

18118

疏通乡村治理

微血管

段亚其 胡慧玲

3月16日，随着第一份村民积分管理榜单发布，慈利县二坊坪镇青叶村村民积分管理办法 试点工作正式启动，开启二坊坪镇创新乡村治理举措、提升乡村治理能力新局面。

今年以来，慈利县二坊坪镇党政委政府立足镇情实际,围绕 塑造 五味 小镇，建成锦绣家园 工作总目标,以乡村治理为抓手 ,创新推出一张网格、八个板块、一张榜单、一次评比、八项表彰的 18118 工作方法 ,从源头上探索乡村治理新路径，打造乡村治理 二坊坪模式 。

#### 顶层设计明方向

开局伊始，二坊坪镇党政委政府抓住疫去春来 有利时机，高位谋划铺排全年工作，抢抓发展机遇，在项目建设、特色产业和文明乡风上寻找突破口，提出 经济要发展，治理是关键 的工作思路，通过前期调研、座谈交流、宣传发动，最终在全镇 14 个行政村中明确了青叶、二坊坪、盛德、联合、景龙桥五个班子能力强、群众基础好、发展后劲足的村作为 村民积分制管理 试点村，按照 不落一户、不少一人 的原则，将村民积分管理模式与慈利县 党员联系群众五个到户 和 村民代表联系服务群众 机制有效结合，将试点村划分为 148 个小网格，发放 村民积分卡 2231 张，以党员+村民代表为具体考

评小组，负责对应网格内积分考评和服务工作。以党建为引领，充分发挥新时代文明实践站作用，激发群众相互监督、自我约束效应，引导乡村治理朝着 大家的事大家办、大家的事情大家商量着办 的目标迈进。

#### 干群联动汇民智

自 村民积分制管理 办法试行以来，二坊坪镇青叶村作为 村民积分制管理 的先行先试村，主动作为，率先制定 村民积分制管理办法，以 一个网格、两个清单、三项激励 为具体实施细则，每年从村集体经济中安排一定资金，按照积分排名情况分三档给予现金分红奖励，全村 345 户 1302 人都将会通过这一举措直接受益。虽然村民积分制管理在我村是首次实施，面临一定压力，但正是这份压力，倒逼我们村干部、党员以及小组长积极投身村级事务管理上来。短期来看困难和压力并存，长远来看是为今后的文明乡村创建铺平道路。只有鼓励老百姓积极参与管理，才能创造相互理解的工作局面。青叶村的党支部书记向博说道。

在其他试点村，村民积分制管理办法实施细则也相继出台，为了让村民积分制管理落地落实，形成常态长效，联村干部、村 两委 干部以及党员齐动员，想办法、出点子、广宣传，将村民

积分管理办法编印成册，制成 口袋书 随身携带，现场执行考核评分，从而形成公平公正的考评机制。

村民积分制最大的好处就是让权于民，把管理权交给村民自己，让村干部从繁琐的管理事务中抽出身来，一心一意抓集体经济，发展产业，这样也才能兑现对村民的分红奖励。 联合村党支部书记张立感受颇深。

通过试点带动，2023 年预计年底分红金额将达到 30 万元，受益群众辐射 6000 多人。

#### 比学赶超显成效

有了 村民积分制 ，村民们的精神风貌和各项工作都在悄然发生变化。正、负 清单就好比一面镜子 ,促使村民知荣辱、明是非。在盛德村 ,当村里发展糯玉米种植产业时 ,往年等靠要的村民闲不住了 ,抡起锄头、扛着肥料 ,想着自己既可以挣一天工钱还可能有所加分 ,生产劳动的热乎劲儿一下子被提了上来。以前搞工都是帮自己搞 ,累死累活还要望一年收成。现在做工有钱挣 ,也自由。盛德村村民在干活间隙讨论的都是积分制。

在青叶村，围绕村民易某某上黑 榜的话题，村里小卖部变成 情报站，吸引许多村民前往。就在积分制实施后的第一天，村民易某某因田间劳作烧杂草，引发山火，失火面积达 5 亩多，

因为此事，易某某便成为了青叶村实施 村民积分制 后第一位上榜的村民。村民积分制 既可以约束村民，也有可能遭遇阻力。

3月31日将是联合村第一季度人居环境评比的日子，为了不让自己 扣分，今年 88 岁的老党员杨秀春一大早就挑着撮箕，手拿锄头，准备将自家门口的马路清扫干净，不上 扣 分榜。联合村一直以来都有村民自治的良好传统，实行 村民积分管理制 后，各项工作更是顺理成章去推进。村里要搞什么建设、发展什么产业、作出什么样的决定，首先都由村民议事会召开会议讨论，形成初步意见后再召开党员小组会和村民代表大会表决通过。有个别群众不理解不支持的就由村干部上门做工作，这样村里的决策都是在老百姓的监督下进行，老百姓参与其中，乡村治理的活力被激发，治理效能被释放，治理成效也显而易见。

小积分，大治理。党员带头，村民参与，通过创新 18118 工作举措，练就一套符合乡村治理现状的 本领操，一件件与村民息息相关的乡村公共事务由 量变 转化成 质变，解放的是各级主管部门的思想，卸下的是村干部肩头的工作重担，成就是村民对党委政府的信任。

## 金色的乡村

三月以来，在慈利县的乡间田野，金黄色的油菜花流金溢彩，花开正艳，大自然的美丽风光在乡村绘就了一幅靓丽迷人的金色画卷。 黄岳云 满煌 摄



一列火车从油菜花地旁驶过。



油菜花地。



#### 致富经

## 莓茶绽绿春风里

邱德帅 向佐海

春风缕缕，莓茶飘香。日前，笔者走进桑植县官地坪镇梯市村莓茶基地，但见一丘丘成块连片的莓茶林萌着新绿，探出新芽。春晖落在枝叶，孕育出缠缠绕绕的莓茶藤尖。梯市村的莓茶春季采摘，就是手采这些藤尖嫩芽，市场上可谓是一两黄金一两茶。

梯市莓茶种植在富硒土质的向阳坡地上，光照匀称、雾雨滋养、自然生态，全过程不打农药、施有机肥、物理防虫害，这些年在市场上俏销脱销，不仅口感好，而且口碑更好。梯市村党支部书记邹先富说，在县纪委监委、县委巡察办和镇党委、政府的大力支持下，全村已发展莓茶种植面积 430 多亩，覆盖莓茶种植户 178 户，利益链接分红机制共享到所有监测对象，通过茶农采摘、村集体加工，每年为村集体创收达 60 多万元，每亩平均为莓茶种植户带来的收入超 6000 元，梯市莓茶已成为全村致富带富的优势主导产业。

梯市莓茶赢在纯天然，贵在好品质。同行的镇党委副书记、镇长齐裕湘介绍，为了更好地提升梯市莓茶的绿色品牌价值，通过协调茶叶领域专家技术指导、建设全自动加工生产线、茶园周边环境提质等有效措施，让莓茶多项营养元素指标检测明显高于市场同类产品，站在馨香扑鼻的莓茶基地里，看着山前山后的莓茶绽放春风里，每枝每叶都是 绿灿灿 的收成。

据了解，梯市莓茶目前成品茶加工主要采取 双轮驱动 模式，一方面由村集体收购茶农采摘鲜叶统一加工包装上市，一方面由茶农自产自销走微商渠道上市，既实现了新茶上市早、茶叶品质好、市场价格好的 热销 效应，又满足了茶农多元发展自主经营的传统思想。老茶农郑先军自家种植了 5 亩多莓茶，一年仅采摘莓茶鲜叶就能直接增收达 4 万元以上。40 岁出头的张秀芳在莓茶生产季选择到加工厂务工，月收入 2400 元，不用出远门就有一份稳定收入，还能照顾一家上下、兼顾农事生产。

规模化发展莓茶产业这样的绿色产业，有效提升经济效益、生态效益和社会效益。镇党委书记吴秀明告诉笔者， 产业振兴是乡村全面振兴的关键前提。下一步，梯市村 两委 要和驻村工作队同心同向，围绕莓茶基地现代化培管、新建莓茶加工厂投入使用、电商平台高效运营等产业链精准发力，让莓茶不仅春意盎然，更要走进千家万户，使梯市村真正成为全省 一村一品 叫得上号的产业 明星村 。



工人正在基地里播种。



#### 农业之窗

## 慈利县：大豆玉米带状复合种植有序进行

文/图 黄岳云

一年之计在于春，眼下正值春耕生产关键时期，随着几场春雨的降临，让慈利县 久渴 的土地得到了滋润。连日来，湖南长岭铺农业科技发展有限公司抢抓农时，组织 30 多名劳力进行大豆玉米带状复合种植。

3月19日，笔者行走在该公司的大豆玉米带状复合种植示范基地，只见基地里的地块已经翻耕起垄，整理的横竖有型。公司负责人朱鹏介绍，大豆玉米带状复合种植是传统间套作的改良升级，是变单一作物种植为高低作物搭配间作、改等行种植为大小间（套）种植，具有调整结构、轮作倒茬、提质增

效等优势，能实现 同一块地大豆、玉米共生，达到一季双收，同时能充分发挥大豆固氮养地作用，有利于改善土壤条件，增加土壤有机质，达到节本增产、农户增收的良好效果，既可稳定玉米产能不减，又可以每亩多收大豆 100 公斤以上。去年尝到了种植甜头，今年基地种植总面积达到了 1200 多亩，另外，从去年下半年开始投建的真空包装玉米生产线、1300 立方的冷链库也已建成，待鲜玉米采摘时就可投入使用。

据慈利县农业农村局工作人员赵国清介绍，今年全县大豆玉米带状复合种植总面积达 5.93 万亩。

3月19日，在星子洞护林点这片寂静的山林，枝叶蔓披，明暗交映，鸟语花香，让人心旷神怡。余有世肩挎工具包，身穿防火服，腰别小水壶，带上干粮和长柄砍刀，同往常一样开始巡山护林。

这里的一草一木都如同自己的孩子，这片山林是我一生的牵挂，我只有默默地守护，心里才踏实。途中，余有世手指着自己所守护的山林，朴实的脸上露出一丝激动。

从 25 岁青年小伙到 50 岁的成熟汉子，防火巡查、防治森林病虫害、制止林木的乱伐盗伐、赶赴灭火救灾第一线。余有世 25 年的护林人生，没有惊天动地的故事，只有日复一日的坚守。

#### 守山人 坚守 25 年

1998 年，25 岁的余有世从武汉大学经济系会计专业毕业，懵里懵懂走进永定区澧水林场，成为一名普通的 守山人 。

当 守山人 并不轻松。澧水国有林场位于永定区西部，属武陵山脉中山地貌，最高海拔 824 米，最低海拔 325 米，林场分类属以保护为主的生态公益型林场，国有经营面积 4.3 万亩，林场内环境优美，森林茂盛，物种多样，有木本植物 250 余种。

林场所处地段地形复杂、森林面积大、树种多，最远处更是人迹罕至。守护好如此庞大、险峻、复杂的山林，心血汗水与艰辛的付出是不言而喻的。

护林员生活清苦待遇低，很多人呆不了多久就申请调离。

而 25 年来，余有世的工作轨迹却没有离开过澧水林场。他先后在汪家岩、青竹界、洞子、符家湾、簸箕山、怀塔、杨家垭护林点看护山林，直到 2020 年调整到星子洞护林点。

澧水林场有 9 个护林点，余有世蹲了 8 个，他对每一处护林点的地形地貌、资源状况了然于胸，被村民誉为 活地图。香果树、伯乐树、锦鸡、猫头鹰、鼯鼠 林区内的动植物，他不仅能喊出名字，还熟悉它们的习性。

在保护好生态资源的同时，有针对性地开展户外运动、森林康养、森林拓展等招商引资项目，有效盘活森林资源，持续推进林场的健康有序发展。2021 年，永定区委书记朱法栋调研澧水国有林场时强调，保护和发展森林资源，有利于改善生态和民生，有利于增强林业发展活力。要用好人防、技防手段，切实保护好森林资源。

余有世自豪地说，他守护的既是绿水青山，也是金山银山。

#### 这就是我的责任

余有世言语不多，当被问到护林 25 年干不惯得习惯时？他说，我是一名党员，这就是我的责任，我干得就是这个活。

早些年，防火宣传没有配扩音喇叭 全靠余有世的一张嘴。现在国家政策好 农村条件也大为改善 水泥路通村到户。而且部分农户迁出原址 人口相对集中 森林防火宣传相对以前轻松了很多。

这两年，余有世巡山时又多了一个 标配：垃圾袋。一路走一路捡垃圾，尤其是烟蒂。山路边、草丛里，一处都不放过。在余有世眼里，捡起一个烟蒂，就等于防住一场大火。

摸黑走夜路是常有之事。2021 年 10 月一天晚上 9 点多，余有世接到林场电话，称星子洞林场吕家湾发生火警预警。那个地方离护林点约 5 公里，他立即爬山赶往现场。到达时，余有世顾不上休息四处查找火源点。原来是几个村民在山上劳作回家晚了，在地头边烧火取暖。余有世和他们讲了很多的政策和失火的严重后果，做通思想工作后，大家把火弄灭了一起下山。等回到护林点的时候已经是深夜 12 点。

巡山途中经常也是险象环生。澧水林场所在的山区风雨天常有落石，陡峭的悬崖、出没的毒蛇、凶猛的动物。一天，余有世在一处山谷观察一株奇特的植物，当他脚踏低矮草丛时，顿感到格外松软且还有动感。他慢慢拨开草丛，见一条五步蛇盘在脚下，足有锅盖那么大一圈，他刚好踩在蛇的颈部。是打死它，还是放生呢？余有世冒着致命的风险慢慢松开脚掌，那蛇奇迹般地蠕动身体，扬长而去。余有世说，动物是有感情的，你爱护它，它绝不会攻击你。

#### 一定要 得罪 人

外人总以为，守山人 与世无争。但余有世说要干好这份活，一定要 得罪 一些人 才能守得住这片青山 护得住这些精灵。

有一次，余有世在汪家岩护林点巡山时，看到有几只羊跑到播种后的林地里去了，担心刚长出来的幼苗被羊踩坏吃掉，他立即上前制止。你在这放羊是不行的，破坏了林场的生态。余有世对放羊的村民说。这又不是你自家林场,你管那么多干什么。村民同他争吵起来，甚至拿出砍柴刀威胁他少管闲事。经过 10 多分钟的劝说，放羊人乖乖地驱赶羊群下了山。

余有世说，这样的情况时有发生，劝解时村民不理解。特别是上山盗伐林木的村民就更难劝解。他说，他曾因制止村民盗伐林木，被村民打得住院二十多天。

2010 年的一天，余有世在青竹界护林点工作，巡山时发现村民胡老五（化名）偷偷运输盗伐林木，他当场制止不准胡老五把树拖走并要报告给林政组。胡老五先是他套近乎，要余有世放了他，遭到了余有世正严辞地制止后，胡老五纠集几个村民，对他大打出手，余有世在医院住了二十多天后，有人劝他别去了。他也害怕过挣扎过，但最终还是选择继续上山。胡老五也受到应有的处罚。

长期的护林，让余有世总结了许多宝贵的经验，他根据自己多年积累的经验，巧打时间差，常常取得事半功倍的效果。如有人想破坏山林，他总能赶在他们前面，提前布防，及时制止。

余有世说，大山是宝库，仍有极少数的人受利益驱使进山挖树桩、采药材。旅游观光的人来，我们热烈欢迎；别有用心的人来，我们严格管护，决不让他们动一草一木。

#### 家人支持是动力

他爱岗敬业，为人正直善良，是个好人。这是同事们对余有世最朴实的评价。

种得好不如护得好。对于护林员来说，越是节假日工作量越大，特别是春节、清明节这样的火灾高发期，更是不能掉以轻心。每天必须到坟地集中的地方蹲守，对上坟祭祖的人们宣传防火知识，并随时准备对突发火灾进行扑救。

提及家人，余有世很是愧疚。他说逢年过节是护林员最忙碌、最孤独的时候，常常十天半个月才能回家一趟，很少有时间陪家人。不过好在家人们都很理解支持他，这也让他少了后顾之忧，可以安心地守护那片绿色的山林。

护林 25 年，余有世说两个变化感受最深。一是林场的树越来越粗壮，林越来越密，空气越来越清新；二是盗伐林木的现象几乎没有了，靠山吃山 开办农家乐致富的多了起来。林场宣传车和村村响大喇叭持续宣传生态文明建设的重要性，没有人再打山林的主意了。

守护一方绿，促乡村振兴。单调而严谨的工作生活是以余有世为代表的护林人的真实写照，余有世和澧水林场的其他护林员一起，用汗水和脚步悉心守护着这片乡村振兴的绿色底色，为推进永定区农村生态振兴提供了良好的生态保障。

二十

只为

护那

『澧水

』