

# 聚焦无障碍环境建设法草案二审稿三大看点

新华社 新华视点 记者 高蕾 白阳 任沁沁

无障碍环境建设是保障残疾人、老年人等群体平等充分参与社会生活的一项重要工作，是国家和社会文明的标志。

无障碍环境建设法草案24日提请全国人大常委会会议二次审议。

去年10月草案一审稿提请审议后，征求各方面意见。此次提请十四届全国人大常委会第二次会议审议的草案二审稿，吸纳各方面意见建议，突出无障碍环境建设基本定位，增加保障措施专章，进一步完善城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯问题有关规定，在重点难点问题精准出招。

## 看点一：明确重点保障残疾人、老年人

草案一审稿在立法目的中，将无障碍环境建设的保障对象扩大为全体社会成员。多方面建议，无障碍环境建设要突出基本定位，重点保障残疾人、老年人，同时惠及其他人。

草案二审稿对一审稿进行修改，在总则第一条明确立法目的为“保障残疾人、老年人等平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，弘扬社会主义核心价值观，促进社会全体人员共享经济社会发展成果”。

同时，草案二审稿在附则中强调残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的，可以享受无障碍环境提供的便利。

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊认为，草案二审稿在设定无障碍环境建设受益对象时特别强调残疾人、老年人，并不是说无障碍环境建设只与残疾人和老年人有关，而是突出了无障碍环境建设的基本定位，强调了保障的优先级别。

例如，草案二审稿规定，无障碍停车位优先供肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车使用，其他行动不便的老年人、孕妇、婴幼儿等驾驶或者乘坐的机动车也可以使用。

邵磊还表示，草案二审稿在立法目的中将残疾人和老年人并列提出，充分说明残疾人和老年人的无障碍需求既有相同又有不同，需要在实际操作中给予充分重视。

事实上，草案二审稿的一些具体规定也体现了这一点。

例如，草案二审稿强调，国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目的规划、设计和竣工验收等环节，邀请残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织，参加意见征询和体验试用等活动。

在无障碍环境建设中，我们要努力满足不同群体的多样化无障碍需求，让无障碍环境建设真正成为促进社会生活共融共享的有效渠道。邵磊说。

## 看点二：以专章形式对保障措施作出规定

无障碍环境建设法草案二审稿以专章形式对无障碍环境建设保障措施作出规定。

虽然我国无障碍环境建设的相关法律法规和标准规范正在逐步健全，但仍面临执行情况不佳和实施力度较弱的问题，主要原因之一是保障措施不完善。中国助残志愿者协会会长吕世明表示，草案二审稿新增“保障措施”专章，使得法律草案体例更加科学、结构更加合理，条款设置更加具有可操作性和针对性，有助于推动法律颁布后真正落地见效。

草案二审稿明确，国家推广通用设计理念，建立健全国家标准、行业

标准、地方标准，鼓励发展具有引领性的团体标准、企业标准，加强标准之间的衔接配合，构建无障碍环境建设标准体系。

吕世明认为，规划无障碍环境要注意科学前置，防止新建设施和信息数字系统架构不规范、不标准、不好用，导致再拆再改再建。此外，还可以通过将无障碍环境建设情况纳入国家信用评价体系、持续开展互联网应用适老化及无障碍改造专项行动等措施，进一步完善机制保障。

草案二审稿还对建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制作出规定，国家鼓励高等学校、中等职业学校等开设无障碍环境建设相关专业和课程，建筑、交通運輸、计算机科学与技术等相关学科专业应当增加无障碍环境建设的教学和实践内容，相关领域职业资格、继续教育以及其他培训的考试内容应当包括无障碍环境建设知识。

吕世明表示，目前全国已有很多科研院所、高校成立了无障碍研究机构，培养了一批相关领域的专业人才，一些高校也在相关课程教学中增加无障碍有关内容和知识。草案二审稿的规定，体现了国家对培养无障碍环境建设人才队伍的重视和鼓励。

吕世明还建议，可通过设立无障碍环境宣传促进日等形式，加大宣传力度，深入开展无障碍环境理念和知识的普及工作，推动无障碍环境建设意识深入人心、家喻户晓。

## 看点三：促进城镇老旧小区适老化改造工作

在城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯，是近年来社会普遍关切。

中国中建设计研究院有限公司总建筑师薛峰调研发现，很多老旧小区内老年人数目几乎占总居民数的一半。由于住宅缺少电梯，一些行动困难的老年人常常困于家中，难以便捷出行参加社会活动。

草案二审稿综合相关方面的意见建议，将一审稿第二十二条第二款相关内容单独作为一条，修改为国家支持既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人等提供便利。

县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施创造条件，推动既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施，房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德，积极配合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。

草案二审稿抓住无障碍环境建设中亟需解决的重点问题，用专门条款进行详细规定，为推动解决人民群众急难愁盼问题提供了重要的法律支撑，充分体现了立法为民的理念。薛峰说。

值得注意的是，对于这一问题，草案二审稿从国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人三个层面进行了具体规定。

薛峰表示，城镇老旧小区加装电梯是一项系统工程，需要多方力量共同参与。草案二审稿相关规定对国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人相关责任和义务进一步厘清，围绕目前老旧小区加装电梯问题中的难点和堵点精准发力。

草案二审稿对推动解决老旧小区加装电梯问题提供了清晰的立法导向。薛峰说，建议有关方面持续开展技术攻关，以低成本、更安全、少扰民和标准化为目标，不断创新解决方案，把这项惠民工程真正落到实处。

新华社北京4月24日电

# 搭好台子牵好线 为农服务 零距离 市供销合作社农业社会化服务大联盟平台启动

本报讯（陈沫涵 周昱佃）4月23日，市供销合作社农业社会化服务大联盟成立大会暨市供销合作社农业社会化服务大联盟平台启动仪式举行。市供销合作社农业社会化服务大联盟平台的启动，标志着我市农业生产方式将逐渐走向整合资源，抱团发展的现代农业生产模式。

市供销合作社农业社会化服务大联盟由市供销合作社联合社发起，与全市农资农机企业代表，农业生产主体及相关农业协会组织代表，金融机构代表共同商议签订四方战略合作协议成立。截至目前，全市已有68家农业相关市场主体加入农业社会化服务大联盟。

农业社会化服务大联盟成立后，将以市场需求为导向，进一步整合联盟成员资源，成员可充分借助供销合作社组织体系和经营网络，共享信息、联合合作、共同发展，区域内农民和农业相关市场主体足不出户就能在小程序上便捷享受到同质价优、同价质优的农资、农机、金融等服务，强化了农户、农业市场主体与现代农业的有效衔接，把为农服务最后一公里缩短为为农服务零距离。

会上，市供销合作社联合社还就农业社会化服务大联盟小程序平台操作进行了演示培训。

## 助力打好经济增长主动仗 慈利强化节假日旅游市场秩序监管

本报讯（王琼）为强化节假日旅游市场秩序监管，助力打好经济增长主动仗。连日来，慈利县市场监督管理局按照市、县打好发展六仗实施六个十大行动方案要求，出动执法人员60余人次，对全县旅游景区、景点、旅游产品经营户、宾馆、景区周边餐饮和食品店开展了全方位监督检查。

老板，12315消费者投诉电话要张贴在显眼的位置。许总，要严格落实现码标价和价格公示制度，确保游客明明白白消费。宋经理，12315处理投诉后一定要形成纸质材料并存档保存。监管执法过程中，慈利县市场监督管理局执法人员先后来到张家界大峡谷景区、五雷山、张家界冰

雪世界、禾田居等地，就涉市场主体、涉旅商标及广告宣传、旅游合同、旅游市场价格、旅游投诉举报、旅游景区特种设备及食品安全等方面进行了重点检查，督促各市场主体严格落实安全生产主体责任及第一责任人责任，全面提升安全意识和应急处置能力，确保五一节假日期间旅游市场安全稳定和谐有序。

针对监管过程中发现的问题，可以立即整改的，我们就要求经营主体立即整改，不能立即整改的，要求其在一定期限内整改到位。慈利县市场监督管理局相关负责人介绍，下一步，该局将结合旅游诚信专项整治，全力助推旅客满意在湖南行动。

## 担担菜 入驻菜市场后 桑植将开启周末赶大集模式

本报讯（彭希 张芬）这个白菜新鲜吧 辣椒几块钱一斤啊

4月23日，笔者走进桑植县新澧源大市场二楼，发现不少零散农户正在售卖自家刚采摘的新鲜菜与自制干货，不少周边居民前往购买。

为给顾客提供新鲜的自产自销农家有机蔬菜，同时给零散农户营造一个安全、稳定的销售环境，新澧源大市场从4月17日开始启动担担菜入驻新澧源大市场二楼活动，通过为入驻的零散农户提供补贴以及兜底收购等保障服务，吸引了不少零散农户入驻市场。截至4月23日，新澧源大市场二楼累计已有零散农户352户入驻。

以前在洪家关市场卖菜，只能在赶集日卖，现在搬到这个新市场，可以天天卖了，而且有钱补贴吃午饭，还可以回收我们没卖完的菜，感

觉这里确实好！洪家关白族乡洪家关村零散农户杨翠银说道。

我们的蔬菜已经进来了，但是我们现在还需要人流量。新澧源大市场管理中心主任李新月介绍，新澧源大市场将在4月29日进行桑植大集周末赶场开集日，通过开展丰富多彩的活动，吸引当地居民前来参与，当天，我们会为当地前来的居民提供很多美食，还有非遗文艺演艺、有奖竞猜等活动，让他们到新澧源大市场欢欢喜喜地购物。

接下来，新澧源大市场将常态化运行农特产品大集、演艺大集、美食大集、欢乐大集、夜市大集等吃喝玩乐购娱一体的桑植大集周末赶场活动，以及打造澧源人民大食堂，提高新澧源综合大市场知名度，进一步助力本地特色蔬菜消费、丰富人民群众物质文化生活。

## 中医药振兴发展重大工程实施方案(十九)



（四）中医药国际抗疫合作计划。

1. 建设目标。中医药在新型冠状病毒感染等重大传染病防控国际合作中的参与度显著提升，更多抗疫类中药产品在海外注册和应用。

2. 建设任务。积极推进中医药参与新型冠状病毒感染等重大传染病防控国际合作，组织中医药国际学术交流会议。建设高水平的中医疫病防治团队，加强抗疫技术和产品国际合作。加强抗疫类中药产品海外注册公共服务平台建设。

3. 配套措施。国务院有关部门要积极组织各地和中医药机构参加有关国际性高级别论坛，推动中医药防治重大传染病合作，完善中医药参与国际关注的公共卫生紧急事件应对机制。各地要出台鼓励企业开展抗疫类中药产品海外注册和应用的政策措施，明确对参与国际抗疫合作人员的激励保障政策。

4. 部门分工。国家中医药局、外交部、国际发展合作署、国家卫生健康委、国家药监局等负责。

## 九、国家中医药综合改革试点工程

充分调动地方积极性、主动性和创造性，先行先试，以点带面，为全面深化中医药改革探索途径、

积累经验。

（一）国家中医药综合改革示范区建设。

1. 建设目标。通过改革体制机制，鼓励在服务模式、产业发展、质量监管等方面先行先试，加快建立健全中医药法规、发展政策举措、管理体系、评价体系和标准体系，提升中医药治理体系和治理能力现代化水平，打造一批中医药事业和产业高质量发展高地，发挥示范带动作用。

2. 建设任务。以省（自治区、直辖市）为主体，分批规划建设10个左右国家中医药综合改革示范区。一是系统落实国家重大战略和中医药传承创新发展任务，加快推动省域中医药高质量发展。二是重点推进综合改革和制度创新在不同领域形成示范。三是在中医药管理体制、服务体系、服务模式、评价体系、人才培养、科技创新、产业发展、文化传播等方面，针对亟需突破的重点难点问题，深化改革，形成经验。

3. 配套措施。国务院有关部门要积极推进示范区布局，强化统筹指导，沟通协调解决问题，在项目、政策等方面予以倾斜，定期开展评估，总结推广经验。各省（自治区、直辖市）要承担主体责任，将示范区建设作为重点工作积极推进，健全示范区建设机制，明确工作职责，完善配套措施，加强改革探索，及时总结经验。

4. 部门分工。国家中医药局、国家发展改革委、国家卫生健康委、工业和信息化部、国家药监局等负责。（待续）

## 闹春耕 展风采 我市代表队获省赛团体总分第一名

本报讯（冯建华）4月21日至23日，由湖南省农民科技教育培训中心（省农广校）和湖南省农民体育协会共同主办的湖南省2023年和美丽乡村闹春耕农民趣味运动会会在娄底市开赛。市农科教办公室和市农民体育协会组织两区两县的5名农民运动员和3名市农民体育协会工作人员参赛。

我市代表队参加了此次赛事设定的独轮车运粮接力赛、手抛秧速度赛、栽插玉米苗竞速赛、浑水摸鱼赛和多向趣味拔河赛5个项目的比赛，运动员们团结协作、奋力拼搏，勇夺赛事团体总分第一名，并获得赛事活动优秀组织奖，桑植县龙潭坪镇银坪村农民运动员向桃生获得优秀运动员奖，市农民体育协会副会长、秘书长杨超代表优秀组织奖单位在赛事闭幕式上作经验介绍和典型发言。

## 桑葚熟了 客人来了 屈泽清 张远碧

桃花溪畔，碧水环绕，肥沃的土壤催生出香甜的瓜果。眼下正是桑葚成熟期，4月24日上午，在武陵源区中湖乡青龙垭村的桃花溪采摘园，紫红鲜嫩的桑葚挂满枝头，清风轻拂，散发出香甜诱人的气息。

今年的夏季比往年来得早些，谷雨前的晴朗天气催醒了挂在层层叶间的毛毛虫。毛毛虫慢慢长长、长粗，渐渐由深绿变浅绿、淡红、大红，最后变成黑紫色。毛毛虫爬满树枝，压弯枝条，人见人爱。市民穿梭其中，边摘桑葚，边品美味。

春到三四月，桑葚正当时。桃花溪采摘园负责人张远碧介绍，毛毛虫叫长果桑葚，从台湾引进，也叫台湾桑葚，一般五一期间成熟，成熟采摘期十五天左右，品质上乘，价格实惠，供不应求。5亩桑葚园是在5年前栽种的，主要有台湾桑葚和大黑珍珠桑葚两个品种。其中台湾桑葚3亩，预计产量400斤，市场价50元每斤。大黑珍珠桑葚2亩，预计产量600斤，市场价30元每斤。减去管理成本后，每年售卖桑葚可带来近3万元的收益。

青龙垭村是中国首批乡村旅游重点村、湖南省乡村振兴首批重点村，东临杨家界景区，距杨家界门票站、索道3公里。杨家界大道从村东部跨桃花溪穿青龙而过，青龙垭村是游人出入天子山景区、杨家界景区、森林公园景区的西南大门，乘车经杨家界大道、张南高速至高铁西站、张家界荷花机场、天门山景区约40分钟车程。

桃花溪是一处山水田园，有“人间仙境，世外桃源”之美誉。这里，山清水秀，负氧空气，富硒土壤，充足阳光，适宜发展水果种植。如今，青龙垭村有桃花溪种养专业合作社、易昇种养专业合作社两个规模水果种植专业合作社，有果园300余亩，不仅有葡萄、黄桃、西瓜、青奈、樱桃等传统主导产业，也有桑葚、八月瓜等特色产业，有效带动了当地农民务工增收致富，为乡村振兴注入活力。



4月24日，市民在福州市鼓楼区西河智慧体育公园使用智能竞赛健身车。

近年来，福建省福州市通过加强体育场地设施数字化改造、提高管理服务等方面，实现城市体育公园资源调配、管理保障、生态管理以及智慧体育服务等方面的转型升级，开创智慧体育赋能全民健身新局面，不断满足和提升市民的运动乐趣和生活质量。

新华社记者 林善传 摄

## 用 身边事 警示 身边人 武陵源区 100 余名党员干部旁听法院庭审

本报讯（唐小花）现在开庭，带被告人伍某泽到庭。

4月23日上午9点30分，随着一声法槌敲响，武陵源区旅游产业发展有限公司原党委委员、监事会主席伍某泽受审案，在武陵源区人民法院公开开庭审理。

旁听席上，武陵源区纪委监委、案发单位、重点部门单位党员干部、区人大代表、政协委员等120多名关键少数神情凝重，认真旁听庭审全过程，这是武陵源区纪委监委开展以案释纪、以案释法，用身边事警示教育身边人的一次生动实践。

伍某泽身为国家工作人员，无视国法，利用职务上的便利索取他人财物和非法收受他人财物

庭审中，公诉机关向法院提交的条条指控，犹如一声声警钟在大家的心中响起。

没有倒在为党为人民干事创业的路上，而是倒在了拜金主义、享乐主义的糖衣炮弹之下，我对不起党组织多年的教育和培养。庄严的法庭上，伍某泽当庭认罪，声泪俱下、悔恨难当，他以自己为反面教材，告诫全区党员干部，一定要廉洁自律，敬畏党纪国法。

一桩桩引人警醒的案例，一串串触目惊心的数字，一句句痛心疾首的忏悔，近两个小时的庭审，旁听人员面对面零距离了解了曾经的“身边人”如何从一名国家干部一步步踩底线、越红线，的贪腐轨迹，整个庭审过程触及灵魂，发人深思。

昔日的同事，如今沦为阶下囚，教训是惨痛的，警示是深刻的，身边案例是最好的教科书，也是最好的清醒剂，给我们敲响了一记警钟。武陵源区旅游产业发展

有限公司工程采购部经理易伟民深受触动，并表示将结合自己负责的项目管理实际，以身边人为鉴、举一反三，杜绝“看戏”心态，对党纪国法知敬畏、存戒惧、守底线。

思想端正这根弦永远不能松，要防微杜渐，不断提高自身拒腐防变的能力。武陵源区纪委监委年轻干部朱培源表示，在今后的工作中，用好监督执纪利器，以政治风清气正护好武陵源的绿水青山。

今年以来，武陵源区纪委监委扎实开展好案件查办后半篇文章，用好典型案例活教材，将警示教育课堂搬到庭审现场，让警示教育从大水漫灌转为精准滴灌，让党员干部摒弃“看客”心态，从身边事中受教育受警醒，推动以案为鉴、以案促改、以案促治走深走实，达到查处一案、警醒一片、教育一方的良好效果。

## 沙塔坪乡开展联合治超专项行动

本报讯（邱德帅 夏林江）日前，桑植县沙塔坪乡联合县治超办、辖区派出所等职能部门集中开展专项执法行动，重拳治理运输车、渣土车、大货车等超限超载行为，有效落实规范道路运输秩序。

行动中，执法人员对辖区内运

输货车、渣土车着重查看车辆证件是否齐全，人员是否超载等，对发现货车超限超载，运输碎石渣土影响环境卫生，给群众出行带来不便且存有严重安全隐患的，责令其立即卸载至核定数值，督促违法司机对辖区内公路沿线卫生彻底清扫。

自开展集中行动以来，该乡充分发挥“联”字优势，共出动执法人员40余人次，查处货车超限超载行为3起，有效打击了违法超限超载行为，确保了辖区道路交通安全畅通。