

# 坚定不移完成全年经济社会发展目标任务

## ——深入贯彻中央政治局会议精神做好2024年下半年经济工作

新华社“新华视点”记者

### 热点聚焦

7月30日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。

“坚定不移完成全年经济社会发展目标任务”——会议作出的一系列重要部署指引各地各部门各方面坚定信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，进一步全面深化改革，增强经济持续回升向好态势，为推动高质量发展汇聚强大合力。

#### 以改革为动力 坚定发展信心

今年上半年，我国经济同比增长5%，增速预计在世界主要经济体中保持领先。此次中央政治局会议指出，今年以来经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势。

会议同时指出，当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。

“会议对经济形势作出的重要分析判断，充分体现了党中央对经济形势的全面科学把握，这是做好经济工作的重要前提。”中国科学院宏观经济研究院经济研究所所长郭丽岩说。

“当前我国经济发展遇到一些困难和问题，是发展中、转型中的问题，经过努力是可以克服的。”中共中央7月26日召开的党外人士座谈会上，习近平总书记如此强调。

改革是发展的动力。此次中央政治局会议强调，要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。

“把握新机遇、应对新挑战，推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化，都迫切需要进一步深化经济体制改革，更好发挥牵引作用。”郭丽岩说，当前既要坚持底线思维，也要坚定发展信心，更好统筹稳增长和增后劲，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快推进已出台政策措施落地见效，促进经济持续健康发展。

#### 汇聚发展合力 宏观政策要持续用力、更加给力

今年以来，我国加强宏观调控，有效应对风险挑战，经济延续了回升向好态势。面对下半年繁重的改革发展稳定任务，会议明确指出，宏观政策要持续用力、更加给力。要加强逆周期调节，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，会议明确加大宏观调控力度，有助于稳定市场预期、增强社会信心，确保实现全年经济社会发展目标。

要加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新……

会议围绕实施好积极的财政政策作出具体部署。

中央财经大学中国财政发展协同创新中心副主任姚东认为，会议释放出财政政策将更加积极的信号，并对专项债、超长期特别国债等政策工具作出进一步部署，有利于更好解决当前有效需求不足的问题。

会议还提出，要综合运用多种货币政策工具，加大金融对实体经济的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“不断丰富工具箱，有助于进一步畅通政策传导，提高资金使用效率。”曾刚说，在将更多金融资源投向重大战略、重点领域和薄弱环节的同时，利率汇率工具将进一步发挥配置资源的关键作用，为经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。

业内人士认为，会议强调要切实增强宏观政策取向一致性，并提出继续发挥好经济大省挑大梁作用，这将为推动高质量发展汇聚强大合力。

#### 深挖内需潜力 多措并举促消费扩投资

下半年如何破解内需不足难题？“要以提振消费为重点扩大国内需求。”“要进一步调动民间投资积极性，扩大有效投资”，会议围绕促消费扩投资作出具体部署。

上半年，我国最终消费支出对经济增长贡献率为60.5%，拉动GDP增长3个百分点，但总体看消费市场全面恢复的基础仍需巩固，居民消费能力有待进一步提升。

郭丽岩分析，会议提出“要多渠道增加居民收入，增强中低收入群体的消费能力和意愿”“支持文旅、养老、育幼、家政等消费”，系列部署既着眼增强消费能力、消费意愿，也明确了服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，对于助力居民增收、消费挖潜有很强的针对性。

投资是扩大内需的重要抓手。上半年，全国固定资产投资稳定增长，民间投资意愿和能力不断恢复。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，要坚决贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入破除市场准入壁垒，深化投资审批制度改革，更好激发民间投资积极性。

#### 深化创新驱动发展 增强新动能新优势

会议强调“要培育壮大新兴产业和未来产业”，既体现了一以贯之的要求，也释放出加快培育新生产力、增强新动能新优势的重要信号。

“当前，我国制造业比较优势已从成本竞争优势向创新优势转变。培育壮大新兴产业和未来产业，有助于打造我国产业发展新优势，提高产业国际竞争力。”中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任邓洲说。

会议指出，要大力推进高水平科技自立自强，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级。

邓洲表示，无论是培育壮大新兴产业和未来产业，还是推动传统产业转型升级，都需要具有颠覆性意义的技术和产业

转化，持续开展关键核心技术攻关，特别是要加强基础研究和前沿领域攻关。

“要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业”“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”，会议的部署引人关注。

“瞪羚企业和独角兽企业正在成为制造业转型升级和发展新生产力的重要推动力量。”邓洲说，要着力营造更加公平、更有活力的市场环境，推动更多中小企业成长为瞪羚企业和独角兽企业。

当前，部分新兴行业存在重复布局和“内卷式”竞争。专家表示，会议部署有助于引导企业加强创新，退出落后产能，积极挖掘细分市场潜力，不断增强核心竞争优势。

#### 推进高水平对外开放 稳住外贸外资基本盘

下半年如何稳住外贸外资基本盘备受关切。

“进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步扩大制度型开放”“推出新一轮服务业扩大开放试点举措，促进利用外资企稳回升”……此次会议释放出“推进高水平对外开放”的鲜明信号。

首次在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单管理制度，出台《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，公布《促进和规范数据跨境流动规定》……今年以来，中国推进高水平对外开放的步伐蹄疾步稳。

“服务业扩大开放是新形势下顺应国内服务业快速发展、塑造国际合作和竞争新优势的主动作为。”深圳大学开放与创新发展战略研究院院长顾学明说，要依托我国超大规模市场优势，在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度，塑造更高水平开放型经济新优势。

今年上半年，我国货物进出口总额同比增长6.1%，季度走势持续向好，但受主要贸易伙伴经济走势不明朗、订单转移等因素影响，外贸仍然承压。

会议提出，要积极培育外贸发展新动能，拓展中间品贸易、绿色贸易。要扎实推进高质量共建“一带一路”。

“要加快推进多边贸易协定谈判进程，鼓励以跨境电商、市场采购等为代表的外贸新业态创新发展，着力调整和优化外贸结构，加快培育外贸新动能和新优势。”国务院发展研究中心对外经济研究部研究员陈红娜说。

#### 积极主动应对 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。当前，重点领域风险隐患仍然较多。会议强调，“增强风险意识和底线思维，积极主动应对”“要持续防范化解重点领域风险”。

我国房地产市场仍处于转型调整中。会议提出，要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。

“此次会议强调了防范化解房地产市场风险的重要性，并明确了多项具体举措。

其中，重点是要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策。”中国城市经济学会房地产专委会主任王业强说。

王业强表示，构建房地产发展新模式，是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。要通过防范化解风险，为加快构建房地产发展新模式提供健康平稳的环境。

会议还对防范化解地方政府债务风险作出部署，明确提出“要完善和落实地方一揽子化债方案，创造条件加快化解地方融资平台债务风险”。此外，会议强调“要统筹防风险、强监管、促发展，提振投资者信心，提升资本市场内在稳定性”。

“此次会议突出问题导向，聚焦房地产、地方政府债务等重点领域风险，有针对性进行部署，有助于更好统筹发展和安全，守住风险底线，推动经济持续回升向好。”曾刚说。

#### 努力夺取全年粮食丰收 切实保障和改善民生

当前，多地发生洪涝和地质灾害，是否会影响全年粮食生产？在今年夏粮再获丰收基础上，此次会议明确提出，要加强耕地保护和质量提升，抓好农业生产，努力夺取全年粮食丰收。

许光建表示，当前我国正值“七下八上”防汛关键期，也是秋粮作物产量形成的关键期，会议系列部署必将指导各地全力做好防汛抗洪救灾工作，奋力夺取秋粮和全年农业丰收。

此外，会议明确提出，要扎实推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫，释放出进一步推动解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距的积极信号。

围绕保障和改善民生，会议也作出具体部署。

下半年如何稳就业？会议强调，要强化就业优先政策，做好高校毕业生等重点群体就业。

“从7月份开始，我们启动实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，以未就业毕业生等青年为重点，坚持精准施策与普惠服务相结合，集中力量开展就业帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说，将坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，积极采取措施，支持青年到各行各业施展才华。

当前正值迎峰度夏能源保供关键期，全国电力供应总体有保障，但高峰时段局部地区可能供应紧张。会议强调，做好迎峰度夏期间能源电力供应。

华北电力大学教授王鹏说，要发挥全国统一电力市场作用，加大跨省区交易规模，同时深入挖掘负荷侧资源潜力，推动采用虚拟电厂等需求响应模式，夯实迎峰度夏电力供应基础。

(新华社北京7月30日电)



#### 武陵源税务：助力“暑假经济” 送上税惠“凉策”

通讯员 张根银

近日，各地气温持续攀升，武陵源多个景区凭借清凉惬意成为暑假旅游最“city”的避暑胜地。面对暑假旅游热潮，武陵源区税务局围绕“便民办税春风行动”，持续以实打实的纳税服务举措为文旅行业送上税惠“凉策”，助力武陵源“暑假经济”释放更强活力。

“暑假以来，我们的日接待量可达3000至4000人，为了提升游客体验感，我们正计划把减免的税费用于船只、游道、救生衣等基础设施的升级改造。税务服务和优惠政策好比及时雨，为我们升级改造注入了一股活水，让我们抓住了这波‘暑假热’。”黄龙洞景区财务负责人丁香华介绍。

“税务部门不仅把我们能享受的税收优惠送到我们手上，还针对我们最新推出的旅游产品提出了很多建设性意见，帮助我们吸引了更多游客。”张家界国家森林公园景区一位负责人表示，为帮助企业抢抓暑假旅游旺季市场，武陵源区税务局多次主动登门服务，为旅游企业送上定制税惠大礼包。

“今年暑假以来，民宿生意好了很多，工作日入住率可达80%，周末基本都是满房，我们人手少，忙不过来，正愁不能去大厅办理申报、申领发票的事，税务部门就为我们上门来送政策、做辅导了，服务真是及时又周到！”那山湾民宿的张老板激动地说。

武陵源城区军邸路百溪边城至标志门路段的夜市街是游客来到武陵源必去的“打卡地”，热闹非凡、烟火气十足。武陵源区税务局税务干部在这里走街串户为商户介绍税费优惠政策享受条件、教学开票流程、讲解个人所得税汇算清缴操作步骤。

武陵源区税务局相关负责人表示，下一步，该局将持续聚焦文旅市场需求，积极开展“三送三解三优”等精细化服务活动，促进“暑假文旅经济”持续火热，为武陵源文旅产业持续注入“税动力”。

#### 国务院国资委：央企参股投资 各类企业超1.3万户

新华社记者 王希 任军

在7月26日国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国务院国资委企业改革局局长林庆苗说，近年来，国务院国资委扎实推进国有企业与民营企业相互促进、协同发展。截至目前，中央企业参股投资各类企业超1.3万户。

林庆苗表示，进一步发挥国有企业引领带动作用，促进国企民企协同发展，是国企改革深化提升行动的重点任务，也是构建高水平社会主义市场经济体制的重要基石。国企民企协同发展体现在四个方面。

一是资本合作。国企改革深化提升行动启动以来，中央企业积极与民营企业等社会资本开展股权合作，金额超3900亿元。

二是产业链合作。中央企业与产业链上下游企业共同补链、延链、固链、强链，带动超过5700家经营主体协同发展。每一家“链长”企业的背后，都有很多民营企业的参与和配合。

三是供应链协同合作。中央企业采购工作中，通过降低采购门槛、减少交易成本等，有力扶持民营企业发展。目前中央企业直接带动的供应链上下游200多万户企业中，96%是民营中小企业。

四是科技创新合作。在战略性新兴产业和未来产业重点领域，中央企业牵头建设24个创新联合体，与民营企业、高校、科研院所等开展联合攻关，为高水平科技自立自强作出了重要贡献。

林庆苗表示，下一步，国务院国资委将健全国有企业与民营企业等各类企业合作的制度规则，继续开展国企民企协同发展、项目推介对接，指导国有企业建设协同共融的供应链生态，鼓励国有企业扩大创新资源开放共享，充分发挥各类企业资源优势，持续深化合作，实现共同发展。(记者 王希 任军)

## 国务院国资委详解如何加强国资央企科技、产业创新

新华社记者 王希 任军

国务院国资委副主任王宏志7月26日说，国资央企已经初步形成新质生产力发展的整体性思路、体系化布局，各方面的工作机制和制度体系也在抓紧完善。

在7月26日国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，王宏志说，国有企业必须要在加快形成新质生产力上有所作为，下一步将以打造“三个高地”为抓手，集中优势资源力量，推动中央企业在发展新质生产力中发挥主阵地、主力军作用。

一是打造“创新高地”。在研发周期长、攻关投入大、其他所有制企业参与意愿不强的领域坚定投入，打造创新联合体升级版，促进产学研融合，推动从基础研究到产业化的全链条创新。

二是打造“产业高地”。通过设备改造、技术攻关、工艺升级、产品打造等多种方式，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展；坚持内生式和外延式发展并重，不断健全新兴产业培育机制，加快布局新领域新赛道。

三是打造“改革高地”。加快企业组织形态变革、管理方式变革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，以创新创造为导向，灵活开展多种形式中长期激励。同时，创新组织方式，加强产业链上中下游企业合作，持续优化发展新质生产力的产业生态。

“我们将继续深化同各类企业在

新领域、新赛道的合作，共同研发新技术，共建产业新生态，齐心协力推进新质生产力的发展，不断塑造新动能新优势。”王宏志说。

据介绍，去年以来，国资央企加强科技创新和产业创新，取得积极成效。

一方面是强化创新策源，促进科技和产业同向发力。实施了原创技术策源地建设、产业焕新、未来产业启航、“AI+”等一系列专项行动，突破了一批关键核心技术，打造了一批标志性产品，建设了一批新兴产业集群，新质生产力发展焕发蓬勃生机。

另一方面是强化新领域新赛道政策供给。对企业推进科技创新、发展新兴产业给予考核加分和利润加回，累计对25万名关键人才和科研骨干实施了股权分红激励。

国务院国资委科技创新局负责人方磊在发布会上表示，当前正大力发展人工智能、生物技术等9大战略性新兴产业和未来制造、未来能源等6大未来产业，加快打造一批“布局新赛道、掌握新技术、搭建新平台、推行新机制”的创新型国有企业。

来自发布会的信息显示，今年上半年中央企业战略性新兴产业投资同比增长16.9%，在总投资中占比超过37%。2024年国有资本金用于支持科技创新的比例达到83%，2022年、2023年中央企业连续两年研发投入超过万亿元。

(新华社北京7月26日电)



中国中小企业服务网7月30日正式上线。作为工业和信息化部组织建设并运营的综合在线服务平台，服务网通过政策、技术、服务“一张网”汇集，为中小企业提供“一站式”服务。

新华社发 王鹏 作

## 两部门优化境外机构投资者境内证券期货投资资金管理

新华社记者 吴雨 张千千

记者26日从中国人民银行获悉，中国人民银行、国家外汇管理局近日联合发布公告，修订《境外机构投资者境内证券期货投资资金管理规定》，进一步优化合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者跨境资金管理，推动境内金融市场高水平开放。规定自2024年8月26日起施行。

合格境外投资者制度是指允许符合一定条件的境外机构投资者，通过在境内开立资金和证券账户，从境外汇入外币或本币，开展符合规定的证券投资制度。我国于2002年和2011年分别实施了合格境外机构投资者(QFII)制度和人民币合格境外机构投资者(RQFII)制度，为推动我国资本市场对外开放发挥了重要作用。中国人民银行和国家外汇管理局曾多次修订相关外汇管理规定，稳步放松汇兑限制，简化额度管理流程。

记者了解到，此次新修订的规定进一步简化了业务登记手续，并完善了即期结售汇和外币衍生品管理。规定还优化了账户管理，减少经营主体开展不同类型投资所需开立账户数量，降低其成本负担。

在完善汇兑管理方面，规定优化了QFII/RQFII跨境资金流动管理，改进汇入币种管理原则，以外币汇入的投资本金和收益，由过去只能以外币汇出拓展为可以外币或人民币汇出，进一步满足境外投资者的资金汇兑便利需求。

业内人士认为，在当前外部环境下，进一步简化境外机构投资者境内证券期货投资资金管理要求，表明了我国坚定扩大对外开放的决心，有利于增进境外机构投资者投资信心，吸引更多长期资本。

(新华社北京7月26日电)