

# 乡村全面振兴，如何完善强农惠农富农支持制度？

新华社记者 于文静 郁琼源

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“完善城乡融合发展体制机制”作出系统部署，其中专门提到“完善强农惠农富农支持制度”。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示，近些年来，我国城乡面貌发生了巨大变化，城乡居民收入比从2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1，农村基础设施和公共服务明显改善。但目前城乡差距仍然较大，农业农村现代化仍然是突出短板，必须加快完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化。

围绕完善强农惠农富农支持制度，《决定》对完善乡村振兴投入机制、优化农业补贴政策体系、完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机

制、加快健全种粮农民收益保障机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等作出具体部署。

今年中央一号文件提出，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。落实防止返贫监测帮扶机制，持续加强产业和就业帮扶，加大对重点地区帮扶支持力度。

今年以来，一系列部署加快落实：全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策；财政部会同农业农村部多次下达农业生产

防灾救灾资金，支持做好农业防灾减灾救灾，打牢粮食丰收基础；相关部门深入推进东西部协作，抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提升，抓好教育医疗帮扶，拓展科技金融领域协作……

“要继续坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，加强公共财政强农惠农富农支持制度，鼓励、支持社会资金到农村投资兴业。”叶兴庆说，在加大对乡村振兴普惠性投入支持的同时，要突出农村低收入人口和欠发达地区这个重点，不仅要做到防止规模性返贫，而且要缩小农村内部不同群体和不同地区间的发展差距。

记者从农业农村部了解到，下一步，相关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。同时，将集中力

量办好办成一批农民可感可及的实事，聚焦产业就业发力促进农民增收，找准抓手载体务实推进乡村治理，由表及里培育文明乡风，以科学规划引领宜居宜业和美乡村建设。

其中，在聚焦产业就业发力促进农民增收方面，各地将因地制宜做好“土特产”文章，持续壮大乡村富民产业，尤其是着力发展乡村的新产业新业态。

“扩大农村内部就业、增加农民收入，新产业新业态的潜力是非常大的。很多企业到农村去我们也是鼓励的，发展农产品加工、发展旅游，但是要联农带农，要带着农民一块致富。”农业农村部有关负责人表示，要不断拓展农村的就业渠道、增收途径，促进农民收入持续稳定增长，推动在实现共同富裕的道路上迈出坚实步伐。（新华社北京8月6日电）

# 我市搏击运动协会成立

本报讯（全媒体记者 唐生英 龚科）日前，张家界市搏击运动协会第一次会员代表大会暨成立大会召开。目前，该协会已经有来自两区两县的50多个单位及个人入会。

张家界市搏击运动协会是由我市从事搏击运动工作的培训机构、企事业单位、社会组织和个人自愿组成的

全省性、专业性、非营利性社会组织。协会成立后，将发挥好服务会员、引领发展的作用，传承中华武术精神，为搏击爱好者提供更多的交流学习平台，并通过组织和举办多种形式的搏击格斗比赛活动，推动我市搏击运动发展，助力体育与旅游的深度融合。

# 小山村里有了“妈妈零工”帮扶车间

屈泽清 杜毛玲

清晨，当太阳从山峰探出头，石家峪村的山山岭岭、村村寨寨便浸润在灿灿的阳光里。在武陵源区中湖乡石家峪村的“妈妈零工”帮扶车间里，67岁的彭竹英正在忙着加工塑料手工艺品。

彭竹英是残疾人，手脚不便，要靠拐杖出行，儿子儿媳、女儿女婿都在外地务工。十来天前，村干部向她介绍了村里的“妈妈零工”帮扶车间，于是，她便成了车间里的一员。

“每天8点出门，9点左右走到村部，中午村部有免费午餐，下午4点就能回家做饭。”彭竹英微笑着告诉记者，她在村里的支持报了名。她的孙女就读于张家界技师学院，暑期在家闲着没事，也同奶奶一道前来做工。祖孙两人坐在一起有说有笑，一边娴熟地安装着塑料零件。

在这间60多平方米由闲置会议室改造的帮扶车间里，20多名村民有条不紊地忙碌着。这其中留守妇女20人，脱贫户和监测户15人，残疾人4

人。“车间主要代理张家界占生塑胶制品有限公司的塑料手品加工业务，按件计方式计算工资，平均工资大约为每人每月1200元。”村妇联主席蒋金红是帮扶车间的管理员和质量监督员，她一边忙着村里的事，一边指导女工们如何提高工作效率。

2022年，在市妇联、区委政法委指导下，武陵源区妇联联合乖么妹土家织锦开发有限公司建立全省首家“妈妈工厂”，实现了妈妈们“守着娃、赚着钱、养着家”的愿望。为进一步讲好“妈妈工厂”的故事，为全区留守妈妈提供更多零工机会，武陵源区委政法委牵头，采取“妇联+人社+农业+税务+企业”品牌共建模式，建立“妈妈零工”帮扶车间提供就业岗位，并通过人社部门的武陵源零工市场微信信息平台提供就业信息，线上与线下相结合形成“妈妈零工”劳务品牌。

“‘妈妈零工’帮扶车间是‘妈妈工厂’的‘升级版’，是‘妈妈工厂’向乡村的延伸，是实现乡村振兴、妇女发展、家庭教育、留守儿童关爱等多方共赢，为实现农村妇女家门口就业、推进基层治理提供了武陵源新路径。”武陵源区委政法委书记郭先绪表示，“妈妈零工”帮扶车间示范点成熟后，将逐步在全区推开，力争在每个乡（街道）建设一个“妈妈零工”帮扶车间。

# 健全社保体系，未来养老金怎么调？

新华社记者 姜琳

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会保障体系作出全方位部署，提出“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制”。

“这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的必要之举，也是增进人民福祉、推进经济社会发展高质量发展的迫切需要。”中国社会保障学会会长郑功成表示，按照全会部署，要优化制度设计，提高社会保险制度的包容性和适用性，分层分类逐步将各种劳动者纳入社会保险制度。

统计数据显示，2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右，农民工总量为2.98亿人。

记者从相关部门获悉，目前，绝大多数省份已取消参保户籍限制，各类灵活就业人员可在户籍地或就业地参加养老保险；除个别超大城市外，大部分地区已落实居住证参加医疗保险政策。为补齐部分劳动者工伤保险短板，在7省市平台企业开展的新就业形态就业人员职业伤害保障试点，已覆盖886万人。

人力资源和社会保障部表示，未来将进一步深化社会保障制度改革，增强社会保障可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度，统一规范有关政策、待遇标准等，促进劳动力和个人流动。

养老金高低，关系亿万老年人生活质量。《决定》强调，健全基本养

老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

人力资源社会保障部表示，将增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善统筹资金调剂机制。积极发展第二、三支养老保险，全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险制度，鼓励多缴多得、长缴多得。

“加快完善养老保险全国统筹，有利于在更大范围发挥养老保险共济功能，更好确保基本养老金按时足额发放。同时发展第二、三支养老保险，实现保障方式多样性。”郑功成认为，特别要注重将城乡居民养老金改革置于重要地位，提高广大农民的参保质量，缩小不同群体间的待遇差距。

2023年末，全国基本养老保险参保人数10.7亿人。其中，参加城镇职工养老保险5.2亿人；参加城乡居民基本养老保险5.5亿人，绝大部分为农民。

2024年，城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，增加20元；城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金。

在待遇调整方面，《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》明确，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险待遇水平调整机制；全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。

（新华社北京8月5日电）

# 张家界国家森林公园门票站开展“门前三包”专项整治行动

本报讯（通讯员 陈通）8月3日，张家界国家森林公园门票站开展“门前三包”专项整治行动，引导商户自觉维护门前“一亩三分地”的环境卫生，共同营造干净整洁的景区环境秩序。

为使“门前三包”工作落到实处，门票站派出综合执法队员逐一走访商户，积极讲解相关法律法规，引导商户签订“门前三包”责任书，自觉履行“门前三包”责任，主动清理“三包”区域内乱扔乱倒、乱堆乱放的垃圾杂物，维护环境卫生、绿化和社会秩序，共同参与到景区治理工作中。

此外，门票站还坚持“门前三包”管理精细化、网格化、常态化，在治理“门前三包”的同时，同步检查垃圾分类、燃气安全、消防安全等，通过“一点多查、一查多效”的工作方法，将“五员一体”服务体系与专项工作结合，营造整洁、舒适、优美、文明的游览环境。

# 三官寺土家族乡：志愿服务“赶大集”

本报讯（通讯员 陈敏捷 曹娟）“各位乡亲父老，志愿服务集市开‘集’啦！爱心理发、普法宣传、民俗体验等你来打卡！”8月1日傍晚，慈利县三官寺土家族乡“新风润三官”志愿服务集市活动在袁家庄村广场上拉开序幕，志愿者们热情的“吆喝”引来了不少村民的围观。

此次志愿服务集市活动由三官寺土家族乡新时代文明实践所“新风润三官”志愿服务队和袁家庄村委会、爱心人士、乡卫生院等多支志愿服务队联合开展。活动中，26名志愿者在活动现场设置了健康义诊、助农义卖、文艺表演、普法宣传等6个摊位，吸引了不少村民来“赶集”。

“吃过晚饭到集市上逛逛，又可以看表演，又可以免费理发，还能测血压血糖，热闹又方便。”义诊摊位上，一位前来体验的村民说。

“我们将继续深化‘新风润三官’品牌引领，组织三官寺土家族乡各支志愿服务队开展更多形式的惠民活动，以‘小集市’凝聚起‘大能量’，以志愿服务工作推动全乡社会和谐发展。”三官寺土家族乡新时代文明实践所负责人表示。

# 控违治违

# 桥自弯镇开展建房政策宣传活动

本报讯（通讯员 邱德帅 伍佳）“您好！这是建房政策宣传资料，您可以了解一下，关于建房面积、层数、风貌等问题都可以问我。”连日来，桑植县桥自弯镇以“送戏下乡”活动为契机，宣传普及控违治违相关知识，加深和巩固群众对政策的理解，形成共治共管无违建乡镇的浓厚氛围。

该镇党委、政府统筹调度镇控违治违工作组骨干力量，利用“送戏下乡”活动现场人群较为密集的优势开展宣传，工作人员跑遍各村处、角落处进行讲解，就建房申报、建房面积、建房手续等问题耐心地为有疑问的群众答疑解惑。此次建房政策宣传活动中，该镇共发放宣传手册约200份，提供政策咨询100余人次。下一步，该镇将结合下村入户巡查持续宣讲相关建房政策知识，引导广大群众依法依规建房，创造整洁、有序、文明、优美的城乡环境。



连日来，慈利县建农农机专业合作社的50亩黄金梨园迎来了成熟采摘季，工人们忙着采摘梨子，准备销往市场。该合作社种植的黄金梨清甜无渣，水分足、口感好，不仅满足了本地市民的需要，还依靠互联网走出了山门，创造了良好的经济效益。黄岳云 摄

# 和美乡村人画来——永定区桥头乡“变形记”

张红

处，拆除“空心房”14处，拆除C、D危房25处，进一步推动美丽宜居乡村建设。

培优做强特色产业，让农民富起来

6-7月是莓茶的采摘旺季。时值7月，熊家湾村天门郡莓茶基地，茂密的茶树生机勃勃，长势喜人。茶农们穿梭于一垄垄茶树间，熟练地摘下一片片饱满鲜嫩的茶叶……

眼前满目皆绿的莓茶基地，十几年前还是一座荒山，说起茶产业给生活带来的改变，百姓们有切身体会。

熊家湾村村民杨雪娇表示，过去她主要靠种植水稻、玉米为生，收入微薄。后来乡里大力发展莓茶产业，她去天门郡莓茶基地从事工作后，短短几年时间，家里的生活条件得到了显著改善。“以前种地收入低，生活困难。自从种了莓茶，我们的生活越来越好了。”杨雪娇说，“采茶季节，我们虽然忙，但心里甜”。

“我们乡莓茶主打纯天然、有机、健康绿色、手工品控‘牌’。”符伟介绍。近年来，桥头乡认真践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，立足区域自然资源优势，加速推动生态与产业的深度融合，深化茶产业转型升级，将绿叶转化为促进乡村振兴的“金叶”，实现经济与生态的双赢。

数据显示，全乡现有莓茶种植面积4712.97亩，目前有熊家湾村天门郡莓茶基地、桥头村听岩莓茶基地、拖船峪村邓清海莓茶基地以及6个SC认证莓茶合作社，带动全乡农户800多户受益。

除此之外，桥头乡还通过发展烟叶种植、创建100余亩高枫村粽叶生产示范基地等产业，进一步拉动经济发展新引擎，并初步探索文旅融合新方式，利用桥头红军村、少数民族特色村寨优势打造百业一条街。目前，百业街已汇聚了土家族

土织布、苗族刺绣技艺、桥头非遗仗头木偶戏以及白族醋染等各民族手工技艺。

现如今，无论是在桥头乡的村户农家，还是田间地头，无不呈现出勃发的能量。

文明新风沁心间，百姓日子越过越好

“今天通过自己的劳动兑换了一提纸，开心！以后一定多参与公益活动，为营造干净整洁的生活环境贡献力量。”近日，在参加完志愿服务后，桥头乡高枫村村民刘前杰在村里的“湘妹子能量家园”活动室领取到了心仪的物品。

“湘妹子能量家园”是湖南省妇联精心打造的公益项目，是以村（社区）为主要单元、家庭为切入点，积分制为手段，大数据科技为支撑的平台，旨在鼓励、引导村（居）民积极投身到乡村振兴、社会治理、环境整治、家风文明、互助帮扶等工作中来。

一直以来，桥头乡以“小积分激发村民内生动力，带动广大村民在共治共建共享的基层治理中发挥作用”为宗旨，积极创新文明积分活动方式，让群众从“旁观者”变身“参与者”。截至目前，该乡成功建设4个“湘妹子能量家园”示范村，共有注册人数5217人，开展活动总数56次，活动参与总人数6585人。

创新还体现在志愿服务、移风易俗宣传等方面。桥头乡还结合“湘妹子能量家园”推动乡风文明建设，进一步倡导新风尚，弘扬正能量。

夜幕降临，高枫村美丽屋场上，村民们手摇蒲扇，三三两两聚在一起唠家常，畅聊如今村里的日子。

随着乡村振兴战略的稳步推进，农村面貌明显改善，农民收入持续增长，文明新风也源源不断注入乡村美好生活，为桥头乡高质量发展提供了澎湃动力。



8月3日，武陵源区在区电信局举行2024“易程天下杯”篮球联赛，来自全区机关企事业单位、乡镇街道共8支代表队参赛，充分展现了广大机关单位职工良好的竞技水平和精神风貌。刘辉 李美成 摄