

建设国家中医药综合改革示范区试点县

慈利经验来了

围绕以人民健康为中心，以较低费用取得较大健康收益为目标，以中医药体制改革创新为重点，慈利县作为湖南省国家中医药综合改革示范区9个试点县之一，通过实施 统筹管理服务提质 产业振兴 科技创新 人才培养 文化弘扬 等一系列创新措施，推动中医药事业产业持续高质量发展，为全省中医药综合改革提供了试点经验。

► 将中医药发展摆在重点工作中 把健康嵌在 制度里

慈利县自2022年8月被列为试点县以来，县委县政府出台了一系列财政、医保保障政策，建立中医药联席会议制度，为中医药事业发展创造了良好的政策支撑环境。慈利县中医院被列为盆腔炎、面瘫等10个中医优势病种按病种收费的管理试点单位，慈利县医保局将县中医医院中医疗效明显的哮喘平等7个自制制剂纳入医保基金支付范围。县政府将化脓灸治哮喘这一中医传统特色技术的发展保护工作纳入县 十四五 发展规划，并积极申报国家非物质文化遗产项目名录。

► 将中医药服务融入居民生活圈 把健康送到 家门口

没想到现在用中药这么方便，真是科技改变生活。 近日，家住慈利县高峰土家族乡的张大爷在该乡卫生院看病后发出由衷感叹。

61岁的张大爷因肠胃不适来到乡卫生院请坐班医生看病，坐班医生为其开具了中药饮片处方，通过中医药药方服务平台发往县中医医院中药共享调剂配送中心进行审核，再传至县中医医院煎药房，中药汤剂煎煮打包完毕后，24小时内即可送达指定的乡镇卫生院。

唐昊 在提高中医药应用普及率的同时提升中医药诊疗水平，进一步显现中医药质优价廉疗效好的特色优势，一直以来都是中医药服务惠民的目标。作为试点县 慈利县着力破解传统中医药服务 候药难 煎药难 煎药品质难保障 等问题，用实际行动践行 两个至上 使命担当。

据了解，慈利县开展基层中医药 三智三联 服务新模式试点，依托县中医医院建立中医会诊方中心、中医药适宜技术推广中心，通过会诊审方、远程教育等帮助提升基层医疗卫生机构的中医药服务能力。全县所有建制乡镇卫生院、社区卫生服务中心均建有 中医馆 ，中医药适宜技术操作项目开展达6类10项以上，中医诊疗人次占总诊疗人次44.95%。全县403家村卫生室能够提供中医药适宜技术项目达到4类6项以上，中医类服务量占服务总量达18.12%，居民对中医药服务满意度达到90%以上。

除了提升中医药服务能力，慈利县还加快建设高素质专业化中医药人才队伍。全县共有中医类别副高以上职称执业医师59人，其中高级职称7人；拥有 湖南省基层名中医 1名、市级名中医2名、 张家界市中医药科学带头人 4名。全县共有中医类别全科医生49人，每万常住人口中医类别全科医生0.87人。县中医医疗集团分期分批到乡镇分院坐诊、义诊，派出16个中医药专业团队对乡镇医疗卫生机构开展 一对一 指导。2023年全年累计下乡指导40余次，接受指导的基层医务人员达1300余人次。

► 将中医药文化融入文旅新地标 把健康放在 生活中

弘扬传播中医药科普文化，用群众喜闻乐见的形式加强中医药文化普及，中医药文化不断深入人心。

慈利县在政府官网开设中医药工作专栏，发布相关政策、新闻及中医药科普知识55次，解答、反馈群众的疑惑和建议70余次。基层乡镇开通 村村响广播 ，每日在各村播放中医药健康知识。开展试点学校中医药科普宣教试点，弘扬和传承中医药传统文化。各级各类中医医疗机构借助各种宣传日举办中医药健康养生讲座、咨询、义诊活动，受益群众达20万余人。县卫生健康局举办中医药文化知识科普大赛，开展太极拳、八段锦等中医养生功法普及活动，多样、全面普及中医药养生保健知识，不断提升人民群众中医药健康文化素养，居民中医药知识



慈利县开展中医药文化进校园 我是小郎中 体验活动。

知晓率达到90%以上。

高位推进中医药和康养文旅相融合，慈利县也下足了功夫。县政府以张家界大氧吧、慈利温泉之乡、省级非物质文化遗产慈利县中医医院化脓灸治哮喘技术为依托，打造以中医药文化特色旅游、中草药种植、养生度假为一体的综合性旅游项目。万福温泉入选生态武陵养心之旅，被列为2022年湖南省首批中医药康养旅游省级示范体验基地；杜心五自然门武术文化展览馆开发了相关健身、养生医药等文创产品，推广慈利县中药材、富硒农副产品，促进文旅与产业深度融合发展。

与此同时，中医药产业发展初具规模。 慈利杜仲 相继荣获农业农村部 农产品地理标志登记证书、国家知识产权局 地理标志证明商标证书、 一县一特 发展品种等称号。目前全县中药材种植主体已达172家，中药材种植面积达31.3万亩以上；中药材规模以上加工企业4家，全产业链产值达10.57亿元；中药材规模以上销售企业5家，其中湖南神舟中药饮片有限公司年销售额超过2亿元，被列为湖南省 定制药园 建设单位。

推动中医药科研创新，也是擦亮试点县名片的重要环节。慈利县中医医院与湖南中医药大学、中医药研究院签订了战略合作，从中药材基地建设、中医药产品研发、中医药健康旅游发展、产业平台建设等多方面强化合作，就化脓灸治疗哮喘技术开展更深层次的科研创新和技术改进。

建设试点县以来，慈利县坚持完善中医药管理机制，强化政策保障，发挥县中医医院龙头作用，夯实基层网底，培育本土中医药人才，坚持展现本地独特的中医药文化底蕴，用中医药文化活动和产品供给，为人民群众提供更优质的中医药服务，同时锚定 优质赛道，将中医药深层次融入大健康产业，打造中医药康养旅游新品牌，正在向中医药发展的融合之路大步迈进。



在慈利县召开张家界市推进国家中医药综合改革示范区试点县建设现场会。



湖南省第二届中医药科普大赛 慈利县中医医院参赛作品《中医药的 红色记忆 》获三等奖。



湖南省首批中医药康养旅游精品线路及中医药康养旅游省级示范体验基地 慈利县万福温泉。

基层医疗有“厚度” 健康服务有“温度”

全媒体记者 向文 通讯员 邓掌



2023年7月27日，张家界市村卫生室门诊统筹医保定点工作推进会召开，副市长陈瑜参加会议。

筑牢基层卫生健康 网底 ，是保障人民群众健康福祉的现实需要，也是全面推进乡村振兴的应有之义。近年来，我市扎实推进基层卫生健康工作，抓重点、补短板、强弱项，基层卫生健康事业交出了一份 人民至上、生命至上 的温暖答卷。

桑植县村医职业化改革经验获全国推介；武陵源区在全国首创推出医保快递 服务新模式；慈利县被列为国家中医药综合改革示范区试点县 一批具有张家界标识度的基层卫生健康改革发展成果已经形成，一个织牢基层医疗 网底 ，守护乡村振兴 健康线 的工作格局强力构建，一幅健康张家界幸福图景正在展开。

夯基固本：基层服务能力再提升

村卫生室、乡镇卫生院是基层卫生健康服务 网底 ，也是乡村振兴的前沿阵地。近年来，我市将乡镇卫生院作为守护人民群众健康的第一道防线，推出10条基层卫生健康便民惠民服务举措，让人民群众感受 有温度的医疗服务。

2023年，开展9家数字化预防接种门诊、发热诊室和老旧业务用房修缮等建设项目，慈利县江垭镇中心卫生院、桑植县澧源镇卫生院建成社区医院，桑植县陈家河镇中心卫生院为湖南省第一批县域医疗卫生次中心建设试点。基层医疗卫生机构 优质服务基层行 活动走深走实，对标对表开展标准化建设，不断提升服务能力。村民王大叔说： 身边有了信得过的医生，村里卫生室的条件也变好了，我们感觉生活更有保障了。

全市各区县深入推进紧密型县域医共体建设，市人民医院全面托管武陵源区医疗卫生机构。桑植县医共体建设经验多次在全国、全省会议上作典型经验交流和推广。永定区基层医疗卫生机构保持 6S 精益管理常态化、规范化，机构面貌发生翻天覆地的变化。武陵源区率先开展 医保快递 试点，开辟了一条就近就医的 快速车道，降低了患者个人成本。

伯伯，这是三个月药量，吃完了联系我们，第一时间送过来。 在武陵源区中湖乡定家庄村舒家台组，家庭医生王贵初叮嘱舒爷爷。年过八旬的舒爷爷患有高血压等多种疾病，需长期服药，家庭医生和医保快递员了解情况后，上门诊疗，帮助老人在村卫生室开好药、报好销，把药物直接送到老人手中。

强化培育：多渠道保障村医队伍

乡村振兴，健康是 基 ，而乡村医生是活跃于农村地区的卫生健康守门员 ，在基层医疗服务中至关重要。2023年，桑植县积极探索创新，率先开展乡村医生职业化改革，乡村医生队伍建设经验在全国村医队伍建设会上作典型发言。将252个行政村卫生室科学优化布局，整合为188个网格化基层医疗服务点，配备213名合格村医，实现村医全覆盖。转变村医管理模式，实行 乡聘村用 ，有效稳定队伍。大力实施大学生乡村医生专项计划和乡村医生本土化定向培养，逐步打造村医职业化雁阵梯队。

今年我们待遇提高了很多，又给我们购买了保险，免去了我们的后顾之忧，能更用心地在村卫生室工作，为老百姓服务。 谈起现在的待遇，村医刘医生欣慰地说道。

此外，该县强化管理培训指导，切实帮助村医提高服务能力和技术水平。创新实施 一师多徒、一徒多师 模式，出台《桑植县总医院执业医师下沉基层服务工作实施办法》并与湘雅附二医院等组建医联体，与吉首大学医学院达成协议向合作协议，建成全国基层名老中医药专家传承工作室，现已逐步建成一支结构合理、队伍优化、工作规范、适应需要的村医队伍。

签约服务：重点人群健康有保障

近日，桑植县沙塔坪乡卫生院门外排着长长的队伍，许多老人陆续来到这里体检和签订家庭医生服务协议，乡村医生们忙着为这些老人量血压、测血糖。

强基层、保基本、建机制 是我国医改的要求，家庭医生签约服务工作则是其中的重要一环。全市共组建740个家庭医生签约服务团队，家庭医生签约服务高质量发展，实现 六个扩展，重点人群享受优先签约、优先服务。

沙塔坪乡村民黄大爷因脑出血后遗症多年，不能自主进食，大小便失禁，瘫痪在床，这就需要家庭医生团队长期的护理。家庭医生杨医生经常上门指导家属帮病人更换卧位、翻身，保持床铺整洁，及时更换被服。患者家属感激地说：杨医生有你们真好，有家庭医生团队在，是我们村民的福音。

巩固成果：守护乡村振兴 健康线

看病先诊疗后付费、政府兜底有保障，享受签约家庭医生上门服务，建立医疗卫生县乡村一体化服务体系 2023年，我市扎实推进巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接工作，为乡村群众筑牢 健康基石 ，助

力乡村振兴。

及时跟踪，积极为基层群众做好慢病签约服务。基层全科医生签约服务团队采取划片包村等形式，推进脱贫人口和监测对象中四类慢病患者家庭医生签约服务，签约服务率达100%。

加强监管，基层医疗全覆盖。行政村卫生室应设尽设，村医和巡诊医生按要求全部配备到位，实现医疗服务全覆盖，全市符合条件的村卫生室全部开通门诊统筹医保报销业务，满足居民便捷的就医需求。

减轻负担，全面落实 先诊疗后付费 制度。县域内医疗机构严格执行 先诊疗后付费 制度，确保每一位就诊的脱贫对象都能享受 先诊疗后付费 一站式结算等便民利民优惠政策。

未来，我市将继续紧紧围绕不断满足人民群众日益增长的健康需求，深入推进基层服务能力提升，推动医疗卫生工作重心下移、医疗资源下沉，让广大农民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务，为助力建设 健康张家界 作出新的更大贡献。



2023年3月8日，省卫健委副主任罗辉、基层处处长徐超调研桑植县陈家河镇卫生院。



2023年11月4日，市卫健委副主任罗选斌带队调研督导村卫生室。