

# 为推动高质量发展注入强劲动力

## 党的十八届三中全会以来经济体制改革成就综述

新华社记者 谢希瑶 严赋憬 周圆

经济体制改革，全面深化改革的重点。党的十八届三中全会作出 紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系 等多项改革部署，勾画出深化经济体制改革的基本框架。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、把握大势，提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成和发展了习近平经济思想，并以此为指导深化经济体制改革，激发发展活力，转变发展方式，开拓发展空间，为推动高质量发展注入了强劲动力。

### 发挥市场决定性作用 释放发展活力

眼下，迎峰度夏临近，电力市场备受关注。

6月17日，山东电力现货市场由试运行正式运行，成为我国第三个 转正的电力现货市场。与此同时，新版电力市场运行基本规则将于7月1日正式实施。

依靠灵敏的价格信号，引导 源网荷储 协同发力保障电力供应，新一轮电力体制改革以来，我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底，全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时，占全社会用电量比例已经达到61.4%。

价格是市场变化的 信号灯，也是市场调节的 指挥棒。截至目前，我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算，反映出市场的决定性作用更为显著。

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

2013年11月，党的十八届三中全会通过习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这一重要论断。

将市场的作用从 基础性 上升到 决定性，一词之差，反映我们党对市场作用的认识达到新的高度，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系，是一道世界级难题，也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月，习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调：我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要 有效 的政府，也要 有为 的市场，努力在实践中破解这道经济学上的世界级难题。

理论创新引领实践跃升。十多年来，党中央牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，不断完善社会主义市场经济体制，加快完善社会主义市场经济体制，坚持 两个毫不动摇，资源配置中市场的决定性作用更为显著，政府的作用更为有效。

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

首次将数据纳入生产要素，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革；

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，稳步推进高标准市场体系建设；

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；

一系列史无前例、破立并举的改革举措落地开花，各类经营主体活力、制度活力和社会创造力被激活。

截至2023年底，登记在册经营主体达1.84亿户，其中民营企业超5300万户，分别比2012年增长了2.3倍和3.9倍。2012至2023年全社会研发经费投入从1.03万亿元增长到3.3万亿元，占国内生产总值比重达2.64%，超过欧盟国家平均水平，创新型国家建设成效明显。

2019年秋天，党的十九届四中全会上，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制 成为社会主义基本经济制度的新概括。这一 三位一体 框架，标志着我国经济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控，加强财政、货币、就业、产业、投资等政策协调配合；深化财税体制改革，优化组合专项债、国债、税费优惠、财政补助等政策工具；深化金融体制改革，守住不发生系统性风险底线；深化科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度

十多年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国不断健全宏观经济治理体系，既营造良好的营商环境，又及时防止市场的无序、失灵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列，多年来对世界经济增长的贡献率超过30%。

持续优化经济结构 积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司，氢能重卡往来奔忙、百亩光伏板整齐排列、厂区密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中心。不久前，这里获评 绿色发展标杆企业。

淘汰落后产能，提高生产效率，加速绿色智能化转型 钢铁行业大刀阔斧去产能，调结构，加快转型升级步伐，正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。时间回到2012年，告别两位数的高增长，中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期，长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在 三期叠加 阶段到提出新常态，从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段，我们党对经济形势适时进行科学判断，不断用改革的办法解决发展中的问题。

2015年11月，习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上，首次提出供给侧结构性改革，要求 在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力。

此后，供给侧结构性改革如一条主线，贯穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出 供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的，核心是体制机制创新；

党的十九大明确 以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率；

党的二十大强调 把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来；

党中央审时度势，着眼于解决制约高质量发展的结构性矛盾、体制机制障碍，形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，推动经济结构调整和新旧动能转换，坚定走上更高质量、更有效益、更可持续的发展之路。

产业结构持续升级

深入推进 三去一降一补 实现资源优化配置，助推传统产业转型升级，新兴产业蓬勃发展，服务业规模持续壮大。

2012年到2023年，高技术制造业增加值、装备制造业增加值占规模以上工业增加值分别 从9.4%、28% 提高到15.7%、33.6%；服务业增加值占比从45.5%提高至54.6%。

需求结构不断改善

牢牢把握扩大内需这一战略基点，积极构建扩大内需的长效机制，促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效，着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。内需对经济增长的贡献率从2012年的105.8%提高到2023年的111.4%。

区域结构逐步优化

京津冀协同发展迈上新台阶，长江经济带高质量发展画卷，粤港澳大湾区建设步伐加快 新型城镇化和乡村振兴同频共振，区域重大战略向纵深推进。中国常住人口城镇化率从2012年的52.57%上升到2023年的66.16%，一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为，供给侧结构性改革继续向 新 而行。

习近平总书记深刻指出，深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力；

深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

当前，锚定 因地制宜发展新质生产力，全国各地持续深化供给侧结构性改革，加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系，不断开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能新优势。

构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业，仅2023年就新设外资企业6017家，同比增长38.3%，实际使用外资突破240亿美元，创历史新高。

190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放 如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区 改革试验田 的起点。2013年9月29日，中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2013年）》发布，首次用负面清单管理外商对华投资，

迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际，适逢党的十八届三中全会即将召开，成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，专门在 加快完善现代市场体系 这一部分提出，实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径，正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，坚持以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩大开放，加快形成更高层次、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。

要加快从贸易大国走向贸易强国

如今，我国已连续7年保持货物贸易第一大地位，出口国际市场份额连续15年保持全球第一，是140多个国家和地区的贸易伙伴，吸引外资和对外投资均居世界前列。

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大

面对全球化逆流，我国积极推进双边、区域和多边合作，已与29个国家和地区签署了22个自贸协定，与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建 一带一路 合作文件，成功举办进博会、广交会、服贸会等一系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。2023年7月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署，要求围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资，实施外商投资法，修订扩大鼓励外商投资产业目录，持续缩减外资准入负面清单；

自贸试验区提质扩容至22个，国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果；

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，在市场透明、知识产权、环保标准等方面加强制度安排；

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则

十多年来，我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制，加快推进规则、规划、管理、标准等制度型开放，以高水平开放促进深层次改革，也为全球经济开放合作贡献中国智慧、提供中国方案。

深化改革不停顿，扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就，坚持以习近平经济思想为指导，坚定社会主义市场经济改革方向，以全面深化改革体制改革为牵引，中国号巨轮正不惧风雨稳健前行，驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

（新华社北京6月26日电）

# 两部门再次预拨中央自然灾害救灾资金4.96亿元

新华社北京6月27日电 记者27日从财政部了解到，财政部、应急管理部26日再次预拨中央自然灾害救灾资金4.96亿元，支持浙江、安徽、福建、江西、湖北、湖南、贵州、广东、广西等9省（区）做好洪涝及地质灾害救灾工作。此前，两部门已预拨3.46亿元中央自然灾害救灾资金。

此次预拨的资金重点用于应急抢险和受灾群众救助，支持做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等工作。财政部要求有关省（区）财政厅抓紧将资金拨付灾区，及时了解掌握灾区应急救援资金安排和资金需求，采取措施全力保障，并切实加强资金监管，充分发挥资金效益。

# 湖南紧急下拨救灾物资4.6万件、资金5577万元

新华社长沙6月27日电（记者 谢奔）记者从湖南省防汛抗旱指挥部办公室获悉，6月27日上午，湖南省应急管理厅紧急调拨中央救灾物资和省级救灾物资4.6万件，从长沙出发发往11个州市。同时，湖南省应急管理厅会同省财政厅紧急下拨5577万元省级自然灾害生活救助资金，支持全省各地开展自然灾害受灾群众生活救助工作。

今年以来，湖南先后遭遇多轮强降雨袭击，特别是6月16日以来，强降雨带一直在湖南盘踞，持续时间长，覆盖范围广，累计雨量大，全省14个州市发生不同程度洪涝和地质灾害，部分县市区受灾严重，直接经济损失巨大。

6月19日至27日，湖南省防汛抗旱指挥部办公室、省应急管理厅累计出动队伍数2648支、出动人数54603人次、出动大型救援装备数2618台套，开展应急救援、排渍排涝等工作。

此次下拨的救灾物资包括帐篷、折叠床、夏凉被等。湖南省防汛抗旱指挥部办公室、省应急管理厅要求各级各地全力做好受灾群众安置工作，确保受灾群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有病能得到及时医治、有临时安全住处。受灾地区要强化救灾物资、资金保障和监管，充分发挥物资、资金效益，帮助受灾群众恢复生产生活。

# 强降雨已致安徽逾70万人受灾

新华社合肥6月27日电（记者 朱青）安徽省应急管理厅27日发布最新汛情信息，此前因持续强降雨受灾严重的皖南山区在25日18时至26日18时再次发生大到暴雨，截至26日16时，全省黄山、宣城、安庆、铜陵、池州5市26县（区）受灾，累计70.2万人受灾，紧急转移安置17.7万人。

据了解，25日18时至26日18时，安徽全省共有127个站点雨量超过50毫米，其中8个站点雨量超过100毫米，最大点降雨量休宁县岭南站127毫米。目前安徽全省主要江河湖泊水情总体平稳，受上游来水影响，长江干流水位持续上涨。

安徽省防办、安徽省应急管理厅协调前置应急救援队伍，调动各方救援力量，出动大量挖掘机、铲车等主要装备，在灾情最为严重的黄山市歙县等地开展道路抢通、应急排涝、物资搬运等救灾工作；安徽省水利厅已协调浙江省调新安江水库继续泄洪；安徽省农业农村厅组织技术指导力量近2万人次服务受灾地区，加固受损农业设施，抢排田间积水，发放防疫消毒药品；安徽省自然资源厅派出8个工作组在基层指导，累计巡查地质灾害隐患点近千处；安徽省卫健委已调拨4批卫生防疫物资，派出3批卫生应急小分队协助开展卫生防疫工作；安徽各地公安机关、全省消防救援队伍均为防汛救灾出动大量人员和车辆舟艇，疏散营救遇险被困群众以及不断排涝清淤。

据安徽省气象台预报，26日20时至27日20时，安徽省大别山区南部和沿江江南部分地区有暴雨，局部大暴雨，并伴有雷电、短时强降雨等强对流天气。安徽省防办持续督促黄山、池州、宣城、安庆四市加强力量物资前置、卫星电话配备和地质灾害隐患等重点部位巡查防守，及时果断转移危险区域人员，同时密切关注长江水情，督促沿江各市提前做好低标准江心洲、外滩圩人员撤离准备。

# 湘江洪峰过境长沙 全程涨幅5.4米

新华社长沙6月27日电（记者 周楠）记者从湖南省水文水资源勘测中心了解到，湘江长沙水文站于6月27日4时52分出现洪峰，洪峰水位37.14米，超警戒水位1.14米，在此轮洪水过程中水位涨幅为5.4米。27日7时57分，长沙水文站水位开始回落，意味着本次湘江洪峰已通过长沙。水文部门预计，长沙站将于6月28日10时左右退出警戒水位。

湘江是湖南省流域面积最大的河流，流域面积94721平方公里，在湖南境内为85224.7平方公里，流经湖南多个重要城市，被誉为湖南人的 母亲河。受持续降雨影响，6月26日3时30分，湘江2024年第3号洪水 形成，全线多个水文站陆续超警戒水位，防汛形势比较严峻。

# 我国最大淡水湖鄱阳湖 水位超警戒

新华社南昌6月27日电（记者 范帆 姚子云）受持续强降雨及上游来水影响，6月27日7时许，鄱阳湖标志性水文站星子站水位达19.03米，超过19米警戒水位，湖区防汛压力增大。

鄱阳湖是长江重要 蓄水池，承纳了江西五大河流赣江、抚河、信江、饶河、修河来水，经调蓄后由湖口注入长江。

自6月22日以来，江西赣北地区遭遇连续强降雨，部分地区遭遇洪涝和地质灾害。江西省应急管理厅防汛抗旱处处长吴学文介绍，受前期强降雨落区重叠影响，赣北地区江河湖库水位快速上涨，昌江、乐安河、修河、锦江等河流已出现超警洪水，山地土壤水分饱和，山洪地质灾害、中小河流洪水、城乡内涝等重点领域需加强防范，鄱阳湖等江河湖库高水位下沿江滨湖的堤防防守也要高度关注。

# 资江2024年第2号洪水 形成两次编号洪水仅隔约48小时

新华社长沙6月27日电（记者 周楠）记者从湖南省水文水资源勘测中心了解到，27日9时55分，受持续降雨影响，资江干流桃江水文站水位涨至39.2米，到达警戒水位，并达到洪水编号标准，资江2024年第2号洪水 形成。这是相隔约48小时，资江迎来的第二次编号洪水，防汛形势严峻。湖南省水文水资源勘测中心发布通告，提醒沿河有关单位及公众加强防范，注意避险。

资江是湖南四大河流之一，干流全长661公里，流域面积为28211平方公里，流经邵阳、新化、安化、桃江、益阳等市县，流域内人口稠密，受特殊地形和地理条件的制约，历来是湖南防汛抗洪的重点地区。

6月25日9时30分，受持续降雨影响，资江干流的邵阳水文站水位涨至214.01米，达到洪水编号标准，资江2024年第1号洪水 形成。



巴南高铁开通运营

当日，连接川陕革命老区腹地巴中、南充的巴南高速铁路（简称巴南高铁）正式开通运营。该高铁从新建巴中东站始发，接入南充北站，全长148公里，设计时速250公里。巴南高铁开通运营后，巴中东至成都、重庆最快旅行时间分别为2小时16分、2小时46分。

新华社记者 江宏景 摄