

国家发展改革委详解经济形势和政策

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

围绕宏观经济形势和政策，国务院新闻办18日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回应了一系列热点问题。

2024年发展机遇和挑战并存

展望2024年，我国发展仍是机遇和挑战并存。国家发展改革委副主任刘苏社说，从困难挑战看，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国内有效需求仍显不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环也存在堵点。从机遇条件看，新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济格局，我国高水平社会主义市场经济体制也在不断完善，中国特色社会主义制度优势持续彰显，物质基础更加坚实，产业体系更加完备，政策空间依然充足。

刘苏社说，总体上看，有利条件强于不利因素，支撑中国经济平稳健康发展的因素仍然较多。中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，开放的中国将继续为世界带来更多的合作机遇。中国经济前景光明，对此我们充满信心。

审慎出台收缩性、抑制性举措

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达介绍，国家发展改革委将高质量做好宏观政策取向一

致性评估工作。从严从细把各项政策对经济总量和结构、供给和需求、行业和区域、就业和预期等的影响，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，审慎出台收缩性、抑制性举措。全面精准分析系列政策的叠加效应，进一步强化政策协调和工作协同，切实防范合成谬误。

他表示，要推动相关部门科学研判形势变化，抓好政策出台窗口期；切实强化预期管理，充分征求意见建议，合理设置政策过渡期，确保各项工作充分衔接、有序推进；加强政策实施过程中潜在风险的分析研判，防止层层加码、一刀切等问题，促进政策最终效果符合党中央决策部署。

积极扩大新能源汽车消费

国家发展改革委政策研究室主任金贤东介绍，2023年，我国新能源汽车产销规模创历史新高，渗透率稳步提升，配套设施不断健全。截至2023年底，我国累计建成充电设施859.6万台，数量居全球第一。

他表示，国家发展改革委将会同有关部门加快优化促进新能源汽车消费的政策措施，深入开展新能源汽车下乡活动，大力推动公共领域车辆电动化。同时，要加快推动新能源汽车技术创新，提升电动化智能化技术水平。此外，要加快构建高质量充电网络基础设施体系，不断优化完善充电网络布局，加快重点区域基础设施建设，

提升运营服务水平。

修订全国版外资准入负面清单

刘苏社介绍，要修订全国版外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施。加快推动出台实施吸引和利用外资的综合性政策，通过加大支持保障政策力度、对接高标准国际经贸规则等一揽子务实举措，着力解决外资企业面临的难点堵点问题。

加快推进民营经济促进立法进程

袁达介绍，要加快推进民营经济促进立法进程，构建促进民营经济发展的制度保障体系，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。

在激发民间投资活力方面，他表示，要完善投融资机制，实施好政府和社会资本合作新机制，全面梳理适宜民间资本参与的项目清单，依托投资项目在线审批监管平台进行项目推介。

下大力气改善居民收入预期

袁达说，要下大力气改善居民收入预期、提高消费能力、增强消费意愿。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定，积极拓宽居民增收

渠道，扩大中等收入群体规模，强化农民增收举措。此外，要创新商品和服务供给，提高商品和服务质量，让群众放心、安心、舒心消费。

食品价格具备平稳运行基础

金贤东介绍，受输入性、季节性、周期性因素影响，2023年食品价格下降0.3%。预计在基数和周期性效应逐步减弱、市场需求稳步恢复、惠农农业政策持续显效等各个因素作用下，食品价格具备平稳运行基础。国家发展改革委将会同有关方面密切跟踪市场供需和价格走势变化，抓好包括食品在内的重要民生商品生产供应、产销衔接、进出口和储备吞吐调节等各环节工作，保障市场供应充裕、价格平稳运行。

确保人民群众安全温暖过冬过节

金贤东介绍，国家发展改革委将继续发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用，全力做好供暖季的能源保供各项工作，确保人民群众安全温暖过冬过节。要保持煤炭、电力、天然气高位供应能力，做好低温雨雪灾害等情形的应对准备。同时，要确保民生用能需求，重点关注农村煤改气、煤改电等保供薄弱环节，对个案问题、苗头性问题第一时间采取果断措施妥善解决。

(新华社北京1月18日电)

我市启动新就业形态劳动者双覆盖行动

本报讯(全媒体记者 宁惠)1月17日，市总工会、市税务局联合举办入会+社保缴费服务双覆盖座谈会。

据悉，2021年，我省在长沙县试点入会+社保缴费服务模式，探索出一条职工建会入会与社保缴费服务双平台、双推动、双覆盖的湖南经验。2022年，又继续在长沙、株洲、湘潭、怀化四市开展试点。在前期试点的基础上，湖南省总工会和国家税务总局湖南省税务局决定，从2023年9月起，在全省推广入会+社保缴费服务工作。

座谈现场，市总工会、市税务局工作人员分别就省总工会和省税务局《关于在全省推广入会+社保缴费服务工作的通知》进行解读；就社保缴费政策和流程进行了宣讲和现场答疑。通过入会+社保缴费服务的深

度结合，集中吸纳新就业形态劳动者加入工会组织，并开展社保缴费服务，全力解决新就业形态劳动者普遍存在的参保问题。

接下来，市总工会和市税务局将充分发挥职能作用，坚持新就业形态劳动者在哪里，工会就跟进到哪里，工会组织覆盖到哪里，社保缴费宣传和优质服务就覆盖到哪里。紧密结合新就业形态行业发展现状、就业分布和劳动者工作生活特点，着力在入会方式和工会组建形式上积极探索、大胆实践，推行行业覆盖、区域兜底入会模式，真正把新就业群体吸引过来、组织起来、稳固下来，并通过扎扎实实的维权服务工作，使工会成为新就业群体愿意依靠、值得信赖的组织，让广大新业态劳动者共享社会保障制度发展成果。

桑植县：四看四比 推进县域经济高质量发展

本报通讯员

2023年，桑植县紧紧围绕53355总体思路，以三争六抓四项评比为抓手，深入开展看工作绩效、比省市排名先后，看联系项目、比工作推进快慢，看为民服务、比群众满意度高低，看风险管控、比负面问题有无的四看四比活动，凝心聚力，奋勇争先，加快推进县域经济高质量发展。

一看工作绩效，比省市排名先后

坚持发展第一要务，桑植县2023年实现地区生产总值117.5亿元，城乡居民人均可支配收入分别达到22880元、12953元。农业稳产提质，三叶两材特色产业品牌更响、市场更广，成功入选国家地理标志产品保护示范区；擦亮生态底色，投入节能环保资金1.06亿元，巩固提升绿色发展优势，争创两山实践创新基地。八大公山国家级自然保护区被授牌为绿色名录世界最佳自然保护地，无牙芙蓉龙荣获中国最美化石称号，凉水口镇古楠入选全国十棵最美楠树。医疗服务稳步增强，村医职业化改革成效突出，作为全国唯一县市区在北京作典型发言。

二看联系项目，比工作推进快慢

实施重大招商项目突破年行动，签约招商引资项目52个，引进金额82.8亿元，其中2000万元以上的大产业项目31个，连续4年均有三类500强企业落户，109个省、市、县重点项目取得实质性突破。桑龙高速主线隧道全部贯通，互通桥梁桩基均已完成，洪家关大桥等控制性工程加快建设，桥梁、隧道、路基强力联通。农夫山泉桑植生产基地项目场平、管道铺设工作进展顺利。产业大道全面开工建设。加快绿色能源转化为经济资源，纳入省十四五规划风电发电项目6个、光伏发电项目3个。科学谋划包装

项目，发行新增政府债券8.54亿元，其中一般债券3.04亿元，专项债券505亿元，保障重大项目和民生领域资金需求。

三看为民服务，比群众满意度高低

关注民生抓保障，幸福指数大幅提升。高标准、高效率完成贺龙中学提质改造；全力保障困难群众基本生活，低保户、残疾人、特困对象、孤儿和事实无人抚养儿童生活得到精心照料。优化整合敬老院，空壳村养老服务中心和县失能失智集中照料中心投入使用，构建15分钟养老服务圈；持续推进殡葬改革，福山公园进入试运行，狠刹违规办酒风，有效减轻人情负担。圆满完成省市民生实事项目25件61项，扎实开展就业援助和帮扶，新增城镇就业2300人。科学应对8·27特大洪涝灾害，通宵达旦转移涉险群众，实现无因灾死亡一人的目标，灾后恢复重建有力有序，3起成功避险转移典型案例得到应急管理部通报表扬。

四看风险管控，比负面问题有无

县委、政府高度重视风险管控，扛牢粮食安全政治责任，粮食播种面积达58.5万亩，农业总产值连续七年超过十亿元。创新实施防返贫监测帮扶桑植十二条，在全省率先开展防返贫监测网格化管理，构建全省首个政策帮扶措施库。定期研究防范化解政府债务工作，加强增减挂钩、土地出让、国有资产处置等财源建设，债务风险等级由黄色预警变为绿色地区。全面提升安全生产、防灾减灾救灾能力水平，深入开展禁毒、反诈、信访等工作，统筹化解房地产等重点领域风险，严厉打击非法金融活动，常态化开展扫黑除恶斗争，全面打造平安桑植、法治桑植，为桑植县经济建设又好又快发展打下了坚实的基础。

武陵源区 利剑护蕾 工作室和家庭教育工作室挂牌

本报讯(通讯员 屈泽清)1月17日，武陵源区 利剑护蕾 工作室和家庭教育工作室挂牌。据了解，这是全市首个挂牌的 利剑护蕾 工作室和家庭教育工作室。

据介绍， 利剑护蕾 工作室和家庭教育工作室挂牌后，将以司法保护为主要手段，与乡(街道)、村(社区)加强协作，发现问题及时沟通，共同解决涉未成年人保护暨家庭教育相关问题，切实为未成年人保护和家庭教育健全法律保障，重点从四个方面开展工作：一是提供涉未成年人纠纷和家庭教育法律咨询和法律帮助，充分发挥保护未成年人的合法权益职能，提高未成年人自觉守法意识和自我保护意识，从源头上预防和减少未成年人违法犯罪案件发生。二是为涉罪未成年人开展家庭教育指导，着力解决家庭监护中的难题，最大限度保障未成年人合法权益，同时开展涉罪未成年人社区矫正相关工作。三是开展家庭教育指导服务、婚姻家庭矛盾调解、未成年人心理咨询服务，对留守儿童、困难家庭儿童的关爱帮扶等工作。四是开展未成年人保护、关爱未成年人等相关法治宣传活动，增强未成年人知法、懂法、守法、用法的法律意识，在全社会形成保护关爱未成年人的铜墙铁壁。

孩子的问题就是每个家庭都要面临的问题，成立 利剑护蕾 和家庭教育工作室，就是统筹联合各部门力量共同推动未成年人保护工作和不断深化家庭教育工作，以爱的态度、爱的行动为未成年人健康成长保驾护航，让未成年人保护工作深植社会、影响家庭。武陵源区妇联负责人表示，武陵源区将以 利剑护蕾 工作室和家庭教育工作室挂牌为契机，健全完善家+爱1238工作品牌，以小家庭的和谐共建社会大家庭的和谐，为我市加快建设世界一流旅游目的地贡献力量。

打造15分钟中医药服务圈，开展中医多学科联合会诊，推出中医CT实现快速体质辨识 围绕以较低费用取得较大健康收益目标，探索符合中医药自身特点和规律的中国特卫生健康发展模式，上海等7个省(市)建设国家中医药综合改革示范区已满两年。

记者近日调研发现，示范区聚焦群众关切，在中医药服务体系、服务模式、医保支持等方面取得改革突破，让 看中医用中药 更便捷、更安心、更省钱。

更便捷 :织密基层中医药服务网

四川省成都市市民谷先生因脑梗导致偏瘫，经四川省中医院康复治疗科治疗后，转至家附近的青羊区中医馆继续住院康复治疗。能在家门口 住院让他踏实了不少，也方便了许多。

能否打通中医药服务的 最后一公里，是对示范区建设成效的重要检验。

要让社区成为中医药服务主阵地。上海市中医药管理局局长闻大翔介绍，全市构建起一张由249家社区卫生服务中心和1986家社区



快快乐乐迎新年

1月18日，张家界第一幼儿园举办联谊活动，迎接即将到来的新春佳节。 郁茹 摄

桑植县启动年关守护行动

本报讯(王洋)近日，桑植县市场监管综合行政执法大队近日启动年关守护行动。

该执法大队结合辖区实际，突出对食品、药品、特种设备、重点工业产品等安全隐患重点领域排查整治，对节日期间消费者权益保护、价格、计量、网络交易、广告、打击传销、反不正当竞争等进行专项执法检查。检查中，发现个别单位特种设备落实有关规定不到位，食品经营店证过期未续证、索证索票不全、没有明码标价等问题。针对发现的问题，执法人员当场下达了责令整改通知，并对违法情节严重的经营户作进一步调查处理。执法人员在检查的同时，对法律法规进行宣教讲解、对企业规范管理安全管理进行帮扶指导。

据了解，下一步，该大队将对

节日热销食品、年夜饭、进口冷链食品等进行重点检查，对重点问题进行跟踪督办、严格落实闭环管理，督促企业落实主体责任，严查重处非法添加、无证无照经营、制假售假等违法违规行为，及时受理和依法处理节日期间消费者投诉举报，确保人民群众度过一个欢乐、平安、祥和的春节。

让看中医告别难、慢、烦

来自国家中医药综合改革示范区的观察

新华社记者 田晓航 董小红 帅才

卫生服务站(村卫生室)组成的家门口中医药服务网，将中医药服务融入居民生活圈。

为了让群众就近就便获得优质中医药服务，各示范区纷纷探索如何 织密基层中医药服务网

四川省雅安市宝兴县将中医药纳入 车载流动医院 服务内容，包括每个中高乡镇在内的所有乡镇均设有流动医疗服务车；山东、江西等省持续开展基层中医馆建设，实现全省乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆设置全覆盖

不但基层中医药服务网 越来越多，现代科技的加持，还让看中医告别了 难、慢、烦。

在浙江省杭州市拱墅区红石板社区数字中医馆，居民通过 中医CT 人体数字画像系

统，可以进行人体成分分析、中医体质辨识等体检验，医护人员根据采集的数据可为患者提供针对性的健康干预。

我体会到了从未有过的轻松。在 中医CT 采集数据基础上，50多岁的糖尿病、高血压患者刘先生经过3个月中西医结合干预，血糖、血压得到了控制，体重也从94公斤降到78公斤。

更安心：提升中医临床诊疗水平

2023年11月21日，76岁的黄兴珍因肺部感染快速进展，伴发心衰、肾衰、呼衰等，情况危急，可她却不愿接受气管插管和血滤等有创治疗。经过绵阳市中医医院中医经典病房科

以中药饮片为主要手段悉心治疗，黄兴珍病情逐步好转，如今已痊愈出院。

以中医主导治疗急危重症和疑难危重症，是中医经典病房的 看家本领。针对疑难病例，绵阳市中医医院还开展了数十次中医多学科联合会诊，组织多领域中医专家共同研究制定治疗方案，力争为患者提供最佳治疗建议。

疗效是中医药的生命线。为了让患者看中医更安心，一些示范区在中医优势专科建设上寻求突破。

针对中医医疗机构服务能力不均衡等问题，山东开展齐鲁中医药优势专科集群建设，建成15个专业28个集群657个成员专科，带动县(市、区)中医院均衡发展。

作为其中10个集群的牵头单位，山东中医药大学附属医院制定了36个中医优势病种的

大庸所村新春年货节开市

本报讯(全媒体记者 宁惠 通讯员 胡苗)1月18日，仙境张家界 古韵大庸所 国际非遗文创艺术节暨大庸所村新春年货节开市。

此次大庸所新春年货节由 仙境张家界，古韵大庸所 国际非遗文创艺术节开幕式暨大庸所村新春年货节文艺汇演、艺术助力非遗文旅经济乡建论坛、优化张家界非遗产业发展 张家界非遗产业发展交流会等为主会场活动，以及 祈福迎新年 大

地艺术展；乡村花灯秀 非遗游街巡演、非遗年货 迎春集市、共迎非遗年 长龙宴等为分会场活动组成。力求用一场场激活乡村文化旅游市场、展现新时代乡村新气象的精彩文化盛宴，让广大群众和游客感受热腾腾的烟火气和浓浓年味。

当天，大庸所村年货集市共设置摊位208个，摆放各式货品300余种，成交金额50余万元。

诊疗方案并在基层推广，力争实现同质化诊疗。山东中医药大学第一临床医学院副院长徐向青说。

中药质量好，疗效才能有保障。山东建设智慧共享中药房，有效解决基层医疗机构饮片配备不全、质量不高问题；浙江实现中药材 一物一码 全链条一键追溯，让田间到碗里的流程清晰可见；四川积极推进中药材标准化种植，从源头保障中药质量 各示范区大胆探索，让群众放心用中药。

更省钱：医保政策向中医药倾斜

住院费用偏高是就医的一大痛点，为此，山东多地开展了中医日间病房试点。在这种病房管理模式下，一些中医优势病种被纳入中医日间病房医保结算管理范围，患者在当日治疗结束后经医生允许可以出院。在威海，推出中医日间病房后，通过减少床位费、护理费，合理控制检查检验和药品费用，患者住院总费用下降了千余元，医院床位使用率也翻了一倍。

▶▶(下转4版)