

从三个报告看执法司法机关如何守护绿水青山

新华社 新华视点 记者

国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况的报告、最高人民法院于人民法院环境资源审判工作情况的报告、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告，日前提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。这是全国人大常委会首次在同一领域同时听取审议 一府两院 专项工作报告。

坚持用最严密法治保护生态环境和自然资源。 一府两院 三个报告披露了过去五年执法、审判、检察工作织密生态环境和资源保护网的举措和成效， 新华视点 记者对此进行了梳理。

看点一： 严 严 的基调，依法严惩违法犯罪

2018年1月至2023年6月，全国公安机关共立案侦办破坏环境资源保护类犯罪案件26万起，抓获犯罪嫌疑人33万名，2022年比2018年分别上升58.8%、30.3%。

过去5年，公安机关紧盯各类环境资源类犯罪，实施 全环节、全要素、全链条 打击 立案侦办非法占用农用地犯罪刑事案件3.2万起，守牢18亿亩耕地红线；开展打击涉野生动物犯罪专项行动，立案侦办刑事案件10.8万起；开展打击长江流域非法捕捞犯罪专项行动，立案侦办刑事案件2万余起

2018年1月至2023年9月，全国法院共审结各类环境资源一审案件147万件。2018年至2022年受理的环境资源一审案件数量较上一个五年增长76.7%。

经持续严惩，污染环境类犯罪呈下降趋势。检察机关数据显示，2018年至今年6月，受理审查起诉污染环境类犯罪4.3万人。其中2022年比2018年下降31.7%。

报告中的数据有力地印证了五

年来检察机关在维护生态文明中发挥的积极作用，以 零容忍 态度对环境资源违法犯罪主动 亮剑 ，形成了严的基调并一以贯之，以法治手段守护绿水青山更加有力有效。 中国人民公安大学副教授管彦杰认为。

看点二： 治 以 案促治，做实生态司法保护

针对长江涉渔涉砂犯罪暴露的问题，公安部会同相关部委联动解决各地管理漏洞1300余个。

针对一些地方多发的违法 放生 乱象，人民法院进行 普法+科普 庭审直播，并与有关部门沟通协作，以案释法，引导群众理性、规范 放生。

针对某县锰矿资源开采和保护不善导致污染等情况，检察机关一体推进打击刑事犯罪、监督行政违法、维护公共利益，并结合办案制发检察建议，为矿业污染综合治理提供法治样本

从 办理一案 到 治理一片，从 打击局部 到 聚焦整体，报告中的多个案例体现出，检察机关近年来在质效办好每一个案件的基础上，不断创新思路，扩展办案视野，以执法司法办案促进社会治理，推动源头和全链条治理。

报告中披露了这样一起案例：某化工企业跨省倾倒废液造成污染，严重危害村民饮水安全。地方检察机关对6名直接责任人依法提起公诉、追究刑事责任，并对该企业提起民事公益诉讼，要求在支付损害赔偿金的同时，还须承担惩罚性赔偿责任，得到裁判支持。

办好一案并非终点，做实生态司法保护，需要我们树立能动司法理念，实现依法办案、保护生态环境和提升社会治理等方面多赢。 四川省成都市龙泉驿区人民检察院检察委员会专职委员钟锐说。

看点三： 专 专 业赋能，不断提升办案能力

生态环境和资源保护领域案件涉及面广、专业性强，对执法司法工作能力提出更高要求。

青海三江源、祁连山、青海湖生态法庭联动，共同守护 中华水塔 ；重庆探索 长江生态检察官制度，运用司法手段系统性保护长江生态环境；16省市区建立河湖警长制、森林警长制 近年来，公检法机关加强专门化、专业化建设，为生态环境和资源保护提供有力司法保障。

机制建设专门化 人民法院健全专门化审判组织体系，设立环境资源审判庭，探索涉环境资源刑事、民事、行政审判职能 三合一 ；2019年公安部组建食品药品犯罪侦查局，推进森林公安转隶，整合警力资源，统一承担打击环境资源等犯罪职责。

执法办案专业化 最高人民法院探索借力 外脑 助审，出台司法解释规范专家陪审员参加环境资源案件审理；最高人民检察院深化行政机

关专业人员兼任检察官助理制度，邀请业务骨干参与检察听证、案件讨论，提供专业咨询意见等；公安院校建立环境资源侦查技术学科并设立相应专业，加强专业人才培养。 北京大学法学院教授湛中乐表示，一些环境资源领域违法犯罪案件具有侵害范围广、持续时间长、专业性等特点。建章立制、资源整合、人才培养等举措，旨在提升生态环境和资源保护领域执法司法专业化水平，实现对生态环境和资源的高效保护。

看点四： 共 协 同发力，构建保护大格局

生态系统是一个有机整体，环境

资源领域执法与司法工作也必须树立系统观念和全局观念，强化多元协同共治。

在加强跨区域司法协作方面，公安机关组织沿长江11省份和长航公安机关签署警务合作协议，形成 一线带三圈 的长江警务一体化新格局；长江经济带11+1省（市）、黄河流域9省（区）高级法院分别签订环境资源审判协作框架协议，为司法协作奠定坚实基础。

在加强部门间协同治理方面，公安部在重点领域开展部门联合整治，建立了打击整治破坏古树名木违法犯罪等9个部际协调机制；最高人民法院联合生态环境部等单位先后印发行动方案，协同推进长江和黄河生态环境保护修复、生态安全维护、环境质量改善；检察机关做实恢复性司法，针对不同类型案件特点，采取损害赔偿、增殖放流、补植复绿、异地修复、劳务代偿等方式，督促做好生态修复工作。

开展环境资源执法司法保护工作，促进全社会法治意识和环保意识不断提高，离不开广大群众积极参与。

全天候运转的公安部 长江大保护 专班举报电话受理群众举报3.5万人次；人民法院将法治宣传与司法公开、以案释法与司法便民、普法与科普相结合；人民检察院建立 益心为公 志愿者检察云平台，已提报案件线索1.3万件

良好的生态环境是最普惠的民生福祉，公众参与原则是环境保护法明确规定的基本原则之一。 中国政法大学生态与资源法治研究中心主任于文轩认为，公检法部门采取切实措施，在生态环境和资源保护执法司法过程中有效保障社会公众参与，这是新时代生态文明法治建设的应有之义。（记者 熊丰 刘硕 冯家顺 齐琪）

（新华社北京10月22日电）

武陵源区地表水断面水质 全省排名第一

本报讯（王玲）今年1至6月，在全省县市区地表水断面水质排名中，武陵源区排名全省第一，地表水水质改善幅度全省排名第六。

一直以来，武陵源区坚决抓好水环境各项工作落实。加强城镇污水处理设施运行监管，定期开展对索溪峪、锣鼓塔两个污水处理厂的执法监管，确保城镇污水处理设施正常运转，达标排放；规范排污口管理，对辖区内6个入河排污口进行全面排查和规范化整治，基本实现入河排污口清零，今年以来共执法检查32次，出动执法人员46人次；落实管理责任，参与巡河专项行动8次，发现问题2个，

均上报河长办，通过细化排查，索溪水库近年来未发生一例突出生态环境问题，水库水质总体良好，常年保持在Ⅱ类水质以上标准。

同时，武陵源区全面压实压紧责任、强化执行，组织督查人员采用白天巡查、突击夜查等方式，对全区重点区域和重点污染源实施督查。针对6起涉水问题，立案2起，整改完成1起，立行立改5起，按照 一月一督查，一季度一通报 的要求，对进展缓慢的问题实施限期整改督办，以督查问责推进真落实、真见效，全力确保水污染防治攻坚战要求落地见效。

责任机制得到有效运行 保障能力得到显著提升 我市校园食品安全形势持续稳中向好

本报讯（通讯员 覃建勋）近日，市市场监管局联合市纪委监委、市人民检察院、市教育局等部门开展秋季学校园食品安全专项检查，发现全市校园食品安全 四方 责任机制得到有效运行，校园食品安全保障能力得到显著提升，安全形势持续稳中向好。

压实属地管理责任，包保领导积极督导。至9月底，全市475所学校食堂的包保领导将前期发现的有关问题和隐患作为督导检查重点内容，对学校食堂进行了督导检查，共同防范风险隐患。通过领导包保，督促学校和部门落实责任，也为学校食堂改善经营条件争取支持。

压实学校主体责任，食品安全管理全面加强。各个学校成立了以校长为第一责任人的食品安全组织机构，健全了食品安全管理制度，配备了食品安全总监或食品安全员，较好地开展了 日管控、周排查、月调度 工

作。各学校积极整改前期检查指出的问题，经营条件进一步改善，经营行为进一步规范。

压实监管责任，市场监管部门严格执法检查。各级市场监管部门按照创建国家食品安全示范城市的标准，对475家学校食堂、2家集体用餐配送单位进行全覆盖全项目检查，抽查了17家学校食堂的供货商，对发现的251个问题责令现场整改，监督抽检学校食品200多批次。通过强力监管，促使学校强化责任意识，提升管理水平，规范经营行为，防范化解风险，有效守护了师生的饮食安全。

压实主管责任，教育主管部门积极督促指导。教育部门加大学校食堂建设投入，利用 互联网+明厨亮灶智慧平台开展非现场监管，开展制止餐饮浪费专项检查，督促学校加强管理，落实食品安全和营养教育工作、学校领导陪餐等制度。

军声画院和吉首大学开展职业素养研讨

本报讯（田贵学 胡志阳）日前，张家界军声画院党支部联合吉首大学22级艺术硕士针对职场生涯中案例进行职业素养研讨。

座谈会上，军声砂石画文创园负责人从职业素养基本认知、把握职业的几个要素、树立积极的职业心态、时间管理与人际沟通等方面融合企业实际案例进行现身传教。随后又从文创产业发展所面临的问题与大家共同探讨行业发展的趋势。

大家认为，此次活动不仅拓宽了有

关职业规划的视野，也提升了科学规划人生的能力，在自我定位、专业选择、就业地域、就业信息、人才需求等相关问题上得到了启发，为个人职业规划，明晰专业选择打下了良好的基础。

此次活动是军声画院党支部首次与高校融入，积极创新党建工作思路、方法载体，探索从企业发展为目标聚焦，形成可复制、可推广的非公党建新模式，唤醒学生的生涯发展意识，力争从学业、就业、创业的角度引领学生更好地成长成才。

走马坪白族乡 以 一月一课一片一实践 激活党员教育

本报讯（邱德帅 庾心怡）今年村党支部已是第7次组织公路养护主题党日活动了，通过为全村群众营造通畅、舒适、美丽的出行环境，也赢得了村民们的普遍认可和点赞。日前，桑植县走马坪白族乡广文台村新发展党员张珍玉笑着说，随着 一月一课一片一实践 主题党日活动深入开展，我也成了一名主题实践的踊跃参与者。

今年以来，走马坪白族乡党委充分发挥党建引领作用，扎实开展 一月一课一片一实践 主题党日活动，瞄准群众需求角度，持续凝聚基层治理合力。微党课宣讲坚持用大白话讲好大道理，党员教育片借助网络资源平台加强典型激励，社会实践以服务群众促进解决实际问题为导向，推动主题党日活动从 单一乏味 向 丰富鲜活 转变，让党员学习教育 入耳入心，走深走实。一名党员就是

一面旗帜，一个支部就是一座堡垒。全乡22个党支部618个党员，通过 融合式 授课、沉浸式 观影、投入式 实践等科学完备的党员教育体系，运用以学促行、以行践学的形式内容，探索性开展内容多样的实践活动，将党建力量赋能到社会经济高质量发展中来。截至目前，全乡407名邻长联系服务5210户群众，解决群众急难愁盼问题193件。 民生冷暖，枝叶关情。基层党组织就是要围绕发展所需、民心所盼，认真正确解锁 一月一课一片一实践 的服务方式，推动主题党日活动有效落地落实。乡党委书记曾光说，下一步，走马坪白族乡党委将更加有效动员引导好各村（居）党支部持续推进 一月一课一片一实践 主题党日活动与基层治理深度融合，不断增强基层党组织凝聚力、影响力、创造力。

桂花也是一味好中药



杏林之裔 张家界市中医医院协

许多人可能不知，桂花除了让人赏心悦目、心旷神怡外，还是一味具有很多功效的中药。

桂花不仅能够美化环境、制作香料，作为药物造福人类健康的贡献也已被载入中医典籍。《中华中医药学会学术顾问温长路说，《本草纲目》载，桂花能 生津，辟臭，化痰，治风虫牙痛 ；《本草汇言》提到，桂花能 散冷气，消瘀血，止肠风血痢 ；《陆川本草》说桂花可 治痰饮喘咳 ；新中国成立后编写的《中药大辞典》综括各家之见，结合现代研究成果，把这些功能概括为：化痰，散瘀。治痰饮喘咳，肠风血

痢，疝瘕，牙痛，口臭。

将宜人的桂花酿为美酒，借赏月之时细细品之，联想月中 仙境之妙，身临合家团圆之喜，可见我国古人在创造节日喜庆文化方面表现出的高雅情趣。 温长路说，今人用桂花蒸馏而成的桂花露既能滋身健体，又是治疗药品，常被用于消除咽干、口燥、牙痛、口臭。

此外，桂树的根和种子，也都是中药家族的成员。温长路介绍，桂树的根，药名为 桂树根，治虚火牙痛、胃痛、筋骨疼痛、风湿麻木；桂树的种子，药名为 桂树子，治心区痛、肝区痛、胃脱痛、呃逆不止。

需要注意的是，中药中的桂枝、桂丁、桂皮与桂花、桂树根、桂树子，虽然都带有 桂 字，但并非出自同一树种。 温长路说，桂花、桂树根、桂树子出自木犀科植物桂树之上，而桂枝、桂丁、桂皮则出自樟科植物肉桂树之上。（据新华社）

桑植县交警大队开展 冬季攻势 集中打击行动

本报讯（皮运楚 郭军）10月20日，桑植县公安局交通警察大队开展 冬季攻势 集中打击行动。

当日，该大队参加统一行动的民辅警分别在县城五里桥路段、消防中队路段、桑植故事路段、赤溪大桥南端路段、梅家山下路段设卡查控。同时，对存在非法改装改型交通违法行为的货车、摩托车车辆进行查处，并现场对违法车辆进行拆解还原，将收缴的遮阳伞等进行集中销毁。

此次行动，该大队共出动警力78人，警车15台，共查处交通违法行为168起。其中未戴头盔112起，逆行13起，违规载人9起，未系安全带8起，未年检8起，准驾不符6起，货车超载5起，无证4起，未悬挂号牌1起，未保险1起，驾驶证过期1起。

慈善法修正草案20日提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。去年12月，全国人大常委会会议对慈善法修订草案进行了初次审议，根据各方面意见，对法律修改方式进行调整，采用修正方式对现行法的部分内容进行修改完善，在保持现行法基本制度总体稳定的前提下，总结实践经验，对较为成熟或者有基本共识的内容作出必要修改。

此次提请审议的慈善法修正草案完善公开募捐制度、增设应急慈善相关制度、规范个人求助行为，并对相关慈善促进措施等进行强化，围绕近年来慈善领域出现的新情况新问题精准 出招。

看点一：完善通过互联网公开募捐活动有关规定

近年来，互联网已经成为我国公益慈善事业的重要渠道。民政部相关数据显示，通过互联网募捐的款项近几年每年增长率均超过20%。

为规范通过互联网开展公开募捐活动，修正草案明确提出，慈善组织通过互联网开展公开募捐的，应当在经国务院民政部门指定的互联网公开募捐服务平台进行，并可以同时在其开通的网络平台进行。

同时，修正草案规定，互联网公



金秋收获忙

10月22日，在承德县八家乡深水河村一处标准化苹果种植基地，农民在采收国光苹果。 金秋时节，河北省承德县种植的16万亩国光苹果喜获丰收，当地农民和企业忙着收获苹果，供应各地市场。承德县被誉为 国光苹果之乡，出产的国光苹果是国家地理标志保护产品。近年来，承德县因地制宜大力发展苹果产业，搭建技术平台，加强与科研院所合作，提升苹果品质，丰富深加工产品类型，助力乡村振兴。（新华社发（王立群 摄）

聚焦慈善法修正草案四大看点

新华社 新华视点 记者 高蕾

开募捐服务平台无正当理由不得拒绝为具有公开募捐资格的慈善组织提供服务，不得向其收费，不得在公开募捐信息页面插入商业广告和商业活动链接。

网络信息化的今天，不能让互联网公开募捐服务平台用公益信息为商业活动引流，披着公益外衣实现其背后的商业目的，必须对互联网公开募捐活动进行规制，用法律保障互联网慈善的公益性。 北京师范大学民生保障研究中心主任谢琼说。

看点二：增设应急慈善相关制度

新设应急慈善专章是慈善法修改的一大亮点。修正草案增设应急慈善相关制度。

修正草案提出，履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府，应当依法建立协调机制，明确专门机构、人员，提供需求信息，及时有序引导慈善组织、志愿者等社会力量开展募捐和救助活动。

清华大学公益慈善研究院院长王名认为，慈善组织要在应急慈善领域发挥应有的作用，政府部门的重视不可或缺。修正草案对政府部门引导、管理慈善组织开展应急慈善活动进行了较为细致的规定，有利于整合社会力量共同应对突发事件。同时，修正草案明确要求政府部门建立协调机制、提供需求信息，将为更好发挥慈善组织在应急慈善领域的作用提供法律保障。

为畅通捐赠款物的分配送达等，修正草案不仅规定县级以上人民政府及其有关部门应当为捐赠款物分配送达提供便利条件，还明确乡级人民政府、街道办事处和居民委员会、村民委员会，应当为捐赠款物分配送达、信息统计等提供力所能及的帮助。

在应急慈善中，大家最关注的就是捐赠款物的管理、使用和监督。 复旦大学人权研究中心助理研究员涂云新表示，修正草案提出各级政府部门、基层群众性自治组织为捐赠款物的分配送达等提供便利和幫助，有利于打通 最后一公里，让

捐赠款物高效流动到最需要的地方。

看点三：强化慈善促进措施

为充分发挥慈善在第三次分配中的作用，修正草案强化慈善促进措施。修正草案规定，国家鼓励、引导、支持有意愿有能力的自然人、法人和其他组织积极参与慈善事业。国家对慈善事业实施税收优惠政策。

现行法明确国家对开展扶贫济困的慈善活动，实行特殊的优惠政策。修正草案则新增了对参与重大突发事件应对、参与重大国家战略的慈善活动实行特殊优惠政策。王名认为，这将进一步激发社会多元主体参与各种慈善活动的积极性。

修正草案还特别规定，国家鼓励发展社区慈善事业，支持有条件的地方设立社区慈善组织、加强社区志愿者队伍建设；鼓励社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源建立联动机制，开展慈善活动。

▶▶（下转8版）