

# 政府工作报告

(摘要)

## 2024年重点抓好以下工作

◀◀（紧接2版）深化 三送三解三优 行动,持续推进民营经济发展 六个一 工作,继续落实市级领导联系商协会制度,常态化开展政企面对面暨企业家接待日活动,重点解决民营企业的堵点、痛点、难点问题,真正做到 有求必应、无事不扰 ,推动形成全社会重商、亲商、安商的浓厚氛围。

营造竞争有序的市场环境。持续落实市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度,保障各类经营主体公平参与市场竞争。健全招标投标制度体系,出台政府性投资工程招标投标实施办法,科学推行经评审的最低投标价法,持续推进交易全流程电子化和远程异地评标常态化。清理规范行政审批中介服务,严厉整治 红顶中介、非法中介。积极发展多式联运,出台支持公改铁政策,推进铁路物流园建设,有效降低物流成本。进一步规范水、电、气等市政建设和服务收费。鼓励金融机构加大重点领域信贷支持,抓好 金融超市 平台推广应用,规范银行涉企收费行为,切实降低企业融资成本。

创造公平公正的法治环境。切实加强和改善行政执法工作,推动 双随机、一公开 监管全覆盖,扎实推进行政执法 三项制度 ,严格落实行政执法责任追究机制,全面推广涉企柔性执法,持续开展涉企行政执法突出问题专项整治,强化营商环境领域违法案件调查处理,查处一批损害营商环境典型案例。加强政府合同风险防范,全面清理政府合同,完善招商引资合同管理。加强信用体系法治化、规范化建设,不断优化社会信用环境。

### （三）持续深化改革开放，切实增强高质量发展动能

以科技创新添动力、以改革破难题、以开放谋共赢,不断塑造发展新动能新优势。

增强科技创新能力。以科技创新推动产业升级,加快形成新质生产力。实施研发投入攻坚。进一步扛牢政府推动科技创新工作的责任,加大财政科技创新投入,利用财政资金撬动社会投入,加大科技型企业知识价值信用贷款发放力度,激励全社会加大研发经费投入。提升科创平台质效。加强现有科技平台创新能力建设,推动省级平台向国家级升级。按照 一个区域公用品牌,一个院士专家团队 的思路,聘请一批院士专家,着力解决特色农产品提纯复壮、生产标准和产品标准制定等方面的问题。加快创新型企业提质。强化企业科技创新主体地位,鼓励行业龙头企业建设科技成果转化中试基地,推进规模工业企业创新研发活动全覆盖,梯次培育科技型中小微企业和高新技术企业。加速关键共性技术攻关和成果转化。深化政院企科研合作,建立研发资源共享机制。鼓励企业与高校开展产学研合作,实施科技研发 揭榜挂帅 项目,推进张家界大鲵保健食品、活性物质化妆品关键技术研发。扎实推进 科普研学试点城市 建设,建好用好天门山国家天气雷达站、张家界地质博物馆等科普研学基地。持续推进质量强市、知识产权建设,开展质量提升行动,强化知识产权协同保护。加大科技创新人才引培力度。健全青年发展工作体系,打造青年发展型城市。

深化重点领域改革。用好改革创新这把 万能钥匙 ,推动有效市场和有为政府更好结合。进一步理顺市区管理体制,推进财权事权和行政执法体制改革。持续深化武陵源核心景区管理体制体制改革,提升景区运营效益。加大国、省专项资金整合力度。按照 直接变间接、无偿变有偿、资金变基金 的思路,推进市级财政专项资金基金化改革。持续推动要素市场化配置改革,深化碳汇资源、排污权、用水权等交易机制改革。全面深化投融资体制、地下管网管理体制、城乡客运一体化、农村客货邮融合发展等改革。持续推进文旅项目 点状用地、农村集体经营性建设用地入市改革试点。实施国企改革深化提升行动,加快融资功能类企业改革转型,健全市场竞争类国有企业市场化经营机制。加快实施中心城市环卫一体化改革,提高环境卫生管理水平。全面推进教育四项改革。持续推进医药卫生体制、DIP支付方式、药品耗材集中带量采购改革,继续实施医保总额付费试点工作。完成疾控体系改

革任务。巩固拓展公路管理养护体制改革成果,持续推进路长制,强化 四好农村路 建设,建好农村旅游路、资源路、产业路。深化农业农村综合改革,推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。深化殡葬改革,推进殡葬基础设施建设,深入开展殡葬领域突出问题专项整治。

持续扩大对外开放。积极对接怀化国际陆港,加快融入西部陆海新通道。主动对接大湾区、长三角、成渝地区双城经济圈,不断深化与南京对口合作。推进武陵山片区国际枢纽空港建设,完成荷花国际机场航站楼A指廊提质改造,加快推进二期扩建跑道延长项目前期工作。大力发展临空经济,用好荷花国际机场进境水果等指定场地资质,加快推进航空物流园建设,培育发展国际客机腹舱带货业务,着力推动 张品出張 。强化境外主要客源市场合作,加强与重要国际组织、商协会的互动交流,争取加入世界旅游联盟、丝绸之路旅游城市联盟。通过互派干部学习、互相引进技术人才等方式,深化与国际友好城市合作交流。

全力以赴争项争资。围绕中央、省预算内投资和专项债、国债资金投向,加强项目包装储备,滚动推进一批打基础、利长远、增动能的大项目、好项目,积极争取更多重大项目落地张家界。加大向上汇报对接力度,持续推进张石铁路、抽水蓄能电站、宜冲桥水库及桑鹤高速、张桃高速等项目入规、可研、勘察设计等前期工作,为项目尽快实施创造条件。加快桑龙、炉慈、张官等高速公路建设进度,着力推进三人（慈利段）、岩朝、教温（二期）、中天、定大、桑植产业大道等普通国省干线公路建设。

### （四）统筹城乡协调发展，加快建设国际精品旅游城市

下足 绣花功夫 ,精细精准抓好城乡规划建设管理,持续提升城乡人居环境品质、文化品质和形象魅力,高质量推进以人为核心的新型城镇化。

完善城乡规划。根据人口变化新趋势、城市发展新动能、游客和居民新需求,完善市中心城市和两个县城的控制性详细规划,合理安排生产、生活、生态空间,提升城市特色风貌,着力打造宜居、韧性、智慧城市。持续推进自然保护地整合优化,做好世界自然遗产、世界地质公园再评估验收。加快推进武陵源风景名胜名胜区总体规划修编,编制张家界国家森林公园、天门山国家森林公园自然公园规划。加快推进 多规合一 实用性村庄规划编制,重点编制好市中心城区和县城周边的村庄规划。严格规划实施,实行无规划不审批、无规划不建设。持续保持高压态势,推进违法建设集中整治,确保违建 零新增、存量违建加快销号清零。

提升城乡品质。扎实推进城市更新,探索构建多元资金筹措机制,充分调动群众和社会资本的积极性,鼓励小规模、渐进式有机更新和 微改造 ,全市每个街道和澧源镇至少实施1个城市更新试点项目,打造一批示范性工程,构筑功能实用、尺度适应、精致精美的城市空间。改造建设街旁绿地、小游园、口袋公园。规划建设未来社区,探索布局城市社区嵌入式服务设施,打造 8分钟生活服务圈 ,让社区居民就近享有优质普惠公共服务。推进 美丽房屋 美丽屋场 美丽庭院 创建。加快推进城乡供电基础设施提升升级。用好市中心城区城市体检成果,加快推进地下管网建设,推动县城城市体检工作。以 六子 整治为重点,持续巩固提升城市管理工作成效。加强防洪工程建设,建成市中心城区枫香岗防洪保护圈、慈利县城南防洪保护圈。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,推动重点乡镇和特色小镇建设发展。深入实施 五干工程 ,扎实推进 厕所革命、村庄清洁 等行动。

提高治理水平。紧紧依靠群众,深入推进全国文明城市、民族团结进步示范市创建,建立巩固国家卫生城市、国家食品安全示范城市创建成果长效机制,全域推进创建中国气候宜居城市。抓好市中心城区 六个清零 扫尾工作,确保所有置换房安置项目于春节前全面

动建设,2025年全部交付使用。整合运用摄像头、传感器、无人机、卫星遥感等技术手段,提高社会治理现代化水平。加强基层治理,提升物业精细化管理服务品质,推进无物业管理小区自治。全面加强耕地保护,落实落细田长制,持续整治耕地 非农化 非粮化 问题。

### （五）深入推进美丽张家界建设，不断擦亮绿色生态名片

深入践行习近平生态文明思想,增强 视生态环境为张家界生命和饭碗 的思想和行动自觉,坚持生态优先、绿色发展,以高品质生态环境支撑高质量发展。

深入打好污染防治攻坚战。扎实做好中央和省生态环境保护督察、长江经济带警示片等重点问题整改,持续开展 洞庭清波 绿盾 夏季攻势 利剑 等专项行动。持续打好蓝天保卫战,推进工业炉窑深度治理,开展挥发性有机物专项治理。加大移动源污染治理和老旧机动车淘汰力度。严格落实城市道路和工地降尘、烟花爆竹禁放等污染管控措施,严管秸秆和垃圾露天焚烧,强化重污染天气预警期间应急减排响应措施,基本消除重污染天气。持续打好碧水保卫战,巩固提升城市黑臭水体治理成效,推进澧水、澧水干流入河排污口整治,确保2025年全面完成截污工程建设。加快推进雨污分流,加强城镇和乡镇污水处理厂系统整治。加强汛期和枯水期水环境管理,确保全市地表水断面水质优良比例保持在100%。持续打好净土保卫战,强化涉镉等重金属污染源排查整治,加强垃圾填埋场综合治理,有效切断污染物进入农田的途径。深入推进 无废城市 试点创建,健全垃圾分类管理体系,促进垃圾分类与再生资源回收利用 两网融合 。

提升生态系统功能。强化自然保护地监管、生态保护红线监督。加强生物多样性保护。严格落实河长制,推进河湖岸线生态修复,全面落实长江 十年禁渔 。压实林长制责任,开展国土绿化行动,抓好城市周边裸露山体绿化工作,推进生态廊道、多彩森林廊道建设。加快湘西生物多样性保护与生态修复项目建设。加强生物安全管理,防治外来物种侵害,实现全市无松材线虫病疫情,武陵源区完成疫区拔除验收。强化森林火灾预防,提升以水灭火能力,加强乡镇、国有林场和自然保护区森林防火队伍建设。推进废弃矿山生态修复、地质灾害综合防治等项目建设,提升自然资源治理水平。

加快绿色低碳转型。稳妥推进碳达峰、碳中和。建立金融支持绿色发展工作推进机制,稳步推进风电、光伏、储能等新能源项目建设。全力保障 宁电入湘 顺利建设,投产全市首座500千伏变电站。持续开展绿色工厂、绿色园区创建,加快资源循环利用,提高工业资源综合利用效率和清洁生产水平。推进零碳机关建设,倡导绿色出行,让低碳生活蔚然成风。

### （六）切实保障和改善民生，提升群众幸福指数

坚持尽力而为、量力而行,兜住、兜准、兜牢民生底线,不断把人民对美好生活的向往变成现实。

全力办好民生实事。加大民生投入,办好十件重点民生实事:(1)加快城市和景区无障碍环境建设;(2)提高公路养护水平;(3)加快小型农业水利设施、高标准农田建设;(4)完善农村快递物流体系建设;(5)加快县城高中 徐特立、中建 敦道小学、市特殊教育学校等项目建设;(6)加强残疾儿童康复救助、残疾人关爱服务;(7)加强精神病患者救治救助;(8)确保基本医疗保险参保率95%以上;(9)稳定高校毕业生就业、超龄人员参加工伤保险;(10)开展农村适龄和城镇低保适龄妇女 两癌 免费检查。

稳定和促进就业。落实落细就业优先政策,推动实现更加充分更高质量就业。教育引导青年树立正确的择业观,鼓励 先就业、再择业。开展职业技能培训,增强就业技能。摸清未就业人员底数和就业岗位信息,加强供需

精准对接,切实提高就业招聘实效。用心用情解决企业用工难题,为各类企业提供优质的用工服务保障。全力以赴化解欠薪矛盾纠纷,确保农民工工资按时足额支付,让农民工不再忧薪 。

办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务,坚持 五育 并举,加强心理健康教育,促进学生全面发展。统筹校内 减负、提质 与校外 规范、治理 ,同步推进学生 双减 与家长减负工作。持续推进义务教育优质均衡发展,落实新中考改革。加强教师队伍建设,健全教育激励机制,推进 县管校聘 ,加大义务教育阶段校长和教师交流轮岗力度。实施县中对口帮扶工程,推动县域普通高中高质量发展。全力支持市民族中学办成优质中学。做深做实产教融合,实施中职学校办学条件达标工程。支持在张高校发展,办好张家界开放大学、湖南旅游技师学院。强化教育督导考核,促进教育公平,让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进健康张家界建设。加快建设120应急救援体系,推进急救分站及网络医院急救点、红十字救护站建设,完善旅游景区医疗急救体系,全面提升急诊急救水平。强化重点传染病监测,及时发现、妥善应对突发公共卫生事件。推进市人民医院呼吸与危重症学科国家临床重点专科建设,确保顺利通过国家验收。大力发展中医药事业,支持国家中医药综合改革示范区试点县、全国基层中医药工作示范县创建。落实债务风险管控措施,推动公立医院资产负债率逐年下降。支持和规范民营医院发展,在职称评定、医保政策等方面给予支持。深入开展爱国卫生运动,大力开展健康张家界行动。

发展文化体育事业。加快推进公共文化服务体系建设,持续开展文化惠民活动。加强文化遗产保护与传承,开展元宵灯会、端午龙舟赛、土家 六月六、白族 三月街 等民俗文化活动。完善文艺创作激励机制,推进文艺精品创作。建好群众身边的健身设施,开展 国球进社区、进公园 活动,构建 15分钟健身圈 。有序推进学校体育设施对外开放。抓紧做好湖南省第十一届、全国第十三届少数民族传统体育运动会筹办工作。

提升社会保障水平。巩固拓展脱贫攻坚成果,持续加强防返贫监测帮扶,做好易地扶贫搬迁后续扶持,多措并举拓宽脱贫人口增收渠道,坚决守住不发生规模性返贫底线。持续推进多层次、多支柱养老、医疗保险体系建设。持续强化社保基金监管,加快推进人社一体化系统建设。加强惠农惠民资金监管。开展生育关怀,提高人口生育率,推动人口长期均衡健康发展。关爱 一老一小 ,提升乡镇敬老院管理服务水平,确保应进敬老院老人 一个不漏 ;大力推进社区和居家养老,运用大数据精准服务居家养老;确保市养老服务中心尽快投入运营;鼓励有条件的托育中心和幼儿园业务兼容,实行学前一站式服务;公平对待民营托育和养老机构,引进社会资本投资托育养老服务。加强未成年入保护,给予困境儿童、留守儿童更多关爱。推动社会救助扩围增效。关心关爱伤病残退役军人和残疾人、独居老人、流浪乞讨人员等特殊困难群体。稳步推进保障性住房建设。

### （七）更好统筹发展和安全，有效防范化解各类风险

坚定不移贯彻落实总体国家安全观,以时时放心不下的 责任感,扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作,以高水平安全护航高质量发展。

坚决防范化解地方债务风险。严格立项和融资审批机制,坚决防止新增政府隐性债务。强化专项债券全流程管理,搞好PPP项目清算处置。加力推进债务 三变 ,力争刚兑清零,持续降低债务利息。强化税源管控和财源建设,深挖重点领域增收潜力,做到应收尽收、颗粒归仓。有效盘活处置国有资源、资产、资金,确保处置价值最大化、各类历史欠费依法足额清缴入库。综合运用金融手段和市场化方式化解存量债务,积极争取国家防范化解地方

债务风险 一揽子 政策措施支持,严格执行 1+N+X 化债方案,以硬碰硬的决心,牢牢守住隐性债务不新增、三保 资金不断链的底线。严控 三公 经费和一般性支出,清理规范临聘人员,切实降低行政成本,把政府过紧日子 落实到行动上,并使之成为一种常态和习惯。

全力守牢安全生产底线。严格落实国务院安委会安全生产 十五条硬措施 ,落实安全生产工作责任制,持续加大景区设施设备、道路交通、自建房、消防、燃气、校园、食品药品等领域隐患排查整治力度,不断提升本质安全水平,全力守住不发生较大及以上事故底线。全面完成4座中型病险水库除险加固工作,开展山塘清淤整理。提升安全生产领域执法能力和水平,持续开展打非治违等专项行动,加强应急、公安、市场监管等重点行业领域安全监管执法。加强地质灾害、气象风险预警预报,建成全市自然灾害和安全生产综合监测预警系统,提升风险防范应对能力。

确保社会和谐稳定。全面贯彻习近平强军思想,加强全民国防教育,落实拥军优属政策,进一步完善国防动员工作运行机制,深化民兵后备力量抓建成果,做好军事设施和涉军权益保障。常态化开展扫黑除恶斗争,全力打好禁毒人民战争,持续开展 利剑护蕾 等专项行动,严厉打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪。严格商品房预售资金监管,扎实推进现房销售、楼盘车位办证工作,全力以赴保交楼。创新发展新时代 枫桥经验 ,确保矛盾问题化解在小、化解在早、化解得好,弘扬和践行 四下基层 优良传统,大力开展信访问题源头治理三年攻坚行动,依法稳妥化解信访积案。

### （八）全面加强政府自身建设，提升政府治理能力和治理水平

坚决当好执行者、行动派、实干家,努力建设让党放心、让人民满意的服务型政府。

强化政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,坚定捍卫 两个确立 ,坚决做到 两个维护 。严守政治纪律和政治规矩,确保党中央、国务院决策部署及省委、省政府和市委工作要求落到实处。

践行群众路线。牢固树立正确政绩观,践行以人民为中心的发展思想,急群众之所急、想群众之所想。深化 走找想促 活动,用心用情解决群众急难愁盼问题。充分发动群众,紧紧依靠群众,不断激发群众创造活力,让群众深度参与到经济发展、城乡建设、基层治理等工作中来。

建设法治政府。深入贯彻习近平法治思想,扎实开展法治政府建设示范市创建活动。落实重大行政决策法定程序,深入实施 八五 普法。加大事关群众切身利益的重点领域执法力度,大力整治放纵违法、趋利执法、过度执法等不作为乱作为问题,不断提高依法行政水平。主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案、微建议。加强审计监督、统计监督,高质量做好第五次全国经济普查工作,持续开展统计造假屡禁难绝问题专项整治。

着力创先争优。坚定发展信心,以拼命的精神状态,想尽一切办法推动工作落实。抬高工作坐标,打造特色亮点,各项工作都向先进地区看齐,奋力在全省C类地区争第一。强化工作举措,加强督查督办,严格考核奖惩,着力解决干部研究问题不深、工作抓而不实等突出问题,推动形成比学赶超、争先进位的干事创业氛围。

永葆清廉本色。严格履行全面从严治党主体责任和 一岗双责 ,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠 四风 树新风。坚持用制度刚性防止权力任性,完善重点领域廉政风险防控机制,一体推进 三不腐 ,全力营造清廉和发展同行、风气与山水共美的良好风尚。

子、牌子、鞭子、园子。

17.五千工程：指千万亩农田产能提升工程、千亿优势特色产业升级工程、千村美丽示范建设工程、千镇万村治理效能提档工程、千万农户增收共富工程。

18.四下基层：指宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层。

19.PPP项目：（Public-Private-Partner-ship的缩写）指政府和社会资本合作模式。

20.C类地区：2022年湖南省对市州年度绩效实行分类评估时,将张家界市、湘西州、怀化市作为同一类地区对待,称为C类地区。随后,这种分类方法在省对市州的一些工作分类指导、考核中得到了延伸运用。

## 名词解释

1.三高四新：三高 指国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地。四新 指在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2.发展六仗：指经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻仗、安全生产翻身仗、重点民生保障仗。

3.三送三解三优：三送 指送政策、送温暖、送信心,三解 指解基层之难、解企

业之难、解群众之难,三优 指优作风、优服务、优环境。

4.三品一标：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

5.三区三线：三区 指农业空间、生态空间、城镇空间三种类型的国土空间,三线 指对应划定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

6.五共 模式：指共商、共建、共管、共养、共享模式。

7.五个全覆盖：指家庭产业帮扶全覆盖、村集体经济帮扶全覆盖、产业项目利益联结帮扶全覆盖、消费帮扶全覆盖、就业帮扶全覆盖。

8.教育四项改革：指教育管理赋权、选人

用人、教育评价、减负增效四项重点改革。

9.走找想促：指走基层、找问题、想办法、促发展活动。

10.本质安全 指设备、设施或技术工艺含有内在的能够从根本上防止事故发生的功能。

11.两上三化：指面向制造业中小企业,推动深度 上云上平台（平台是指工业互联网平台）,实施数字化、网络化、智能化转型发展。

12.五大五小：五大 指 张家界莓茶 桑植白茶 慈利杜仲 武陵源葛根 张家界大鲵；五小 指 张家界菊花芯柚 张家界黑猪 白羽乌鸡 张家界七姊妹辣椒 桑植萝卜。

13.民营经济发展 六个一：六个一

指 一榜一奖一中心、一册一办一平台 ,具体包括设立张家界市民营企业十强榜,设立张家界贡献奖,设立张家界民营企业服务中心,编制民营企业支持政策手册,做实市优化经济发展环境联席会议办公室,用好科技成果转化交易平台。

14.四好农村路：指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

15.三人、岩朝、教温、中天、定大等普通国省干线公路：三人 指慈利三合至桑植人潮溪,岩朝 指慈利岩泊渡至朝阳,教温 指永定教字垭至温塘（茅岩河）,中天 指武陵源中湖至天子山,定大 指桑植定家峪至永定大溶溪。

16. 六子 整治：指车子、摊子、渣