

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 应对气候变化，如何积极稳妥推进“双碳”工作？

新华社记者 高敬

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化。同时，要求构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

生态环境部部长黄润秋表示，我国持续实施积极应对气候变化国家战略，将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，取得显著成效。

全国碳市场是利用市场机制控制温室气体排放、实现碳达峰碳中和目标的重要政策工具，包括强制性的碳排放权交易市场和自愿性的温室气体自愿减排交易市场两个部分。2021年

7月，全国碳排放权交易市场启动上线交易，目前纳入发电行业重点排放单位2257家，年覆盖二氧化碳排放量约51亿吨，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。全国温室气体自愿减排交易市场于2024年1月正式启动，目前制度框架体系已构建完成，鼓励更广泛的行业企业参与碳减排行动。

黄润秋说，全国碳排放权交易市场已顺利完成两个履约周期建设运行，有效推动企业碳减排责任落实与行业技术进步。

近期发布的《全国碳市场发展报告（2024）》显示，“排碳有成本、减碳有收益”的低碳意识正在形成。碳市场控制温室气体排放、促进能源结构调整的导向作用日益显现。2023年全国火电碳排放强度（单位火力发电量二氧化碳排放量）相比2018年下

降2.38%，电力碳排放强度（单位发电量的二氧化碳排放量）相比2018年下降8.78%。

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍，下一步，将坚持全国碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位，持续完善相关配套政策，扩大行业覆盖范围，丰富交易主体和产品，探索推行免费和有偿相结合的配额分配方式，深化碳市场国际交流与合作，着力建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，助力实现碳达峰碳中和目标。

记者注意到，碳市场之外，当前一系列改革举措也正在持续发力——

国务院办公厅近期印发了《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，有利于科学精准开展评价考核，树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向，也有利于促进

绿色低碳先进技术的研发应用。

从一些具体领域看，《电解铝行业节能降碳专项行动计划》出台，部署大力推进节能降碳改造、实施非化石能源替代、推动产业链协同绿色发展等重点任务；《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》印发，聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新；《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》紧扣碳达峰碳中和目标任务，分阶段明确碳足迹管理体系的建设目标……

在习近平生态文明思想研究中心副主任俞海看来，积极应对气候变化，推进绿色低碳发展，对于地方和企业而言，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长，将带来巨大的发展新机遇、新空间，不断用生态“含绿量”提升发展“含金量”。（新华社北京8月11日电）

## 北京公布16家培训机构纳入预收资金监管

新华社北京8月11日电（记者 陈旭）

报名培训机构担心遭遇“闭店”，交了培训费退费难……为解决“培训预付退费难”问题，北京市近期公布首批落实培训预收资金监管规范的专业类职业资格培训机构名录，涵盖16家培训机构，消费者在这些培训机构的培训项目预缴费用已纳入资金存管，在培训服务未完成、消费者不同意的情况下，培训机构不得从银行专用账户支取预收资金，从源头上保障消费者资金安全。

据悉，此次公布的培训机构包括中国统计出版社有限公司、北京嗨学网教育科技有限公司、北京环球兴学科技发展有限公司等，培训项目包括执业药师、建造师、注册安全工程师等14类，存管资金共约800万元。公布内容包括培训机构名称、统一社会信用代码、纳入资金存管的培训项目、预收资金的存管银行以及开始存管的时间等信息。

## 福建宁德：创新平台深化闽台乡建乡创合作

新华社福州8月10日电（记者 董建国）

乡村振兴已成为闽台融合发展的重要载体。近年来，福建宁德市以深化闽台交流合作为契机，鼓励台湾青年建筑师和文创团队到当地助力乡村振兴。截至目前，宁德累计引进27个台湾团队、86名台湾人才参与乡建乡创，为53个村项目提供“陪护式”服务。

宁德市屏南县屏城乡前汾溪村是福建首批省级传统村落。从高空俯瞰，依山临水的村庄，溪流绕村而过，村中三纵八横的古街巷道保存完好。

初识前汾溪村，台湾建筑师苏于容便沉醉于眼前的乡村美景。她说，前汾溪村是年轻人的创意天堂，完全是一个中国式的美丽乡村。

来到大陆十多年的苏于容，一直运用自己的专业为乡村发展赋能。目前她正带领着台湾团队为前汾溪村进行文化资源整合、空间规划设计。她认为，乡建乡创就是从人居环境入手来改造农村的村容村貌，让村内精彩的历史及产业得以梳理传承，让古村变得更加“鲜活”。

一信用代码、纳入资金存管的培训项目、预收资金的存管银行以及开始存管的时间等信息。

2022年，北京市人力资源和社会保障局会同金融监管部门联合发布《北京市专业类职业资格培训机构预收资金监管办法（试行）》，对培训机构预收资金监管进行动态更新。同时，北京市有关部门将采用非现场检查形式，重点对培训机构纳入单用途预付卡管理备案的培训项目、预收资金银行存管等内容加强监督，落实各项管理规范。

消费者可登录北京市人力资源和社会保障局官方网站查询16家专业类培训机构名录，机构名录及培训项目也将根据实际情况进行动态更新。

几年前，来自台湾的上趣开新创意策划团队签约了这里的闽台乡建乡创合作项目。团队负责人张欣颐说，团队已完成小梨洋村总体设计布局、甘国宝故居展示馆室内设计方案，还在推进当地的农业产品定位及形象包装设计等工作。

“希望借助台湾乡村营造方式，提炼当地特色，打造独具个性的生活场景，让古村既传统又现代。”张欣颐说。

“感觉自己很幸运和团队来到大陆做项目。”张欣颐说，走了这么多的乡村，每个地方独特的历史以及特色的生活方式，让她感到乡村的有趣。

为了做好服务，宁德市还设立台湾建筑师联谊会，为台青来宁德创业发展、工作生活等提供服务，并全程把控乡村规划设计、落地指导和运营管理等，整体提升乡建乡创实效。

作，各市州负责对本市职工医保个人账户支出和居民医保收入资金进行审核确认。各市州确认后以市州为单位将应支出的职工医保个人账户上解到省医保中心指定专户。省医保中心再将应拨付的职工医保个人账户的居民医保费全额下拨到各市州居民医保财政专户。每年清算时间由省医保中心根据实际情况具体通知。

（原载《湖南日报》）

## 暑期海滨戏水 谨防水母蜇伤

新华社大连8月11日电（记者 张博群）

三伏天，许多群众到海滨浴场游泳消暑。专家提示，每年7至9月是水母活跃期，一些地方水母扎堆靠岸，群众在海滨戏水时应提高警惕，远离水母，谨防蜇伤。一旦被蜇伤，切记不要用手抓取水母，而应立即上岸，科学规范处理，症状严重者要及时就医。

大连市皮肤病医院主任医师李明鑫表示，水母触手上有大量刺细胞，刺细胞内含有毒素，人被蜇伤后，数分钟内便会感到灼烧、刺痛、刺痛，随后患处可见线状排列的红斑、丘疹，犹如鞭痕。每个人被水母蜇伤后的症状不尽相同，这与水母种类、蜇伤面积和个人体质有关，严重者可能出现过敏性休克，有生命危险。

李明鑫提醒，一旦被水母蜇伤，应立即上岸，用毛巾顺着同一方向，将身上的水母刺囊弄掉，如果没有毛巾，可以用沙子代替。然后用肥皂水、苏打水或其他碱性液体对患处进行擦拭，减轻蜇伤引起的症状。千万不能用淡水或酒精冲洗，否则会令伤口残留的水母刺囊再次释放毒素，加重蜇伤症状。

在处理好患处后，一定要仔细观察，若蜇伤面积较大，或出现其他不适症状，应立即就医。过敏体质者、儿童、老人和有基础疾病的人，更要格外注意，在进行紧急处理后，应第一时间前往医院就诊。

辽宁省海洋水产科学研究院研究员孙明提醒，需要注意的是，水母触须离体后，在一定时间内仍有活性，同样会蜇人。有群众在海边游泳时，明明没看到水母出没，却被蜇伤，很可能是接触了与水母分离后仍然具有活性的触须。因此，在海边看到水母残骸，千万不要随意触碰。



## 夏茶迎丰收

8月11日，茶农操作采茶机在茶山上采收夏茶。

近日，浙江省建德市乾潭镇仇村村云玺茶叶共富工坊的加工车间内茶香四溢，工人们忙着加工采收回来的夏茶鲜叶，每天可处理鲜叶1万多斤。

云玺茶叶共富工坊是一家以有机茶叶生产加工为主导的企业。近年来，工坊通过对农户进行技术指导，为农户提供免费加工设备等方式，为仇村村的村集体经济年均增收10万元，并带动乾潭镇胥溪沿线5个村的茶叶种植户年均增收200万元。

新华社记者 徐昱 摄

### （上接1版②）

（十四）推动农业农村绿色发展。实施农业农村减排固碳行动，优化种养结构，推广优良作物畜禽品种和绿色高效栽培养殖技术，推进化肥、农药等农业投入品减量增效。建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系，加强秸秆禁烧管控。深入推进农村人居环境整治提升，培育乡村绿色发展新产业新业态。因地制宜开发利用可再生能源，有序推进农村地区清洁取暖。

### 七、实施全面节约战略

（十五）大力推进节能降碳增效。高水平、高质量抓好节能工作，推动重点行业节能降碳改造，加快设备产品更新换代升级。构建碳排放统计核算体系，加强固定资产投资节能审查，探索开展项目碳排放评价，严把新上项目能耗和碳排放关。推动企业建立健全节能降碳管理机制，推广节能降碳“诊断+改造”模式，强化节能监察。

（十六）加强资源节约集约高效利用。完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、粮食、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约。落实水资源刚性约束制度，发展节水产业，加强非常规水源利用，建设节水型社会。落实反食品浪费法，健全粮食和食物节约长效机制，开展粮食节约行动。落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，推广节地技术和节地模式，优化存量土地开发利用，提升海域空间利用效率。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，提高开采效率，加强低品位资源利用。

（十七）大力发展循环经济。深入推进循环经济助力降碳行动，推广资源循环型生产模式，大力发展资源循环利用产业，推动再制造产业高质量发展，提高再生材料和产品质量，扩大对原生资源的替代规模。推进生活

垃圾分类，提升资源化利用率。健全废弃物循环利用体系，强化废弃物分类处置和回收能力，提升再生资源利用规模化、规范化、精细化水平。到2030年，大宗固体废物年利用量达到45亿吨左右，主要资源产出率比2020年提高45%左右。

### 八、推动消费模式绿色转型

（十八）推广绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，将绿色理念和节约要求融入市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。开展绿色低碳全民行动，引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，广泛开展爱国卫生运动，推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题，形成崇尚生态文明的社会氛围。

（十九）加大绿色产品供给。引导企业开展绿色设计、选择绿色材料、推行绿色制造、采用绿色包装、开展绿色运输、回收利用资源，降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。建立健全绿色产品设计、采购、制造标准规范，加强绿色产品认证与标识体系建设，完善能效、水效标识制度，建立产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证制度。加强绿色产品和服务认证管理，完善认证机构监管机制，培育具有国际影响力的绿色认证机构。

（二十）积极扩大绿色消费。健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模，适时将碳足迹要求纳入政府采购。引导企业执行绿色采购指南，鼓励有条件的企业建立绿色供应链，带动上下游企业协同转型。支持有条件

的地区通过发放消费券、绿色积分等途径，鼓励企业采取“以旧换新”等方式，引导消费者购买绿色产品。开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动，加强配套设施建设和售后服务保障。鼓励用户扩大绿色能源消费。

### 九、发挥科技创新支撑作用

（二十一）强化应用基础研究。建立前沿引领技术、颠覆性技术的预测、发现、评估和预警机制，适度超前布局国家重大科技基础设施，组建一批国家重点实验室和国家创新平台，实施一批国家重大前沿科技项目，着力加强绿色低碳领域应用基础研究，激发颠覆性技术创新。创新人才培养模式，优化高校学科专业设置，夯实绿色转型智力基础。

（二十二）加快关键技术研发。推进绿色低碳科技自立自强，将绿色低碳相关技术作为国家重点研发计划相关重点专项的重要支持方向，聚焦能源绿色低碳转型、低碳零碳工艺流程再造、新型电力系统、二氧化碳捕集利用与封存、资源节约集约与循环利用、新污染物治理等领域，统筹强化关键核心技术攻关。强化企业科技创新主体地位，支持龙头企业牵头组建关键核心技术攻关联合体，加大对中小企业绿色低碳技术研发的资助力度，鼓励各类所有制企业参与相关国家科技计划。

（二十三）开展创新示范推广。发挥创新对绿色转型的关键引领作用。开展多层次试点，推进工业、能源、交通运输、城乡建设、农业等重点领域减污降碳协同增效。实施绿色低碳先进技术示范工程，加快先进适用技术示范应用和推广。完善绿色低碳技术评估、交易服务和科技创新服务平台，探索有利于绿色低碳新兴产业发展的商业模式，加强绿色低碳技术知识产权创造、保护、运用，激发

全社会创新活力。

### 十、完善绿色转型政策体系

（二十四）健全绿色转型财税政策。积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系，支持新型能源体系建设、传统行业改造升级、绿色低碳科技创新、能源资源节约集约利用和绿色低碳生活方式推广等领域工作。落实环境保护、节能节水、资源综合利用、新能源和清洁能源车船税收优惠。完善绿色税制，全面推行水资源费改税，完善环境保护税征收体系，研究支持碳减排相关税收政策。

（二十五）丰富绿色转型金融工具。延长碳减排支持工具实施年限至2027年年末。研究制定转型金融标准，为传统行业领域绿色低碳转型提供合理必要的金融支持。鼓励银行在合理评估风险基础上引导信贷资源绿色化配置，有条件的地方可通过政府性融资担保机构支持绿色信贷发展。鼓励地方政府通过多种方式降低绿色债券融资成本。积极发展绿色股权投资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具，有序推进绿色金融产品和衍生工具创新。发展绿色保险，探索建立差别化保险费率机制。

（二十六）优化绿色转型投资机制。创新和优化投资机制，鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例。中央预算内投资对绿色低碳先进技术示范、重点行业节能降碳、资源高效循环利用、环境基础设施建设等领域重点项目积极予以支持。引导和规范社会资本参与绿色低碳项目投资、建设、运营，鼓励社会资本以市场化方式设立绿色低碳产业投资基金。支持符合条件的新能源、生态环境保护等绿色转型相关项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

（二十七）完善绿色转型价格政策。深化电力价格改革，完善鼓励灵

活性电源参与系统调节的价格机制，实行煤电容量电价机制，研究建立健全新型储能价格形成机制，健全阶梯电价制度和分时电价政策，完善高耗能行业阶梯电价制度。完善居民阶梯水价、非居民用水及特种用水超定额累进加价政策，推进农业水价综合改革。支持地方完善收费模式，推进生活垃圾处理收费方式改革，建立城镇生活垃圾分类和减量激励机制。

（二十八）健全绿色转型市场化机制。健全资源环境要素市场化配置体系，完善交易制度规范和登记、出让、转让、抵押等配套制度，探索基于资源环境权益的融资工具。健全横向生态保护补偿机制，完善生态产品价值实现机制。推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设，健全法规制度，适时有序扩大交易行业范围。完善绿色电力证书交易制度，加强绿电、绿证、碳交易等市场化机制的政策协同。

（二十九）构建绿色发展标准体系。建立碳达峰碳中和标准体系，推进基础通用标准及碳达峰、碳中和相关标准制定修订，制定企业碳排放和产品碳足迹核算、报告、核查等标准。加快节能标准更新升级，提升重点产品能效限额要求，扩大能效限额标准覆盖范围。完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系，建立健全氢能“制储输用”标准。

### 十一、加强绿色转型国际合作

（三十）参与引领全球绿色转型进程。秉持人类命运共同体理念，积极参与应对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护、塑料污染治理等领域国际规则制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。推动落实全球发展倡议，加强南南合作以及周边国家合作，在力所能及范围内为发展中国家提供支持。

（三十一）加强政策交流和务实合作。拓展多双边对话合作渠道，加强绿色发展领域的多边合作平台建设，大力宣介中国绿色转型成效，积极借鉴国际经验。加强绿色投资和贸易合作，推进“绿色丝绸之路”建设，深化与有关国家务实合作，提高境外项目环境可持续性，鼓励绿色低碳产品进出口。加强绿色技术合作，鼓励高校、科研机构与外方开展学术交流，积极参与国际大科学工程。加强绿色标准与合格评定国际合作，参与相关国际标准制定修订，推动与主要贸易伙伴在碳足迹等规则方面衔接互认。

### 十二、组织实施

（三十二）坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下，加快推进经济社会发展全面绿色转型，把党的领导贯彻到工作的全过程和各方面。各地区各部门要明确本地区本部门绿色转型的重点任务，结合实际抓好本意见贯彻落实。各相关单位、人民团体、社会组织要积极推进本领域绿色转型工作。国家发展改革委要加强统筹协调，会同有关部门建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学开展考核，加强评价考核结果应用。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（三十三）加强法治保障。各有关单位要加快推进生态环境法和能源法、节约能源法、电力法、煤炭法、可再生能源法、循环经济促进法等法律法规制定修订工作，研究制定应对气候变化和碳达峰碳中和专项法律。落实民法典绿色原则，引导民事主体节约能源资源、保护生态环境。健全行政执法与刑事司法衔接机制。依法开展生态环境保护损害赔偿诉讼、生态环境和资源保护领域公益诉讼，完善生态环境损害赔偿和修复机制。

（新华社北京8月11日电）