

打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察之七

新华社记者 王立彬 于文静 姜琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调查发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。安徽凤阳小岗村，种粮大户型夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育苗工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部部长表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健

全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共充电设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近十年，在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力，建了180多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造业技能培

训工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开落户人口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让广大外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长高建华表示，“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇上峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人山人海。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合、“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

“岗巴”是藏语“雪山附近的村庄”的意思。今年上半年，海拔约4700米的西藏日喀则市岗巴县，迎

来了第一位返乡房东。

县城房东正成为我国民宿行业的新生力量，在途家平台上以每年超20%速度增长；今年上半年，全国138个县民宿房东数量同比增长超50%，西藏岗巴县、新疆铁门关镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村产业振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

(新华社北京8月13日电)

用“执行力度”捍卫“民生温度” 让“纸上权益”变成“真金白银”

永定区法院三个月执结案件1200余件

本报讯(王森森)连日来，永定区人民法院“夏收”执行再升温，重点围绕涉民生、涉金融、涉企业等案件开展集中执行，对失信、逃避、对抗执行行为进行严厉打击，以执行工作实效回应群众期盼，努力让胜诉当事人的“纸上权益”变成“真金白银”。

执行过程中，执行干警秉持善意执行、文明执行理念，对有偿还能力的，耐心细致地释法说理，阐明欠债不还、赖账必执、失信必惩的严明立场，敦促被执行人尽快履行执行义务。针对部分被执行人白天不肯露面、难寻难找的案件特点，执行干警调整执行策略，每天在下班后通过走街串巷、蹲点守候、加班加点开展夜间执行。

“法官，我发现了周老板的车辆，但是在乡下，你们能快点赶过来吗？”电话那头，申请执行胡某急促地问

道。“您放心，不管路途有多远，只要是发现被执行人财产线索，我们绝不会放任不管。”执行干警一边安抚胡某，一边驱车疾驰赶往执行现场。40分钟后，执行干警到达执行地点，第一时间控制住周某的车辆，并告知其拒不履行的法律后果。在强大的执行威慑力下，周某急忙打电话联系家属筹钱，并承诺第二天就到法院交钱。

第二天上午，胡某如愿拿到了期盼已久的劳动报酬，激动地向执行干警连声道谢。

武陵源区税务局：

惠企便民零距离 “湘女智税”送“春风”

本报讯(刘娜兵)8月13日，武陵源区税务局紧紧围绕“便民办税春风行动”主题，组织“湘女智税”专家团组成巾帼志愿服务队，开展“三送三解三优”主题宣传活动，深入企业走访问需问计问难，积极响应纳税人缴费人的税费服务需求，在税务部门与纳税人缴费人之间架起了一座“巾帼桥”。

“直接在湖南省电子税务局网站上就可以开发票了？不需要税控盘了吗？”在张家界未迟·宿云洞民宿里，“湘女智税”专家团成员细心地解答纳税人的各项涉税疑问，指导纳税人通过湖南省电子税务局、“湘惠通”小程序等渠道办理涉税业务，并根据民宿个性化需求及时发放税费优惠政策宣传手册，送上惠企“春风”。“近年来，税务部门在办税效率和政策落实方面不断提升，让我们民宿企业加快发展更有底气。”未迟·宿云洞民宿负责人表示。

服务一小步，便民一大步。“我们离办税大厅远，出门办税很麻烦，幸好武陵源区税务局推出了‘零流动·悦互

动’线上办税平台，有什么问题找线上辅导员几分钟就能搞定。不仅如此，税务部门还经常主动上门辅导，送来最新的税收优惠政策，真是既暖心又安心！”张家界向哥生态农业发展有限公司负责人表示。“增强服务意识，做纳税人缴费人的倾情服务者，用我们的专业知识帮助纳税人缴费人解决问题、高效办成一件事，是件特别有意义的事。”“湘女智税”专家团成员马一馨介绍道。

武陵源区税务局“湘女智税”专家团是一支政治素质过硬、专业技能精湛的女性税费政策专家队伍。近年来，该团常态化开展“三送三解三优”“巾帼携手与税同行”“税惠助旅”等志愿活动，在优化营商环境、强化税企合作等方面成效突出。下一步，武陵源区税务局“湘女智税”专家团将继续立足职能，汇聚巾帼税收“她力量”，主动服务大局，擦亮武陵源税务“湘女智税”这块金字招牌，努力在高水平优化税费服务方面取得新突破。

家门口“好戏连台”

——慈利县暑期文旅活动精彩纷呈

朱渊

今年暑期，慈利县不断丰富文旅活动内容，创新文旅活动形式，将一道道丰富多彩的“文旅大餐”送到百姓家门口、送到游客身边，不断满足群众日益增长的美好生活需要，丰富基层群众的精神文化生活。

活动不断 丰富群众文化生活

“奴才犯将令，定斩不徇情……”8月7日晚，“欢乐潇湘 幸福慈利”2024年慈利县第二届暑期文化艺术季系列活动省级非物质文化遗产代表性项目慈利汉戏展演，在县人民广场小舞台上举行，县汉戏传承保护中心、县瑞凝演艺传播有限公司的演员们为现场群众表演了精彩的慈利县汉戏《辕门斩子》。

“看得真过瘾，这样的活动要多开展。”

“剧情好、演得也好……原来慈利汉戏这么好看，不仅让大家更加了解到慈利的传统文化，还弘扬了爱国情怀。”

《辕门斩子》是省级非物质文化遗产代表性项目慈利汉戏的传统经典剧目之一，讲述了北宋时期，杨六郎为了严明军纪，欲挥泪斩子杨宗保的故事。该剧剧情紧凑，情节跌宕起伏，在演员们倾情演绎下，杨家将的忠勇无私与家国情怀被生动展现，赢得观众阵阵掌声与喝彩。

据了解，“欢乐潇湘 幸福慈利”慈利县暑期文化艺术季已举办两届，由慈利县文旅局主办，县非遗中心、县考古研究与文物博物馆(慈利县博物馆)、县文化馆、县图书馆、县人民剧院、县电影公司等单位具体承办，旨在以非遗项目展演、小小讲解员培训班、送书下乡等系列公益文化文艺服务活动，丰富广大群众的文化生活，为广大市民和游客打造精彩纷呈的暑期文化盛宴。

赛事连连 点燃全民健身热情

“加油、加油……”一到夏天，一年一度的慈利县篮球联赛便把县人民广场的篮球场变成全城最热闹的地方。

球场上，运动员们奋力拼搏，每一次运球、传球、投篮都凝聚着对胜利的渴望与不懈努力。

观众席上，欢呼声、掌声此起彼伏，用无尽的活力诠释着篮球的魅力。

体育爱好者都十分爱好。”慈利县文体局党组书记孙思中介绍，近年来慈利县委县政府一直将增强人民体质、提升全民健康水平摆在突出位置，认真贯彻落实实体强国和全民健身国家战略，大力推动全民健身运动蓬勃发展，取得了一系列显著成效，先后获评全国全民健身活动先进单位、全国群众体育先进县、湖南省全民健身活动先进单位等荣誉称号。

值得一提的是，就在今年的“全民健身日”期间，慈利县举办了全民广场舞大赛，广场舞健身热潮再次席卷澧澧大地，不仅吸引了全县26个乡镇(街道)600余名选手积极参与，展现了慈利人民积极向上的精神风貌，还邀请到兄弟县区的广场舞队伍来慈利表演，交流广场舞文化。

文旅融合 激发旅游发展新活力

夏日炎炎，一场场趣味横生的泥汙趣味大赛在慈利琵琶洲生态园上演。大力士、凌波微步、勇闯泥潭、穿越火线……每一个项目都考验着选手们的体能和意志。

他们身上沾满了泥土，脸上却洋溢着坚定的笑容。比赛中相互鼓励，团结协作，共同克服困难。观众也不闲着，使劲呐喊加油，现场热闹非凡。

据了解，泥汙趣味大赛已在慈利县举办四届，今年共20余场参赛，近2000人参加，吸引上万名游客来到现场观赛。

近年来，慈利县积极探索文旅融合发展的新路径，以举办文体旅活动为抓手，打造了龙灯艺术节、二端午龙舟赛等系列活动，有知名度、有体验感的文旅活动品牌。当下正值暑期客流高峰期，慈利县紧盯这个关键时间节点，结合各景区特色推出了温泉戏水狂欢季、非遗体验季、“绝壁能行”飞拉达·铁道式攀登挑战赛……在丰富群众文化生活的同时，提升慈利旅游的知名度、丰富游客的体验感。

从文化底蕴深厚的汉戏展演到热血沸腾的篮球联赛，再到趣味横生的泥汙大赛……夏日炎炎，一场场文旅活动在澧澧大地举行，广大群众激情绽放。每一场活动都承载着慈利人民对美好生活的向往，描绘出一幅幅生动绚丽的民生新画卷，呈现出慈利文旅发展新气象。

“慈利人民向来崇尚文武，对文化

官地坪镇： 筑牢防溺水安全防线

本报讯(彭佩伦)近日，桑植县官地坪镇坚持从严从实做好防溺水各项工作，全力保障辖区青少年安全健康成长。

该镇采取“六包一”防溺水工作体系，对辖区重点水域及山塘水库安全隐患、警示标识、救援装备设置等情况进行全面排查，全面落实辖区水域一个警示牌、一个救生圈、一根救生绳、一根救生杆的“四个一”配置要求。按村组建“巡逻队”，镇村两级党员干部严格按照工作要求，强化动态监管，紧盯重点水域、重点人群，及时进行劝阻教育，确保重点水域看管警示到位，从源头上防范溺水事故的发生。

充分利用“线上+线下”方式开展宣传。“线上”采用微信群、朋友圈、“村村通”广播宣传“防溺水六不准”等内容，强化防范意识。“线下”开展“敲门行动”进行宣传，通过发放防溺水宣传册、在集镇及各村人口密集地张贴宣传海报、拉宣传横幅等方式，面对面地向儿童及监护人普及防溺水安全知识，确保家喻户晓、人人皆知，切实提高群众、未成年人防溺水意识和自我保护能力。自防溺水工作开展以来，该镇共计召开屋场会20余次，发放防溺水宣传单2千余份，制作张贴宣传海报500余份。

新华社北京8月13日电(记者 戴小河)突破1000亿件!比2023年提前71天!“小包裹”跑出“加速度”。

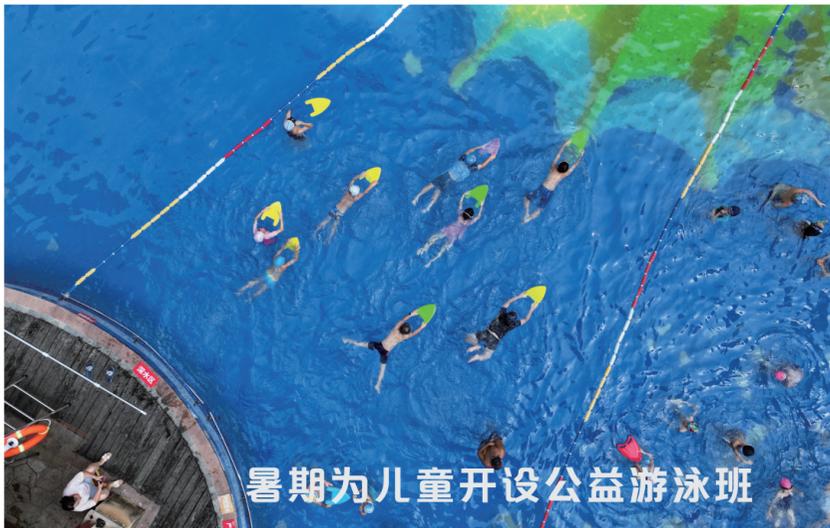
国家邮政局监测数据显示，截至8月13日，今年我国快递业务量已突破1000亿件。这意味全国人均收到快递71.43个，每一秒钟有5144件快递。每天有4.4亿件快递在神州大地上流动着。

快递物流是反映经济活力的“风向标”，是经济发展的“晴雨表”。

“小包裹”跑起来，既有量的增长，更有质的提升。数据显示，快递业务量最高日业务量超5.8亿件，月均业务量超130亿件，月均业务收入超1000亿元，均创历史新高。

“小包裹”走得更快了。

新疆喀什的樱桃、浙江金华的葡萄、广东阳江的菠萝蜜、宁夏中卫的



暑期为儿童开设公益游泳班

8月14日，在浏阳市荷花街道新月社区，孩子们在游泳老师的指导下练习游泳(无人机照片)。近期，湖南省浏阳市荷花街道启动2024年“海豚计划”暑期公益游泳培训项目，计划为辖区内儿童提供防溺水安全知识、救护知识、游泳基础动作等培训课程。2019年至今，该街道举办的暑期公益游泳培训项目已累计向3000余名小朋友教授游泳技能和相关安全知识，其中大部分为困难家庭和留守儿童。

新华社记者 陈泽国 摄

更快突破1000亿件!

中国“小包裹”实现新跨越

晒西瓜……入夏以来，全国各地的时令水果，不少实现“隔日达”。

从田间地头到百姓餐桌，“小包裹”优化包装，加大冷链运输，推动原产地与消费市场高效衔接，让更多农特产品更新鲜地走进千家万户。

更快的背后，是我国物流网络越来越密了。

快递业着力构建“枢纽+通道+网络”的现代寄递服务网络体系。目前，我国快递网络基本实现乡镇全覆盖，建制村快递服务覆盖率超95%。截至2023年底，全国拥有快

递服务营业网点23.4万处，快递服务网络22.8万条，打通万千串联城乡、抵达阡陌的“毛细血管”。

更快的背后，是我国快递企业不断创新。

数据显示，国内快递专用货车达188架，快递服务汽车27万辆。“小包裹”插上数字化和智能化触角，助力物流配送的“最后一公里”。

通过二维码选购物资，10分钟左右，无人机就能将物资投放在指定地点，快递“从天而降”在一些城市已成为现实。

无人快递车已经上路，在收转运派等环节，大幅度缩减末端派送时长。“寄”“递”之间，人们向“快递自由”更进一步。

“小包裹”增速，藏着“大经济”。

链接千城百业、联系千家万户、连通线上线下，“小包裹”折射出我国产业链供应链的韧性。中国快递业务量连续十年稳居世界第一。2023年，中国人均快件使用量93.7件，快递支撑网络零售额13万亿元。

国家邮政局相关负责人表示，下一步将进一步加强寄递网络建设，围绕城市群建设优化寄递枢纽布局，持续推进农村寄递物流体系建设，完善国际寄递服务网络。持续深化产业协同，推动服务链条与先进制造业相融合，让快递“小包裹”推动经济“大发展”。