

基层考核减负还有哪些“拦路虎”？

新华社记者 翟永冠 田金文 杨帆

一段时间以来，全国各地高度重视通过精简考核为基层减负工作，不断出台相关政策文件，取得一定工作成效。

“新华视点”记者近期调查发现，一些地方仍存在为基层减负的“拦路虎”，不尽科学的考核让部分基层干部“忙”上加“忙”，影响基层工作成效。

考核不精简 基层难减负

近段时间，各地正通过精简考核为基层减负，但记者在一些地方走访发现，“考核减负”推进过程中还有“盲区”，“拦路虎”仍然存在。

——过度考核难以“消肿”。西部某县卫健部门在2024年的综合考核中，设置一级指标7项、二级指标18项，总体赋分超过千分，还将环境卫生、工作人员着装等内容纳入考核指标。该县乡镇卫生院基层干部反映：“一上班就头大，生怕哪一点做不好给医院扣分。”

一名科研单位的工作人员向记者吐槽，去年单位的年度考核，因为没有组织职工进行无偿献血，被相关条线考核主管部门扣分，导致单位整体考核结果不理想，“对科研单位考核，是否应更侧重科研成果、论文发表？”

——条线考核难以合并。一名乡镇党委书记告诉记者，目前当地每年要接受的综合考核里，单经济发展一方面就包含6大项30多小项，其他还有来自环保、国土、林草、住建等多个条线的考核。一些地方同样的工作内容要在多个系统重复填报，以满足不同条线的考核需要。“不仅上级要考核，平级单

位之间也要有比较。”西部某省基层工作人员说。

——材料负担难以减轻。西部某基层政府办干部坦言，目前工作考核指标中查看留痕的多，对实际工作业绩和群众评价关注的少。一些参与考核的干部坦言，考核工作很多时候通过看材料完成，“对具体人和具体工作的考核，往往变成对所报材料的考核”。

系列精简考核“拦路虎”的存在，在一定程度上消解了为基层减负工作的成效。

部分基层干部表示，考核类别过多且不切实际，让基层增加负担、束缚手脚；有的考核过于严厉，更让基层干部产生“避责”心态和无力感，出现“考核焦虑”和“形式主义应对”。

缘何出现“考核异化”

如何打破“基层减负越减越重”的怪圈？考核难精简的背后，又反映出哪些深层次问题？

考核评价指标体系的科学性是影响考核有效性的关键问题。基层干部反映，部分考核指标设置不科学，“该考的不考，不该考的多考，基层工作就会偏离主题，无所适从。”此外，不少人表示，当前一些考核指标更多盯着当下工作，难以反映打基础、利长远的工作成效；看不出“隐性”成果，更关注“显性”成就。

有基层宣传部门工作人员表示，工作取得成效需要一定时间积累，但假如上级考核较频繁、考核指标不合理，负责干部只会更注重短期时成绩。乡镇职责边界不清、条线工作繁

多，也带来多头考核、重复考核等问题。

在基层工作实践中，县乡基层往往要面对各级各类考核，以及不同部门的专项业务考核，每项考核都要报送名目繁多的材料和数据。

北京市社会科学院副研究员王鹏表示，当前部分乡镇存在职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题。一些基层干部反映，专项化的部门任务过多转化为基层政府的工作任务，会导致工作重心偏离。

此外，排名问责过严也会在一定程度上加剧负担，甚至带来不必要的“内卷”。

一名基层干部表示，很多考核都会排名。下达任务后，每个乡镇都要拼命干，否则就相对落后。“十几个乡镇，总会有后几名。”排名靠后往往要做表态性发言或被约谈，乡镇领导会使出最大力气将指标抬上去。

“考是上级的法宝，考核分是基层的命根，我们每天只能小心应对，不敢马虎出错。”一名基层干部说。

让考核回归初衷

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

8月20日，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开。会议强调，进一步统筹规范督查检查考核，切实把面向基层的督查检查考核总量减下来、频次统筹好。

多地在省、市、县（区）范围实行压缩考核流程、减少迎检文件重复

提交、推动对不必要的督导检查考核事项进行取消或“多考合一”等措施，提升过程考核在人员任职、职级晋升中的多维度应用，为基层干部进行考核“松绑”。

在考核内容上，南开大学周恩来政府管理学院教授徐行建议，进一步加强考核指标体系中不合理、非必要的考核事项清理。基层干部呼吁，需依据基层工作和人员状况制定合理、科学的考核指标，规范考核数量频次，推动部门间检查考核结果互认互用。

针对当前乡镇（街道）职责边界不清等问题，上述规定也要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

针对考核方式，中共浙江省委党校政治学教研部教授王景玉建议，进一步完善企业、群众反馈机制，为基层干部解决人民群众急难愁盼问题腾出更多空间。

徐行认为，基层工作应以达标考核为主，而非广泛运用排名方式。工作的出发点应是服务好群众，而非回应上级考核和承担部门转移的责任。

此外，基层还期盼，更多关注考核的效用发挥和结果利用。西南政法大学教授吴善认为，可运用考核结果的典型示范作用，鼓励更多干部真正融入基层和一线，让考核真正回归激励干部干事创业、更好服务百姓的初衷。（新华社北京8月21日电）

修好“问题路” 畅通“民心路”

慈利县委巡察组助推乡村道路焕新颜

本报讯（通讯员 朱高阳）“这条路刚修没多久，就下了几天暴雨，路外侧被冲陷得厉害，每次过路都提心吊胆的，生怕一不小心就摔下去。现在好了，路修得平平整整，还建了护栏，咱们出门再也不用担心了！”8月20日，慈利县洞溪乡烟子溪村的李大娘站在新修的村主干道旁，满面笑容地跟邻居们分享着她的喜悦。

这条路的变迁，正是一线巡察工作用心办好民生实事的缩影。今年6月，十三届慈利县委第七轮巡察全面开展，县委第一巡察组对洞溪乡开展常规巡察。秉持着“巡察听民声，为民办实事”的目标，巡察组分赴全乡各村开展驻点巡察，了解到因暴雨冲刷导致烟子溪村和洞溪村部分主干道和产业道路损毁严重，存在安全隐患，影响产业发展，巡察组迅速将两

项问题作为立行立改事项反馈给洞溪乡党委，督促限期整改。

针对反馈问题，洞溪乡迅速响应，立即行动，督导相关路段的施工整改。在慈利县委第一巡察组的悉心指导下，涉险路段均在限期内完成了问题整改，207户家庭、771名村民的出行安全得到了保障，赢得了村民们的广泛赞誉。

“巡察工作就是帮助我们聚焦民生，为群众解决实际问题。我们将以此次道路修缮为契机，进一步巩固巡察工作成效，切实保障民生事项落地见效，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。”洞溪乡党委书记表示，该乡将依托巡察工作成果，架起与群众紧密相连的桥梁，持续优化基层治理、激发乡村活力，让民生福祉成为乡村振兴最温暖的底色。

我市建成4座“石化易电”加能站

本报讯（通讯员 王内颢）“现在在中石化不仅可以加油，也能充电了，服务费全天低至两毛钱一度，太划算了。”8月21日，在中石化张家界石油分公司加能站给爱车充电的李先生高兴地说。

近年来，中石化张家界石油分公司致力于打造成为集油、气、氢、电、服于一体的综合能源服务商，完善新能源发展体制机制，推动企业实现高质量发展。为适应新能源汽车爆发式增长势头，满足日益增长的新能源充电需求，该公司从充电价格、区位地段等方面入手，成立工作专班，调研本地充电市场，对充电价格和服

务费用实行动态调整，实施分时段收费，以培育市场、吸纳客户为主，做大做强。同时，在发展成品油的基础上对充电业务进行一定程度上的拓展，对大客户、车队、滴滴等重点群体给予关注，积极发动需求用户前往加能站充电。

目前，该公司已在各县区建成“石化易电”4座，极大缓解了城区、县城充电难题。未来，该公司还将充分发挥政府职能部门、公共停车场、火车站、星级酒店及景区等场所区位优势，计划将有更多的充电桩陆续投入运营，为客户提供更加多元化能源供给和更优质的服务。

名医云集“家门口”

全媒体记者 向文

记者基层行

“老爷爷，这是我们带来的小药箱和急救包，常用药和紧急用药都有。您有慢阻肺，平时要注意，按时复查。”日前，在桑植县总医院人民医院院区的大型义诊现场，上海市第一人民医院外科医生悉心叮嘱着年逾八旬的李爷爷，并详细讲解了小药箱、急救包中每种药品的用法。

这天，一支来自上海市第一人民医院眼科、呼吸科、普外科、神经外科等18个科室24名知名专家组成的队伍，跨越1300多公里，走进桑植县总医院人民医院院区和民族中医院院区开展红色义诊活动，推动优质医疗资源下沉，让群众在“家门口”就能享受到一线城市的高品质医疗服务。

“头疼好多年了，吃药也不见好，这次特地来请上海专家看看。”患者朱新红长期受头疼困扰，听说上

海医生来了，他早早地携带着病历资料来到医院门诊大厅，翘首以盼。

“注意控制血糖，尽早去大型医院做头颅CT检查。”在进行了问诊和检查后，上海市第一人民医院专家细心地为他在纸上写下了注意事项。

据统计，当天义诊专家团队共接诊患者370余人次。义诊之后，专家们还精心筹备了学术讲座和联合查房活动，将行业内前沿的技术成果和宝贵经验倾囊相授。同时，他们还向桑植县总医院捐赠了便携式医药箱等医疗物资，以实际行动支持桑植县卫生健康事业发展。

据悉，今年是上海市第一人民医院走进革命老区开展红色义诊活动的第五个年头。“我们将尽最大可能响应特大城市优质医疗资源下沉的号召，助力推进革命老区医疗卫生事业高质量发展，帮助老区人民解决求医问药难题。”上海市第一人民医院相关负责人表示。

我市首期青年求职能力实训营开班



本报讯（通讯员 熊斯德）8月20日，我市首期青年求职能力实训营在慈利县开班，40名离校未就业高校毕业生、登记失业青年参加实训。

此次实训为期7天，采取“学员免费+政府买单”的方式，由3名资深的省级职业指导老师以“职业指导+沉浸式体验+招聘双选会”的系統教学模式，采用情景教学、小组探讨等方式进行教学，实训内容涵盖简历制作、面试技巧、职场沟通等。同

时，课程结合企业探岗与实战演练，让学员们能够更加清晰地认识自己的职业兴趣和发展方向，帮助他们树立正确的就业观念，明确就业目标，开展就业实践、提升求职技能，最终实现就业，从而提升离校未就业高校毕业生、登记失业青年等青年群体的求职能力。

下一步，我市人社部门将持续深化青年就业服务工作，紧紧围绕青年群体就业需求，坚持以提升求职能力为导向，以培养就业能力为核心，积极从强化职业指导、拓宽岗位渠道、加密联系对接、加大就业扶持、完善公共服务等方面多维度持续发力，为离校未就业高校毕业生等青年群体提供暖心服务。

武陵源区：特色中医诊疗服务 护佑群众健康

本报讯（通讯员 邓小燕）8月19日，第七个中国医师节，武陵源区人民医院中医特色诊疗中心几名医师正忙碌地为患者们进行艾灸、针灸、刮痧、拔罐、推拿。

“效果很明显，肩背不那么疼了！”家住喻家嘴社区的袁女士患有颈椎病，起初，她抱着试一试的心态来到中医特色诊疗中心就诊，主治医师根据其病症，结合中医经络理论阐释了病因、病机，为她进行了针灸治疗，并对以后预防此类疾病的动作一一进行纠正。经过几次治疗后，袁女士表示“真正体验到了传统中医的魅力”。

近年来，武陵源区人民医院以百姓健康需求为立足点，深入挖掘中医药潜力及特色，不断加强中医药人才队伍建设，在以传统针灸推拿术为主体的中医康复基础上，拓展灸灸、盘龙灸、刮痧、火龙罐、穴位贴敷、耳穴压豆等各种疗法。目前该院中医特色诊疗中心有医护人员10人，今年7月，该院成为湖南省中西医结合医院（湖南省中医药研究院附属医院）定点指导医院，每月邀请湖南省中西医结合医院伍大教授团队来院坐诊并开展教学工作，同时选派5名医务人员到湖南省中西医结合医院进行跟班学习，培养优秀的中医学术继承人，让广大群众在家门口就能享受到高质量的特色中医诊疗服务。

控违治违

五道水镇加强“控违治违”政策宣传

本报讯（通讯员 彭彬）“如果您发现周边邻近有未批先建和乱搭乱建现象，请第一时间告知村委会或镇政府。”“国家注重耕地保护、生态环境，严禁触碰两条红线。”8月21日，桑植县五道水镇利用赶集日开展“控违治违”和建房政策宣传。

为严守“零新增”底线，五道水镇从源头上遏制违法建设的发生，通过发放和张贴宣传资料、面对面普法、召开屋场会、微信连心群互动等方式，向群众普及“控违治违”知识，同时在村部、集镇、主要公路沿线张贴“举报随手拍”宣传海报，充分发挥群众监督、检举作用。

截至目前，五道水镇共召开屋场会30余次，利用结对帮扶开展入户宣传，制作宣传横幅16条，通过微信连心群宣传政策80余次。该镇将进一步强化违法建设集中整治宣传引导，持续有效巩固两年多来违法建设整治成果，严格规范审批行为，加大巡查监管力度，加快推进分类处置进度，坚决守住“零新增”底线，确保圆满完成下半年违法建设集中整治各项工作任务。

遍地黄花遍地“金”

黄岳云 鲁双喜



眼下正是黄花菜采摘季，连日来，慈利县象市镇坪岩村组织村民利用清晨的凉爽，对种植的万亩黄花菜进行采摘。

黄花菜是坪岩村季丰中药材种植专业合作社的特色产业之一，具有低成本、高收益、易管理的特点。“每亩黄花菜可产干花300-600斤，每斤售价30-40元，基地黄花菜年平均总产量可达1万公斤以上，仅此一项，年产值便可达40万元，妥妥的‘黄金菜’。”8月19日，正在基地和村民一道采摘黄花

菜的村党支部书记鲁双喜喜滋滋地介绍说。

据了解，季丰中药材种植专业合作社自2016年成立以来，将300亩中药材、500亩红薯、100亩黄花菜等产业培育成了合作社的支柱产业，为坪岩村带来了稳定的长期收益。此外，合作社还积极发展红薯粉丝加工业，延长了产业链条，提升了产品附加值。目前，合作社年均产值达80万元，不仅稳定了农户的收入，更激发了乡村振兴的内动力。

为了确保产品质量和市场竞争，季丰中药材种植专业合作社组建了一支专业的社会化服务队伍，为社员提供栽种、培管、采挖、加工、包装等“一条龙”技术服务，通过统一技术指导提高种植效率，确保作物健康生长，实现了产品的提质增效。同时，合作社对种植品种进行统一规划和管理，依照国家标准对农产品进行定期质量抽检，不仅提高了产品的市场竞争力，还增强了农户的品牌意识。

处暑时节如何养生？这份健康指南请收好



8月22日迎来二十四节气中的处暑节气。处暑之后雨量减少，燥气开始生成，容易出现皮肤、口鼻干燥等不适，公众应如何养生保健？慢性病人如何调整饮食和生活方式？如何预防和治疗过敏性鼻炎？国家卫生健康委21日以“时令节气与健康”为主题召开新闻发布会，就相关问题进行解答。

“处暑之后，暑热天气还会延长一段时间，气候特点渐渐由湿热转为温燥，此时湿邪逐渐消退但仍有余留。”首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉在发布会上说，在日常饮食上，应以清淡为主，可以用莲子、芡实、薏米、冬瓜等健脾养胃的食材煲汤煮粥，少吃油腻的肉食，增加粥水等以补充津液，避免秋燥加重。

同时还应少吃冷饮、水果等寒凉生湿的食物。随着天气向秋季过渡，早晚温差逐渐加大，对于需要管理慢性疾病的人群来说，应如何调整饮食和生活方式？

中国疾控中心营养与健康所研究员王志宏在发布会上说，慢性病人要养成合理的膳食习惯，食物多样、合理搭配；科学规律进餐，定时定量、清淡饮食、戒烟限酒，预防和延缓并发症的发生；吃动平衡，作息规律；加强自我管理，定期动态监测体重、血压、血脂等指标；定期进行营养咨询，科学调整饮食和生活方式。

秋季气候干燥，空气中粉尘、花粉等过敏原增多，容易引发过敏性鼻炎。北京大学第一医院主任医师王全桂在发布会上表示，过敏性鼻炎的主要治疗方法是药物治疗和过敏原特异性免疫治疗。由于过敏性鼻炎无法根治，其治疗目标是达到并维持临床控制。良好的健康教育可以提高患者预防和治疗疾病的意识，优化治疗效果。

如何预防秋季过敏性鼻炎？专家建议，花粉播散期尽量避免接触花粉，减少外出，如果外出要佩戴防护口罩、眼罩等减少花粉吸入和接触；尽量穿光滑衣服，减少花粉颗粒的黏附，外出后回家及时更换衣服、洗手洗脸；室内开窗通风尽量选择花粉浓度相对较低的夜间，使用空气净化器或新风系统保持室内空气清洁；关注居住区的花粉浓度变化，一般提前1至2周用药，预防用药可延缓症状的发作和减轻过敏性鼻炎症状。

王全桂表示，秋季气候干燥易导致鼻腔黏膜长期处于干燥状态，增加鼻腔黏膜毛细血管的脆性而导致鼻出血。建议鼻出血发生后要保持镇静，体位摆正，身体稍微前倾。大多数鼻出血位于鼻腔前端，可以采取指压法，即用拇指和食指捏紧双侧鼻翼，持续5至10分钟，大部分患者鼻出血都可以止住。如仍不能止血，特别是老年人鼻出血，建议及时到医院诊治。

（据新华社）

专家提示处暑过后要科学预防咽炎



8月22日将迎来处暑节气。在国家卫生健康委21日举行的新闻发布会上，专家提示，处暑过后，气候干燥且气温变化大，人们易出现咽痛干燥等不适，要科学预防咽炎。

“秋季空气湿度较低，干燥的空气易刺激咽喉黏膜，导致黏膜干燥，免疫防御功能下降，秋季昼夜气温变化较大，人体的抵抗力也会降低，容易诱发咽喉部的炎症。”北京大学第一医院主任医师王全桂在发布会上表示，秋季是呼吸道过敏性疾病的高发季节，过敏性鼻炎导致鼻腔的分泌物增多，鼻涕倒流至咽部，刺激咽部黏膜引起不适。

王全桂介绍，咽炎可分为急性咽炎和慢性咽炎。其中，急性咽炎一般起病较急，初期表现咽干、灼热，继而咽痛，且空咽时咽痛更明显，可伴有全身症状，如发热、全身酸痛、乏力等不适症状，多为上呼吸道感染的一部分，病程1周左右；慢性咽炎以局部症状为主，且症状多样，如咽干、咽痒、异物感、清嗓、干咳等。

如何预防咽炎？专家建议，少食辛辣刺激食物，戒烟限酒，多食富含维生素的新鲜蔬菜、水果，劳逸结合、避免熬夜，适当运动提高机体免疫力，年老体弱者等可以接种流感疫苗预防急性呼吸道感染。此外，可以使用加湿器保持咽喉黏膜湿润。咽部不适患者可以到医院诊治，在医生指导下根据病因进行规范治疗。

（据新华社）