

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 如何理解促进平台经济创新发展 健全平台经济常态化监管制度

新华社北京8月17日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。”这是对我国平台经济发展和监管提出的重要要求，可以从以下几个方面理解。

第一，推动平台经济创新发展对抢抓新一轮科技革命和产业变革先机、推动经济高质量发展有重要意义。平台经济是以互联网为平台提供各类生产生活服务的经济活动总称。平台经济是经济发展新动能新形态，是新质生产力的重要代表和载体，为扩大需求提供了新空间，为创新发展提供了新引擎，为就业创业提供了新渠道，为公共服务提供了新支撑。近年来，我国平台经济快速发展，在发展全局中的地位和作用日益凸显。平台经济吸纳了超过2亿灵活就业人员，截至2023年6月底，市场价值超过10亿美元、超过100亿美元的平台企业分别有148家、26家，总市值规模达到1.93万亿美元。特别是，平台

经济打造了前所未有的全新创新生态，集聚了大量的创新资源，成为前沿技术的策源地和试验场，成为推动通用人工智能等前沿技术变革的关键力量。

第二，把握平台经济特征规律、健全完善平台经济治理工作十分紧迫。平台经济利用大规模效应和网络效应以及跨领域、上下游生态系统黏性，容易形成强者愈强的马太效应，形成寡头甚至一家独大的垄断市场结构。平台企业往往拥有海量用户，掌握海量数据、涉及众多领域、连接海量主体，容易出现借助市场优势地位侵害消费者和平台从业者利益等问题。如何把握平台经济发展规律，加以合理规范和引导，是各国共同面临的监管难题。美国对平台企业采用“避风港”原则，强调第三方责任，更多豁免平台的直接责任；欧盟创立“守门人”规则，连续引入《通用数据保护条例》、《数字服务法案》等，旨在强化平台企业治理责任。2022年中央经济工作会议强调，要

大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。按照中央部署要求，近年来我国坚持统筹发展和规范、活力和秩序，不断健全平台经济治理机制。我国相继修订反垄断法、发布经营者集中反垄断合规指引，出台促进平台经济规范健康发展的指导意见、维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见等一系列重要制度和政策举措，平台经济监管取得积极进展。但从总体上看，不少工作仍处于探索中，尚未形成系统性经验。

第三，健全平台经济常态化监管制度，加快推动平台经济治理转入常态化监管阶段是工作重点。我国平台经济监管模式和治理体系与平台经济自身特征还没有完全匹配，要遵循数字经济和平台经济发展规律，系统谋划、综合施策，在监管理念、体系、模式等方面改革创新，着力打造鼓励创新包容创新、让企业敢闯敢干敢于长期投入的制度环境。一是坚持在法

治轨道上完善监管。持续提升平台经济领域监管法治化水平，提升监管体系的稳定性和可预期性。重大监管政策在制定过程中要加强与企业、社会公众的常态化沟通，加强合法性审核、宏观政策取向一致性评估等。把握好监管法规和政策出台的时度效。二是提升数据安全治理监管能力。数据是平台经济的关键生产要素，要加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，促进数据合规高效便捷使用，把我国海量数据和应用场景优势充分发挥出来。三是强化反垄断和反不正当竞争。强化平台经济领域反垄断和反不正当竞争，维护好消费者、平台从业者等相关群体利益。更好维护市场秩序，有效鼓励创新创造。四是提升市场综合监管能力和水平。健全完善平台经济跨部门监管协同机制，加强跨区域跨层级监管联动，强化市场准入、公平竞争、网络安全审查等常态化监管工作的协同配合。

## 上海土拍对市场热度较高地块实行“双高双竞”

新华社上海8月15日电（记者 郑钧天）上海15日发布今年第五批次商品住房用地出让公告。记者从上海市规划和自然资源局获悉，自第五批次土地出让开始，上海对市场热度较高的地块实行“双高双竞”举措，即两轮竞价、两轮竞高品质建设标准，竞买完成上一个指标要求后，转入下一个指标要求，最终实现“高品质建设一地一方案”和“市场化配置价高者得”目标。

据悉，“第一轮竞高品质”是将绿色建筑、超低能耗建筑、装配式建筑、可再生能源等普适要求纳入土地出让合同。“第一轮竞价”则对市场热度较高的地块，通过出让前综合会商机制，合理设定出让起始价格，确定差异化的溢价空间。“第二轮竞高品质”对“竞装修标准”“竞无偿移交政府的高端人才住房”等系列举措顺次竞买。“第二轮竞价”通过再次竞价，以“价高者得”的方式最终确定竞得人。

上海市规划和自然资源局有关负责人表示，此次优化土地交易规则，是实现资源配置效率最优化和效益最大化的创新之举。

据悉，地块成交后，高品质建设各项要求将全部纳入土地出让合同，实现建设、竣工验收、运营等全生命周期合同监管，确保高品质建设要求落地。

另外，本次出让公告中明确，由企业根据市场供求关系自主确定商品住房销售价格，并按国家和上海市商品房销售管理措施实施价格备案和上市销售。



这是8月16日拍摄的京昆高速广元至绵阳段扩容工程嘉陵江特大桥（无人机照片）。当日，由中铁五局承建的京昆高速广元至绵阳段扩容工程全线最长桥嘉陵江特大桥连续梁右幅合龙，为全线建成通车奠定坚实基础。嘉陵江特大桥全桥长1555米，为双向六车道连续刚构桥。据了解，京昆高速广元至绵阳段扩容工程建成后，将使贯穿川陕的骨干公路流量进一步提升，使其成为成渝地区乃至我国西南地区通往华中、华北、京津冀的又一条快捷通道。  
新华社记者 王曦 摄

## 我国将进一步规范农村客货邮运营服务

新华社北京8月16日电（记者 叶昊鸣）记者16日从交通运输部获悉，为进一步规范农村客货邮运营服务，交通运输部鼓励交通运输主管部门与相关部门沟通协作，支持农村客货邮经营者拓展经营范围。

交通运输部日前印发《农村客货邮运营服务指南（试行）》，鼓励农村客货邮经营者结合当地交通运输、邮政、产业、民俗、文化等地方特色，打造标识性强、易于推广的农村客货邮运营服务品牌，规范和促进农村客货邮发展。

交通运输部有关负责人表示，在站点设置方面，鼓励优先利用县级汽车客运站、邮政快递分拨中心、货运场站、物流园区等设施，通过功能拓展或改造提升等方式，打造县级客货邮站点，建设县级共同配送中心，实现统一仓储、统一分拣、统一配送。鼓励优先利用或改造提升乡镇汽车客运站、公路养护站、邮政支局所、供销服务站等，打造乡镇客货邮站点，提供客运、货运、邮政快递等综合服务。鼓励依托村民服务中心、邮政村级综合便民服务站、乡村商超、电商

服务站、供销服务站等，打造村级客货邮站点，提供综合便民服务。

这位负责人表示，在运营车辆方面，农村客货邮经营者可根据实际运营需要，选用配备行李舱或车内物品存放区的农村客货邮融合车型。鼓励选用符合农村客货邮融合发展适配车辆选型技术要求的车型。农村客货邮经营者使用农村客货邮融合车型时，行李舱和车内物品存放区装载物品质量不应超过最大允许载重量。不得在车内物品存放区和行李舱载运旅客。

农村客货邮是更好满足农村群众出行、货运物流、寄递服务需求“最后一公里”的民生服务，在提升城乡交通运输公共服务均等化、全面推进乡村振兴中发挥着重要作用。当前，部分地区存在农村客货邮发展思路不一致、运营服务标准不明确。这位负责人表示，指南提出明确具体要求和鼓励引导方向，指导各地进一步规范农村客货邮运营服务，提升服务质量，推动农村客货邮健康可持续发展。

## 巴黎残奥会中国体育代表团成立

新华社北京8月16日电（记者 郑直 胡佳丽）16日，巴黎残奥会中国体育代表团在北京成立。代表团总人数516人，其中运动员284人。中国残疾人联合会主席程凯任团长，党组书记、理事长周长征任执行团长；党组成员、副理事长尤亮和理事李冬生任副团长。

284名运动员中包括男运动员126人、女运动员158人。代表团中教练员、工作人员、竞赛辅助人员232人。运动员来自全国25个省（区、市），平均年龄25.8岁，年龄最大的是48岁的乒乓球运动员熊桂艳，年龄最小的是15岁的游泳运动员朱慧，有12名少数民族运动员。运动员职业有工人、农民、学生、公务员、职员和自由职业者等，其中189人参加过残奥会，首次参加残奥会的有95人。

代表团将参加巴黎残奥会射箭、田径、羽毛球、硬地滚球、皮划艇、自行车、盲人足球、盲人门球、盲人柔道、

举重、赛艇、射击、游泳、乒乓球、跆拳道、坐式排球、轮椅篮球、轮椅击剑、轮椅网球等19个大项、302个小项的角逐。

据介绍，本届巴黎残奥会中国代表团的参赛目标是：勇敢超越，争创佳绩，展现精神，展示形象，增进友谊，实现运动成绩和精神文明双丰收，增进我国与举办国的文化交流与合作。代表团希望以参赛运动员在巴黎残奥会的优异表现和有效交流，激励广大残疾人积极参与体育文化活动，康复健身，比学技能，自强不息，实现梦想，为在中国式现代化进程中推进残疾人事业全面发展营造良好氛围、创造有利环境。

第17届残奥会将于8月28日至9月8日在法国巴黎举行，共设22个大项、549个小项，届时将有来自约160个国家和地区的4400名运动员参赛。此次为我国第11次派团参加夏季残奥会。

## 最高检明确：对提供财务造假“一条龙”服务应从严打击

新华社北京8月16日电（记者 刘硕）记者16日从最高人民法院获悉，最高检记者犯罪检察厅于近日印发《关于办理财务造假犯罪案件有关问题的解答》，明确财务造假犯罪案件事实认定、法律适用等重点问题。

这份解答明确了办理财务造假犯罪案件过程中如何认定公司、企业的信息披露义务，如何认定“直接经济损失”，如何把握“情节特别严重”的升档标准等具体内容。

在直接经济损失认定方面，解答明确，直接经济损失数额难以准确计算的，应当依法委托专门机构出具测算报告后予以审查认定。

解答提出，检察机关支持证券纠纷代表人诉讼，有关方面提出复制材料等协助请求的，应当依法配合。

解答明确，财务造假犯罪层级多、链条长，涉及的公司、企业人员也较

多，对此应坚持分层分类处理。单位或个人专门为公司、企业提供财务造假“一条龙”服务的，应当从严打击。

对于违规披露、不披露重要信息罪的追诉时效问题，解答明确，伪造财务数据后又实施虚假平账行为的，该虚假平账行为是财务造假行为的一部分，追诉期限从虚假平账行为终了之日起计算。公司、企业违规不披露重要信息，违法行为有继续状态的，继续状态结束之日为行为终了之日，追诉期限从该日起计算。

解答还明确了对于中介组织及其人员在履行职责过程中严重不负责任的认定问题，提出具体认定标准要保持必要的开放性，以制衡越来越隐蔽的犯罪手法和行为人越来越强的反侦查能力；严重不负责任背后往往隐藏着利益关联或利益输送行为，对此应当坚持深挖彻查、全面打击。

## 金融监管总局拟出台办法加强金融机构合规管理

新华社北京8月16日电（记者 张千千 李延霞）记者从国家金融监督管理总局获悉，为提升金融机构依法合规经营水平，金融监管总局起草了《金融机构合规管理办法（征求意见稿）》，于16日向社会各界公开征求意见。

据介绍，办法要求金融机构在总部设置首席合规官，在省级（计划单列市）分支机构或者一级分支机构设置合规官。充分发挥首席合规官、合规官在合规管理体系中上下传导、左右协调、内外沟通的核心功能，统筹推进合规管理工作。强化业务条线的主体责任、合规部门的管理责任和内部审计的监督责任，做到有机统筹、有效衔接。

同时，办法要求金融机构为合规管

理部门配备充足、专业的合规管理人员，通过合规人员的专业性提升合规管理的有效性。明确首席合规官及合规官的参会权、知情权、调查权、询问权、建议权、预警提示权等履职保障。

在监督管理与法律责任方面，办法明确相关行政处罚及其他监管措施，对金融机构及其工作人员，特别是对董事、高级管理人员、首席合规官及合规官等未能有效实施合规管理的违法违规行为予以严肃处理，加大惩戒力度。

金融监管总局表示，将认真研究各方反馈意见，进一步修改完善办法并适时发布实施，督促指导金融机构全面提升合规经营能力，确保经营管理和员工履职行为在依法合规轨道上稳步推进。

## 云南多部门联合保障成年孤儿社会安置

新华社昆明8月16日电（记者 熊轩昂）记者从云南省民政厅16日举行的新闻发布会上获悉，为解决儿童福利机构集中养育孤儿成年后进入社会的安置问题，云南省民政厅联合省财政厅、公安厅、人力资源和社会保障厅、教育厅等11个部门出台《云南省儿童福利机构集中养育孤儿成年后安置办法》，为儿童福利机构集中养育孤儿成年后回归社会、融入社会保驾护航。

云南省民政厅儿童福利处处长李海梅介绍，云南省民政厅近年来不断推进孤儿服务保障内容延伸拓展，规范安置流程，联合多部门对有能力进入社会工作和生活成年孤儿进行社会安置，助力成年孤儿回归社会。

据悉，社会安置实行过渡期管理，由

民政部牵头各部门在过渡期内帮助安置对象解决就业、住房、户籍、生活保障等问题，并在社会安置3年内至少开展1次社会生活适应状况评估，最大程度保障成年孤儿进入社会、适应社会。针对生活不能自理或无法独立生活的成年孤儿，云南省民政厅将根据具体情况安置到相应的社会福利机构，按政策予以生活保障。

近年来，云南省通过完善体制机制建设，不断扩大保障服务范围，儿童福利事业稳步发展，逐步构建从“兜底保障”向“分类保障”、从“补缺”向“适度普惠”转变的儿童福利和权益保护体系新格局。截至今年6月底，全省共有0.71万名孤儿、1.88万名事实无人抚养儿童被纳入保障范围。

公益广告

# 创建文明城市 共建美好家园

讲文明话
行文明事
做文明人
创文明城