

以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

从中央政治局会议看2023年下半年经济工作新动向

新华社记者

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，做好经济工作十分关键。如何看待上半年经济运行情况？下半年经济工作重点有哪些？7月24日中央政治局会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，传递出坚定推进经济高质量发展新动向。

经济总体回升向好 坚持稳中求进工作总基调

此次会议指出，今年以来，国民经济持续恢复、总体回升向好，但当前经济运行面临新的困难挑战，主要是国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻。

会议对当前我国经济形势作出重要判断，这是做好下半年经济工作的重要前提。

会议指出，疫情防控平稳转段后，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

不能用老眼光来认识本轮复苏。上海财经大学校长刘元春表示，后疫情时期的复苏是分阶段的，尤其是在社会修复向经济和利润修复、再向资产负债表修复过渡的过程中，出现指标波动和预期波动是一种常态。

既要看清短期之形，更要读懂长期之势。上半年我国经济增长5.5%，恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位。对此，会议强调我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变。

7月份以来，从中央到地方密集释放的稳增长新举措让各方对下半年经济发展充满期待。

围绕做好下半年经济工作，会议

强调，要坚持稳中求进工作总基调，着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解。

会议聚焦当前经济社会发展中的关键问题，作出系列重要部署，加快推动各项政策落地见效，对于推动经济运行持续好转具有重要意义。国务院发展研究中心宏观经济部第二研究室主任李承健说。

精准有力实施宏观调控 提振投资者信心

做好下半年经济工作，宏观政策动向备受关注。会议指出，要用好政策空间、找准发力方向，扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备。

针对经济运行面临的挑战，中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示，此次会议提出加强逆周期调节和政策储备，将为经济内生动力恢复提供助力。

要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，发挥总量和结构性货币政策工具作用，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展。要活跃资本市场，提振投资者信心。会议明确了多项部署。

在冯煦明看来，财政政策将继续在助企纾困、促投资方面着力，保持积极力度；货币政策更加积极灵活地运用价格型工具，并优化结构性货币政策工具设计。加强财政货币政策的协调配合，有助于形成扩大需求的合力。

提振信心关键要激发企业活力。会议指出，要大力推动现代化产业体系，加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，促进人工智能安全发展。要推动平台企业规范健康持续发展。

中国社科院工业经济研究所研究员李钢表示，进一步推动现代化产业体系，有助于扩大和巩固产业发展优势，将数字技术与实体经济深度融合，培育新的增长引擎。

积极扩大国内需求 推动消费引擎再发力

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。会议提出，要积极扩大国内需求，发挥消费拉动经济增长的基础性作用，通过增加居民收入扩大消费，通过终端需求带动有效供给，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，在当前世界经济增长动能不足、全球贸易增速放缓的背景下，要坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。

今年以来，各地各部门把恢复和扩大消费摆在优先位置，消费市场呈现稳步恢复态势。上半年，最终消费支出对经济增长的贡献率达到77.2%。

谈到下半年扩消费，会议提出要提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，推动体育休闲、文化旅游等服务消费。

近期，多部门陆续出台了关于促进汽车、电子产品、家居等大宗消费的若干措施，要把这些政策落实落细；同时，采取有效措施推动体育休闲、文化旅游等服务消费，促进消费扩容提质，带动居民消费增长和经济

恢复。陈丽芬说。

此外，会议明确，要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用，要制定出台促进民间投资的政策措施。

随着扩内需相关政策举措的逐步落地，下半年投资和消费有望保持稳定增长，我国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。陈丽芬说。

持续深化改革开放 稳住外贸外资基本盘

此次会议强调，要持续深化改革开放，坚持“两个毫不动摇”，切实提高国有企业核心竞争力，切实优化民营企业发展环境。

不久前，中共中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》公布引发广泛关注。此次会议进一步提出，要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，解决政府拖欠企业账款问题。要建立健全与企业的常态化沟通交流机制，鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险，积极创造市场。

国务院发展研究中心宏观经济部研究室主任杨光普表示，会议聚焦企业关心的具体问题和关键环节，以细化务实的举措，切实解决实际困难和优化环境，持续破除不合理限制和障碍，帮助企业恢复元气、稳定预期。

要多措并举，稳住外贸外资基本盘。要增加国际航班，保障中欧班列稳定畅通，要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，会议就推进高水平对外开放、促进外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

▶▶(下转4版)

助力退役军人迈好军地转型第一步 我市2023年度政府安置工作 退役军人适应性培训开班

本报讯(全媒体记者 周密) 7月24日，市退役军人事务局举行2023年度政府安置工作退役军人适应性培训开班仪式，今年待安置的转业军官、退役军士、消防士参加培训。

此次培训为期四天，教学内容积极适应退役军人实际需求，不仅开设了《安置政策宣讲》《退役军人保障法》《机构编制工作条例解读》《保密知识教育》《文稿与写作》等多个实用性课程，还邀请相关专家开展了党的二十大精神习近平新时代中国特色社会主义思想专题授课，促使退役军人进一步坚定理想信念、牢记军人本色、树立正确择业观、完成角色转变、提高自身能力。此外，培训期间还邀请了往年的优秀转业军官、退役军士代表交流工作经验，切实增强培训生动性和学习效果，助力参训退役军人迈好退役第一步。

近年来，市退役军人事务局始终把做好退役军人安置工作作为稳军心、顺民心的重要工作，落实“培教先行、人岗相适”要求，把解决好退役军人的后顾之忧作为政治任务，摆上重要议事日程。我市退役军人安置工作连续3年位居全省前茅，得到省委、省军区领导的表扬，取得了部队、用人单位、退役军人“三满意”的效果。

柔性执法显温度 慈利县 首违不罚 优环境促发展

本报讯(通讯员 吴楠岗 徐航英) 近日，慈利县全面落实首违不罚、首违不罚、首违不罚，推行柔性执法，持续优化营商环境，助力市场主体发展。

今年3月，慈利县委县政府紧扣“法治是最好的营商环境”这一主题高位部署推动，在全省率先出台《慈利县首违不罚指导意见》，以制度刚性要求强力推进首违不罚，指导和督促各执法单位对新产业、新业态、新模式企业量身定制包容审慎监管模式，制定免罚(含首违不罚)、从轻处罚、减轻处罚事项三张清单，明确适用的违法行为、适用条件和标准等内容。各行政执法机关坚持处罚与教育相结合的原则，通过责令改正、说服教育、劝导示范、指导约谈等非强制性方式，对违法行为轻微并

初次改正没有造成危害后果的，初次违法且危害后果轻微并及时改正的，不予行政处罚，对主动消除或者减轻违法行为危害后果的，依法减轻处罚，指导公民诚信守法、市场主体依法经营，充分激发市场主体活力，着力打造公平、可预期的法治化营商环境，赢得了广大人民群众和市场主体的的一致好评。

截至目前，全县共梳理公布市场监管、文化旅游、农业农村、生态环境、安全生产、自然资源、交通安全等领域首违不罚事项217项、轻微免罚事项28项、减轻处罚事项21项。全县共办理首违不罚案件11545起(其中，交警部门免罚10000余起)，轻微免罚案件10起，减轻处罚案件37起，免罚、轻罚金额达1000余万元，惠及46家企业、11563名个体。

武陵源：三个聚焦 做好创新和人才结合文章

本报讯(通讯员 屈泽清 杨倩) 创新是第一动力，人才是第一资源。今年以来，武陵源区聚焦体系建设、产业发展、项目服务，加强科技人才队伍建设，优化创新人才发展环境，做好创新和人才结合文章。

聚焦体系引人才。优化科技专家服务团工作方案，完善科技工作派遣管理、科技服务台账制度；调整科技服务团各级人员，由分管科技工作的副区长任团长，5名省级特派员、4名市级特派员、10名三区人才和62名区级特派员为成员；为全体科技服务团专家每人购买人身意外险1份，并将省级特派员纳入武陵源区人才库，发放人才绿卡，享受免费进景区、子女入学、医疗优待、人事档案管理服务，切实保障科技服务团专家权益，优化人才激励使用。

聚焦产业强队伍。根据区域经济和产业发展规划，主动对接企业需求，依据专家专业特长，确定人才类型、层次及领域，确保选派人才精准服务。2023年，该区选派三区科技人才10名，重点对张家界世界地质博物馆、湘阿妹、仙踪林农业、金驰大碗、鱼泉生态农业、天子山刺辣椒、医源实业、鑫科系统集成、黄龙洞旅游开发、乖么妹土家织锦10家企业开展科技服务。

聚焦项目优服务。以打好科技创新攻坚战为抓手，以科技项目为载体，推动适用技术推广、科技成果转化应用。实施AI游张家界服务平台关键技术研发与应用项目，推动旅游营销、服务、管理与数字化深度融合；组织周斌、彭湘莲两名科技人才申报2023年科技特派员服务乡村振兴项目，力争以项目建设增强受援单位造血功能，加快推动武陵源优势特色产业高质量发展。

瑞塔铺镇整改屋顶棚40余处4000平方米

本报讯(通讯员 冯澳归) 近日，桑植县瑞塔铺镇深入推进控违治违工作，持续对辖区集镇内蓝屋顶钢架棚进行整治，进一步营造了安全文明、整洁优美、管理有序的居住环境。

该镇治违办带领村(社区)治违专干开展全天候巡查，在治违APP巡查系统内绘出全镇每条路线，确保不漏遗任何违建行为，并将日常巡查情况进行分类登记，做到分类明、底数清、数据准，确保准确掌握现场情况，及时制止违建行为，将违法建筑遏制在萌芽阶段。同时，进一步加大相关法律法规的宣传力度，强化宣传引导，让控违治违工作深入人心。

据了解，此次屋顶棚整治行动历时50天，共整改屋顶棚40余处约4000平方米，充分表明了全镇控违治违的决心。下一步，该镇还将继续铁腕治违，常抓不懈，在着力解决存量违建基础上，实现违法建设零增长，全力营造安全、文明、整洁的居住环境。

市政务服务中心组织开展 湘易办推荐官 暑假社会实践活动

本报讯(通讯员 秦礼敬 李安琪) 7月21日，市政务服务中心关工委组织招募的第一批湘易办推荐官准时到岗，青年学生们在政务服务大厅相互交流讨论，边学习边操作，很快掌握了湘易办的操作和使用方法。

为有效引导广大群众掌上办事，市政务服务中心精心打造湘易办体验区，组织假期返乡大学生和中学生担任湘易办推荐官，向办事群众面对面推广湘易办APP，在进一步扩大湘易办覆盖面、提高活跃度的同时，也为青年学生们提供了一个提升能力、拓宽视野的暑假社会实践平台。

通过面对面指导、点对点沟通，湘易办推荐官们一边向办事群众发放湘易办宣传册，一边耐心解答湘易办应用功能。活动期间，他们积极关注特殊群体，热心解答办事群众的困惑，使办事群众由衷感慨湘易办真的让事情简单办。活动结束后，市政务服务中心关工委为学生们颁发了湘易办推荐官聘书。据悉，市政务服务中心关工委每年都会组织学生开展暑假社会实践活动，以培养青年学生的沟通能力和社会责任感。

铁腕治旅 永定区市场监管局开展 铁腕治旅 商贸计量衡器 专项整治行动

本报讯(通讯员 刘远良 张立) 秤是公平公正、诚信经营的象征。近日，永定区市场监督管理局开展了为期两个月的商贸计量衡器专项整治行动，针对集贸市场、水产品销售、各大商超及旅游购物场所的电子秤具是否准确、是否经过强制检定、是否存在人为作弊和破坏计量衡器准确度等现象进行全面检查。

该局相关负责人带队在崇文街道某海(水)产品店内开展专项检查时发现，该店使用的一台计量衡器电子秤未张贴强制检定合格标识，经现场询问，从购买日到检查当日，店主一直未按规定对此电子秤进行计量衡器检定，执法人员遂对该店下达了整改通知书，责令其停止使用。

截至目前，该局已出动执法人员30人次，发现并纠正不规范经营行为5处，相关经营主体签订《商贸计量衡器承诺书》100份。与此同时，关于诚信公平计量的宣传教育也将在全区同步开展，通过张贴宣传画、举办培训班等形式，对相关经营主体进行普法宣传和引导，进一步规范旅游市场秩序，优化旅游营商环境，助力营造公平、和谐、舒心的消费环境。

人潮溪镇调动统战资源 助力乡村振兴

本报讯(邱德师 李瑶) 7月21日，桑植县人潮溪镇新一届商会会长经营的西莲片区连片茶园里，家门口就业增收的村民们正忙着采摘夏茶。这是该镇调动统战力量助推乡村振兴的一个缩影。

今年以来，该镇党委、政府利用商会换届契机，优选市场带动力强的产业经营主体负责人加入商会理事会，充分发挥统战一线法宝作用，积极推动统战资源助力乡村振兴，定期召集镇商会及相关企业投身乡村产业发展，规模化发展茶叶、烟叶、粽叶等主导产业，运用掌握的电商平台为周边村民提供优质的产品购销服务，推广销售优质特色农副产品，拓展当地农民产品订单销售，带动村集体增收和村民致富，推动乡村全面振兴。上半年，该镇商会和镇域市场主体共同参与产业助农活动3次，电商助农4次，直接为乡村振兴产生经济效益逾百万元，为乡村振兴贡献了统战力量。



7月24日，慈利县零阳街道双安村一位七旬老人下河钓鱼时，突遇上游电站开闸放水被困湍急河中，当地消防救援人员接到报警后迅速到场，经过15分钟的紧张施救，成功将老人救回到岸边。魏咏柏 摄

零溪镇：智能 水域哨兵 筑牢防范溺水 安全堤

本报讯(通讯员 刘奕君) 您已进入水域预警区，请勿下塘戏水。暑假期间，在慈利县零溪镇墨园社区胡世埕水塘，一台AI智能防溺水摄像头正在履职，成为零溪镇启用智能水域哨兵，筑牢防溺水安全堤的一个缩影。

安装了该系统后，我们能第一时间发现靠近水域的人员。如果通过视频喊话后人员没有被劝返，

我们会前往现场，防止意外发生。零溪镇墨园社区村干卓化林介绍说，只要有人靠近水域，摄像头就会立即发出喊话警报，及时进行安全提醒，避免溺水事件发生，并通过后台将信息推送给管理员。

暑假期间是中小学生学习溺水事件高发时间段，为了筑牢防溺水安全网，零溪镇通过数字乡村建设，打造数字化管理平台，运用技防+人

防，通过24小时监控、声光报警、智能喊话，全面落实防溺水安全堤，既实现了精准防控，又减少了村干部工作量。截至目前，全镇已安装智能AI视频监控摄像头55个。今后，该镇还将依托数字乡村平台，接入更多好用管用的信息化功能模块，探索数字赋能乡村治理、信息化便民的乡村振兴新路径。

让研学游回归寓教于乐

杨湛菲 徐壮

名校游变成校名游、公园野炊也算自然考察、研学导师变为现招临时工。进入暑期，火热的研学游市场屡屡爆出“货不对板”的新闻。

作为文旅融合新业态，研学游的出现被市场和商家寄予厚望：市场希望用富有教育属性的旅游产品吸引望子成龙的家长；家长期待用比普通旅游更多的花费换来孩子更多的学识和人生体验。人们乐见研学游的蓬勃发展，因为理想中的研学游是一个双赢的产品，体现着经济社会发展不断满足人民群众对美好生活的需要。

另一方面，双方需求叠加，事实上大大增加了研学游产品的设计难度。这不是一个头脑一热就可以

轻易上马的项目，而需要投入更多的精力和成本进行前期调研、试游，并在提供服务的过程中不断调整、更新。如果抱着“一锤子买卖”的心态做研学游，无益于市场的可持续发展。

经过多年的实践，一个共识已经基本确立：旅游是研学游的载体，教育是研学游的目的。因此，研学游的有关设计配置，都应围绕其教育目的，而非一味顺应旅游逻辑。这就要求研学游提供方更多地学习教育知识，将教育元素融入旅游实践。要多问问：这个产品能帮助孩子学到东西吗？能教给孩子什么？常怀这样的思考，诸如名校合影打卡游、一天刷完某地博物

馆这样的肤浅项目自然会被淘汰。还应看到，教育是一种具有公益性质的社会活动，它需要极高的责任意识、极强的奉献精神。研学游要创造旅游的经济价值，但不能因此贬损了教育的人文价值。从这个角度来讲，主管部门、文旅行业、经营主体都应更多考虑研学游对孩子成长的长远影响，在顶层设计、监督管理、标准设置、具体服务中充分贯彻立德树人理念。

寓教于乐，是研学游的初衷。更加规范、更有意义、更为多样、更可持续，我们期待，越来越多优质的研学游充分发挥其独特教育价值，让越来越多孩子在旅游中学得充实、玩得痛快。(据新华社)