

健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系

中央农办、国家卫生健康委负责人就《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》答记者问

新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央农办、国家卫生健康委负责人就《意见》的制定印发等问题，回答了记者的提问。

问：《意见》的出台有什么背景和重大意义？

答：健全完善乡村医疗卫生体系，是筑牢亿万农民群众健康的 第一道防线，是全面推进乡村振兴的应有之义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视乡村医疗卫生体系建设，从完善基础设施条件、人员队伍建设、机构运行机制等方面采取一系列措施，持续提升乡村医疗卫生服务能力，基本实现了农民群众公平享有基本医疗卫生服务，农村居民健康水平不断提高。也要看到，乡村医疗卫生体系发展不平衡不充分问题依然突出，与农民群众日益增长的健康需求相比还有不小的差距。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实新时代党的卫生与健康工作方针，对进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的系统部署，具有重要而深远的意义。一是有助于强化县域医疗卫生资源统筹和布局优化。在现有乡村医疗卫生体系框架下，强化县域统筹，合理配置乡村两级医疗资源，推动重心下移、资源下沉，分级分类解决不同问题。二是有助于强化乡村医疗卫生体系改革的系统集成。推进医疗、医保、医药、医教改革协同联动，创新完善乡村医疗卫生管理体制和运行机制，提高县域整体乡村医疗卫生服务水平和服务效能。三是有助于形成促进乡村医疗卫生体系健康发展的政策合力。从基础条件、政府投入、人才培养、薪酬待遇、医保支付、对口帮扶等方面提出了一揽子改革举措，强化乡村医疗卫生体系健康发展的政策保障。

问：进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的总体要求是什么？

答：《意见》强调，把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置，以基层为重点，以体制机制改革为驱动，加快县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，推动重心下移、资源下沉，健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系，让广大农民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务。

《意见》明确4项工作原则：一是坚持和加强党对乡村医疗卫生工作的全面领导。强调坚持乡村基本医疗卫生服务

公益属性，压实地方特别是市县两级党委和政府主体责任。二是坚持强化医疗卫生资源县域统筹。强调改善基层基础设施条件，推进县域医共体建设。三是坚持把人才队伍建设摆在重要位置。强调把工作重点放在农村和社区，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，打造一支专业化、规范化乡村医生队伍。四是坚持进一步深化体制机制改革。强调统筹解决好乡村医生收入和待遇保障问题，健全多劳多得、优绩优酬的激励制度，激发改革发展内生动力。

《意见》还提出了到2025年的目标任务，即乡村医疗卫生机构功能布局更加均衡合理，基础设施条件明显改善；乡村医疗卫生人才队伍发展壮大，人员素质和结构明显优化；乡村医疗卫生体系运行机制进一步完善，乡村医疗卫生体系改革发展取得明显进展。

问：如何加强县域内医疗卫生资源统筹和优化布局？

答：目前，我国县乡村三级医疗卫生体系网络基本健全。截至2021年底，全国2844个县（区、市）、2.96万个乡镇、49.0万个行政村共设县级医院1.7万个，乡镇卫生院3.5万个，村卫生室59.9万个。《意见》着眼提升县域医疗服务能力和水平，重点从四个方面部署提出了改革举措。

一是优化机构布局。根据乡村形态变化和人口迁徙流动情况，因地制宜合理配置乡村两级医疗卫生资源，宜乡则乡、宜村则村，注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖。重点支持建设一批能力较强、具有一定辐射和带动作用的中心乡镇卫生院，确有需要的可以在县城之外新建1至2个中心乡镇卫生院，使其基本达到县级医院服务水平。建好用好村卫生室，不适宜单设卫生室的行政村，可以通过邻村合建卫生室、乡镇卫生院定期巡诊、派驻以及邻（联）村延伸服务等方式，保障基本医疗卫生服务供给。

二是强化拓展服务功能。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系。县级医院重点是提高常见病、多发病和慢性病诊疗以及危急重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务能力，力争常住人口超过5万人或服务半径大的县（市、旗）至少有1所县级医院（包含中医院）达到二级甲等医院医疗服务能力。乡镇卫生院重点是全面提升防病治病和健康管理能力，鼓励拓展服务功能，健全急诊急救和巡诊服务体系，可以按照相关诊疗规范开展常规手术。村卫生室重点是加强能力建设，强化其基本医疗服务功能。

三是加强疾病预防控制能力建设。

创新医防协同、医防融合机制，制定完善乡村医疗卫生机构公共卫生责任清单。加强县域传染病防控救治体系和应急处置能力建设，强化村卫生室基本公共卫生服务功能，严格落实传染病疫情报告责任，提高风险隐患早期识别能力，筑牢农村疾病预防控制网底。

四是提升信息化水平。完善区域全民健康信息标准化体系，到2025年统筹建成县域卫生健康综合信息平台。大力推进 互联网+医疗健康，构建乡村远程医疗服务体系，推广远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查，加快推动人工智能辅助诊断在乡村医疗卫生机构的配置应用。

问：如何加强乡村医疗卫生人才队伍建设？

答：乡村医疗卫生人才队伍扎根农村一线，为农村居民提供预防保健、临床诊疗和健康管理服务，是农村居民的“健康守门人”。《意见》聚焦乡村医疗卫生人才短缺突出问题，从人才培养、使用、激励等方面提出了一系列有含金量的政策举措。

一是多渠道引才育才。改革完善乡村医疗卫生人才培养机制，增加全科、儿科等紧缺人才供给，逐步扩大农村订单定向免费医学学生培养规模，地方可根据实际需求面向农村规范培养拟从事全科医疗的高职层次医学生。到2025年将乡村医生中具备执业（助理）医师资格的比例提高到45%左右，逐步形成以执业（助理）医师为主体、全科专业为特色的乡村医疗卫生服务队伍。

二是创新人才使用机制。以县为单位每5年动态调整乡镇卫生院人员编制总量，盘活用好存量编制。加强县域医疗卫生人才一体化配置和管理，实行县管乡用、乡聘村用，建立健全人才双向流动机制，并在职称评聘方面给予一定倾斜。统筹县域内医疗卫生人才资源，建立健全定期向乡村派驻医务人员工作机制，鼓励县级医疗卫生机构与县域内乡村医疗卫生机构共同开展家庭医生签约服务。

三是完善人才激励制度。收入和待遇保障方面，落实 两个允许，合理核定绩效工资总量和水平，提升乡村医疗卫生机构全科医生工资水平，使其与当地县级公立医院同等条件临床医师工资水平相衔接。对在艰苦边远地区和国家乡村振兴重点帮扶县服务的乡村医生，地方要适当增加补助。养老和医疗保障方面，按照分类解决的办法，引导其按照规定参加有关社会保险，有条件的地方可以结合实际给予适当补助，采取多种形式提高乡村医生养老待遇。

问：在乡村医疗卫生体系运行机制

方面有哪些改革举措？

答：《意见》主要从三个方面对改革完善乡村医疗卫生体系运行机制提出要求。

一是强化县域统筹。围绕加快构建紧密型县域医共体，在编制使用、人员招聘、人事安排、绩效考核、收入分配、职称评聘等方面赋予医共体更多自主权，推动实行人财物统一集中管理。推进乡村医疗卫生机构一体化管理，有条件的地方可以逐步将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。

二是健全投入机制。中央财政和中央预算内投资加大对乡村医疗卫生体系建设的支持力度。地方政府新增财力向乡村医疗卫生领域倾斜。省级加大统筹力度，确保乡村医疗卫生体系均衡发展。落实市县两级党委和政府乡村医疗卫生体系建设主体责任。

三是城市支援健康乡村建设。完善城乡协同、以城带乡帮扶机制，深化医疗卫生对口帮扶，将支持乡村医疗卫生体系建设作为东西部协作的重要内容。将指导基层、下沉服务作为县级以上公立医院的基本职责。建立健全城市三级医院包县、二级医院包乡、乡镇卫生院包村工作机制。

问：如何推动医保与乡村医疗卫生体系改革发展协同联动？

答：党的二十大报告指出，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。《意见》在提高农村地区医疗保障水平方面作出相应部署。

一是巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果。持续健全基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障机制。落实分类资助农村低收入人口参保政策。强化高额医疗费用支出预警监测，建立健全防范化解因病返贫致贫风险长效机制。

二是加大医保基金支持力度。对紧密型县域医共体实行医保基金总额付费。建立结余留用、合理超支分担机制。积极通过乡村一体化管理实现村卫生室医保结算，在有条件的地方支持将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理。合理提高医保基金对乡村医疗卫生机构的总额控制指标，年度新增医保基金重点向乡村医疗卫生机构倾斜，逐步提高县域内医保基金用于乡村医疗卫生机构的比例。

三是优化农村医保管理服务。既要加强农村地区医保经办管理服务和监督管理能力建设，探索将村级医保服务纳入农村网格化服务管理；也要加强基层医保基金监管能力建设，持续加大对骗保套保等违法违规行为打击力度。

羊肚菌助民增收

近日，在慈利县象市镇龙头村的羊肚菌种植大棚内，种植户谭森忙着采收试种成功的羊肚菌。

谭森介绍，他现在的羊肚菌试种面积只有1亩多，他将带领更多的村民一起种植，让大家共同致富。据悉，羊肚菌属于低温高湿性真菌，味道好、营养价值高，每年10月份种植，来年3月中旬至4月份采摘。图为谭森（右）在给前来 取经 的村民介绍种植情况。

黄岳云 摄



守住粮食安全底线

邱德树 叶奇林

广重点模式，鼓励大户、村集体带头种植，专业合作社等参与种植方式，选址杜家坪社区、金山坪村、黄家台村及双桥村为种植示范片区，规划环线种植大豆玉米复合种植示范片2000余亩。印制《大豆玉米带状种植技术指导》宣传单8000余份，推送玉米大豆复合种植技术系列视频，借助全县 就业招聘春风专项行动，由驻村工作队牵头发放至农户手中并作讲解，同时通过村村响、微信群、抖音等方式实现了 大豆玉米带状种植

政策宣传全覆盖，广泛动员宣传造势。通过以点带面，引领带动全镇各村大豆玉米带状种植计划面积达6000亩。

田家少闲月，春耕正当时。在官地坪镇金山坪村村民杨某的田间地头，大型旋耕机正轰鸣着来回穿梭、松土整地；另一边，徐某正操作无人机对种植作物进行连片打药施肥。如今，农民种田方式发生了很大改变，随着农业机械化普及，越来越多农户开始使用机器替代传统手工工具。该镇以 合作社+农

连日来，桑植县官地坪镇党委、政府抢抓农时早动员，技术指导下田间，在全镇各村积极组织农户备足农资、翻耕田地、有序春播、细心管护。以大豆玉米带状种植为 主抓手，以油菜管护为 小切口，全面推进春耕生产。

为确保全年农业生产开好头、起好步，官地坪镇提前部署，积极联系上级职能部门及相应农资企业，统筹整合畅通各类农资 进驻 渠道，做好春耕备耕农资储备和供应保障，指导农户储备种子、化肥等春耕农用物资，确保储备充足，不误农时。目前全镇已储备各类种子数量达1.2万公斤，化肥600吨，农药8000公斤、农膜6000公斤，春耕物资较上年同期多准备10%。

官地坪镇党委、政府结合全镇实际，以大豆玉米带状种植为农业产业推

三月孟春的午后，艳阳高照，晴空万里。

抬眼是叠翠的莽莽青山，低头是潺潺的泓泓清水；林间散步有清脆的鸟鸣相伴，农家就餐各种山野菜让你胃口大开；公路越来越宽了，白墙灰瓦的民居在道路两旁次第排开，行走在武陵源区协合乡协合村，一派村容整洁、乡风文明的和谐景象。

协合村位于武陵源区协合乡行政中心所在地，由原协合、宝峰山、土地峪三村合并而成。辖区内雨量充沛，水系众多，梯田地和峡谷峰林交替，属典型的山区村。2014年被列为湖南省省级贫困村，2016年整村退出贫困村序列，2020年贫困人口全部脱贫。

2021年，武陵源区政府办牵头联系协合村，肖南昌任驻村第一书记。驻村后，肖南昌带领工作队及村 两委 一班人牢牢抓住产业兴旺这个 牛鼻子，坚持 党建引领、产业赋能、生态宜居、党群共富 的工作思路，积极挖掘特色产业新项目，跑出富民强村加速度，奋力擘画了农村美、农民富、产业兴的乡村新画卷。

想方设法把产业引进来

有着丰富的生态、旅游资源，却一直找不到产业发展的突破口。

产业强，村民富。肖南昌深刻认识到，抓好建强产业是巩固脱贫攻坚成果，推动乡村振兴有效衔接的根基。

驻村第一天，肖南昌看到村部旁有块荒废多年的鱼塘，杂草丛生、塘堤垮塌，良好的养殖资源没有发挥经济效益，还严重影响周边环境。他通过入户走访了解，得知承包鱼塘的5户村民家中年轻劳力均外出务工，家中只有老人和小孩，没有精力和能力做养殖。

肖南昌与村 两委 商议决定，由村集体流转这10亩鱼塘来养鱼。2022年，肖南昌多次到市、区多个部门汇报对接，争取到产业项目资金30万元，对鱼塘进行提质整改，发展稻香鱼生态养殖。该项目每年为村集体经济创收1万余元，与本村213名水库移民形成利益链接，每人每年分红100元。

每年分红100元，鱼池扭转收入750元。水库移民余云红高兴地说，没想到荒废多年的鱼塘竟然能带来800多元的年收入。

不仅如此，2022年肖南昌还争取移民区经济社会发展项目200万元，为村集体在区产业公司购置商铺2个，每年返租10万元，利用老村部190万元征收款购置一个55平米的临街商铺，投入后将增加村集体经济收入每年10余万元，争取残疾人阳光增收及技能培训项目资金7万元，为全村78名残疾人开展养殖、水稻种植等培训，并为36户残疾人免费提供近5万元的化肥、种子、鸡苗等，帮助残疾人发展家庭产业。

这些举措，为群众稳定增收引来了 源头活水。

多措并举优化产业环境

产业既要进得来，还要留得住，环境是保障。

肖南昌和工作队员意识到，协合村为多村合并村，面积广、人口多、思想杂，工作推进难，要让产业留下，当务之急还是要把基础环境进一步优化。

肖南昌和工作队员一起经过5个多月的全民入户走访，发现协合村的水、路等基础设施建设相对落后，村民反映强烈。

为了改善协合村的基础设施建设，肖南昌多次向区政府领导汇报、对接相关部门，争取到上级项目资金485万元。有了这些资金，村里新建拦水池、过滤池、蓄水池18个，铺设水管网1万余米，受益一般农户、脱贫人口及防止返贫监测对象553人；为黄家坡蔬菜种植家庭农场（100亩左右）修建机耕道及水渠各一条；改道杨指界隧道口至马儿山入组公路65米，方便村民出行并消除了安全隐患；整修硬化入组公路（沥青混凝土路）一条370米；修建防火通道一条，长2100米，宽5米；打造美丽屋场一个，涉及住户42户；整修硬化村部公路60米，平整村部广场4724平方米，坎172立方米；整修硬化学校门口公路120米、护坎246立方米，解决学生出行难。同时，对接水管网入户项目资金25万元，项目完成后将解决吉山坪组等7个组的143户村民城乡一体化供水入户问题。

这几年，家家通了水泥路，村子越来越干干净整洁了。村子美不美，村民最有发言权。

基础环境的改善，也为村里的葛根、种养等产业发展奠定了良好基础。

全面释放产业发展 红利

产业项目发展好与否，效益发挥是关键。肖南昌带领村一班人，将产业发展的实效与村民的就业有机契合起来，让产业发展的效益成为群众实实在在享受的成果。

在肖南昌的牵头协调下，村 两委 多次主动与村里省级龙头企业湘阿妹食品有限公司对接，召开共商共建座谈会。最终在区政府的支持下，以村集体为主体帮助湘阿妹争取 乡村振兴贷 500万元，扩大了湘阿妹菜葛、莓茶种植规模。2022年，湘阿妹新增流转土地600余亩，新增就业岗位22个，人均年发放工资1.2万余元，每年为村集体固定分红5万元。

去年，在湘阿妹公司务工年收入16320元，土地扭转收入800元。脱贫户孙先如表示，仅在湘阿妹公司一年就有17000元的收入。

同时，考虑到因疫情影响造成的就业岗位减少、村民外出务工压力增大的问题，肖南昌还和工作队员们及时与区人社局对接，争取到茶艺、烹饪技能培训班项目，为100名村民提供培训，增加了创业就业机会。

努力促进产业做大做强

产业兴旺是乡村全面振兴的基础和关键，如何盘活和发展好本村产业是肖南昌开展驻村工作以来一直思考的一个问题。

通过入户走访、支部座谈推荐、召集乡贤能人座谈、召开屋场会等方式，肖南昌挖掘出具有深厚乡土情怀、熟悉本地风土人情、具备一技之长的乡村振兴人才17人，在建立起村级乡村振兴人才信息库的同时，肖南昌还鼓励支持工商企业、社会资本、企业家等返乡回村投资兴业。

在协合村，受益于乡村旅游，越来越多的农民放下锄头当老板，开农家乐、办民宿、卖农产品，走上了致富路。目前，协合村打造总投资超过900万元的大庸秘境、住山居等备受市场青睐的高端民宿3家，兴建坝上人家等餐饮店2家，兴办合作社、家庭农场4家，村集体经济企业1家。

2022年，协合村实现民宿客栈、农业产业收入2000万元，村集体经济收入达到30万元以上，村民人均年收入超20000元。

肖书记好样的！让我们在家门口增收致富，我们越干心里越有底气，日子也过得越来越红火。说起肖书记，大庸秘境的法人代表张浪华称赞不已。

肖南昌还着手做好宝峰山、协合水库沿线精品乡村旅游线路规划设计，计划修建2公里宝峰山游步道、旅游公厕、沿线摊位、环水库游步道。打造原土地峪村部、宝峰山村部特色餐饮、卖场及原材料加工点。

肖南昌对协合村未来的发展充满信心，我们将继续依托生态优势，加快产业改造升级步伐，充分利用湘阿妹、莓茶的品牌效应，坚持地域特色塑造与高质量发展并重，大力推进人才回引，培育特色村级产业，走出一条有方向、有规划、有远景的乡村产业发展新路，让协合村的乡村产业发展 节节攀升，让 产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕 的美好愿景最终实现。

肖书记
记武陵源区政

驻协合乡协合

屈泽清