

由表及深、以点带面

从2022年度审计工作报告看审计监督独特作用有效发挥

新华社记者 邹多为

计建议。

报告首先肯定了一年来宏观调控、民生保障、统筹发展安全以及审计整改的成效和经验，并对带有普遍性、倾向性的问题和弊端进行深入揭示。

比如，报告指出一般公共预算与其他预算边界不够清晰、违规新增隐性债务等问题；明确中央部门本级预算执行总体相对规范，但所属单位仍问题多发；揭示政府和社会资本合作（PPP）项目存在入库环节审核不严；明显增加对基础研究和关键核心技术攻坚、城乡义务教育等科教领域审计情况；在重大违纪违法问题线索中强调行业性、系统性腐败突出，资金密集、资源富集领域是重灾区。

审计署政策研究室副主任籍吉生表示，报告立足经济监督定位，聚焦财政收支真实合法效益，准确把握和高质量推进审计全覆盖。虽然形

式相对固定，但在内容上围绕财政资金管理体系展开，涵盖收入、分配、投资、管理等全过程。

这一方面体现了我们对中央预算执行和其他财政收支涉及的主要资金和项目都进行了审计，符合全覆盖数量上的要求；另一方面，以重点监督带动全面监督，通过揭示相关领域性突出问题，形成对各类被审计单位实质和有效的震慑，又体现了全覆盖质量上的要求。籍吉生说。

看好、管好、用好国家资金，是审计机关重要职责。今年报告的另一个亮点是沿着“资金—项目—政策—政治”这条主线，客观曝光典型问题，不回避社会热点乃至可能引发广泛讨论争论的领域，注重找到问题产生的根源，并提出解决问题的意见建议，更加彰显审计监督作为党治国理政不可或缺的重要力量的现实意义。

在基础研究和关键核心技术攻坚相关任务的审计情况中，报告没有简

单停留于资金损失数额，而是客观揭示部分科研成果涉嫌造假以及部分资金被骗取套取或挤占挪用等问题。例如部分项目成果发表时间早于项目开始时间，成果验收流于形式，649个已验收项目通过率为96.5%，但抽查其中135个发现实际有34个未完成全部任务。

在组织全国开展的就业、住房、教育、乡村振兴等民生项目过程中，审计发现的主要问题有弄虚作假、脱离实际、侵占蚕食群众利益等。比如部分地方职业技能培训利用假学员假内容假项目骗取资金，有的地方虚报住房租赁市场发展试点任务量，部分国家乡村振兴重点帮扶县产业发展脱离实际等。

这些问题的产生说明少数地方和部门在民生政策落实中还存在形式主义、官僚主义，这不仅要进一步增强民生政策落实机制设计的科学性和合理性，还要狠抓责任落实和责任追

究，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。籍吉生说。

针对揭示的问题，报告还提出了4条针对性和可操作性都比较强的审计建议。其中，推动宏观调控政策统筹兼顾，增强时效性和精准性。主要结合的是专项债券、金融等领域发现的具体问题，从积极财政政策、稳健货币政策及政策之间衔接协同等方面提出的；稳步推进重点领域和关键环节改革，为实现高质量发展打下坚实基础。

主要是针对预算分配管理存在诸多薄弱环节、重大政策落实执行不到位等问题提出的；着力防范化解重大经济金融风险隐患，严格监督约束权力运行。主要是针对金融风险、国企重大投资损失风险、资源环境政策落实执行不力等问题提出的；加强财政资金绩效管理，严肃财经纪律。主要是针对预算绩效管理较为薄弱、落实中央八项规定精神和过紧日子要求不严格等问题提出的。

经济体检 不仅为了查病，更为了一治已病、防未病。籍吉生说，揭示问题是审计的手段，推动解决问题才是审计的最终目的。公布审计结果是为了推动有关部门、地方和单位严肃对待审计指出的问题，既要从政治高度抓好具体问题的整改，做好面上的整改。

审计触角广泛、反应快速，在经济运行中具有“探头”作用。汪德华表示，结合具体审计领域，要坚持系统观念，举一反三，从完善政策、推进改革、防范风险、加强管理、严肃纪律等方面强化整改力度，以扎实有效的审计整改推动源头治理、防患于未然，更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用，以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

新华社北京6月26日电

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。受国务院委托，审计署审计长侯凯26日向十四届全国人大常委会第三次会议作《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

报告显示，一年来，审计机关兼顾质量和效率，着力消除监督盲区和死角，特别是对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员开展深度监督，为高质量发展提供坚强保障。

总体来看，今年的审计工作报告在结构上和往年相似。中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华说，主要分为涵盖组织财政收入、中央预算分配和投资计划管理、中央决算草案编制、对地方财政监管在内的中央财政管理审计情况、41个中央部门预算执行审计情况、2项重大项目和4项重点民生资金审计情况、4类国有资产审计情况，300多起重大违纪违法问题线索以及4条审

◀◀ (上接1版)

2018年10月，习近平总书记作出重要指示：浙江千村示范、万村整治工程起步早、方向准、成效好，不仅对全国有示范作用，在国际上也得到认可。要深入总结经验，指导督促各地朝着既定目标，持续发力，久久为功，不断谱写美丽中国建设的新篇章。

理念指引，规划先行，蓝图铺就。一场从环境到生产，再到生活、生态的深层次变革在广袤乡村持续推进。

这是持续发力、久久为功的接续奋斗。

走进余村，起伏的山、流动的水、摇曳的竹，深浅不一的绿在眼前铺展。

今年端午节生意比往年更好。春林山庄的主人潘春林边招呼客人边兴奋地说，以前从没想过余村会有今天这个样子，我觉得自己的路子是对了。

20多年前，因发展“石头经济”，余村的山变成“秃头光，水成了酱油汤”。痛定思痛的余村人决定换种活法，借着“千万工程”的东风，相继关停矿山和水泥厂。春林山庄正是余村关停矿山之后开的第一家民宿。

2005年8月，时任浙江省委书记习近平到余村考察，得知余村的做法后评价“高明之举”，并首次明确提出绿水青山就是金山银山。

2020年3月，时隔15年重访余村，一路上目睹变化，习近平总书记欣慰地表示：余村现在取得的成绩证明，绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。

向绿而行的路上，余村从未止步。靠着美丽环境，农家乐生意红红火火，乡村旅游风生水起，竹林碳汇也让村里实现“靠着空气能卖钱”。从靠山吃山，到富山养山，我们真正体会到绿水青山就是我们的幸福靠山。余村党支部书记汪玉成说。

余村的绿色接力，是“千万工程”接续奋斗的写照。

2003年至2010年，千村示范、万村整治示范引领，综合整治村庄环境，推动乡村更加整洁有序；

2011年至2020年，千村精品、万村美丽深化提升，推动乡村更加美丽宜居；

2021年至今，千村未来、万村共富迭代升级，形成千村向未来、万村共富、城乡促融合、全域创美的生动局面。

一张蓝图绘到底，一年接着一年干。

这是由点到面、迭代升级的深刻变革。

一路走来，“千万工程”从农村人居环境整治入手，改变的却远不止于此：

向水晶产业污染“开刀”，金华市浦江县黑臭河“牛奶河”再无踪影，河水愈加清澈；

借着转变思路，绍兴市越城区鉴湖街道塘坂村通过“微改造”让村子焕发“新气象”：用石头做成时尚垮包造型，将墙面绘成绿皮火车，把危旧茶厂改造成乡村艺术馆。

浙江省建成近2万个农村文化礼堂，承载着“我们的村晚”“我们的运动会”等品牌项目，成为广大农民群众的精神家园。

建设美丽生态，做强美丽经济，创造美好生活，“三美融合”的浙江乡村焕发出勃勃生机。

20多年乡村嬗变，数据最有说服力：“千万工程”的整治范围从最初的1万个左右行政村，推广到全省所有行政村；浙江全省农村居民人均可支配收入连续38年居全国省区第一；村级集体经济经营性收入50万元以上的行政村占比过半；城乡居民收入比从2003年的2.43缩小到2022年的1.90。

从省域走向全国，“千万工程”在广袤神州落地生根，重塑着中国更多乡村的面貌。

2018年9月，“千万工程”荣获联合国最高环保荣誉“地球卫士奖”。颁奖词这样评价：这一极度成功的生态恢复项目表明，让环境保护与经济发展同行，将产生变革性力量。

党的十八大报告提出“美丽中国”，党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，2021年党中央、国务院提出高质量发展建设共同富裕示范区，党的二十大报告提出“加快建设农业强国”。“千万工程”的启示弥足珍贵，持续提供可资借鉴的丰富经验，为新时代“三农”发展和农业农村现代化建设指引前进方向。

浙江省农业农村厅相关负责人说，“千万工程”的精髓要义，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论在“三农”领域的生动实践，是城乡关系、人与自然关系的深刻调整，是乡村生产方式、生活方式、治理方式的重大变革。

壮阔实践带来深刻启示：坚守为民情怀，坚持变革理念，做好系统谋划

在浙江看到的，就是未来中国的模样，甚至是未来世界的模样！

2018年参观走访中国浙江村镇时，时任联合国副秘书长兼环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆曾说了

这样一句话。

20年久久为功，“千万工程”不断赢得世界积极评价。英国爱丁堡大学教授阿利斯泰尔·博思威克表示，“千万工程”证明了在农村大幅改善环境的同时实现经济发展是可行的，其经验将为其他国家提供借鉴，无论发达国家还是发展中国家。

“千万工程”所蕴含的经验启示，不仅为推进中国式现代化建设提供思路，也为世界其他国家改善环境带来借鉴意义。

坚持以人为本，将增进民生福祉作为根本出发点，在共建共享中提高农民群众积极性和创造性。

人民是阅卷人。坚持群众视角，从农民最关心的事情做起，把一件件民生小事作为一个着力点，为广大农民带来获得感、幸福感。

来到杭州市余杭区小古城村，树木葱郁，庭院整洁。低矮的院墙是这个村庄的一大特色。

这些都是村民商量出来的结果。小古城村党委书记林国荣告诉记者，让村民将花钱建好的高围墙降下来并不容易，通过邀请村民议事、带领村民出去参观等方式，一户一户做工作，最终大家一致通过。

打开围墙，敞开“心墙”。如今，开放式邻里空间不仅让村庄变得更美观，还拉近了邻里间、村民游客间的距离，大大提升了彬彬有礼的乡村文明成色。

村里的事情大家商量着办。在浙江的不少乡村，议事是推进村庄建设的重要一环。节假日停车位不够如何解决、露营场地怎么建设、基础设施整体风貌怎样提升……无论是村口百年大樟树下，还是小荷塘边，抑或在线上议事厅，村民们积极发言，为家园建设尽一份绵力。

在宁波市宁海县跃龙街道下枫槎村，不少村民自发用老家具、旧衣服、树桩竹梢等点缀村庄环境，成为乡村公共艺术空间的独特元素。在宁波当地，“千万工程”驱动一些乡村从洁化、美化到艺术化转变，农民的主动性被激发，积极参与提升乡村之美。

“千万工程”始终以人民为中心，从人民中汲取智慧。从最初“我要建设美丽乡村”，到如今“我要建设美丽乡村”，共享共治理念在越来越多村庄生根发芽，成为推动村庄治理和发展的不竭动力。

坚持新发展理念，走绿色创新之路，统筹算好发展质量和发展速度的大账。

发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

夏日的安吉县灵峰街道横山坞

村，竹海绵延，微风习习。走进民宿阿忠的家，绿意满目，别致温馨。

我家曾经是村里最偏僻的一户，现在看你瞧得最热闹的了。”95后民宿主人蓝晴霞回忆说，过去村里一到下雨天走路就满腿泥，现在变成竹林花海，加上特色休闲项目，游客们都连连忘返。

随着“千万工程”推进，横山坞村开启了村庄整治建设大行动，硬化道路、拆违建、治污水，不断改善乡村环境。思路一变天地宽，发展理念转变让我们实现了一次次蜕变，找到了适合自身的发展路径。横山坞村党支部书记蔡明福说。

坚持新发展理念，关键抉择换来持续腾跃：国际纺都绍兴柯桥，咬牙关闭一批规上企业，曾对环境造成影响的传统产业呈现崭新面貌；中国五金之都金华永康，加快淘汰低小散、嫁接互联网，从铺天盖地向做细做精转型升级；丽水缙云在改善生态环境上下苦功夫，迎来了对环境有着极高要求的全球特种玻璃制造商工厂落户。

美丽环境就是生产力。算好生态环保的大账、长远账、综合账，不断擦亮生态底色，才能既保护绿水青山，又带来金山银山。完整、准确、全面贯彻新发展理念，正确处理质量与速度的关系，推进乡村振兴才能找准方向、找准着力点。

必须坚持系统观念，走因地制宜路子，做到规划先行、循序渐进、久久为功。

六一公小酒馆、弶与小鸟雀、竹弶广场、社戏大舞台……行走在绍兴市孙端街道安桥头村，仿佛在鲁迅小说中畅游。这个普通的江南村庄围绕着一个空心村空心村，正在加快未来社区、未来乡村建设，在进一步促进城乡融合的路上不断迈出新步伐。

“千万工程”启动时，梅林村正是当时的示范村之一。20年后，作为浙江省首批未来乡村试点，这个村以数字化、智能化的面貌，向着未来生活更美好的图景再出发。

近日，对于坚持和深化“千万工程”，浙江省作出最新部署：全省域建设宜居宜业和美乡村、全方位建设高效生态农业强省、全领域推进县域城乡融合发展、全链条促进农民农村共同富裕、全过程加强乡村社会治理，加快构建“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。

站在新起点，擘画新蓝图，谱写新篇章。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。党的二十大报告围绕全面推进乡村振兴，对加快建设农业强国，扎实推进乡村建设、全面推进乡村振兴才能找准方向、找准着力点。

踏上新征程，“千万工程”的好经验好做法不断向全国推广，将助力加快城乡融合发展、推动美丽中国建设、全面推进乡村振兴，为实现中国式现代化奠定坚实基础。

放眼浙江广阔大地，这场跨越20年的美丽接力正焕发新的生机。

在金华市东阳市横店村，共享田园里，植保无人机正为水稻喷洒农药，田间的智能远程监管箱实时监测土壤温度、酸碱度等指标。

这个曾创造性推广“撒直播”方法一举解决田地抛荒问题的村庄，因“窑卢经验”而远近闻名，如今正以数字化手段助力农业发展。窑卢村党支部书记卢阳春说，新时代“窑卢经验”是更智慧地种好田，向高科技现代化农业迈进，在高效生产和农旅融合中

取得双赢。

未来乡村是科技范十足的乡村，也是与城市加快融合、相得益彰的乡村。

在嘉兴市南湖区余新镇，一座高约35米、镶嵌着大块透明玻璃的白色建筑形似“飞碟”，充满未来感，引人驻足。

这是渔里未来社区。零碳幼儿园、数字植物园……一个个精心设计的展示区里，老年活动中心、儿童活动中心、阅读区、志愿者之家等多种复合功能巧妙穿插，让居民能集中享受一站式服务。

农民收入连续19年位居全省第

一，城乡居民收入比缩小至1.60以内。

城乡差距继续保持全省最小的嘉兴正加快未来社区、未来乡村建设，在进一步促进城乡融合的路上不断迈出新步伐。

乡村的可持续发展，关键在人。

这几年浙江很多乡村有个新变化

年轻人越来越多了。有从城市回来的归乡人，更多的是新乡人。

曾经无人问津的“空心村”，在创

业青年、年轻艺术家的改造运营下，成为精致考究的民俗村；在余村数字游民公社里，三五成群的年轻人坐在公共区域头脑风暴，自然淳朴的山村生活，让他们找到赚钱过活与诗与远方的平衡。

随着“千万工程”深化推进，吸引更

多年轻创业者、艺术家、国际人才成为各村发力的新方向。

原乡人、新乡人、归乡人聚在一起，将拓宽绿水青山变成金山银山的转化通道。

浙江省委书记易炼红表示，下一

步，浙江将有力有效推动“千万工

程”走深走实，在城乡融合发展之路

上加速奔跑，激发乡村振兴新动能，

塑造乡村风貌新气质，探索共同富裕新路径，让农村群众享受到现代化建设新成果。

行而不辍，未来可期。

绿树掩映，清澈溪水绕村而过。

淳安县下姜村，村口处一块牌子引人注目：梦开始的地方。

下姜村，正是习近平总书记在浙

江工作期间的基层联系点。这个小山

村，得益于“千万工程”的指引，彻

底告别脏乱差，变身“绿富美”，

并组建共同富裕联合体带动更多村庄一起富，绘就出一幅现代版“富春山居图”。

坐在自家开的农家乐望溪门

口，