

# 以制度力量守护绿水青山

## 总书记挂念的百姓身边改革事之生态环境篇

新华社记者

老百姓的幸福感来自哪里？就来自良好的生活环境。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

记者近日深入多地走访调研发现，各地牢记总书记嘱托，推动一项目项生态环境领域改革举措落地见效，以制度的力量守护绿水青山，答好生态保护必答题。

### 明职责建幸福河湖

#### 【基层故事】

湖水清澈，波光粼粼，近处绿树身影绰约，远处堤桥相映成趣。尽管近期天气转冷，浙江省宁波市海曙区的月湖之畔，不少市民或三五成群沿湖漫步，或携亲朋好友一起在湖畔小坐，享受着冬日江南的煦阳照。

一部宁波史，半部在月湖。月湖被称为宁波“小西湖”，始开凿于唐代，人文底蕴深厚。然而在十数年前，月湖遭遇了水质危机：一到夏天湖水便发绿泛黑，不时弥漫臭气，游客经此不得不绕道而走。

不只是月湖如此。曾几何时，因水而名、缘水而兴的浙江，背上了前所未有的“水包袱”。全省有6500公里河道成为“垃圾河”，有5100公里河道成为“黑臭河”。

河湖生态环境，既关系着整体生态系统的健康，也关系着群众生活的幸福感。

河湖污染，表象在水里，根子在岸上。上游污染，到下游才能体现；岸上污染，到水中才能体现；左岸污染，右岸也能体现。在以往环保不下河，水利不上岸，“九龙治水、各管一段”的分割管理体制下，河流治污一直是个老大难问题。

针对这一难题，浙江省2013年决策实施“五水共治”，率先全面推行“河长制”，治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水，开启浙江河湖系统治理之路。

自2017年起，月湖生态综合整治工作全面启动。水体，要全面清淤除磷，种植沉水植物，引进水质净化设备；湖岸，要结合海绵城市理念重新设计排水系统，做好水土保护。

多项工作齐头并进，涉及多个业务部门，由党政领导干部担任河湖长，成为推动工作的一个硬招实招。

近年来，宁波市市级总河湖长、河湖长名单都会向社会公布。当地有哪些重要的河流湖泊、对应的河湖长是哪位党政领导干部、联系方式等，都一目了然。月湖也名列其中。

如今，这场水质保卫攻坚战已初战告捷，月湖水环境已基本稳定在地表水IV类水质标准，部分水质指标已达到III类。

#### 【新闻深一度】

2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》；2017年12月，《关于在湖泊实施河长制的指导意见》印发。

在2017年新年贺词中，习近平总书记说：“每条河流要有‘河长’了。2018年6月、12月，河长制、湖长制全面建立，这是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。”

#### ◀◀ (上接1版③)

黎芳委员说，作为一名农业界别的政协委员，我会继续加强学习，增强履职本领，同时结合本职工作积极履职尽责。接下来，我将紧紧围绕生态农业、数字农业，带领团队认真建好农业科技示范基地，做优互联网+农业技术推广，办好农业技术培训，积极探索智慧农业在基层农业实践运用，为全面实

## 张家界市公共资源交易中心 采矿权挂牌出让成交结果公示

根据《中华人民共和国矿产资源法》、《探矿权采矿权招标拍卖挂牌管理办法(试行)》等有关法律法规的规定，张家界市公共资源交易中心受托于2023年11月10日至2023年12月22日挂牌出让张家界市永定区分脉垭矿区建筑用白云岩矿采矿权，现将成交结果公示如下：

编号	采矿权名称	面积(km <sup>2</sup> )	出让年限	成交价(万元)	竞得人
GTJY(k)2023-08	永定区分脉垭矿区 建筑用白云岩矿	0.1799	12	2680	张家界金钢建材有限公司

公示期限 2023年12月25日至2024年01月08日

咨询电话 0744-8833293

张家界市公共资源交易中心

2023年12月22日

### 国家卫健委：

## 门急诊呼吸道疾病诊疗量波动下降

11月，第三轮中央生态环境保护督察已经全面启动，正在对福建、河南、海南、甘肃、青海5省生态环境开展新一轮体检。

### 划红线护美丽家园

#### 【基层故事】

今年57岁的白玛乔，是西藏林芝市巴宜区立定村村民，也是雅尼湿地45名管护员之一。

白玛乔守护的雅尼国家湿地公园位于雅鲁藏布江与尼洋河交汇处，被划入了生态保护红线范围内。

每天上午9点，白玛乔准时带好工具出发。修补围栏、阻止不文明行为、捡拾垃圾……白玛乔通常会围着雅尼湿地走半天。管护途中，遥远的路程是考验，顶着风浪划船巡查亦是家常便饭。

白玛乔说：夏季的时候，为防止河中沙洲有人盗砂、钓鱼等，我们管护员必须划着村里集资买的牛皮船去查看，哪怕天气不好也不能有半点马虎。

随着生态保护红线划定和湿地公园建设推进，当地曾经的砂石厂关闭了，村民的生活也在发生变化。

之前这里的村民放牧没有规划，大量养殖的牛羊造成植被破坏。现在村民都放下牧鞭，有的从事生态旅游业，有的发展起藏鸡养殖场、生态果园等产业。村民每年还能收到国家发放的生态补偿资金，生活越来越好。

更重要的是，人们保护生态环境的意识也提升了。以前牲畜粪便无人打扫，现在村民们都会收回家中做肥料；以前村民习惯随手丢垃圾，现在会主动捡起各种杂物。

雅尼湿地的变迁是西藏落实生态保护红线制度的一个缩影。

在西藏这片雪域高原，生态保护红线面积达到60.8万平方公里，全区50%以上的国土面积纳入生态保护红线范围，零审批零引进三高企业和项目。2016年至2022年，年均为群众提供生态保护岗位53.77万个，累计兑现生态补偿资金126.37亿元。

如今，西藏全区空气质量优良天数99%以上，地级城市集中式饮用水水源地水质达标率100%，生态优势不断增强。

到了夏天，我们又可以像小时候一样，在岸边吹风散步了！王彪感慨道。

#### 【新闻深一度】

中央生态环境保护督察是党的十八大以来生态文明建设的重大体制创新和重大改革举措。从2015年底试点开始，督察已完成对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团的两轮全覆盖，并对一些部门和中央企业开展了督察。

在已有各类自然保护地的基础上，我国划定生态保护红线，严格保护生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。目前，我国陆域红线面积占陆域国土面积比例超过30%，覆盖重要生态区域。

生态保护红线与耕地和永久基本农田、城镇开发边界构成的三条控制线，已成为我国调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，进一步夯实了中华民族永续发展基础。

(记者 王念 张武岳 高敬 田金文 顾小立 王婧)

新华社北京12月24日电  
新华社北京12月24日电

现乡村振兴贡献一份力量。

刘革安书记的讲话触动到我的灵魂深处，让我深知当好一名政协委员使命光荣。朱良文委员说，营商环境是体现一个地方经济发展的晴雨表，建议在优化营商环境上下功夫，投入更多精力，拿出更合理的举措。

田晓雯委员说，以后的发展方向就是数字经济，所以我们九三学社武

陵源支社明年的方向就是在数字旅游和智慧旅游方面进一步发力，为高质量发展贡献九三学社的力量。

阳关云委员说，作为一名政协委员，新兵，深感责任重大、使命光荣，接下来将加强学习，增强履职本领，锚定“三高四新”美好蓝图和加快高质量发展积极建言献策，为全市高质量发展贡献自己的智慧和力量。

新华社北京12月24日电 (记者李恒、徐鹏航)国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋24日在国家卫生健康委新闻发布会上表示，近日，全国医疗机构门急诊呼吸道疾病诊疗量总体继续呈波动下降趋势。

数据显示，12月22日，全国二级以上医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量较上周同期下降8.2%，较高峰期下降30.02%。

据介绍，进入秋冬季以来，城乡居民特别是儿童医疗卫生服务需求明显增加，基层医疗卫生机构结合前期应对新冠疫情的一些有效做法，在对患者提供诊疗特别是儿科诊疗服务、分诊分流、重点人群健康管理、疫苗接种、健康教育等方面继续发挥着重要的基础保障和服务作用。

我们持续开展基层呼吸道疾病诊治情况每日监测，动态掌握变化趋势。从全国整体来看，目前基层呼吸道疾病的诊疗量相对平稳，近日监测显示有所下降。国家卫生健康委基层司司长傅卫介绍，根据监测，从11月26日至今，基层每日呼吸道疾病诊疗量大概占到全国医疗机构呼吸道疾病诊疗量的40%左右。

米锋表示，要进一步密切追踪国内外呼吸道疾病流行趋势、病原变化

和病毒变异情况，加强形势分析和监测预警。进一步扩充医疗资源，做好药品供应保障，提升诊疗效率。进一

步加强重点人群分类分级健康服务管

理，做好疫苗接种。

米锋提醒，近期的寒潮天气影响范围广，降温幅度大。要提高医疗应急响应速度，加强门诊急诊特别是夜间急诊医疗力量，适应群众正常诊疗需求。针对低温雨雪冰冻天气造成的冻伤、骨折、心脑血管疾病等常见伤害和疾病，不断提升诊疗水平。婴幼儿、儿童、孕妇、老年人、慢性基础性疾病患者和户外作业人员是寒潮天气下需尤其关注的重点人群，要注意防寒保暖，防滑防跌倒，如出现冻伤、失温及胸闷、胸痛、心悸、头晕等症，要及时就医。



### 西十高铁汉江特大桥首塔封顶

12月24日拍摄的汉江特大桥两岸主塔施工现场(无人机照片)。

当日，由中铁十一局承建的西(安)十(堰)高铁汉江特大桥P4主塔顺利封顶。汉江特大桥位于湖北省十堰市，是一座梁桁组合结构斜拉桥，全长917.45米，P3、P4两座主塔高度均为186.5米，共设置80对斜拉索，主跨420米。

新华社记者 伍志尊 摄

◀◀ (紧接1版①) 要发挥先锋模范作用，带头履行好各项职责，认真审议审查各项报告，依法正确履职尽责，落实好全过程人民民主要求，围绕关乎全市发展大局的重大问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众关心关切的问题，提出高水平的

议案和意见建议，进一步反映民声、汇集民智，确保党委政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要严守纪律要求，自觉维护党的领导，全面增强组织观念，模范遵守各项会议纪律，继承和发扬优良传统，确保大会取得圆满成功，

把这次会议开成高举旗帜、团结鼓劲、求真务实、开拓奋进、风清气正的大会。

王令波、李传荣、尚生龙、陈红日、褚新年、龙维务、陈光明、刘明成、邓剑、汪涛、万东、赵云海、王绯等参加会议。

#### ◀◀ (上接1版②)

如何以政协视角有序参与生态环境保护？

分析现实，厘清思路 健全机制和有力保障是先手棋，更是主动仗。

为此，市政协成立改善生态环境专项民主监督工作领导小组，建立以市政协委员、市长任顾问，市政协副主席任组长，分管副市长和市政协5位副主席及秘书长任副组长的工作机制，层层传导压力责任，举全市政协之力确保工作高位推进。

在此基础上，市政协成立“双办公室”，密集出台《张家界市政协改善生态环境专项民主监督实施方案》《张家界市政协改善生态环境专项民主监督测评工作实施细则(试行)》和《2023年张家界市政协改善生态环境专项民主监督秋季行动方案》等文件，全方位推动工作有了蓝皮书。

一时间，将改善生态环境专项民主监督作为当前和今后一个时期的重要履职工作，成为政协人的广泛共识。

### 摸实情 强联动 监督全域覆盖

集中力量办大事、集思广益谋大事、相互监督成大事。这是政协的自身优势，也是做好生态环境工作的底气。

茅岩河段景区景点是西线旅游的发展核心，是全市的门面和形象，不管多难，都要解决！在市政协的推动下，省、市、区(县)三级政协及委员工作室与相关部门联动，打响了“守护一汪碧水”的保卫战。

8月9日，委员们将库区垃圾问题

撰写成微建议提交政协云；8月16日，鱼潭电站库区垃圾急需打捞清运，建议提交到市政府；9月26日下午，省政协少数民族界别委员工作室组织住省政协委员、市区县部分政协委员前往库区现场督促指导垃圾打捞清运工作；9月27日，由市经投公司调派的打捞清运队进入库区开展打捞清运工作，历时33天，茅岩河恢复了往日碧绿模样，来自湖北的旅行团惊叹地把茅岩河景区称为“小三峡”。

这是市政协联动市县三级政协委员、县市区政协、各民主党派、市工商联、无党派人士及相关职能部门，凝聚合力深入开展专项民主监督的履职缩影。

除此之外，市政协还明确了4个民主监督小组，组建志愿者队伍，以联动监督、调研监督、协商监督、定向监督、建言监督、举报监督等方式，围绕大气、水、土壤等方面环保责任落实情况和法律法规执行等7个方面开展监督。

同时，打造“主席率先垂范、示范品牌”，通过市政协和区县政协主席带头开展民主监督及督察，形成市、区县和乡镇委员工作室三级联动的民主监督模式。目前，市、区(县)政协1016名委员和179个委员工作室全部积极参与，确保专项民主监督全域覆盖。全员参与、全面推进，实现民主监督从有形覆盖到有效覆盖，推动专项民主监督不断走深走实。

瞄着问题去、追着问题跑、盯着问题改。在群众呼声反响强烈、生态环境问题突出的河流田野、工厂企业、水库矿区，政协人的足迹清晰可见。鱼潭电站库区跨永定、桑植两个行政区域，库区电站隶属中央企业，水面开发权隶属市级国有企业，处理难度大。市生态环境局相关负责人很是头疼。

### 补短板 强弱项 行动坚定有力

生态环境保护是一场关乎民生的硬仗，市政协决心坚定，行动更加有力。

着眼于抓好重点，列出问题清单，严格对标对表，逐项对账销号；着眼于破解难题，坚决杜绝形式主义，压实整改责任，解决好群众反映强烈的生态环境问题。市政协相关负责人在秋季行动会议上的话语掷地有声。

面对不同的生态环境问题，市政协具体问题具体分析，确定了65个监督专题，制定了专项民主监督工作月安排表，专题倒排到月，责任明确到人，着力增强监督针对性；

建立“周报告、月总结、季讲评”工作调度机制，问题交办、督办、整改及回头看，工作督办机制和举报奖励机制。截至12月4日，市政协共收到投诉举报297件，完成办结290件，收到改善生态环境微建议240件，社情民意84条，热点关注栏目有关改善生态环境的建议意见374条，着力增强监督刚性；

发挥媒体网络作用，多角度深度宣传全市生态环境保护工作开展情况，共刊发346篇信息，及时宣传开展民主监督的好做法、好经验、好典型，着力营造监督浓厚氛围；

思想上打响攻坚战，行动上细化举措，成绩上见真效。

刘毅洲委员工作室撰写的《关于监管和改善城区环境空气质量的建议》《关于解决西溪坪财政局旁河道污染的建议》等微建议在社会取得良好反响；

桑植县政协芙蓉桥白族乡委员工作室召开“两山”宣讲屋会43次，深入问题现场开展“四清一提”、农村改厕、生活垃圾治理等协商监督5次，河长制、田长制、林长制等调研监督3次，助推解决问题11个；

演艺场气代柴薪和寺院、祭祀殡葬使用环保香火得到落实、苗市镇白龙煤矿洞涌水治理工程项目有效推进、细砂坪建筑石料有限公司采石区已复垦复绿，一大批群众反映强烈的生态环境问题得到彻底解决，持续擦亮了我市绿色名片，真正把政协优势转化为治理效能，让张家界大地蓝天常在、碧水长流、空气常新。