

个人养老金落地 开闸： 先行城市有哪些？如何购买？能减多少税？

新华社 新华视点 记者 姜琳 李延霞

人力资源社会保障部25日宣布个人养老金启动实施，同时公布了36个先行城市或地区名单。个人养老金有什么作用？百姓怎么参加、如何购买？能优惠多少税费？新华视点 记者采访了权威部门和专家。

银行已开放个人养老金相关业务，产品将陆续上线

个人养老金不同于基本养老保险，是政府支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度，目前规定年缴纳上限为12000元。

通俗地说，个人养老金就是通过政策支持，鼓励大家在基本养老保险的基础上再增加一份积累，为老年生活再添一份保障。清华大学社会科学学院特聘教授董克用说，按照人力资源社会保障部发布的名单，个人养老金在北京、上海、广州、西安、成都等36个城市或地区先行落地。

此前多家银行已经启动开户预约。截至24日，仅中国农业银行就已有超20万客户预约办理个人养老金开户业务。记者25日查询多家银行的App，均已显示个人养老金开户操作入口。

45岁的成都市民张女士25日下午来到农行四川分行天府大道营业网点，在工作人员指导下开立了个人养老金资金账户。

几分钟就能完成，很方便。她说，自己一直想在基本养老金外，再找个合适渠道存些养老钱。个人养老金有专门的账户，投资专门的产品，感觉很踏实，所以第一时间参加试试看。

根据《个人养老金实施办法》，每位个人养老金参加人都需要开设两个账户，即个人养老金账户及个人养老金资金账户。

其中，个人养老金账户需通过国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台等全国统一线上服务入口或者商业银

行建立，用于信息记录、查询和服务等。

个人养老金资金账户需在符合规定的商业银行开立或者指定，用于缴费、购买产品、归集收益等，银行对资金账户免收年费、账户管理费、短信费、转账手续费。

这两个账户都是唯一的，且互相对应。通过银行可以一次性开立这两个账户。人力资源社会保障部养老保险司副司长贾江说，两个账户开立后，参加人就可以向个人养老金资金账户缴费、购买个人养老金产品了。

对于参加人来说，可以根据自己的经济负担能力，自主决定是每年都参加还是部分年度参加，以及年度内缴多少、一次性缴纳还是分次缴纳。

为提高安全性，参加人可购买的金融产品采取名单式管理，包括储蓄存款、理财产品、商业养老保险和公募基金等，具体产品由金融监管部门确定，并通过个人养老金信息管理平台、金融行业平台公布和更新。

目前，证监会已公布入选的129只基金产品名单。个人养老金保险产品名单也已公布，有来自6家保险公司的总计7款产品入围。

我们已经全面开放个人养老金资金账户开立、缴存、领取、公募基金购买等服务，其他类别产品后续也将很快上线。中国农业银行个人金融部账户与支付管理处处长蒋浩说。

能享受多少税收优惠？

与基本养老保险不同，个人养老金实行个人账户制度，投入资金完全来源于个人，没有社会共济性。相当于给自己存一笔养老钱，积累的多，未来就拿的多。

与一般金融产品相比，进入个人养老金白名单的产品要具备运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值四个属性，从而更好保障退休人员的生活。贾江

表示，参加人可以根据偏好选择购买。

个人养老金与普通存款、理财产品不同，能享受税收优惠。

在缴费环节，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照12000元/年的限额标准享受递延纳税，在综合所得或经营所得中据实扣除。参加人使用个人所得税App扫描缴费凭证上的二维码就可申报扣除。

在投资环节，计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税。

在领取环节，积累的个人养老金不纳入个人所得税年度清缴，单独按照3%的税率缴纳个人所得税。

已在36个先行城市或地区建立基本养老保险关系的劳动者，都可以参加个人养老金。不过从税收优惠的角度看，参加人受益程度有所不同。

在投资和领取环节政策具有普惠性，所有人可享受的税收优惠一致，主要差别在缴纳环节。董克用说，我国个人所得税起征点为月收入5000元，需要缴纳个人所得税的参与者，才能在缴纳环节享受到个人养老金带来的优惠。

对外经贸大学国家对外开放研究院研究员孙洁说：仅从缴纳环节看，根据相关测算，年收入超过6万元的参加人，根据年收入水平不同，个人养老金可每年节税几百元至几千元、甚至上万元不等。

她分析说，一方面是每年1.2万元的个人养老金缴费，可以像子女教育、赡养老人等支出一样，从个人收入中扣除，不计入当年应纳税所得额。另一方面，是对部分群体而言，1.2万元的免税额度可能会降低当期个人所得税一个税档。比如年收入10万左右的部分参加人，扣除1.2万元免税额度后，个人所得税率可从10%降至3%，能明显减少纳税。

怎么保障个人养老金的安全？

个人养老金资金账户实行封闭运行，

不得提前支取。这意味着，对年轻人而言，这笔资金的投资运营周期可能长达几十年，资金的安全性如何保障？

专家表示，如果选对了投资机构，资产组合合理，可以获得较好的长期投资收益。

在董克用看来，个人养老金早参与早受益，养老投资不怕少但要先起步。比如一名年轻人投入养老金100元，如果能够实现3%的年化收益40年，最后可累积320元，其中70%左右为投资的收益。

个人养老金采取市场化运营，不可避免存在投资风险，也会出现上下波动。孙洁说。

她表示，作为国家制度安排，个人养老金有着严格的监管和规范要求。具体收益高低取决于很多因素，既与经济发展水平、产品运行质量密切相关，又受个人投资眼光、投资能力影响，将是综合作用的结果。

《个人养老金实施办法》强调，销售机构要以销售适当性为原则，做好风险提示，不得主动诱导参加人推介超出其风险承受能力的个人养老金产品。

按照实施办法，参加人达到领取基本养老金年龄，或者完全丧失劳动能力、出国（境）定居时可领取个人养老金。参加人身故的，其个人养老金资金账户内的资产可以继承。

从已公布的36个先行城市或地区看，个人养老金试点覆盖了全国31个省份，大部分省会城市和计划单列市都被纳入其中。

这是综合考虑当地经济社会发展水平、人均可支配收入、金融服务能力等因素确定的。个人养老金是一项全新的制度，需要在部分城市或地区试行1年后，积累经验再逐步推开。贾江说。

(新华社北京11月25日电)

山西建立 河湖长制工作重点跟进机制

新华社太原11月20日电(记者 柴婷)为保障河道行洪通畅，守牢防洪安全底线，解决妨碍河道行洪安全问题，山西建立河湖长制工作重点跟进机制。截至目前，山西省发现问题563处，完成整治521处，完成率92.5%，其他问题整改工作正在抓紧推进。

去年，山西遭遇有气象记录以来的最强秋汛。今年1月，山西两位省总河长共同签发山西省总河长令第01号《关于深入开展妨碍河道行洪突出问题专项整治行动的决定》，以河长令形式开展妨碍河道行洪突出问题专项整治。

为保障相关问题得到有序整治、有效解决，山西省政府督查室会同省河长办重点梳理出河湖长制工作中存在的5类共性问题，结合今年排查发现的563处个性问题，建立了河湖长制工作重点跟进机制，成立了河湖长制重点工作专班。

山西针对妨碍河道行洪安全个性问题，建立健全工作机制，重点问题重点跟进；针对涉河阻水桥梁隐患、河道内部分历史遗留违规建筑、环境治理欠账、监管体系不完善和部门合力不够强等5类共性问题，通过召开全面推行河湖长制工作厅际联席会议，压实交通、住建、水利、生态和农业农村等部门整改责任，建立长效机制。

创新高 云南大山包自然保护区 越冬黑颈鹤达2260只

新华社昆明11月29日电(记者 林碧锋)云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区最新监测发现，截至11月27日8时，抵达该保护区越冬的黑颈鹤数量达2260只，创造了该保护区自1990年建立以来的最高纪录。

黑颈鹤是国家一级重点保护野生动物。位于云南省昭通市昭阳区的大山包黑颈鹤国家级自然保护区，是我国黑颈鹤单位面积数量分布最多的保护区。自保护区建立以来，这里逐渐成为黑颈鹤在云贵高原上最重要的越冬栖息地和迁徙中转站。

去年大山包自然保护区越冬黑颈鹤最多达1926只，今年再创新高。云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区管护局工程师吴太平介绍，今年越冬季，越冬黑颈鹤从10月31日起陆续飞抵保护区，此后每天抵达保护区的黑颈鹤数量稳步增加。

近年来，云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区积极实施湿地保护与恢复、湿地生态效益补偿、食物基地建设等管护措施，推动保护区生态环境稳步改善，保障黑颈鹤等候鸟越冬栖息安全。近3年来，飞抵该保护区越冬栖息的黑颈鹤均保持在1500只以上，其他越冬栖息的候鸟数量和种类也在稳步增加。

今冬最强寒潮来袭 多地多措并举保民生保生产

新华社记者

受今冬以来最强寒潮天气影响，我国北部和中西部大部地区气温暴跌。本轮寒潮影响范围广，风力大，并有大范围雨雪。各地各部门提早准备，做好交通运输、保暖保供、农业生产等各方面保障。

大风刮过大幅降温 寒潮影响从北向南大部地区

大风天气 占领 辽宁。11月27日5时至29日7时，辽宁省1305个气象站中，1123个气象站出现6级以上瞬时大风，沈阳等地306个气象站出现8级以上瞬时大风，大连等地15个气象站出现10级以上瞬时大风。部分山区最低气温可达-23至-19，其他地区最低气温为-12至-6。

29日，北京北风强劲。据气象部门监测，28日14时至29日8时，北京全市70%的监测站阵风超过7级，34%达8级及以上，7%达9级及以上。风寒效应明显，北京的最高气温从28日的13下降至29日的-3。

28日夜间开始，山东出现强寒潮天气。预计到30日，山东全省大部地区的过程降温幅度为14至18，局部可达20；最低气温将出现在30日早晨，其中，鲁西北和鲁中地区的最低气温在-12至-10。

大风一路向南。28日至29日，湖南全省风力普遍达5至6级，局地出现8至9级的大风。预计部分地区的温度降幅超过20，最低气温降至0左右。湘中、湘北将出现低温

雨雪冰冻天气。

多地铁路部门加强线路维护 保障运输安全

大伙听我口令！一二、一二 27日清晨，在沈大铁路线得利寺站内机械轰鸣、人声鼎沸，中国铁路沈阳局集团有限公司大连工务段施工队在-5的气温下抓紧施工，对线路动态不稳定路段进行抢修，为冬季铁路运输安全提供保障。

为迎接今年入冬后最强寒潮天气，确保电煤、粮食等重点物资运输，沈阳局集团在雪量较大地区增加调车班组，加强货物运输组织，保证重点物资随到随装，随装随走。同时严密监控线路冻害情况，防止气温骤降影响行车安全。

中国铁路西安局集团公司西安站成立应急处置小组，对除雪打冰应急用品储备情况进行检查，对站区空调、热水器等设备进行维护，做好旅客候车区域供水、供暖以及防滑设备设施巡视检查。中国铁路北京局集团公司要求管内各单位加强值班值守工作，组建应急救援队伍，备足应急机具。

北方多地供暖提温蓄热 确保居民温暖过冬

从25日就开始提升锅炉的燃烧负荷，提前蓄热。沈阳浑南热力有限责任公司一号热源部部长谢双洋说，寒潮来临前，供热部门

提前进行设备检修，准备好待运行的备用锅炉，加大对现有运行设备的巡检力度，确保设备安全、稳定运行。

针对可能发生的极寒天气，辽宁省建立供热预警调度令制度。组织供热企业提前升温蓄热，稳步进行管网提温，保证居民建筑物充分蓄热。降温期间实行24小时值班，定时查看供热智慧监管系统，发现问题提前预警，督促企业及时处理。

11月28日上午10时，山东华能德州电厂的集控室显示，供暖主管网的供水温度已达80以上。

华能德州电厂运行部党总支书记刘帅告诉记者，为应对此次寒潮降温，电厂加大了热源投入，同时将供水温度提升到了80以上。目前德州电厂的煤炭库存超过50万吨，能确保机组25天正常运行，确保居民温暖过冬。刘帅说。

应对降温变化，西安市城管部门及时向各集中供热企业通报最新气象预测信息，督促指导企业根据气象变化增大供热流量，并通过测温设备实时查看用户室内温度，及时调整热量分配，加强供热管网维修维护，不断提升热网平衡调节能力。

加强物资供应和配送 保障居民生活需求

面对寒潮，多地在进一步强化疫情防控相关措施的同时，全力做好当前生活必需品

市场供应保障。

北京市海淀区建立了网格化+立体式的物资保障体系，在全区建立120家生活必需品应急网点，做到街镇全覆盖，实现每3万人就有一家供应网点提供保障。依托重点连锁商超和线上平台，采取商超上门服务、线上下单线下配送、蔬菜直通车直送、无接触配送等多种市场配送方式，全力满足居民生活必需品供应。

为统筹外卖骑手防疫和生活物资配送，北京建立了保供人员白名单机制，最近两周时间，白名单人员从5000人扩大至4万人。

记者28日在沈阳市皇姑区华山路附近采访发现，周围的大型商超均开设了配送服务，商品充足。在线上下单后，一般在两个小时内就可收到货。沈阳市民张强说，物资充足并能按时送到，心里不慌。

据了解，沈阳在低风险区居民区设立生活必需品物资中转点，以社区为单位成立专门保供队伍，做好居民小区生活必需品中转消杀服务。

面对寒潮天气，西安市新城区快速启动物资保供应急响应，构建街办、社区、保供网点三级物资保供责任体系。记者在新城区多家蔬菜批发市场、大型超市看到，粮油蔬菜等生活物资储备丰富。新城区多家保供企业已将线上采购信息，通过网格管理体系推送至各个居民小区，居民线上下单，企业将

保障物资配送到院落，在非接触消杀后由工作人员分发给居民群众。

多地农田加强防风保温 避免作物冻害

把钢管插在地里，注意要插得深一些，间距要密一些，小心被风刮倒。把薄膜盖起来，要用脚踩实，免得漏风，影响保温效果。29日上午，湖南省临湘市绿野星辰山野菜专业合作社理事长李黎带着所有成员上阵，扛铁锹、抬薄膜、扛钢管。

每一次灾害天气来临，我们都会做好充分防御，尽量减少灾害带来的损失。李黎说。

山东德州市农业技术推广与种业中心高级农技师骆兰平表示，气温骤降，特别是降至0以下之后，将对尚未适应较低温度的麦苗产生不利影响，建议农户可采用秸秆或粪肥覆盖麦田，起到防风保墒、提温防冻的作用。

辽宁农业农村部门近日通过电视、广播、报纸以及手机短信、农村大喇叭等渠道，及时发布气象信息和农事建议，指导农民群众和有关主体落实防范应对措施。组织棚户采取临时增加支柱、压实棚膜底角等措施，增强防风防风能力。落实保温措施，及时调整揭盖卷帘时间，科学安排棚室通风，避免作物产生冻害。

(新华社北京11月29日电)



松花江干流哈尔滨段封冻

这是11月29日拍摄的哈尔滨大剧院附近已封冻的松花江江面。松花江干流哈尔滨段(哈尔滨市道里区老头湾)于11月28日封冻。新华社记者 谢剑飞 摄

国网沈阳供电公司变电运维班班长邱磊和技术员严晓宇将自己裹得严严实实，拿着测温仪和记录本走进220千伏浑河变电站场区，对设备进行例行巡视。不一会儿，他们的睫毛和眉毛上就结了层冰霜。正值迎峰度冬，低温导致用电负荷不断增大，容易配电设备故障增加。邱磊说。

29日，东北、华北等地遭遇一次大范围寒潮袭击，我国中东部大部地区气温连创新低，来自中央气象台的信息显示，29日至30日是本次寒潮影响的主力时段。相关地方和部门迎寒而动，一个个忙碌的身影行动起来，做城市温度的守护者、抵御寒潮的坚守者；用爱心为户外劳动者传递温暖，让城市更有温度。

他们是城市温度的守护者。29日4时30分，南昌市红谷滩区玉禾田环境工程有限公司环卫工人陶苏珍就开始工作了，她穿着厚厚的冬装，用力地清扫着街道，阴雨天落叶粘在地面上增加了清理难度，为准时完成清扫工作，今天比以往提前半个小时到达。

本轮寒潮天气降温剧烈。陶苏珍说，公司在寒潮来临前为陶苏珍和同事新发放防风雨衣、雨鞋、保温杯等御寒用品。忙碌了一上午的陶苏珍和往常一样与工友们来到附近的红色驿站休息。这一天，驿站志愿者们还为环卫工人精心熬制了姜汤。

抵御寒潮 守护温暖

探访户外劳动者

新华社记者

临近晌午，在北京市西城区大六部口胡同，凛冽的寒风呼啸着，骑手朱云龙穿着厚厚的工装，戴着厚围脖和冬季头盔，穿着棉裤，电动车后备箱装得满满当当，将一袋袋生鲜食材送进各家各户。

他们是抵御寒潮的坚守者。29日天还没亮，甘肃省敦煌市公安局交通警察大队民警王生明穿上棉大衣、戴上棉帽走出了家门。雪后路滑，他必须提早出门，这样才能在8时抵达三四十公里外的党河公安检查站工作。

敦煌气温已降至零下15摄氏度，地处茫茫戈壁的党河公安检查站寒风凛冽。作为敦煌市西侧唯一的卡口，这里每天有百余辆车过卡。王生明和同事们拿起铁锹，清理检查站周围的冰面。

作为我国煤炭主产区，冬煤保供期间的晋煤外运工作十分重要。承担晋煤外运任务的太焦铁路每天有40多趟客货列车从这里通过。每到严寒期，沿线隧道内拱顶、边墙、地面上都会凝结起冰柱，给列车运行带来安全隐患。这时，除冰就成为打冰人的重要工作。

清晨6时，穿戴好作业防护服，扛起6米长的打冰杆，中国铁路太原局集团有

限公司太原工务段沿察打冰点工长程许良和工友刚到隧道口，比山间更强的寒气扑面而来。赶快干起来，干起来就不冷了。随着程许良的话音，一群人熟练地开始了工作。有的持镐，有的拿铲，一下又一下，冰柱应声掉落。

在内蒙古自治区科尔沁右翼前旗牧民布仁特古斯家400余只羊在突来的风雪中走失。在草原巡防队队员、护边员们以及牧民的共同帮助下，终于在雪地里找到了走失的羊群。

寒潮下，户外劳动者用坚守传递温暖，各地各部门用爱心传递温暖。

为帮助解决寒潮下骑手工作中遇到的问题，北京多部门联合企业为骑手做好暖心服务。在冬季联动商家开展冬季暖心餐活动为骑手餐提供更多优惠，鼓励外卖企业通过增加骑手邮资、设置跑单奖励等激励措施提高骑手收入。

南昌市在主城区设了167个红色驿站，针对环卫工人、值班人员等一线职工的实际工作需求，提供微波炉、非处方药品等日常服务，切实帮助解决热饭、喝水等问题。(新华社北京11月29日电)