

宠物弃养频现 ,治理还存哪些难题？

新华社记者 武江民 王乙杰 李晓婷

马路边、公园里、桥洞下、地铁站旁……家住辽宁沈阳的陈子鹏总能在公共场所发现一些流浪狗，每次遇见，我都得绕道走，怕被咬伤。

近年来，随着百姓饲养宠物数量持续增长，弃养宠物数量也居高不下。这些因各种原因被遗弃的猫、狗等小动物，或屡屡伤人，或导致疾病传播。弃养宠物治理成为城市必须面对的新考题。

弃宠 成为城市隐患

在沈阳市盛京宠爱流浪动物救助站，小屋内整齐堆放着大大小小的笼舍。这里每年都会救助流浪动物近400只，多数为主人弃养。负责人王小刀说，这个数字，每年都在增加。《2021年中国宠物行业白皮书》显示，我国城镇家庭宠物猫、犬的数量合计超过1.1亿只。多位动物保护人士告诉记者，养宠消费日益增长，弃养宠物的数量也居高不下。这些在城市中流浪的小动物，给城市管理带来许多难题。

流浪狗伤人就是其中之一。在重庆、西安、郑州等地，近年来频频出现流浪猫、狗伤人事件。王小刀告诉记者，在他发现的流浪狗中，不少是大型犬甚至烈性犬。饲养这类犬不仅违反相关法规条例，而且很容易发生弃养并伤人。

今年5月，沈阳市民王炬在室外遛狗时，路边突然冲出一只柴犬，咬伤了他的左腿。路人告诉他，这只狗没有主人，这几天刚来到这里，凶得很。无奈之下，王炬只好“认倒霉”。

除了伤人，被弃养的这些猫、狗也会带来传播疾病、污染环境的风

险。沈阳市望康动物医院院长程浩说，因为长期居无定所，在脏乱差环境下生活的猫、狗身上很可能会沾染许多疾病，变成病毒的携带体。

城市管理难题增加，流浪动物收容机构逐渐饱和、不堪重负。一位官方收容站负责人告诉记者，收容站从去年开始就已经满员，喂养的负担越来越重。

位于沈阳市的一家宠物医院，自今年6月开业以来已救助近40只弃养宠物，有的是被主人扔在门口，有的则是在治疗中被主人遗弃。弃养的原因也是五花八门：品种不喜欢、与预期反差大、经济负担大。

说到底，还是弃养成本太低。王小刀说，许多人饲养宠物责任感不强，缺少科学养宠的知识以及养宠的长期规划，遇到结婚、生子、出国等情况时，往往一弃了之。

宠物饲养管理制度不完善

记者调查发现，宠物弃养行为频现，除了与弃养者不负责任相关，管理不规范也是重要原因。

源头难管，繁育市场鱼龙混杂。宠物繁育市场是宠物弃养的源头之一。业内人士告诉记者，有的繁育者繁育不加节制，卫生也难达标，只留下好品种，把普通品种或病宠“一窝一窝地往外扔”。还有的繁育者把病宠便宜卖，购买者发现宠物生病后投诉无门，许多也选择弃养。

走进辽宁一家全国知名的宠物繁育基地，记者发现这里的养殖户大多是个体经营，有一户院子、几个笼子就可以繁育养殖，个别养殖户甚至是

无证经营。

城市管理部门相关人士说，宠物繁育作为一种新兴业务，准入门槛相对较低，相关管理条例也不清晰。很多繁育者只在社交软件经营，增加了监管难度。

有法难依，遗弃行为难追责。记者了解到，《重庆市养犬管理条例(草案)》计划于11月进行第三次审议，草案提出对虐待、遗弃饲养犬只等行为做出处罚。上海、广州、福建等地也对弃养行为出台了相关规定。

西南政法大学民商法学院教授侯国跃告诉记者，虽然各地出台了宠物弃养的相关规定，但具体落实情况还有待进一步观察。

一方面城市流浪动物规模大、管理难度大，往往发生了被动物咬伤、抓伤等伤民扰民事件后，才会进行追责。另一方面，许多弃养宠物身上缺少明确的身份特征，很难进行一对一的跟踪追责。

王小刀说，在一些国家，饲养宠物需办理“宠物身份证”，为宠物义务植入芯片，芯片内包含饲主、宠物、兽医的相关信息。而在我国，相关的技术手段还未普及。

救助难成体系，民间收养生存难。送你一只狗，流浪动物领养团队主理人苏珊等业内人士表示，目前，全国各地的救助站以民间个人力量为主，相应专项基金支持不足。很多救助站能被领养的宠物不足10%，全社会尚未形成良好的救助、领养体系。

多管齐下给宠物“安家”

专家认为，宠物弃养关系城市管

理的各个层面，既要从源头治理，加大监管力度，也要加大对饲养者的约束，让宠物不再流浪。

侯国跃指出，目前我国仅有部分省份针对宠物弃养行为出台相关规定，应进一步在更大范围推广，并设置配套制度和配套措施。比如，对于特殊情况确需弃养的，要规定相关部门或引导市场为其提供合法通道。

辽宁社会科学院研究员张思宁说，要从城市管理的细枝末节想办法，健全宠物登记审批制度、家养动物许可证制度，也可以在办证时增加对饲养者的测试，或鼓励“试养”，从而降低弃养率。

沈阳市道格凯特动物医院院长张赫建议，完善繁育市场的行业标准，在卫生检疫、繁育规模、病宠处理上设置更完善严格的标准、流程。

除了源头管理，弃养宠物的末端救助、消化也很关键。从事多年领养工作的苏珊说，对弃养宠物来说，最好的归宿就是被领养。

上个月，北京市通州区市民项锦波刚从领养机构领养了一只流浪猫。救助人员将救助动物信息做成图片展示，我看到后就去领养了，小猫非常健康，也不用付费。项锦波说。

苏珊说，希望政府和民间力量能形成合力，比如设立宠物救助基金，完善社会救助、领养体系，做好被领养宠物的跟踪，让领养宠物的理念和渠道被更多的人了解、接受，让更多弃养宠物得以“安家”。

新华社沈阳11月21日电

我国开展十大主要粮食和畜禽育种攻关

新华社北京11月21日电（记者于文静）据农业农村部21日消息，我国开展十大主要粮食和畜禽育种攻关，促进水稻、小麦、大豆、生猪等重要农产品品种更新换代。

国家育种联合攻关工作推进会日前在北京召开。会议强调落实深入实施种业振兴行动决策部署，扎实推进国家育种联合攻关，加快培育具有自主知识产权的优良品种，用中国种子保障中国粮食安全。

农业农村部有关负责人表示，要紧紧围绕种业科技自立自强、种源自主可控目标，充分发挥集中力量办大

事的制度优势，部省协同组织企业、科研及社会力量，高质量推进育种联合攻关。

会议要求，各地各有关单位要加强组织领导，明确路线图、任务书和时间表。创新攻关机制，加强政策扶持，引导更多资金、人才、技术等资源要素向攻关集聚，加快成果推介应用。

据了解，我国还将支持十大优势种业企业自主开展攻关，持续提升核心研发能力、产业带动力和市场竞争力，支持地方开展64个特色物种的攻关，满足人民对美好生活的多样化需求。

第三批抗癌药品和罕见病药品可享增值税优惠

新华社北京11月21日电（记者申铖）记者21日从财政部了解到，为鼓励制药产业发展，降低患者用药成本，财政部、海关总署、国家税务总局、国家药监局日前发布公告，发布第三批适用增值税政策的抗癌药品和罕见病药品清单。

第三批清单包括51个抗癌药品制剂和原料药、20个罕见病药品制剂和原料药。根据公告，自2022年12月1日起，对清单中的药品，国内环节可

选择按3%简易办法计征增值税，进口环节减按3%征收增值税。

自2018年以来，我国已先后公布了两批适用增值税政策的抗癌药品和罕见病药品清单。中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示，对抗癌药品和罕见病药品给予增值税优惠是一项惠民政策，有利于降低药品价格，保障患者用药需求，同时也有利于支持制药产业发展。

◀◀（上接1版①）

刘革安强调，要解决好“怎么干”的问题，在“落地落实”上践行实干、确保实效，奋力谱写现代化建设张家界新篇章。坚持把牢政治方向，在忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上见实效；加快建设世界一流旅游目的地，在推动高质量发展上见实效；统筹发展与安全两件大事，在推进市域治理体系和治理能力现代化建设上见实效；持之以恒自我革命，在深入推进新时代党的建设新的伟大工程上见实效；发扬团结奋斗精神，在齐心协力谱写现代化建设张家界新篇章上见实效。

王洪斌在主持时说，要全面学习，完整准确全面领会党的二十大精神的核心要义、丰富内涵和实践要求，把党的二十大精神报告和习近平总书记系列重要讲话结合起来学，做到真

学、真懂、真用，进一步坚定信仰、信念和信心。要全面把握，提升能力本领，切实把学习成效转化为坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，深刻把握关于发扬斗争精神、应对风险挑战的要求，提高斗争本领、推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，以实干践行使命，用担当迎接挑战，奋力在全省争先进，在区域做示范。要全面落实，坚持目标导向、问题导向和结果导向，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党的二十大精神在各区县、各部门、各战线、各行业落实落地，让中国式现代化在张家界充分展现可观、可感的现实图像，把党的二十大精神转化为建设张家界的生动实践，不断推动张家界经济社会高质量发展。

▶▶（紧接1版②）要充分发挥生态和旅游优势，积极推动绿水青山向金山银山转化，持续探索生态价值转化的多元路径，积极探索生态产品价值实现机制，为加快建设世界一流旅游目的地、全面建设社会主义现代化张家界做出新的更大贡献。

动员每一位旅游从业者把思想和

行动统一到党的二十大精神上来，形成团结奋斗的局面，深入挖掘文化资源，为自然山水赋予文化内涵，着力打造文化产品和文化品牌。宣讲中，刘革安还就“如何处理好保护与发展的关系”“如何更好贯彻落实党的二十大精神”“如何实现文化与旅游深度融合”等与旅游从业者代表进行互动交流。

公告

张家界南方运输有限责任公司经中国银行保险监督管理委员会湖南监管局批准，颁发《保险中介许可证》现予以公告。

机构名称：张家界南方运输有限责任公司
业务范围：代理机动车辆保险、承运人责任险
机构编码：5C3006320000000000
机构住所：慈利县零阳镇十板村（慈利县锦程物流有限责任公司内）
发证单位：中国银行保险监督管理委员会湖南监管局
发证日期：2022年11月2日
联系电话：0744-3252598

露营旅游休闲有了发展指导意见

新华社北京11月21日电（记者徐壮）露营旅游现在有了发展指导意见。记者21日获悉，文化和旅游部等14部门近日印发《关于推动露营旅游休闲健康有序发展的指导意见》。意见提出，推动公共营地建设，扩大公共营地规模，提升服务质量。鼓励支持经营性营地规范建设，提高露营产品品质。增强人民群众文明露营意识，推广“无痕露营”。

意见明确，露营旅游休闲是指在户外使用自备或租赁设备以休闲游憩、运动娱乐、自然教育等为主要目的，在有明确范围和相应设施的营地图所驻留的活动。

意见提出，在符合相关规划和规划的前提下，探索支持在转型退出的高尔夫球场、乡村民宿等项目基础上发展露营旅游休闲服务。鼓励有条件的旅游景区、旅游度假区、乡村旅游点、环城游憩带、郊野公园、体育公园等，在符合相关规定的前提下，划出露营休闲功能区，提供露营服务。鼓励城市公园利用空闲地、草坪区或林下空间划定非住宿帐篷区域，供群众休闲活动使用。意见同时强调，避免盲目上马项目、恶性竞争。

意见还提出，大力发展自驾车旅居车营地、帐篷露营地、青少年营地等多种营地形态，满足多样化露营需求。推进文化和旅游深度融合，充分挖掘文化资源，丰富露营旅游休闲体验。

意见要求，露营旅游休闲经营主体要加强治安、消防、森林草原防火等管理。营地要有明码标价的收费标准、游客须知，提供真实准确的宣传营销信息。



印尼地震灾区加紧救援

11月22日，在印度尼西亚西爪哇省展玉地区，一名男子从被地震损坏的房屋前走过。印度尼西亚西爪哇省21日发生5.6级地震，造成众多人员伤亡，多处房屋和基础设施倒塌。目前救援工作正在进行中。

新华社发（赛普蒂安贾尔摄）



使用公筷公勺 促进餐桌文明

公益广告