张家界日报

ZHANGJIAJIE RIBAO

主流媒体　用心说话

张家界日报社出版　国内统一连续出版物号 CN 43-0020　邮发代号 41-85　零售 1 元

主办：中共张家界市委　主管：中共张家界市委

张家界新闻网 http://www.zjjnews.cn

2024 年 8 月

14

星期三

甲辰年七月十一

总第 10247 期

我的张家界 APP

今日 4 版

国务院、中央军委公布实施新修订的《军人抚恤优待条例》

新华社北京 8 月 13 日电　国务院、中央军委日前公布新修订的《军人抚恤优待条例》（以下简称《条例》），自 2024 年 10 月 1 日起施行。

新修订的《条例》旨在保障国家对军人的抚恤优待，激励军人保卫祖国、建设祖国的献身精神，加强国防和军队现代化建设，让军人成为全社会尊崇的职业。新修订的《条例》共 6 章 64 条，修订的主要内容如下。

一是坚持党的领导，明确军人抚恤优待基本原则。军人抚恤优待工作坚持中国共产党的领导，贯彻待遇与贡献匹配、精神与物质并重、关爱与服务结合的原则。健全抚恤优待标准动态调整机制，确保抚恤优待保障水平与经济社会发展水平、国防和军队建设需要相适应。

二是健全体制机制，适应国防和军队建设新形势新要求。明确抚恤优待对象范围和抚恤优待内容。明确管理体制，规定退役军人工作主管部门、其他有关机关、军队有关部门的抚恤优待工作职责。明确中央和地方财政责任。完善评定烈士、发放残疾抚恤金等工作的军地衔接机制。

三是增加抚恤优待措施，加大服务保障力度。规定抚恤优待对象享受社会保障、基本公共服务和相应的抚恤优待待遇。通过向功勋荣誉表彰获得者的遗属增发抚恤金，邀请抚恤优待对象参加重大庆典活动等措施增强荣誉激励。建立关爱帮扶机制，加大对特殊困难抚恤优待对象的关爱帮扶力度。

四是优化抚恤优待程序，提高服务能力和水平。明确一次性抚恤金的发放程序，保障抚恤优待对象合法权益。细化残疾等级评定的程序，增加补办评定残疾等级的情形。

打破原有片状供地模式，“点状用地”解决旅游项目建设用地难题——

“小地块”撬动大项目

宁奎　田育才 上官智慧

清晨，打开窗帘，可赏云海景观；中午，漫步森林，尽得自然之乐趣；傍晚，清茶一杯，坐享西山日落；夜晚，虫吟耳际，细寻北斗七星……暑期，桑植县西界村的森林旅游康养基地项目，迎来一批批避暑游客。

西界森林旅游康养基地项目，是张家界旅游由观光型向康养度假复合型转变的重要项目之一。

“‘点状用地’解决了用地难题，为后续发展蓄足了动力。”8 月 12 日，项目负责人张云峰说，未来项目将涵盖民宿、康养、运动、文化、生态、农业、观光等众多内容，打造成张家界旅游康养产业的重要一环。

曾经，乡村文旅产业项目分散、用地成本高等原因，严重制约了旅游产业发展。如今，张家界“点状用地”改革打破原有片状供地模式，点对点解决项目建设用地难题，文旅产业迎来发展新契机。

建多少、转多少、供多少，破解文旅项目用地难题

旅游资源，是文旅产业发展的基础。土地，则是资源的承载体。

随着张家界旅游向康养转型，我市涌现出不少新产业、新业态，成为旅游发展的新增长极。

4 年前，王祥来一行到桑植县走马坪白族乡考察，被这里的山水资源和人文风情深深吸引。通过和乡政府、村里洽谈，得到大力支持，很快就敲定了开发阿巴砦项目的意向协议。

然而，王祥来成功取得景区开发资质后，遇到了一个大难题：项目涉及了 600 亩集体山林和土地，要全部作为建设用地买下来，既无必要，也会给企业带来极大的资金压力。因此，囿于占地较大、用地较多、容积率低，政府供地紧张，以及农转用、占补平衡指标等问题，这个项目迟迟未能顺利开展。

“出于环境和景观营造考虑，旅游项目主体多保留原始生态景观，项目实际建筑用地仅占用很小一部分。”摊开多个“点状用地”项目图，市自然资源和规划局二级调研员曹永国说，原始生态景观又是整个项目品质升级、持续运营不可或缺的组成部分。

乡村文旅的建设项目，大部分面积较小且布局分散，传统的成片用地供给方式与精准开发设计已不相适应。在此背景下，张家界文旅项目“点状用地”模式应运而生。

“点状用地”即将项目用地分为永久性建设用地和生态保留用地，其中永久性建设用地建多少供多少，剩余部分可只征不转，按租赁、划拨、流转等方式向项目业主提供用地。“就是在一大片土地上，用多少土地指标，算多少容积率，通过散点或者带状供给建筑用地，而其他周边土地可以通过租赁的方式获得。”曹永国说。

2022 年 3 月，我市出台办法，从文旅项目用地范围、准入条件、建设方式、规划保障、用地计划、用地审批、供地方式、登记发证等方面予以明确，要求项目流转 500 亩土地以上，在不超过 7% 的建设用地面积的前提下，以“建多少、转多少、供多少”的原则进行点状报批和供应土地。

两个月之后，作为全省首个“点状用地”试点项目，阿巴砦项目正式启动建设。

最大 27 亩，最小 0.25 亩，点状用地“四两拨千斤”

8 月 10 日，在阿巴砦红色文化旅游项目现场，只见挖掘机长臂挥舞，工程车来回穿梭，施工人员快马加鞭赶进度，力争让项目在今年 9 月举办的张家界第二届旅游发展大会期间“首秀”。

王祥来说，该项目占地总面积 523 亩，仅游客服务中心、红色教育基地、主题民宿及餐饮体验等硬件设施涉建设用地，随着 7 个点状地块共计 29 亩项目建设规模和用地指标的安排落实，项目难题顺利被破解。

与阿巴砦项目一样，西界森林旅游康养基地在第一期工程完成后，也一度因为土地问题，导致后续工程迟迟没有进展。

“我们的民宿和研学项目，吸引了不少游客前来，但配套设施因为政策原因，无法建设。”桑植西界森林旅游康养基地项目负责人张云峰说，在资规部门的指导下，他们把目光投向了“点状用地”模式。

“‘点状用地’的政策核心就是解决文旅项目落地难、用地成本高等问题。”桑植县自然资源局相关负责人表示，西界森林旅游康养基地项目土地流转面积 1455 亩，其中项目实际建设用地面积 58 亩，由 9 个点状地块组成，以 58 亩“点状”用地撬动该项目 1455 亩用地，实现精准用地，节约了用地指标，提升土地利用效率，降低项目用地成本。

点状用地的“点”，大小如何？

“最大地块为 27 亩，最小的仅 0.25 亩。”市委改革办专职副主任张湘辉说，各项目独立地块在 5 至 13 个之间不等，“目前全市文旅项目以点状用地模式，共流转集体土地 4828 亩。其中，建设用地为 228 亩，占比 4.7%。”

项目“多点开花”，企业、村集体、农户共赢

点状用地，带来了什么？

“从项目企划至完成供地，历时仅 6 个月。”王祥来说，用地难题解决后，阿巴砦红色文化旅游项目 2 年来累计投资 2 亿元，目前已基本完成高端民宿、休闲度假、文化体验等业态建设。

项目建成后，将加快张家界西线黄金旅游精品线路的崛起，成为张家界旅游发展又一新的增长板块。

在张家界，“点状用地”项目多处“开花”，各项目以租赁流转土地、给予村集体经济分红、提供就业岗位等方式，实现企业、村集体、农户共赢——

西界森林旅游康养基地建设项目，利用高山台地资源，结合负氧离子含量高的森林资源，以森林康养为主线，发展多种娱乐项目，预计建成后年接待游客约 4 万人次，年营收可达 1.5 亿元；

桑植民歌寨生态旅游项目，依托田园风光，以传承桑植的民歌文化为宗旨，结合周边的红色文化，打造山水田园特色乡村休闲体验示范区，项目建成后每年可接待游客约 15 万人次，可提供 200 个工作岗位，以及 500 个临时就业机会；

慈利九歌山鬼文化旅游景区，是我市首个行浸式夜游文旅景区，将采用景区门票分成模式，每年向村集体经济组织提供 20 万元以上的分红收入，运营期间每年固定投入 2000 万元资金，用于改善周边生产生活及生态环境；

永定区云漫千山谷旅游度假区项目，利用峡谷区域的溪流与稻田，打造集文化观光、餐饮美食、民俗展示、农耕体验、儿童乐园、户外徒步、田园采摘、康体养生于一体的旅游综合体验园，全面带动周边农村乡村振兴产业发展……

通过先行先试，我市已掀起文旅项目的建设热潮。

据统计，自探索开展文旅项目建设用地“点状用地”以来，我市已收集 16 个“点状用地”文旅项目，其中 6 个已进入实施阶段。这些项目的建成，将大大丰富张家界旅游供应链，为加快建设世界一流旅游目的地注入新动能。　**（原载《湖南日报》）**

优化发展环境　提升服务质量

张家界入境旅游营销工作专题会议召开

本报讯（全媒体记者 李成义 庹兴亮 刘梓华） 8 月 12 日，张家界入境旅游营销工作专题会议召开，研究讨论向上争取支持、培育境外客源地市场等工作，集思广益推动张家界入境旅游高质量发展。市委副书记、市长王洪斌出席会议。

会上，相关部门负责人、旅游企业代表、外语导游代表等围绕入境旅游营销重点工作积极讨论发言，从加大境外市场营销力度、创新国际航线开拓方式、加强入境旅游人才扶持、提高出入境通关服务质效、优化景区旅游体验等方面提出富有操作性和建设性的意见建议。

王洪斌充分肯定大家提出的意见建议，向所有为张家界入境旅游发展作出贡献的单位和个人表示感谢。他指出，当前，国家支持入境旅游发展的力度持续加大，张家界入境旅游发展来势向好，前景广阔。相关部门要进一步争取上级支持，增强工作主动性，做足准备，抢抓机遇，多渠道发力，全方位思考，为张家界入境旅游发展争取更多支持、创造更优环境。要进一步加大保障力度，优化入境旅游人才发展环境，精准开展境外宣传营销推广，鼓励发展品质游和开拓国际航线。要进一步提升服务质量，全链条优化旅游体验，系统研究解决个性与共性问题，让张家界的旅游服务和体验与世界级旅游资源相匹配。

副市长汪涛、市政府秘书长向志刚参加会议。

不断提高防灾减灾能力和水平

王洪斌到永定区调研

本报讯（全媒体记者 李成义 庹兴亮 刘梓华） 8 月 12 日，市委副书记、市长王洪斌到永定区调研防灾减灾工作。副市长闫瑞增，市政协副主席、市自然资源和规划局局长赵旭，市政府秘书长向志刚参加调研。

王洪斌一行先后前往后坪街道、合作桥乡、沙堤街道，现场了解 G352 公路防灾减灾示范，水库、山塘标准化建设，地质灾害隐患点防御示范等工作情况。

王洪斌指出，冬春季节是做好防灾减灾工作的有利窗口期。全市各级各有关部门要善于把功夫下在平时，通力配合，密切协作，加快推进防灾减灾示范和标准化建设工作，不断提高防灾减灾能力和水平，保障人民群众生命财产安全和社会大局安全稳定。要深入探索可复制可推广的工作经验，明确标准，细化内容，突出实效，注重发挥社会专业力量和群众力量，切实增强干部、群众防灾减灾能力和意识，为进一步夯实全市防灾减灾工作基础贡献智慧和力量。

“易程天下杯”第七届峰林穿越自行车挑战赛 9 月举行

本报讯（通讯员 吴勇兵 董明勤） 日前，笔者从武陵源区相关部门了解到，“易程天下杯”第七届峰林穿越自行车挑战赛将于 9 月 21 日在张家界国家森林公园举行。

据悉，本次挑战赛规模 1000 人，分男子公路精英组、男子公路大众组、女子公路组、男子山地组、女子山地组五个组别。起点张家界武陵源景区（张家界国家森林公园）吴家峪门票站，经索溪水库、十里画廊、水绕四门，至梓木岗门票站为终点，赛道全长约 18 公里。赛事结束后，车手将经全国“十大最美农村路”插园公路、“醉美峡谷”百丈峡返回起点参加颁奖盛典。

今年以来，武陵源区推出跑步张家界、骑行张家界、越野张家界、极限张家界等“旅游＋体育”系列活动，先后成功举办马拉松、中国全民健身走(跑)大赛城市联动接力赛、长沙・宁乡至张家界国家森林公园 300 公里自行车骑行挑战赛等多项体育赛事，赋能“旅游＋体育”加速“出圈”。另据了解，武陵源区后续还将举办黄石寨高空扁带赛、百龙天梯荡绳挑战赛等一系列在国内外颇具影响力的体育赛事。

张家界地貌风光为动画电影《白蛇：浮生》添彩

本报讯（邓道理） 8 月 10 日，追光动画“白蛇系列”全新力作《白蛇：浮生》在全国正式公映，并以 9426 万元票房收入夺得七夕档冠军。影片以其精美的画风、新颖的创意和动人的故事赢得了观众的一致好评，其中以张家界地貌风光为原型的唯美画面更是让观众陶醉不已。

“画面精美绝伦，令人眼前一亮。”不少观众在《白蛇：浮生》预告片中就看到了张家界美景，在正式公映后发现多处场景以“仙境张家界”为原型。

据了解，《白蛇：浮生》由陈健喜、李佳锴执导，是追光动画《白蛇》系列第三部，故事承接《白蛇：缘起》结尾，讲述了小白与许仙历经万难终成夫妻的浪漫故事。

打破山的传统概念的张家界，以“三千奇峰”著称世界，现拥有中国首个国家森林公园、全国首批世界自然遗产、全球首批世界地质公园、中国天然氧吧等顶尖荣誉，是国内外仙侠剧的理想取景地。收视率和重播率世界最高的电视连续剧《西游记》，曾两次在张家界取景；另外获全球票房冠军的科幻电影《阿凡达》，其“悬浮山”原型同样来自于张家界。

精品民宿迎远客

8 月 11 日清晨，武陵源区协合乡缦心精品民宿，稻花飘香，美景如画，吸引远方客人前来感受诗情画意。　邓道理　摄

南京市来我市开展对口合作交流

本报讯（全媒体记者 吴凤姣） 8 月 13 日，南京市人大环资委和生态环境局来张对口合作交流座谈会在我市召开。

南京与张家界对口合作启动以来，以把握机遇共促发展为目标，充分利用革命老区重点城市对口合作政策，共同编制印发《生态环保领域专项合作战略与行动计划》，累计签订市直部门、区县街道和产业园区等对口合作框架协议 89 份。在推进红色教育合作、产销合作、疗休养合作、科技金融合作等方面取得良好成效。接下来，双方将持续围绕深入打好污染防治攻坚战、实施生态环境规划、“环保大数据”建设、推进生物多样性保护、生态环境监测监管、加强环保科研与宣教、开展环保产业和技术合作、党建联动机制建设等八个方面开展全方位深度合作，以更大力度、更实举措推进对口合作各项任务在环保领域落地落实。

座谈会上，南京市生态环境局对其生态环境综合业务、非现场监管执法、南京生态环保宣教和信息化建设工作经验、生态环境立法情况进行介绍，并表示将多方面持续推进与我市的生态环境保护合作。我市生态环境局永定分局和武陵源分局分别就生态文明示范创建和“两山”实践创新基地创建工作作典型发言。

桑植县评选出十大旅游商品

本报讯（肖君） 8 月 10 日，2024 年桑植县十大旅游商品大赛举行决赛，评选出贺帅系列红色文创产品、桑植白茶・凤眼山系列等 10 件商品为桑植县十大旅游商品。

决赛现场，参赛单位带着自家精美的旅游商品逐一亮相，桑植白茶、桑植蜂蜜、白族扎染等特色商品展现了桑植独特的地域文化和风情，凝聚了桑植人民的智慧和心血的特色商品让现场观众目不暇接，共同见证桑植县旅游商品的魅力与风采。

据了解，16 家参赛单位及企业经过 5 天线上评选最终成功进入决赛，5 位评审专家通过对商品的文化内涵、市场价值、创意水平等特点进行打分，综合线上和专家分数评选出等级奖和优秀奖。最终评选出的十大旅游商品从即日起到第二届张家界旅游发展大会期间，在桑植县多个酒店及商超展示，也将在第二届张家界旅游发展大会主会场进行现场展示。

坚持整体推进，加强改革配套和衔接

高健钧

天门时评 TIANMENSHIPING

改革开放是一场深刻而全面的社会变革，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。习近平总书记强调，要坚持整体推进，加强不同时期、不同方面改革配套和衔接，注重改革措施整体效果，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。

党的二十届三中全会部署的各项改革举措关联度高、协同性强，贯彻落实中既不能单打独斗、单兵突进，又不能打乱仗、眉毛胡子一把抓。要坚持先立后破、不立不破，准确把握改革的战略重点，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打，不超前、不滞后。

当前反映最为集中、最为迫切、需要打攻坚战的，就要抓紧改。全面深化改革进入攻坚期和深水区，改革事项繁多、改革难度增大。看准了，即使是硬骨头也要果断出击、抢占先机，只有啃下硬骨头，才能闯过急流险滩。

需要久久为功、打持久战的，就徐图之。对于牵涉利益大、复杂性强的问题，则需做好打持久战的准备，稳慎论证、统筹谋划、梯次推进。改革徐徐图之，才能将各种风险控制在最低，真正让改革卓有成效。

改革进程中，往往是缓中有急、急中有缓。要将抓紧改的作风与徐图之的谋略有机结合起来，在急难险重中保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功，稳扎稳打。只有本着实事求是的态度，遵循事物发展的客观规律，顺应实践发展的新要求，改革政策才能落地生根，发挥长效。　**（据新华社）**

掌上张家界

微信号：zszhangjiajie　关注精彩

张家界日报惟一官方微信公众平台

湘府实业集团 XIANGFU INDUSTRY GROUP

足浴　按摩

湘府逸臣店　2193999

湘府国际水会　8897777

湘府足浴水会　2832999

喜鹊到家　8273666

酒店/足浴按摩/茶楼

湘府丽家酒店　2839888

湘府国际温泉酒店　2881888

湘府国际新天大酒店　2887666

餐饮

湘府鱼庄　2899777

美容

湘府丽家美养汇　8256785

汽修

安适汽服　2837999

养生有道　道在湘府　网站：WWW.ZJJXF.CN