

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 如何理解把握习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断

新华社北京8月1日电 《决定》提出：“深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”。这一要求，阐明了进一步全面深化改革的重要指导思想和根本行动指南，必须深刻把握把握，坚决贯彻落实。

党的十八大以来，习近平总书记创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，形成了内涵丰富、科学系统的思想体系，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路、为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题，以全新的视野深化了对社会主义改革规律的认识，实现了改革理论和政策的一系列新重大突破，把中国特色社会主义改革理论推进到新的高度。

在全面深化改革的重要地位上，习近平总书记鲜明指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。强调改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。强调实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。强调新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革，必须坚持方向不变、道路不

偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。这些重要论述，阐明了全面深化改革在党和国家事业全局中的坐标定位，明确了新时代全面深化改革的使命。

在全面深化改革的政治方向上，习近平总书记强调，推进改革的大方向是坚持中国共产党的领导和社会主义制度不动摇，而不是对社会主义制度改弦更张，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。这些重要论述，是总结长期历史经验得出的基本结论，是抓改革必须把握的根本政治方向。

在全面深化改革的总目标上，习近平总书记第一次从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑全面深化改革问题，创造性提出完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。强调必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，各项改革都要朝着总目标聚焦发力，在推进国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应，为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用、更完善的制度体系。这些重要论述，使我们进一步坚定了新时代全面深化改革的目标指向和着力点。

在全面深化改革的价值取向上，习近平总书记强调，人民是历史的创造者，必须以

人民为中心推进改革，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，坚持从人民利益出发谋划改革思路，人民群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，做到人民有所呼、改革有所应。必须紧紧依靠人民推动改革，尊重人民首创精神，尊重实践、尊重创造，最大限度集中全党全社会智慧，最大限度调动一切积极因素，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱。必须把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评判标准。这些重要论述，为我们处理好全面深化改革的重大关系提供了科学的理论和实践指导，有利于全党在全面深化改革上统一思想、统一行动，推动改革落地见效。

在全面深化改革的战略布局上，习近平总书记创造性开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新局面，强调新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重，必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，科学作出顶层设计、进行总体构架。指出全面深化改革涉及党和国家工作全局，涉及经济社会发展各领域，涉及许多重大理论和实际问

题，是一个复杂的系统工程。必须统筹谋划全面深化改革的各个方面、各个层次、各个要素，注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。这些重要论述，贯穿了辩证唯物主义的基本观点，为改革提供了科学的思维和实践路径。

在全面深化改革的方法论上，习近平总书记强调，坚持党中央的集中统一领导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，处理好解放思想和实事求是、整体推进和重点突破、全局和局部、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大和步子要稳、改革发展稳定等关系。强调坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，坚持改革决策和立法决策相衔接，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，以钉钉子精神抓好改革落实。这些重要论述，为正确谋划推进改革提供了根本的方法论指导。

总之，习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，内涵丰富、思想深刻、指导性强，是对我们党领导全面深化改革丰富实践和宝贵经验的科学总结，是引领进一步全面深化改革走实走深的思想旗帜。

## 8月我国大部分地区预计气温较常年偏高

新华社北京8月1日电（记者 高敬）国家气候中心副主任贾小龙1日说，根据预测，8月份，我国大部分地区气温较常年偏高。8月上中旬，我国还有两次明显的高温天气过程，8月下旬，高温天气将趋于缓和。

在中国气象局当天举行的新闻发布会上，贾小龙介绍，7月，全国平均气温为23.2℃，较常年同期偏高1.1℃，为1961年以来历史同期最高。我国南方遭遇大范围持续高温过程。多地连续高温日数超20天，共有59个国家级气象站日最高气温突破或持平历史极值。7月22日至23日，35℃及以上的高温覆盖面积均超过200万平方公里。

根据预测，8月上旬，受西太平洋副热带高压以及大陆高压控制影响，黄淮南部、江淮、江南北部、福建北部、重庆以及新疆南疆盆地、内蒙古西部等地有4至8天高温天气（日最高气温35℃至38℃），其中8月3日至7日南方地区高温天气范围大、强度高，安徽、江苏、浙江、江西等地的部分地区可达39℃至42℃。

贾小龙提示，要防范江汉江南西南等地高温热浪。针对四川盆地、江汉、江南等地可能出现的阶段性高温天气，建议户外出行、工程施工等相关人员做好防暑降温措施，相关地方做好迎峰度夏能源保供准备工作，并针对水稻、棉花等作物做好高温危害防范。

## 浙江明确避免乡村规划内容“大而全”“一刀切”

记者从浙江省自然资源厅获悉，关于深化“千万工程”提升乡村地区规划管理水平的通知自8月1日起施行。浙江将按有序推进村庄规划编制，村庄规划编制不下达完成指标和完成时限，不盲目追求村庄规划编制“全覆盖”，不要求编制工作进度“齐步走”。村庄规划按照“用什么就编什么”的要求，避免规划内容“大而全”、深度“一刀切”，合理简化村庄规划的编制内容，探索适应不同发展需求的村庄规划编制和管理方法。

通知提出，各地应在县级国土空间总体规划的基础上，按照“约束指标+分区准入”的管控要求，结合本地实际制定“通则式”乡村规划管理规定。“通则式”乡村规划管理规定主要适用于村庄建设边界内符合条件的农民建房、乡村公共服务设施和公用设施建设、使用存量建设用地的乡村产业项目建设等情形。

此外，该通知要求，各地要整体谋划乡村产业空间布局，在县（市）域内统筹安排乡村产业发展空间和配套设施用地，引导农产品初加工、产地加工、“农业+”等产业留在乡村，农产品深加工、物流仓储、农事服务中心、数字农业工厂等产业应向县城、重点乡镇及现代农业园区集聚。

浙江将坚持因地制宜，突出地方特色、乡土特征，提高乡村地区规划编制、实施和管理工作的针对性和有效性，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，不断完善乡村规划体系。

## 工业和信息化部发文保障重点专项顺利实施

新华社北京8月1日电 记者1日获悉，工业和信息化部近日印发实施《工业和信息化部国家重点研发计划重点专项管理实施细则》，保障相关重点专项顺利实施，实现高效、科学、规范和公正管理。

实施细则明确，工业和信息化部主责的重点专项侧重催生未来产业和新兴产业、加快形成新质生产力的高新技术产业领域，着眼于科技创新和产业创新深度融合，增加高质量科技供给，强化企业科技创新主体地位，促进科技成果转化应用。

根据实施细则，各重点专项结合专项特点和实施需要，通过竞争择优、定向委托、分阶段滚动支持等多种项目遴选方式，在全国范围内择优确定项目承担单位，采取“揭榜挂帅”、“赛马制”、“链长制”、青年科学家项目、长周期项目等新型组织模式，通过第三方测试、真实应用场考核等方式，推动产学研用深度融合。



这是8月2日拍摄的渝湘复线高速酉路标段建设现场（无人机照片）。

目前，由中铁二十局承建的渝湘复线高速酉路标段进入收尾施工阶段，施工人员进行全域检查、路面清洁以及附属设施安装等工作。

据了解，渝湘复线高速公路总里程280公里，由巴南至彭水、彭水至酉阳、武陵至道真3条路组成，平均桥隧比80%。全线建成后，将缓解既有渝湘高速拥堵状况。

新华社记者 唐奕 摄

### ◀◀ (上接1版①)

从顶层设计，到一线执法，再到宣传发动，多管齐下，张家界旅游营销秩序明显好转。数据显示，2023年全市旅游人次达4200万人次、收入700亿元，比上年分别增长105.3%、154.4%；今年上半年，全市共接待国内外游客2064.47万人次，同比增长9.28%；实现旅游总收入288.79亿元，同比增长14.29%。其中接待国内游客1973.32万人次，同比增长5.21%，国内旅游收入

271.08亿元，同比增长8.22%。接待入境游客911530人次（位居全省第一），同比增长569.17%，实现入境旅游收入24703.1万美元，同比增长673.55%。入境客源市场接待量排名前5位为韩国、马来西亚、泰国、越南、新加坡。

“要坚决咬定‘打造放心旅游、舒心旅游世界一流旅游目的地’目标不变，保持抓好旅游市场秩序整治的决心不变，保持高压整治态势不变，持续发力、久久为功。”6月18日，我市召开深化“铁腕治旅”

行动工作年度总结暨工作推进会，市委书记刘革安再次要求：“继续以更加明确的目标、更加有力的举措、更加务实的行动，坚决打赢深化‘铁腕治旅’行动这场攻坚战，让张家界在旅游发展的市场之争、环境之争、品质之争上走在全国前列，为当好湖南旅游龙头、加快建设世界一流目的地作出新的更大贡献，努力实现张家界旅游发展新的腾飞。”

### ◀◀ (上接1版②)

这些成就的取得，为更好满足人民群众对公平优质教育的期盼打下了坚实基础。当前，教育“量”的短板已不是矛盾的主要方面，“质”的提升成为紧迫的要求。

### 畅通教育、科技、人才的良性循环

问：《决定》提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。怎样统筹推进教育科技人才体制机制一体改革？

答：党的二十届三中全会把统筹推进教育科技人才体制机制一体改革摆在重要位置，充分体现出教育改革从局部、个别改革到系统性、全局性改革的特点。在高等教育领域，我们将完善科教融汇、产教融合机制，畅通教育、科技、人才的良性循环，突出聚焦三大类改革。

### 聚焦人才自主培养能力提升

首先，要围绕不同学科、不同专业所需要的核心能力，建设核心课程、出版核心教材，建立实习和科研创新所需的基础设施与实践项目，加强师资队伍培养。其次，面向科技发展趋势和国家经济社会发展急需，推进基础研究人才的培养，同时推进拔尖创新人才的培养。第三，分类推进高校改革，加速建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。第四，强化科技教育和人文教育协同。

### 聚焦支撑高水平科技自立自强

首先要加强青年科技人才的培养。提倡政策和资源配置上的长期支持，实行长周期评价机制，使青年科技人才真正“十年磨一剑”。在基础学科、交叉学科和新兴学科方面建立突破计划；支持建设青年人才发展特区。

### 聚焦服务国家经济社会发展战略

首先，在大国科技成果技术转移转化方面，更加突出服务国家经济社会发展、服务科技变革的目标导向。第二，加强创新机制和创新

网络建设，推进区域创新中心建设。第三，加强节点建设，根据不同区域经济社会发展程度，建立技术转移中心、成果转化中心，从而推动建立全国的技术转移网络。第四，加强政策支持和人才支持，积极推进开放合作。

### 更好满足人民群众“上好学”的愿望

问：如何持续增强人民群众对教育改革发展获得感幸福感？

答：人民群众“有学上”的需求得到满足后，“上好学”成为当前教育突出的矛盾和问题。我们将按照《决定》提出的“聚焦提高人民生活品质”的要求，努力办好人民满意的教育，促进人的全面发展、社会的全面进步。

——努力让人民群众“上好学”的愿望更好得到满足。主要举措是推动基础教育扩优提质，加快构建优质均衡的基本公共教育服务体系。扩优就是扩大优质资源供给，我们将探索逐步扩大免费教育范围，促进学前教育普及普惠发展，办好寄宿制学校、乡村小规模学校等。提质就是提高基础教育育人水平，我们将推动育人方式、培养模式改革，统筹推进巩固“双减”成果和教育教学质量提升，全面提高课堂教学水平和课后服务质量，强化学校主阵地作用。

——努力让学生成长成才通道更加宽阔。我们将深化职普融通、产教融合，加快构建现代职业教育体系，举办“少而精”的中等职业教育，提升职业教育发展的核心办学能力，加快推动职业教育与服务经济社会发展相结合，真正通过纵向贯通、横向融通的体系设计，让不同禀赋、不同发展兴趣的学生能够有效地学习、多样化成才。

——努力让终身学习资源更加丰富。按照人人皆学、处处能学、时时可学的要求，加强教育资源共享和公共服务平台建设。完善国家开放大学体系，建好老年大学，更好推进国家数字大学建设。同时，把数字资源有效融入全民终身学习中，助力学习型社会建设。

### 加快建设高质量教育体系

问：下一步如何落实《决定》中对于深化教育综合改革的各项部署？

答：我们将坚持目标导向、问题导向、效果导向相统一，发扬钉钉子精神，扎实推进各项改革，加快建设高质量教育体系。具体将在五个方面着力。

一是着力完善立德树人机制。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推进大中小学思政课一体化改革创新。持续深化学生体质健康计划、学校体育浸润行动、劳动习惯养成计划、学生心理健康促进行动等，做好学生近视防控，深入开展科学教育促进行动、青少年读书行动等。

二是着力优化区域教育资源配置。积极建立同人口变化相协调的基本公共服务供给机制，完善义务教育优质均衡推进机制。着力建设高素质专业化教师队伍，引导广大教师弘扬教育家精神，健全师德师风建设长效机制。深入实施国家教育数字化战略行动。

三是着力发挥高等教育龙头引领作用。深入部署和加强两个“先行先试”：在全面提高人才自主培养质量、培养拔尖创新人才方面先行先试；在服务国家和区域经济社会发展、提高“适配度”上先行先试。

四是着力培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。聚焦破解产教深度融合这一本质难题，深化省域现代职业教育体系建设改革，推进市域产教联合体、行业产教融合共同体试点、示范和标准建设，在校企双向赋能、双向奔赴，形成发展命运共同体、经济社会与教育同步发展的良好生态，重塑职业教育发展新体制。

五是着力推进高水平教育开放。完善教育对外开放战略策略，统筹做好“引进来”和“走出去”，加快建设具有强大影响力的世界重要教育中心。加强国际教育科研合作，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。扩大中外青少年交流，建好鲁班工坊，不断扩大中国教育“朋友圈”。（新华社北京8月1日电）

### ◀◀ (上接1版③)

### 失业金领取再提效

“国家的好政策，让我对以后的生活工作都充满信心！”今年年初，陈先生被原单位辞退，一时陷入失业的困境。幸运的是，陈先生所供职的原单位一直为他缴纳失业保险，他符合领取失业保险金的条件。在人社政务大厅综合柜员处了解到相关政策后，陈先生顺利申请了失业保险金，并从次月起按月领取，解决了生活上的燃眉之急。

今年以来，市人社局结合实际进一步细化政务大厅的业务经办工作措施，

确保各项就业惠民利企政策落地见效，以政策红利助力人民群众和企业等保生活、防失业、促就业。截至目前，全市共为2105人发放失业保险金1319.95万元。

同时，市人社局明确从6月起，失业人员职工医保中断缴费3个月内（含）代缴职工医保费的，可从经办机构为其代缴医保费到账之日起享受职工医保待遇，取消原先的30日等待期，解决了失业人员在申领失业保险金期间因等待期无法享受职工医保待遇问题。

据统计，截至目前我市已为2105名失业人员代缴职工医保284.35万元。阶段性降费再延续

“下半年市人社部门将充分发挥失业保险等相关政策在稳定企业、促进就业、提升劳动者技能、保障劳动者基本生活等方面的积极作用，有效降低企业用工成本，为企业发展注入人社部门的新活力。”市人社局党组书记、局长白波表示，在用好用政策助力企业发展方面，市人社局将不遗余力。

除了技能提升补贴、失业保险、稳岗返等政策，我市正在延续实施阶段性降费政策，失业保险费率阶段性降低至1%，其中单位费率0.7%，个人费率0.3%。截至目前，我市已为4147家单位阶段性降费6655.6万元，涉及职工11.89万人。

### ◀◀ (上接2版)

此外，还要防范山洪灾害。“我国山丘区面积大，气候和地形复杂，山洪灾害点多面广、突发性强。”姚文广说，前期南方部分地区经历多次强降雨过程，土壤饱和，一旦遭遇短时强降雨，容易引发山洪灾害。

长江水利委员会水旱灾害防御局局长徐照明说，长江流域内中小河流洪水和山洪地质灾害造成部分人员伤亡，在一定程度上暴露出基层预警精准度和预见期不足，“叫应”机制尚需完善，“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不谁返”五个关键环节落实不够等问题，需加强中小河流系统治理和山洪地质灾害防御。

### 如何打好防汛抗洪这场硬仗？

“针对上述挑战，要‘预’字当先，做好预报、预警、预演、预案工作，把工作做在前面。”姚文广说。洪水来临前，重点区域中小河流要

坚决清除行洪障碍，完善人员转移和应急抢险预案，加强薄弱环节防守。左海阳表示，下一阶段将重点关注连续强降雨叠加风险，高度警惕松花江吉林段、鸭绿江、辽河和拉林河等流域局地强降雨，逐河流、逐区域分析研判防洪形势，逐流域有针对性地制定应对措施，加强河道管理和堤防巡查防守，扎实做好水工程调度运用、山洪灾害防御和人员转移安置等工作。

哈尔滨7月31日启动防汛四级应急响应，要求全力做好中小河流洪水、山洪、地质灾害、城市内涝灾害防范应对，加强巡查防守，围绕重点区域和薄弱环节前置抢险队伍和物资，及时处置突发险情，提前果断组织转移受威胁群众，全力确保人民群众生命安全。

徐照明表示，长江委将继续做好防汛关键期调度，统筹上下游防洪安全，一方面腾出足够防洪库容，确保防洪风险可控，另一方面及时压减出库流量，减轻长江3号洪水期间下游防洪压力，

加快中下游退水。姚文广表示，根据不同流域洪水预报情况，要打好流域防洪工程体系水库、河道及堤防、蓄滞洪区“三张牌”。

魏向阳介绍，黄委将做好黄河流域重点区域防御工作，紧盯淤地坝、水库、在建工程安全度汛，加快水毁工程修复。督促严格落实山洪灾害防御预警“叫应”和人员转移五个关键环节措施。强降雨期间，加强水库和淤地坝安全风险预警提醒，督促落实下游有人淤地坝1364座避险转移措施。

防汛处在关键期，关键时刻显担当。姚文广表示，防汛抗洪容不得半点麻痹思想和侥幸心理，水利部门将继续全力做好水库和在在建工程安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作，进一步压实落细防汛责任和措施，坚决打赢防汛抗洪这场硬仗。

（新华社北京8月1日电）