

激活农村内需 畅通城乡经济循环

农业农村部发展规划司有关负责人谈扩大内需热点话题

新华社记者 于文静

做好今年经济工作，必须充分挖掘国内市场潜力。《扩大内需战略规划纲要（2022-2035年）》对 积极推动农村现代化 大力发展现代农业 进行部署。如何看待农村内需潜力？目前存在哪些堵点卡点？如何畅通城乡经济循环？农业农村部发展规划司有关负责人日前接受了新华社记者专访。

激活农村内需潜力巨大

农村是重要的消费市场和要素市场，激活农村内需是畅通城乡经济循环的重要一环。

这位负责人表示，当前，新冠疫情平稳进入 乙类乙管 常态化防控阶段，社会生产生活秩序稳步恢复，激活农村内需正当其时，有利于释放农村消费潜力、扩大农业农村投资、壮大乡村富民产业、促进城乡要素双向流动。

2022年农村居民人均消费支出1.66万元，是全国平均水平的三分之二，差距也意味着潜力。这位负责人说，2016年至2022年，农村居民人均消费支出年均增长6.5%，增速比城镇居民高3个百分点。今后农村居住条件改善、农民生活品质提升、养老等服务型消费拓展将成为农村消费的新增长点。

与城市相比，农村基础设施和公共服务整体滞后，有海量需求和投资空间。

专家分析，未来5至10年，随着建设高标准农田、发展现代设施农业、乡村建设等重点任务推进，将释放投资需求近15万亿元，带动建材、机械等产业发展。

这位负责人表示，当前激活农村内需还面临一些困难和问题，比如农民增收动能减弱，农村冷链仓储、快递物流、电子商务等基础设施存在短板，优质农产品和服务供给有待加强，农村土地等资源要素尚未有效盘活，公共服务供给有待完善，农民在消费上还有后顾之忧，需要加快解决。

锚定建设农业强国目标

激活农村内需、畅通城乡经济循环是一项长期任务，需要综合施策。

要锚定建设农业强国目标，对标基本实现农业现代化和农村基本具备现代生活条件要求，统筹激活农村内需和深化农业供给侧结构性改革。这位负责人表示，重点要做好以下五方面：

发展产业助农增收。立足农业农村资源禀赋，聚焦发展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，发展壮大乡村特色产业，带动农民就业增收。

加强建设投资牵引。强化财政资金撬动，用好投融资政策工具，完善市场化运作机制，引导更多资金投向高标准农田、仓储保鲜冷链物流、现代设

施农业等领域。

创新供给拓优消费。推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，改善农村生产生活服务供给。

城乡融合畅通循环。统筹推进城乡空间布局、土地利用、生态保护、设施配套等一体规划、一体建设，促进商品和服务在城乡更大范围内畅通流动。

深化改革激发活力。稳步推进农村土地制度改革，稳步推进农村宅基地改革试点，深化农村集体产权制度改革，使闲置农房活起来、集体资产动起来。

多措并举拓宽农民增收渠道

激活农村内需，必须拓宽农民增收致富渠道，提振消费信心。

这位负责人表示，要把更多资源力量聚焦配置到产业就业、创业兴业上，让农民分享更多产业增值收益、有稳定收入能消费。

要完善政策保本增收。健全种粮农民收益保障机制，落实好稻谷小麦最低收购价、稻谷补贴等政策，逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围。

要推进创业就业增收。实施农村创业创新带头人培育行动，落实创业创新扶持政策，建设一批农村创业创新示范园区（基地）。

要深化改革赋能增收。发展新型农村集体经济，有序推进集体经营性建设用地入市试点，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

要增强脱贫地区内生动力长效增收。深入实施脱贫地区特色产业提升行动，启动一批全产业链开发项目，开展技术引进、设施更新、品牌营销和人才培养。加强脱贫劳动力职业技能培训。

四方面举措强化制度保障

激活农村内需离不开强化制度供给。这位负责人介绍说，今后重点将在四方面下功夫：

创新投融资机制。提高土地出让收益用于农业农村比例，扩大地方政府债券用于乡村振兴规模。健全政府投资与金融和社会投入联动机制，引导更多金融社会资本投向农业农村。

促进城乡人力资源双向流动。健全乡村引才长效机制，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。

优化城乡土地资源配置。建立健全城乡统一的建设用地市场，规范开展城乡建设用地增减挂钩，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

健全完善城乡公共服务体系。健全多层次、全方位社会保障体系，加强农村防疫、教育、医疗等公共服务体系建设。

惠民新举措 干群 连心桥

全媒体记者 鄢渊

医保快递让老百姓受益，给村里交通不便的老弱病群体解决了大困难。2月22日，武陵源区索溪峪街道田富村医毛善美告诉记者，他也是当地村民，有了医保快递，乡亲们购药报销方便了很多，大家都对 医保快递 赞不绝口。

2022年5月以来，武陵源区聚焦偏远山区群众买药难、报销难、办事难等医保经办服务痛点，创新推出 村民群众动嘴、干部数据跑腿、医保快递上门 的 医保快递 服务新模式，全区15个行政村基本实现 医保办理不出村、特殊群体有代跑，把民生实事办到了老百姓的 心坎上。

给干部加压 让群众减负

医保快递 的实施为武陵源区参保群众开辟了一条医保绿色通道。依托区、乡（街道）、村三级政务服务体系，创新多级联动、接力服务、全程代办、无偿代理的 医保快递 运行机制和快递员工作机制，为参保对象提供送、收、购、办服务：送 即送政策、送药、送诊下乡；收 即上门收集业务资料，建好一人一事一档；购 即为高龄、行动不便、交通不便等人群代购药品；办 即医保业务 一次办一网办 上门办。

截至目前，全区通过 医保快递 累计为参保群众送去价值2.9万元的药品，经办办业务2533人次，落实医疗保障待遇210多万元，惠及人民群众2.3万余人，占全区人口总数的41%。在2022年12月新冠病毒感染高发期，该区通过 医保快递 渠道，第一时间为偏远山区1200名群众送去退烧药，后续又为304位重点关注对象送去包含止咳药、退烧药、肠胃药等在内的 爱心抗疫包。

参保对象向区医疗保障服务

中心政策咨询电话同比下降30%，村级医保服务站业务量同比增加108%，山区群众办理医保业务或购药每次能节约60至160元车费。一组对比数据，成为 医保快递 实施后武陵源区 干部加压、群众减负 的真实写照，大幅度提升了参保对象的获得感与幸福感。

医保更惠民 干群更贴心

2022年5月26日，天子山街道黄河村村支部委员彭涛背着药箱来到黄河村大界组，给因病致盲的村民刘远文上门送药，他由此成为武陵源区乃至全国首位 医保快递员。

从黄河村试点到全区推广，从1到15，目前武陵源区的 医保快递员 均由年纪轻、学历高、熟村情、肯干事的村 两委 成员或医保专干兼任，有他们活跃在服务群众一线，有效弥补了乡村医疗服务短板，基层医疗队伍得到健全，医疗资源得以共享，全区医保普惠保障实现全覆盖。

定期走访入户，收集群众难题、提供服务咨询，让老百姓足不出户 就能享受便捷医保服务和政策；为 两病 患者、年老体弱等群体建立一人一册健康档案，上门送药代办医保业务；建立在外务工人员台账，将医保服务由窗口办灵活调整为线上办，快速高效解决外出务工人员医保难题 医保快递员 成为密切干群关系的桥梁纽带，实现了医保惠民零距离，让群众真切切感受到乡村治理带来的实效。

虽然事情很多，但能帮助最迫切需要关怀的困难群众解决问题，收获感满满、乐在其中，群众真正将我们当成了贴心人，开展其他工作也顺利多了。田富村曹文艳道出了众多 医保快递员 的心声，虽然苦了累了，但和群众的感情更深了，他们甘之如饴。

绘 振兴 画卷

桑植县沙塔坪乡创新探索 158 乡村治理模式纪实

邱德帅 王白易

日前，在桑植县沙塔坪乡茶盘口村润宝河 美丽屋场 上，左邻右里齐聚清风亭，等着晚八点召开屋场会。今天屋场会主题是讨论成立屋场管理委员会和制定长效管护制度，大家都发言。茶盘口村副书记宋燕率先打开 话匣子。我认为可以值周制，屋场每户人家轮流当值，主要检查农户庭院卫生，督促形成良好习惯。组长袁子龙建议。不错，好想法。我同意。大家踊跃发言献策。这是沙塔坪乡创新探索 158 乡村治理模式的一个缩影。

近年来，沙塔坪乡党委、政府按照共建共治共享的乡村治理工作导向，创新探索乡村德治、法治和自治融合的 158 乡村治理模式，着力构建 一核统筹引领、五项制度跟进，八小工程全覆盖 的新型乡村治理体系，推动创建 平安沙塔坪、和谐沙塔坪、幸福沙塔坪，勾勒出乡村振兴壮美画卷，全方位提升了基层群众安全感、幸福感和获得感。

紧抓党建核心，联动联促聚合合力。该乡党委充分发挥统筹协调 龙头 带动作用，从基层党建架构着手调整、完善和改革，按照 便于管理、就近活动、身边联系 工作原则，构建 乡党委 - 村党总支 - 片区网格党支部 - 网格党小组 的基层党组织体系。以 定期议党建、聚力破难题、经常促推进、带头做示范 为主题，严格落实 五级书记抓乡村振兴 要求，锻造培养一批讲党性、讲奉献、讲规矩的乡村振兴 领头雁，充分发挥基层党组织示范带动作用 and 党员先锋模范作用。将防返贫监测帮扶、产业发展振兴、人居环境整治、乡村建设行动等融入 to 党组织大网格中，由党员干部穿针引线、共同织密网 一张网。切实贯彻落实新时代表党的群众路线，充分发扬组织关心群众、为民服务的优良风尚，常态化开展结对帮扶和结对联系 五个到户 等访民情、解民忧活动，凝聚干事创业强大合力。

注重建章立制，众议众享增活力。严格落实 五项制度，推进乡村治理现代化。拓展 四议两公开制，推动决策科学民主，村级组织将本村发展规划、重大项目、投资收益等涉及村民利益事项纳入决策范围，实现村内事

千亩橘园培管忙

入春以来，湖南天屹农业科技有限公司抢抓有利时机，组织200多名产业工人为公司1600多亩优质柑橘进行培管养护，为今年柑橘丰产增收打好基础。

黄岳云 摄



公司专业技术人员给学员传授技术。



工人在给橘子树施肥。



工人在给补栽的橘苗浇水。



致富经

贵州 八山一水一分田，土地平坦的坝区弥足珍贵。

在贵安新区高峰镇龙宝村，依山傍水的大坝总面积达3000余亩，素有一亩稻花十里香，一家煮饭百家香的美誉。

54岁的村民刘文何从小就懂得种粮的不易。2013年，他看到村里种地劳动力不足，与他人合伙，贷款购置农机，成立合作社进行社会化服务。

起初生意尚可，可最近几年，随着外地农机服务介入，种粮成本增加，加之农机老化，刘文何的合作社面临危机。

干不下去了，散伙吧！2022年初，合伙人提议，种粮食能挣几个钱，万一搞砸了，你让全家生活咋过？家人这边也极力反对。内外都面临压力，刘文何进退两难。

在这煎熬时刻，正逢当地大力推进党政领导领办示范责任田，龙宝村被选为试点，一场农业现代化、机械化的改革开启了。

连日来，随着气温转暖，桑植县上洞街乡的山野上绿意渐浓。如果仔细观察，还会发现各村的烟叶育苗大棚里成片的烟苗已经苍翠欲滴，在迎接春天的到来、迫不及待的要根正苗壮移栽下地。而在田间地头，职业烟农们早已组织一群，家门口 务工者忙着翻耕烟地，准备起垄覆膜。

2022年，上洞街乡党委、政府按照县委、县政府统一部署，紧紧围绕 三叶两材 产业发展总体规划，大力发展烟业优势主导产业，推动全乡烟叶产业发展实现突飞猛进，烟叶基础设施全面完善，产量产值持续增长，涌现出双溪，麻洛，卧云界等烟叶产

解决田 谁来种 怎么种，必须培育壮大新型农业经营主体。得知刘文何的状况后，农业部门帮他联系 农机贷，并告知农机购置补贴可达农机价格80%的新政策。

在政府多次动员下，刘文何重拾信心，一口气下了一个大订单：4台大型拖拉机、2台联合收割机、1台播种机、1台高速插秧机、7台旋耕机。机械到位后，刘文何壮起胆子，揽下了1100多亩水稻 耕种管收 的任务。虽是种田老手，第一次弄这么大面积，刘文何心里也没底。

彼时，来自贵阳市农业农村局的农艺师张斌正好在高峰镇挂职副镇长，技术指导的重担主要落在了他身上。

从水稻育种开始，我就一直蹲守在这个点上。张斌说，围绕 种什么 种得怎么样，每一个阶段，来自贵州省农业科学院水稻研究所等单位的技术人员都全程在线。

小面积的试验田好弄，大面积的

生产田难整，我们一直在思考技术投入成本能否换来成正比的收益？张斌回忆，推广新理念很不容易。他们大幅增加种植密度，一度被村民笑话是在种草。对全程机械化、全程托管，很多农户起初也难以接受。

通过多次算账、反复磨合，涉及216户665个丘块的示范责任田终于全部种上了水稻。中途又历经旱情、病虫害等干扰，所幸去年秋收时还算圆满。

亩均产稻谷610.24公斤，较前三年平均提高15%以上。张斌惊喜地发现测产数据印证了丰收。其他跟学的农户也尝到了甜头，有的亩产甚至达到了704公斤。

高峰镇农业服务中心农艺师王培官介绍，去年水稻收割后，他们积极推进稻菜轮作，打造高品质蔬菜基地，让冬田不闲。

眼下的坝区，标准化种植的一垄垄松花菜绿意盎然、长势良好，三五成群的村民进行管护。55岁的村民李春是带班小组长，每天有150元工资。

她打趣地说，自从嫁到这里就一直

以烟为媒 产业兴

邱德帅 王洋

业规模化 千担村，并被表彰为市级烟叶产业先进村。

烟叶产业发展，基础设施先行。该乡党委、政府整合大量可用资金投入烟叶产业基础设施建设，为今年烟叶产量持续增长打下了坚实基础。2022年前，该乡仅有老式烟叶烤房23栋，2022年以来，全乡根据烟叶产量、烟地规模及预计新开垦烟地面积，争取项目资金新建集群烤房116

栋，2023年预计再新建集群烤房40栋，分别为双溪村20栋、卧云界村10栋、麻洛村10栋。要致富，先修路。为盘活因交通不便而撂荒烟地，2022年该乡投入资金365万元新修产业路36.5千米，投入40万整修原老产业路20千米，极大改变了 晴天一身土，雨天两脚泥 的山区面貌，解决了大部分烟地开垦、烟叶运输、群众生活难题。今年，该乡计划投入180