

# 为中国式现代化建设提供有力保障

——从全国两会看全面依法治国向纵深推进

新华社记者

全国两会，这扇观察法治中国建设的重要窗口，传递出新时代全面依法治国的最新进展——

政府工作报告对建设人民满意的法治政府作出部署；人大常委会工作报告系统回顾一年来加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法取得的显著成绩；两高报告传递“能动司法”“如我在诉”理念，让公平正义更加可感可触……

与会代表委员深入审议和讨论，聚焦新时代法治中国建设，贡献真知灼见，汇聚起在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的强大力量。

## 夯基固本，循法而治

3月8日上午，人民大会堂，万人大礼堂灯光璀璨。

十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。

透过这份报告，十四届全国人大常委会履职首年工作成果徐徐铺展，其中立法工作成效显著、亮点纷呈。

履职伊始，十四届全国人大常委会就把编制立法规划作为一项重要任务，编制完成的立法规划包含130个项目，其中一类项目79件、二类项目51件。

一年来，全国人大常委会共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件，现出分量重、质量高、数量多的鲜明特点。

为国家定规矩，为社会定方圆。细数这一年的立法成绩单，粮食安全保障法全方位夯实粮食安全根基；无障碍环境建设法推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题；对外关系法扩大高水平开放，推动构建人类命运共同体……一部部务实管用的法律，为高质量发展提供坚实保障。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。习近平总书记指出，要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。

2023年，一场2个多小时的赣南脐橙保护条例草案立法征询会，让许多普通群众感受到立法工作就在身边。

去年，江西省赣州市章贡区人大常委会成为全国人大常委会法工委新增设的13个基层立法联系点之一。“今年1月1日，正式施行的地方性法规《赣南脐橙保护条例》正是人民群众广泛参与、立法机关充分吸纳民意的重要成果。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

报告显示，目前全国人大常委会

法工委基层立法联系点共45个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，发挥立法听取民意“直通车”作用。

全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。习近平总书记强调，要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把实施宪法提高到新水平。

一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。

全国人大常委会对报送备案的1753件规范性文件进行主动审查，对公民、组织提出的2878件审查建议逐一研究，督促制定机关修改或废止规范性文件260多件。

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于完善和加强备案审查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，以制度之力维护国家法制统一。

两会期间，又传来法治建设的重大消息。

3月4日，十四届全国人大二次会议举行新闻发布会，大会发言人姜勤俭回答中外记者提问时表示，组织生态环境法典编纂工作。

“相信经过努力，一定能够编纂出一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，以法治思维和法治方式全面推进美丽中国建设。”中国法学会副会长吕忠梅代表说。

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”姜勤俭表示。

## 服务发展，保障善治

3月7日下午，出席十四届全国人大二次会议的代表团审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》。

“施行40多年的国务院组织法迎来首次修订。”安徽省委党校（安徽行政学院）教授吴梅芳代表说，这是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，也是落实国家机构组织法定原则、保障国务院依宪依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平总书记指出，中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。

为京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等

提供法治保障，依法防范化解金融等领域重大风险，健全护航绿色发展的法律体系，推进更高水平对外开放……一年来，围绕党中央治国理政大局，法治智慧、法治方案、法治力量有力支撑和服务着中国式现代化建设。

保护创新、促进发展，着力构建规范健康的市场环境——

根据提交两会审议讨论的两高报告，一年来，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%；起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%……芯片、生物医药、人工智能等关键技术、前沿科技领域的知识产权司法保护进一步加强。

“我国知识产权制度体系全面完善，检察、审判工作全面加强，行政执法力量强化统一，知识产权保护效果、全社会知识产权保护意识大幅提升。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说。

服务人民、造福人民，法治政府建设始终高举以人民为中心的旗帜——

减环节、降成本、优服务。今年1月，国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，成为两会上代表委员热议的焦点。

“各地从基层实际出发、从群众视角出发，运用互联网、大数据、人工智能等推动依法行政，利企便民，激发了经济社会发展内生动力。”贵州省律师协会监事长朱山代表说。

刀刀向内、去痼除弊，全面提升行政执法质量——

2023年，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》，直指群众反映强烈的逐利执法、运动式执法、“一刀切”执法等突出问题。

“全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制，对于构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府意义重大。”中国政法大学校长马怀德委员说。

## 公平正义，人民福祉

两会期间，数据翔实、案例生动的两高报告广受关注。

“‘第二十条’已被唤醒”“让有罪者受惩、还无辜者清白”“坚决打破腐败分子‘一人逃亡、全家得利’的迷梦”……洋溢在字里行间的公平正义，传递出坚守人民立场、守护人民幸福的法治精神。



甘肃陇南：樱桃花海绘春色

3月9日，两名游客在陇南市武都区城关镇石家庄村的樱桃树下拍照留念。近日，随着气温回升，甘肃省陇南市武都区城关镇石家庄村的樱桃树进入盛花期，漫山遍野的樱桃花竞相绽放，吸引了众多市民和游客前来踏青赏花。据了解，石家庄村近年来大力发展樱桃产业，积极推动农旅融合，助力农民增收致富。

新华社记者 陈斌 摄

## 美国2月失业率升至3.9%

63.3%。

按行业来看，当月政府部门就业人数环比增加5.2万，医疗保健业就业人数增加6.7万，零售贸易业就业

人数增加1.9万。

当月，员工平均时薪继续攀升，环比增长0.1%至34.57美元。在过去12个月中，员工平均时薪增长了

公正是法治的生命线。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”习近平总书记言简意深。

群众身边的“小案”，件件连着民心、关乎民生。最高法报告显示，人民法院审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件，同比增长14.2%。

既解“法结”，更化“心结”——推进“有信必复”，既重程序性回复，更重实质性化解，人民群众切实感受到公平正义就在身边。

既抓“已病”，也治“未病”——深化诉源治理，大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解，有效减轻了当事人诉累和人民法院办案压力。

“基层法庭在我们村委会设立调解工作站，法官主动进村指导矛盾纠纷化解。”四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记余绍容代表说，老百姓越来越习惯用法治方式解决问题，更多矛盾纠纷及时在基层化解。

以公益司法，守护人民群众美好生活。

针对人民群众普遍反映药品说明书“字小如蚁”，督促相关部门推进适老化无障碍改造；针对噪声污染投诉占比上升，督促出台文件明确行政主管部门职责，推动提升噪声污染治理水平……最高检报告显示，2023年，共立案办理公益诉讼19万件。

从“办理一案”到“治理一片”，从“打击局部”到“聚焦整体”，司法机关跳出“办案”关注“治理”，释放出积极效能。

把握“彩礼”纠纷中的法理情，划清“知假买假”法律边界，织密“按键伤人”惩治法网……做实案件办理“后半篇文章”，不断推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

一个个社会热点、民生关切，在两高报告中得到回应，人民司法走实走深，不断增进民生福祉。

审结涉新业态劳动争议案件14.2万件；对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人；对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等，支持提起民事诉讼7.7万件，同比上升16.8%……

春山可望，未来可期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想指引下，我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推动国家各方面工作法治化，奋力谱写全面依法治国新篇章。（记者 熊丰 赖星 鲁畅 陈诺）

（新华社北京3月9日电）

## 太湖生态治理试点 利用淤泥建水下湿地

新华社南京3月9日电（记者 朱国亮）在太湖梅梁湾羊岐村西侧的湖滨，今年底有望出现一条长约1.75公里、宽约100米的水下湿地带。

这是太湖生态治理中的一项创新举措，既为太湖淤泥找一个去处，减少太湖内源污染，又可助力湖滨生态修复。这项试点工程已于近日开工，计划于今年年底前完成。

太湖是我国第三大淡水湖。清理太湖湖底淤泥是减少太湖内源污染，遏制蓝藻生长的一项重要举措。江苏省无锡市新一轮太湖清淤工程计划在2022年至2030年期间清理淤泥3456万立方米。

经研究商讨，无锡决定试点利用太湖清淤清理出来的淤泥，在太湖梅梁湾羊岐村西侧的湖滨，试点构筑一个水下湿地带，将解决淤泥去处和湖滨生态修复结合起来。

“太湖生态治理试点工程，旨在利用清淤产生的淤泥，在湖滨区域构建水下湿地，通过种植水生植物、投放鱼类等方式，改善水质，增强生态系统的自我修复能力。”无锡市水利局副局长李强表示。

“更好地满足失能老人的护理需求、减轻家人负担、提高老人生活质量已成为我国养老服务体系亟待解决的突出问题”；

“形成‘平台预警、部门报到、精准解纷、全链共治’的解纷机制，实现过程有通知、结果有反馈、疑难有解释的闭环服务”；

“鼓励社会力量参与普惠托育服务建设，使广大婴幼儿家庭享受到‘托得起、托得到、托得好’的照护服务”；

……

两场大会发言，28位委员走上讲台，直面问题、直陈要义，为经济社会发展献计出力。

充分表达意见、广泛凝聚共识，高效政协协商互动——

3月7日下午，华北宾馆，一场聚焦青少年心理健康的界别协商会议，持续了三个小时。

“保护未成年人心理健康方面的法律法规有待进一步完善”“要提升教师的心理健康教育素养，建立校家社协同育人常态化联动机制”……来自教育界的14位委员接连发言。

讲问题直言不讳，献良策求真务实。

“委员们提到的网络沉迷等问题，具有很强的针对性，也是我们工作中非常重视的问题。”到会听取意见的中央网信办负责同志表示，中央网信办将持续开展青少年群体心理健康网上引导。

商以求同，协以成事。

会议期间，中央领导同志到现场听取大会发言，参加委员联组讨论；中共中央、国务院有关部门和单位负责同志应邀列席旁听开幕会和大会发言86人次；

举行8场界别协商会议，30位中央和国家机关有关单位的负责同志参会，听取委员意见建议，通报有关情况，并与委员协商交流；

……

密集的日程中，涌动着社会主义协商民主的澎湃春潮；丰富的实践里，彰显出新时代人民政协事业的蓬勃生机。

## 奋发奋进向未来

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。关键之年当有关键之为，人民政协使命光荣、责任重大。

坚定信心，鼓足发展干劲——

今年以来，随着旅游市场持续回暖，厦门航空公司旅客运输实现“开门红”。

“民航业稳步恢复，正是中国经济回升向好的生动写照。”厦门航空董事长赵东委员说，今年两会上带来了“提升飞机运行效率，让旅客出行更加顺畅”的相关提案，今后将继续紧扣民航业高质量发展履职建言、献计出力，更好服务党和国家发展大局。

面对困难，信心比黄金更重要；战胜挑战，提振信心是关键。

“中国经济长期向好，这是毋庸置疑的。”南方科技大学副校长金李委员说，在日后的履职中，将重点协助党和政府做好宣传政策、答疑解惑工作，助力提振经济社会发展信心。

攻坚克难，传递奋进力量——

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，也是中国科学院高能物理研究所研究员孙志嘉委员的调研重点。

“作为科研工作者，我们一定要立足新一轮科技革命和产业变革的时代背景，明确发展新质生产力主攻方向，进一步推动原创性、颠覆性创新成果产出。”孙志嘉委员说。

今年，是全面深化改革又一个重要年份。

中国华电董事长江毅委员说：“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极，为中国式现代化建设提供坚强能源保障。”

履职尽责，扛起“政协担当”——

提案撰写过程中，几易其稿；和相关从业者交流，了解最新情况……民革上海市委会副主委李国华委员长期关注“一老一小”问题。

“新的一年，我将继续就加快推进老年食堂建设、幼儿园保教一体建设等扎实开展调研，让意见建议更好反映人民呼声、回应群众期待。”李国华委员说。

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。

“我将继续关注深化产学研合作，努力提出更多更有价值的意见建议，助力推动科技成果转化落地，加快建设现代化产业体系。”中国工程院院士许唯临委员说。

坚守“政协初心”、突出“政协优势”、展现“政协风采”，政协委员们必将交出更为精彩的履职答卷。

江山展新颜，奋进正当时。

在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，发扬优良传统，牢记政治责任，人民政协必将在新征程上谱写新的时代华章、创造新的历史伟业。

这一水下湿地带由无锡城建发展集团承建。项目现场工作人员蒋俊介绍，这一水下湿地带滩面高程约2.5米，处于太湖平均水位1米以下，可消纳淤泥固化土20万立方米，相当于消纳淤泥40万立方米。

蒋俊还介绍，水下湿地带将种植苦草等沉水植物约18.81万平方米，种植睡莲等浮水植物约0.3万平方米，种植芦苇等挺水植物约0.63万平方米，另外还将投放鳊鱼等水生动物。

无锡市水利局规划计划与科技数据处负责人莫昊勇说，清理出来的淤泥看似还堆放在湖里，但是因为固化后集中堆放，一定时间内从淤泥中释放出来的营养物质会大幅减少，影响范围也会大幅缩减，且上面种植有大量水草，可达到减少内源污染的效果。这一创新举措若试点成功，将会在更大范围推广。

## 中方呼吁俄乌加强直接接触和对话

新华社联合国3月8日电 中国常驻联合国副代表耿爽8日在安理会紧急审议乌克兰问题时发言，呼吁当事方加强直接接触和对话，共同探索可行的解决出路。

耿爽说，乌克兰危机延宕至今，恶性袭击和平民伤亡事件时有发生，人道局势不断恶化。中方对此深感忧虑和痛心。冲突对抗没有赢家，任何冲突的终点都是谈判桌。早一点谈起来，和平就早一天到来。只要各方都遵守联合国宪章的宗旨和原则，妥善解决好彼此合理关切，欧洲就能真正建立起均衡、有效、可持续的安全框架。中方呼吁当事方保持冷静克制，加强直接接触和对话，逐步积累共识，共同探索可行的解决出路。国际社会也应加大外交努力推动局势缓和降级，为政治解决创造条件。

他说，在乌克兰问题上，中方始终秉持客观公正立场，从未放弃劝和促谈努力。中国政府欧亚事务特别代表正在访问俄罗斯、乌克兰及有关欧洲国家，就推动乌克兰危机政治解决开展斡旋。中方支持适时召开俄乌双方认可、各方平等参与、对所有和平方案进行公平讨论的国际和会。中方愿继续同各方保持沟通接触，为停火止战凝聚共识，为对话和谈判铺架桥，为推动危机政治解决作出不懈努力、发挥建设性作用。

新华社华盛顿3月8日电（记者 许缘 熊茂伶）美国劳工部8日公布的数据显示，今年2月美国失业率环比增长0.2个百分点至3.9%，非农业部门新增就业人数为27.5万。

数据显示，今年2月美国失业率较2023年4月的历史低点高出0.5个百分点。劳动参与率环比持平在62.5%，低于新冠疫情暴发前的