

加快补齐农村商业设施短板 推动县域商业高质量发展

多部门解读《县域商业三年行动计划（2023 - 2025年）》

新华社记者 潘洁 谢希瑶

商务部等9部门日前联合印发《县域商业三年行动计划（2023 - 2025年）》。这一文件有哪些亮点？在推动农村电商高质量发展、繁荣农村消费市场方面将出台哪些举措？在商务部15日举行的专题新闻发布会上，多部门相关负责人介绍了相关情况。

商务部流通发展司司长李刚表示，启动县域商业三年行动计划，旨在进一步发挥县域商业对畅通城乡经济循环的促进作用，持续推动供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品上行，加快补齐农村商业设施、商品服务等短板弱项，确保到2025年，建立起县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系，促进农民增收和消费提质良性循环。

他介绍，重点要在 进一步强化政策扶持 进一步优化设施功能 进一步加强主体培育 进一步创新发展模式 四方面下功夫，继续安排中央财政资金支持各地不断完善县域商业网络和物流配送体系，改造升级一批乡镇商贸中心、集贸市场、乡镇大集和农村新型便利店，支持各类农村经营主体数字化、连锁化转型，鼓励具备条件的

农村地区探索发展智慧物流、即时零售等新模式。

在提升优质农产品供给水平方面，行动计划提出，提高农产品供给质量，增强农产品商品化处理能力，加快打造农业品牌。

农业农村部市场与信息化司副司长宋丹阳表示，将从生产端、流通端、消费端三方面入手，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加强产地集配中心等流通基础设施及加工、仓储、包装、冷链等商品化处理设施设备建设，实施农业品牌精品培育计划，全面提升农业品牌竞争力。

我们将持续推进 互联网+农产品出村进城工程，在110个县开展工程建设试点，建立健全农产品网络销售服务体系和支撑保障体系，以市场需求为导向，优化提升农产品产业链供应链。 宋丹阳说。

农村物流配送成本偏高，是快递进村 面临的一个痛点。对此，行动计划提出，发展农村物流共同配送，建设改造县级物流配送中心和乡镇快递物流站点。

在县一级，要加强县级处理能力建设，尤其是推进县级寄递公共配送中心场地建设和改造，鼓励有

条件的地区配置自动化分拣设备；在乡一级，要加强乡镇服务网点标准化、规范化建设；在村一级，重点实施 一村一站 工程，加强县级寄递物流综合服务站建设，为农村群众提供 家门口 的便捷寄递服务。 国家邮政局市场监管司副司长边作栋说。

中华全国供销合作总社经济发展与改革部副部长马继红介绍，近年来，供销合作社系统 一网多用、双向流通、综合服务 功能得到进一步发挥，有效促进了农村流通发展。全系统农资、农产品、日用消费品等主营板块销售均实现较快增长，县及县以下占比超过八成。下一步 将更好发挥组织体系和经营服务网络优势，积极推进行动计划在供销合作社系统得到深入落实。

行动计划提出，鼓励文化和旅游资源丰富的农村地区，依托乡村旅游重点村镇、乡村旅游集聚区和休闲露营地，打造乡村旅游、休闲农业、农家乐、自驾游等精品线路，吸引市民下乡消费。

目前已有6000多个省级、1597个国家级乡村旅游重点村镇以及4个世界 最佳旅游乡村，形成了全国乡村旅游发展新格局。 文化和旅游

部资源开发司副司长吴科锋说，将继续完善政策举措、丰富产品供给、创新带动模式，引导各地因地制宜，融合农文旅、贯通产加销，不断提升乡村旅游发展质量和带动效益，促进县域消费和农民增收，助力乡村全面振兴。

农村电商的发展，不仅有助于丰富农民生活消费，也有利于农产品销售和农民增收。

李刚介绍，截至2022年底，我国农村网民规模超过3亿人。越来越多的商品和服务通过电商进入农村，农民足不出户就能买到物美价廉的商品。2022年，全国农产品网络零售额达5313.8亿元，同比增长9.2%，比2014年增长了4倍多。

他表示，下一步，将从强主体、育品牌、畅物流、优服务、促转型五个方面，鼓励电商带头人走进田间地头、工厂车间进行村播、店播、厂播，促进优势、特色、品牌农产品线上销售，培育一批 小而美 的农村电商特色品牌，健全县乡村三级物流配送体系，继续深化电子商务进农村综合示范工作，推动农村商贸流通企业线上线下融合发展，不断完善县域商业体系。

新华社北京8月15日电

桑植县：专家上门送技术 村民增收有信心

本报讯（皮运楚 黄炜） 你这样喂猪是不行的，饲料要手一抓凝成一团，往地上一放又散成粉，这样的饲料喂猪才是最好的。 8月13日，桑植县老科协选派专家朱义政来到人潮溪镇白石村开展科学技术养殖指导活动。在村民何志国家中，朱义政为其详细讲解了生猪养殖、疫病防控及养殖管理等方面的知识，告知他不仅要保持猪圈的卫生，还要注意喂养饲料的多样化，降低生猪的患病率，提高猪崽的成活率。

以前我们喂猪的规模也不大，一家养的多的有十几头，少的只有三四头，而且猪崽的存活率也不高，有时候一窝只能活下来五六头，现在通过专家的指导，我们有好多人人都扩大规模了，而且小猪崽的存活率也提高了很多。 白石村村民何志国说道。

朱义政还来到南滩草原公园，现场查看了村民散养牛羊的情况。 我们这一块海拔高，还有草场，牧草资源十分丰富，非常适合对牛羊进行散养，而且散养牛羊具有较大的灵活性，但也要注意养殖密度、驱虫、牛羊的营养等问题。

2018年以来，桑植县老科协通过组织专家进乡村、进企业、联农户，为当地养殖户、企业带来科学知识、科学养殖技术，助力当地农业产业发展。2019年，科技专家朱义政被选派入驻到白石村以来，通过入户调研了解养殖户的养殖规模，并系统地围绕养殖密度、饲喂管理、卫生防疫等方面详细制定了养殖方案。截至目前，白石村及周边乡镇共养殖生猪1200多头，牛羊14000余只，蜜蜂3500多箱，实现村民人均增收3000元。

下一步，桑植县老科协将进一步抓实 两进一联，落实老专家科技工作平台，将老科协专家服务逐步纳入到县科技服务团，由县老科协专家组专家作为科技联络员，定期到农村、到企业开展科技服务，建立健全专家团队（组）的运行台账，确保各项科技服务工作取得实效。

将电子医保码放在读卡器上刷验，确认无误后在门诊费用结算单上签好字，村级卫生室看诊后的医保报销手续就轻松完成了。8月2日，在慈利县岩泊渡镇田坪村的卫生室，村民孙培育购买了治疗胃病的药品后，直接进行了医保报销，前后用时大约5分钟。过去，村民到镇上报销需要花1到2个小时。自从村卫生室开通直接结算后，10岁以内和70岁以上居民，可手动输入身份证号进行医保报销，其他年龄段居民只需要身份证、社保卡或电子医保凭证读取身份就可进行报销。

目前慈利县已有410个村开通医保定点报销，截至目前，该县村卫生室门诊直接结算952810人次，总费用1787.93万元，实现了小病不出村，报销不跑路。

未雨绸缪助力医保服务 真 到家

慈利县是我市行政村最多的县，偏远山区尤为山高路远，群众出行不方便，看病报销少跑腿、少花钱是广大人民群众的迫切期盼。为让老百姓在家门口就能看病报销，尽快尽早享受到国家的医保待遇，慈利县医保部门未雨绸缪，早在2008年就率先开展了村级卫生室医保定点工作的探索。

当时没有明确的规定和标准，我县自2006年起开始谋划，经过2年的探索试点，从2008年开始在县域范围

内摸着石头过河，进行了村级卫生室门诊业务报销。 慈利县医疗保障事务中心胡启战回忆。

从分批培训筛选医生，到分批次筛选村级卫生室做医保定点结算资格确认，慈利县医保部门进行了村级卫生室医保定点结算的初探。从层层筛选到对村医开展报销业务培训、规范用药种类，再到签订协议，村级卫生室医保定点工作悄然铺开。截至2021年6月，慈利县已经拥有具备医保报销能力的村级卫生室154家。舒训庭作为土生土长的岩泊渡田坪村人，从医10多年，见证了乡村医疗事业的变迁。他告诉记者：最大的变化是老百姓可以刷医保卡了，设备设施比以前更齐全，心电图、康复牵引很多项目都可以做，费用也从过去的每人可报销10元/次，变成了每人可报销350元/月，糖尿病、高血压患者每年还可分别报销600元到360元不等！

干了10多年赤脚医生的孙培育看着眼前明亮宽敞的 标准化 村级卫生室，由衷赞叹着老百姓真是赶上了国家的好政策！上门服务、现场录入医

桑植计划收购烟叶8.9万担

（皮运楚 高丽文）

今年，桑植县建设烤房732座，22个乡镇145个村910户烟农种烟3.87万亩，创新 三跟三走三促进 模式，有力推动烟叶基础不断稳固、烟区保障持续强化、烟农收益稳步提升，持续擦亮 桑植醇甜香山地烟叶 特色品牌。下一步，全县将坚持 收得进、调得出 的原则，对符合收购等级的本地烟叶应收尽收，确保完成全年8.9万担收购任务。

桑植县政府指出，各级各相关部门要以烟农增收、烟农满意为出发点和落脚点，确保收购保障措施落实落地，在电力、交通、气象、保险、

金融等方面为烟农保驾护航；烟草部门要持续抓好后期生产管理，精准调控收购合同，严格管控收购进程，不断完善精准预约交售模式和收购现场服务设施；烟草部门下属收购站点要全面实行公开透明的阳光收购模式，坚决杜绝收购 人情烟 面子烟 外地烟。要确保收购平稳收官，以最严的纪律要求确保规范收购，以最实的工作举措确保安全稳定，以最大的打击力度确保市场有序，积极为桑植县乡村振兴和农业农村现代化建设作出新的更大贡献。

全媒体记者 周密 王妍 胡卫衡 摄

8个100%，让群众更有 医靠 慈利县村级卫生室医保定点工作回眸

全媒体记者 吴凤姣 通讯员 向秋卿 向潇

保系统的工作几乎不曾间断过，我的手机从来都是24小时不关机，卫生室365天不关门。在村里行医的10多年，舒训庭的卫生室提供的医疗以及医保服务范围辐射了村里和周边3000多人。

在慈利县零阳镇水汪村的村卫生室，医保可报销的服务类目更为丰富。在这个 麻雀虽小、五脏俱全 的健康阵地，村医刘雨欢除了承担基本公共卫生服务外，在专家指导下还常规开展针灸灸灸、拔罐刮痧、推拿按摩、中药熏洗等中医适宜技术。

因为村医的专业支撑和医保的报销保障，村民们享受到了更为丰富的医保服务。至此，在慈利县，群众除了能在 家门口 享受报销医药费外，还能享受针灸、推拿、拔罐等品类更为丰富的医保报销服务，这个村级卫生室为乡村医疗站点建设提供了慈利样板。

真抓实干打造村级定点 最优解

村级卫生室纳入医保定点涉及面

广，是一个系统工程，要让更多村医尽快熟悉门诊保障政策、相关操作流程、村级医疗卫生室涵盖的报销范围，学会医保服务平台的操作也是一大重点，加大培训力度让所有村医尽快熟悉掌握才能确保居民尽快享受家门口的医保服务。

慈利县有400多个村级卫生室，是全市行政村最多的县城。如何在有限的条件下，又快又好地铺开工作，对于仅有35人的慈利县医疗保障局是一个挑战。

为积极落实省医疗保障局的重点工作部署，确保慈利群众早日享受医保服务，慈利县医疗保障局与卫健部门提前谋划、分工合作，组建工作专班，由卫健部门负责收集定点申请资料、铺设电脑设备等系列工作。医保部门负责定点审批、编码密钥申请、协议文本拟定、村卫生室监管工作方案等，统筹协调全力推进村卫生室门诊统筹医保定点工作。

6月，慈利县医疗保障事务中心信息部小小的办公室已经化身直播室。工作人员分头利用电脑和手机网络与

武陵源区居家社区 养老服务获省级表彰

本报讯（吴开晏）8月15日，笔者从武陵源区民政部门获悉，武陵源区获评湖南省2023年示范性居家社区养老服务网络建设暨 居家社区养老更美好 行动地区，为全省11个行动示范区之一，并获得奖励资金。

今年以来，武陵源区创新举措，突出重点，全力推进居家社区养老服务体系建设，全面提升老年人获得感、幸福感。积极推进社区养老服务设施建设，截至目前，全区建有社区日间照料中心14家、农村互助养老服务点10家，社区养老服务设施覆盖率100%、农村互助式养老服务设施覆盖率100%。

建立健全老人能力综合评估制度，启动老年人基础信息及能力需求普查评估工作，全面摸清辖区65岁以上特困老人和高龄、失能、留守、空巢、残疾老年人等特殊困难老年人的基础信息底数和养老服务需求，建立数据库，为精准做好基本养老服务奠定坚实基础。

该区还全面推动政府购买居家养老服务，为五类老年人（70周岁以上低保、空巢无子女，90周岁以上高龄、65周岁及以上经济困难的半失能、失能老人）购买每月60至200元的居家养老服务，开展以助洁、助浴、助医、助餐、助行、助急 六助 服务为基础的社区和家庭老年人照护，每年累计投入资金37万元，享受居家养老服务补贴达840人次。同时，完成高龄津贴审核发放工作，上半年累计发放高龄、长寿补贴87.573万元，全区8692名70岁以上老年人受益。

同时，武陵源区积极实施困难老年人家庭适老化改造，对重点优抚对象中选择居家养老方式的 五老 人员，分散供养特困人员范围高龄、失能、残疾老年人家庭，城乡低保对象中的高龄、失能、留守、空巢、残疾老年人家庭，计划生育特殊家庭实施居家适老化改造，截至今年7月，全区已累计完成特殊困难老年人家庭适老化改造工程238户。

市交警一大队 夏夜行动 战果丰硕 查获交通违法千余起

本报讯（赵前进）截至8月14日凌晨2时行动结束，市公安局交警支队直属一大队开展夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动战果丰硕，共计查获各类交通违法行为1321起，起到了强有力的震慑作用，实现了预期的行动目标。

自8月11日晚开始，根据市公安局关夏夜治安巡查宣防第二次集中统一行动安排，为切实打好安全生产翻身仗，该大队周末不休，组织警力持续三晚开展夜查行动，剑指涉牌涉证、酒驾、毒驾、超载、超员等严重交通违法行为，依法重拳进行打击整治。

永定区市场监督管理局： 精准上门服务

本报讯（王晓婷） 大家排好队，耐心等待，在前面三个工作台都可以办理。准备好资料的老板，先下载App进行实名认证。 8月15日，市农副产品交易市场（简称农旅城市场）招商大厅内，永定区市场监督管理局工作人员正在帮助市场内个体工商户申请办理营业执照。

根据市、区政府关于划行规市的相关要求，市辖区内所有从事农副产品批发的经营户全部集中到农旅城市场经营，导致该市场内大量的个体工商户需要新办或变更营业执照业务。为了让市场内经营户不跑路、少跑路，永定区市场监督管理局采取精准上门服务的方式，帮助市场内经营户申请办理营业执照。

提升办件效率

前期，该局工作人员对经营户提供的申请材料进行了预审，提出了可行的建议，对申请的材料尽可能简化、细化，形成一个规范模板，然后统一网上申请。比如细化到场地证明中租赁合同提交的页数、经营范围的具体表述等。同时为减少后期进驻的经营户跑路，该局还对该市场开办方的工作人员进行了培训，便于市场开办方帮助经营者进行网上申请，真正做到不出家门就可以办理营业执照登记。

据统计，当天现场帮助经营户申请营业执照40余户，该局政务服务窗口全部受理审核完毕，经营户营业执照出证之后，工作人员统一送到经营户手中。

民警奋力一抱

本报讯（通讯员 向秋卿）8月5日，在我市一小区居民楼17楼，永定公安黎黎坪派出所民警覃开森探身窗外奋力一抱，成功救下欲跳楼轻生的女子。

当日17时许，永定公安黎黎坪派出所接到110指挥中心转警称辖区内某小区17楼一女子欲跳楼轻生，其男友报警请求帮助。情况紧急，值班民警覃开森迅速带队赶赴现场并联系了消防救援人员。到达现场后发现，欲轻生女子已站在所住房间外的防盗网上，其男友在窗

口正拉着该女子进行沟通。覃开森见状，立即上前拉住该女子的手，努力稳住其情绪，见时机成熟，他迅速探身窗外抱住轻生女子，与消防救援队合力将该女子带到安全区。

经了解，该女子因家庭琐事与家人发生争执一时想不开，现场处置民警安抚完人，分别对该女子及其家人开展了长达一小时的疏导工作，确保没有问题后才离开。

科学监管守护获得感幸福安全感

医保基金是群众的 救命钱，要做到方便群众看病报销，更要确保其规范安全的运行。如何对医保资金进行科学监管，给百姓更多获得感幸福感安全感，慈利县医保局持续加强对卫生室医保定点协议管理，加大村卫生室医保基金监管，切实维护医保基金安全。 医保资金的使用监管，主要包含日常审核、日常稽核和专项检查，即通过系统监管在每次报账的大数据分析中发现问题，以及日常稽核、分局基金监管股对问题的核查和年终检查考核，对违规行为进行严肃处理。 该县医保局相关负责人介绍。

自2008年开始，慈利县就引入了大数据管理系统，用村级医疗监控平台保障了村级门诊报销制度稳健实施。医保报销必须刷卡或录入人脸，每一笔医保基金都花得透明。 慈利县医保局相关负责人告诉记者。

慈利县医疗保障局局长张勇军表示，下一步，县医保部门将进一步加强对医保数据的智能审核，从源头上控制基金的运行风险，保证基金安全；进一步拓宽其他门诊业务在村级卫生室的落地，在县域范围内打造15分钟医保服务圈，努力实现从群众多跑腿 到 数据多跑路 的转变，切实提高群众的获得感和幸福感。