济的血脉,关系中国式现代化建设全局。习近平总书记指出,回顾改革开放以来我国金融业发展历程,解决影响和制约金融业发展的难题必须深化改革。近年来,我国金融业发展加快,金融领域持续创新,金融体系复杂度、开放度不断提高,迫切需要加快金融改革。党的二十届三中全会对进一步深化金融体制改革作出重大部署,必将为加快建设金融强国注入强大动力,不断开辟金融工作新局面。

## 深刻认识深化金融体制改革的重大意义

要深入学习领会党的二十届三中全会精神,进一步学习贯彻中央金融工作会议精神,把思想认识统一到党中央决策部署上来,深刻认识深化金融体制改革的重大意义。

加快建设金融强国的必然要求。金融是大国博弈的必争之地。我国已经是金融大国,但对标习近平总书记提出的金融强国应当具备强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍的目标要求,仍然存在大而不强的问题。为加快补齐我国金融体系的短板弱项,迫切需要继续用好改革开放关键一招,进一步深化金融体制改革,破除金融高质量发展面临的体制机制障碍和卡点堵点,加快构建科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业化的金融产品和服务体系以及自主可控、安全高效的金融基础设施体系,有力推动我国金融由大变强。

走好中国特色金融发展之路的必然要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央积极探索新时代金融发展规律,不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识,不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新,逐步走出一条中国特色金融发展之路。这条道路来之不易,必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展。中国特色金融发展之路是在改革进程中探索出来的,也必将在改革实践中继续开辟广阔前景,越走越宽广。

守住不发生系统性金融风险底线的必然要求。防控风险是金融工作的永恒主题。当前,我国房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域的风险形势仍然复杂严峻。必须在有力有序有效处置风险的基础上,针对风险形成和处置中暴露的深层次体制机制矛盾,完善金融监管体系,强化监管问责,健全金融法治,筑牢金融稳定保障体系,把该扎的篱笆扎牢、该建的防火墙尽快建起来,不断提升金融业抵御风险能力,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

金融更好服务实体经济的必然要求。实体经济是金融的根基,服务实体经济是金融的天职。要继续以改革为牵引,建立健全金融服务实体经济的激励约束机制,打通金融服务实体经济的堵点难点,把金融资源真正集聚到高质量发展的战略

方向上来,聚焦到服务新质生产力发展需要上来,着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章,为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务,促进经济和金融良性循环。

金融高水平对外开放的必然要求。纵观历史和现实,金融强国都具有高度开放的特征,扩大金融业对外开放是我国对外开放的重要方面。要继续坚持和用好以开放促改革这一改革开放40多年形成的基本经验,稳步扩大金融领域制度型开放。同时,要统筹金融开放和安全,加强开放条件下的风险防控体系和能力建设,以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。

## 深化金融体制改革应当把握的重要原则

党的二十大以来,党中央对金融工作领导体制、金融监管体制等进行了一系列重塑性改革,取得了重大成就。进一步深化金融体制改革,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想金融篇为指导,深刻领悟两个确立的决定性意义,增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护,深刻理解和把握中国特色金融发展之路八个坚持的基本要义,在改革推进过程中注重把握以下重要原则。

坚持守正创新。要深刻认识党的领导是中国特色金融发展之路最本质的特征,是我国金融发展最大的政治优势、制度优势。深化金融体制改革必须始终坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导,确保改革始终沿着中国特色金融发展之路前进。同时,要顺应金融改革发展新的实践要求,深化新一轮金融体制改革,把准改革的方向、路径和重点,该改的、能改的切实改好、改到位,该突破的坚决突破,着力在金融领域推进和形成新的重大实践创新、理论创新、制度创新。

坚持目标导向和问题导向相结合。改革因问题倒逼而产生,为实现目标而推进,改革的过程本质上就是发现问题、研究问题、解决问题,向着目标不断前进的过程。当前,金融领域仍面临风险隐患较多、金融服务实体经济质效不高、金融乱象和腐败问题屡禁不止、金融监管和治理能力薄弱等突出问题。做好新形势下金融工作,必须锚定建设金融强国目标和牢牢守住不发生系统性金融风险的要求,着力从体制机制层面有效解决上述问题,推动金融高质量发展。

坚持系统观念。增强改革的系统性、整体性、协同性,是党的十八大以来全面深化改革的重要特征和经验。金融体制改革涉及金融调控、金融市场、金融机构、金融监管、金融产品和服务、金融基础设施等多个方面,必须有效做好各方面改革的平衡和衔接,统筹推进防风险、强监管、促发展工作,努力实现最大整体效果。同时,必须把深化金融体制改革放在全面深化改革的全局中进行定位和谋划,加强金融体制改革与财税、科技、产业、区域、社会等其他相关领域改革的协调衔接,使各领

域改革紧密协同、相互促进。

坚持稳中求进。稳中求进是我们党治国理政的重要原则。金融体制改革涉及面广、敏感度高,必须始终坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。要坚持稳字当头,重大金融改革要充分评估、审慎决策、稳健实施,特别是风险防范举措要同步谋划、周密部署。同时,要积极进取,把该立的抓紧立起来,对看准了的改革压茬推进,攻坚克难,敢啃硬骨头,有力有序有效推进各项改革工作。

## 深化金融体制改革的重大任务

对党的二十届三中全会关于深化金融体制改革的部署和要求,我们必须深刻领会、准确把握、坚决落实。

加快完善中央银行制度。健全货币政策和宏观审慎政策体系,着力营造良好的货币金融环境。综合运用多种货币政策工具,保持流动性合理充裕,促进社会融资规模、货币供应量与名义经济增速基本匹配,更加注重做好跨周期和逆周期调节。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,畅通货币政策传导机制,充实货币政策工具箱,持续深化利率市场化改革,在央行公开市场操作中逐步增加国债买卖。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

着力打造金融机构、市场、产品和服务体系。完善金融机构定位,坚持回归本源、专注主业。支持国有大型金融机构做优做强,提升综合服务水平,当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石。严格中小金融机构准入标准和监管要求,推动兼并重组,实现减量提质,立足当地开展特色化经营,防止无序扩张。强化政策性金融机构职能定位,聚焦服务国家战略,主要做商业性金融机构干不了、干不好的业务,发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能,健全国家巨灾保险保障体系,在防风险、强监管的基础上,促进信托、金融资产管理公司、企业集团财务公司、金融租赁公司、消费金融公司等其他各类金融机构高质量发展。持续推动货币、外汇市场改革发展,稳健有序发展期货和衍生品市场。坚持以市场需求为导向,开发个性化、差异化、定制化金融产品,让兼具安全性、收益性、流动性的金融产品更多走进寻常百姓家,建设安全高效的金融基础设施,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度。

健全投资和融资相协调的资本市场功能。严把发行上市准入关,进一步完善发行上市制度,强化发行上市全链条责任。严格上市公司持续监管,全面完善减持规则体系,深化退市制度改革,加快形成应退尽退、及时出清的常态化格局。加强交易监管,严肃查处操纵市场、恶意做空等违法违规行为。加快投资端改革,推动长期资金入市,发展多元化股权投资,推动区域性股权市场规则对接、标准统一。加强投资者权益保护,强化上市公司现金分红监管,加大对分红优质公司的激励力度,增强分红稳定性、持续性和可预期性。健全债券发行、

交易和管理制度,加快多层次债券市场发展。提高直接融资比重,优化股权融资和债券融资的比例关系。

深化金融监管体制改革。落实好党的二十届三中全会关于金融管理体制决策部署,发挥好中央金融委员会统筹协调把关作用,以及中央金融工作委员会切实加强金融系统党的建设作用。坚持既管合法更管非法、管行业必须管风险,健全监管兜底机制,依法将所有金融活动纳入监管。全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,做到长牙带刺、有棱有角。明确金融监管部门和行业主管部门责任,加强中央和地方监管协同,健全权责一致、激励相容的风险处置责任机制。建立健全问责制度,以责任追究倒逼责任落实。建立风险早期纠正硬约束制度,设定清晰的整改期限及具体整改要求。筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护机制,严厉打击非法金融活动。构建产业资本和金融资本有效隔离的防火墙。

健全金融服务实体经济的激励约束机制。为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务,支持做强制造业。完善绿色金融政策、标准和产品体系,大力支持清洁能源的研发、投资、推广运用。持续完善金融支持小微企业和民营企业的政策体系,进一步缓解融资难、融资贵等问题。加大对乡村振兴的金融投入,支持牢牢端稳粮食饭碗、服务乡村产业发展,促进农民增收致富,加大对健康产业、养老产业、银发经济的财税金融政策支持,有针对性地丰富养老金融产品供给,积极发展第三支柱养老保险。加快金融机构数字化转型,保留必要的现金等传统金融服务方式。提升金融监管科技水平,提高数字化监管和金融消费者保护能力。健全完善金融五篇大文章等重点领域的统计口径和考核评价制度,发挥好考核评价指挥棒作用,引导金融更好服务实体经济。

推动金融高水平开放。以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放,完善准入前国民待遇加负面清单管理模式。对标国际高标准经贸协议中金融相关规则,精简限制性措施,支持符合条件的外资机构参与金融业务试点,提升跨境投融资便利化水平。稳健拓展金融市场互联互通,优化合格境外投资者制度。规范境外投融资行为,加大对共建一带一路的金融支持。稳步推进人民币国际化,发展人民币离岸市场,强化香港离岸人民币业务枢纽功能。加快建设上海国际金融中心。强化开放条件下的金融安全机制,推进自主可控的跨境支付体系建设,建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

加强金融法治建设。制定金融法,作为金融领域的基本法,与其他金融法律法规共同构成比较完备的金融法律体系。不断适应金融发展实践需要,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,建立定期修法制度。加大金融执法力度,对各类违法违规行为零容忍。健全维护国家金融安全的法律工具箱。 (《人民日报》)

# 抓好改革落实要践行正确政绩观

郭嘉新

习近平总书记指出:改革要重视谋划,更要抓好落实。要发扬钉钉子精神,树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义,切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。这一重要论述对于党员干部树立和践行正确政绩观、抓好改革落实具有重要指导意义。

作为党员干部,就要干事创业,就要创造业绩。党的二十届三中全会《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军、总动员、总部署。对党中央进一步全面深化改革的决策部署,党员干部必须抓好落实,这也为党员干部干事创业提供了广阔舞台。创造业绩,首先要解决好政绩观问题。有什么样的政绩观,就会有什么样的创造业绩的行为。当前,一些党员干部身上存在的乱作为、不作为、不担当、不善为问题,有能力水平的原因,但更大程度上是政绩观出了问题。抓好改革落实,切实做到求真务实、敢作善为抓落实,首先要有正确政绩观。解决好政绩观问题,必须搞清楚为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩。党员干部要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,加强党性修养,摒弃私心杂念,领会正确政绩观的内涵,把握正确政绩观的标准,践行正确政绩观的要求,把为民造福作为最大政绩。

树立和践行正确政绩观,就要克服浮躁心态,践行住、政绩冲动,打消走终南捷径的念头。政贵有恒,治须有常。经济社会发展有其自身规律,改革也有其自身规律,一口吃不成胖子,一步登不上高山。若是一味求速度、赶进度,而不愿下尺寸之功,堆砌出来的业绩终将成触目惊心的泡沫。党员干部干事创业,要勇于作为、积极作为,也要正确作为、长久作为,既不能消极怠政,也不能盲目蛮干。改革开放已经走过40多年历程,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,剩下的都是难啃的硬骨头。新征程上,进一步全面深化改革是要着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾,这不可能一蹴而就,期望一夜成林、一夜成景只会欲速则不达。因此,进一步全面深化改革既慢不得,也急不得,必须按照党中央的决策部署扎扎实实推进。抓好改革落实,必须发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,始终保持坚定之心和坚韧之姿,最终啃下硬骨头。不踏踏实实苦干,幻想快速出彩,必定碰壁而终。

树立和践行正确政绩观,最忌讳搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程,为此就要坚决防止和克服形式主义。改革是奔着问题去的,只有真正解决问题才能让改革见到实效。形式主义用轰轰烈烈的形式代替扎扎实实的落实、用光鲜亮丽的外表掩盖矛盾,有哗众取宠之心,无实事求是之意,实际上是回避问题。党员干部搞形式主义带来的形象工程和政绩工程,最终必定毁了自己和群众心中的形象和政绩。坚决防止和克服形式主义,关键是在实字上下功夫,察实情、出实招、求实效。抓好改革落实,需要真刀真枪干,只有坚持一切从实际出发,步步为营、稳扎稳打,才能推动党中央决策部署有效落地,创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

(《人民日报》)

## 为世界文明百花园增添绚丽色彩

# 让文化遗产在新时代焕发新活力

郭军

文化遗产保护传承工作协调机构,建立文化遗产保护督察制度,推动文化遗产系统性保护和统一监管。文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源,要始终把保护放在第一位。整体性、系统性保护能够实现各点之间相互帮扶、以强带弱、资源共享,实现保护效果最大化。北京中轴线在申遗过程中探索建立高位统筹、央地协同、齐抓共管的工作局面,形成整体性、系统性保护的强大工作合力。这启示我们,加强文化遗产的整体性、系统性保护,是加强文化遗产保护传承利用工作的必然要求。一要加强党对文化遗产保护传承利用工作的领导,深入学习领会习近平文化思想,全面贯彻落实习近平总书记关于文化遗产保护传承的重要论述,完善党中央关于文化遗产保护传承重要部署落实机制,健全相关工作协调机制。二要推动文化遗产保护从重点保护向全面保护、系统保护、整体保护转型升级。对于文化景观、活态遗产以及文化和自然混合遗产等,保护对象应该包括文化和自然要素、物质和非物质文化遗产要素等;对于历史文化名城、村镇、建筑群等,不仅要保护文化遗产的物质形态,也要保护传统格局、空间肌理、历史风貌、文化生态、景观环境等;对于同源文化区域的文化遗产,要注重区域协调,重点保护该区域的文化特性,超越同质化竞争。三要推进文化遗产保护体制机制改革。着力健全保护机构,充实保护力量,并建立文化遗产主管部门与其他政府部门和社会组织

的联动机制,在遗产安全、防灾减灾、风险管理和遗产监测等方面共同发力。加强文化遗产保护法治建设,建立文化遗产保护督察制度,用最严格制度最严密法治保护文化遗产。

持续加强文化遗产传承、利用工作。习近平总书记指出:要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作,使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩,更好满足人民群众的美好生活需求。文化遗产不仅生动述说着过去,也深刻影响着当下和未来;不仅属于我们,也属于子孙后代。保护好、传承好文化遗产是对历史负责、对人民负责。北京中轴线在申遗过程中,整合了15个遗产构成要素和北京老城故事,构建出一个宏大而完整的价值展示阐释体系,通过实体和虚拟空间的多种形式向公众讲述北京中轴线的突出价值,激发了公众空前的关注和保护传承热情,伴随申遗形成的大量文化产品也满足了人民群众精神文化需求。这启示我们,持续加强文化遗产传承、利用工作,要发挥学术机构、文艺团体、媒体、文创企业等的积极作用,引导社会公众积极参与,充分挖掘和彰显文化遗产的价值。文化遗产所蕴含的历史、艺术、科学价值是人们进行文化创新创造的重要源泉,我们要立足前人的智慧和成就,结合当今社会的发展需求,挖掘文化遗产的多重价值,让人们更加充分地感受、更加完整地体验文化遗产的无穷魅力,最大限度发挥文化遗产的价值和作用。要强化技术支撑,结合现代科技的

文化遗产承载灿烂文明,传承历史文化,维系民族精神。日前,北京中轴线、中国理想都城秩序的杰作和巴丹吉林沙漠沙山湖泊群、中国黄(渤)海候鸟栖息地(第二期)申遗成功,彰显了世界遗产保护的中国力量和中国贡献。这对于建设物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的中国式现代化具有积极意义,为世界文明百花园增添了绚丽的色彩。习近平总书记对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示强调:要以此次申遗成功为契机,进一步加强文化和自然遗产的整体性、系统性保护,切实提高遗产保护能力和水平,守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝。习近平总书记的重要指示为我们在新征程上持续加强文化遗产保护传承利用工作、守护好中华民族精神的根脉指明了前进方向、提供了根本遵循。

在印度新德里举行的联合国教科文组织第四十六届世界遗产大会通过决议,将北京中轴线、中国理想都城秩序的杰作列入《世界遗产名录》。世界遗产委员会认为,北京中轴线所体现的中国传统都城规划理论和中和哲学思想,为世界城市规划史作出了重要贡献,代表了世界城市历史中的一种特有类型。同时,世界遗产委员会还认可北京中轴线的完整性、真实性和保护管理状况。作为体现中华文明突出特性的重要标识,北京中轴线的申遗成功标志着其承载的我国古代哲学思想和文化传统以及保护工作得到国际认可,为我们进一步做好文化遗产保护传承利用工作提供了宝贵经验。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,以北京中轴线申遗成功为契机,加强文化遗产保护传承利用工作,让文化遗产在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

进一步加强文化遗产的整体性、系统性保护。党的二十届三中全会《决定》提出:建立

# 社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善

公益广告