

下好全国发展的一盘棋

从实施区域协调发展战略看中国特色社会主义制度优势

新华社记者

打开中国地图，960万平方公里的广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，东西部发展差距持续缩小、重要功能区关键作用更加凸显

党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局，不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，引领我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。

新时代促进区域协调发展的成功实践，凸显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理之光，彰显中国特色社会主义制度的强大优势和充沛活力。

全局谋划顶层设计

2022年7月25日，中国矿产资源集团有限公司正式揭牌，成为又一家注册落户河北雄安新区的中央企业。

中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设，首批非首都功能疏解的高校、医院基本确定选址，一批符合新区功能定位的市场化疏解项目落地建设

北京向南100多公里，当代中国共产党人正在一张白纸上规划缔造一座未来之城 承载 千年大计、国家大事 使命的雄安新区。

外媒评价说，中国按照高标准高质量的要求规划建设河北雄安新区和北京城市副中心，力图让京津冀协同发展成为缩小区域间经济差距的标杆。

我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大世界罕见。如何充分发挥社会主义制度优势，促进区域协调发展，是我国迈向现代化进程中必须要解决好的重大课题。

党的十八大以来，以习近平同志

为核心的党中央立足我国区域发展新形势，着眼全国 一盘棋，以深化区域协调发展经略发展大格局

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，部署进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系，确立了基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民生活保障水平大体相当的区域协调发展目标。

立足于解决发展不平衡不充分问题，将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署。中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

从全局谋划区域，以区域服务全局。

不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子 不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法，习近平总书记为新形势下促进区域协调发展指明方向。

尊重客观规律，产业和人口向优势区域集中，形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群为主要形态的增长动力源。

发挥比较优势，经济发展条件好的地区承载更多产业和人口，发挥价值创造作用；生态功能强的地区要得到有效保护，创造更多生态产品；增强边疆地区发展能力，使之有一定的人口和经济支撑，以促进民族团结和边疆稳定。

完善空间治理，按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策，分类精准施策。

蓝图擘画，还要有效机制确保落实。

围绕区域重大战略，中央层面成立领导小组统筹指导，党中央、国务院印发纲领性文件为战略实施提供根本遵循，中央财政加大资金支持力度，在相关部门设立领导小组办公室承担日常工作，各地政府成立相应机构推动落实

必须坚持和加强党的全面领导，坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署，为区域发展工作提供坚强政治保证和组织保障。 国家发展改革委副主任肖荫明说。

发挥比较优势形成发展合力

8月17日，2022年度长三角地区主要领导座谈会在上海落幕。会议传递出明确信号：紧扣 一体化 和 高质量，约占全国经济总量四分之一的长三角地区，下半年要为全国稳住经济大盘作出积极贡献。

这是沪苏浙皖四地自2018年以来连续第五年召开座谈会，围绕长三角一体化发展进行深度探讨。

今年上半年，上海集成电路、生物医药、人工智能等三大先导产业实现正增长；安徽、浙江规模以上工业增加值同比分别增长5.6%、5.5%；江苏省外贸进出口规模创历史新高 尽管受到疫情影响，三省一市以一体化发展的确定性对冲外部环境的不确定性，主要经济指标持续回稳向好。

一体化 不是 一样化，关键是发挥三省一市比较优势，增加区域综合实力，激活整体活力，增强主体竞争力和共同抵御风险的能力。 中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大

自我完善能力的先进制度。

以制度聚力，优化区域互助格局，统筹发达地区和欠发达地区发展

电视剧《山海情》中，小小的双孢菇远销外地，助力闽宁镇村民走上致富路。现实中，双孢菇已经从村民家的小作坊搬到了智能化厂房，一批批福建企业在闽宁协作机制引领下扎根宁夏海固，成为区域协调发展的生动注脚。

补齐短板、缩小差距，是 协调 二字题中应有之义。

提供援助资金、选派挂职干部和专业技术人才、发展 飞地经济 深化东西部协作和对口支援，深化东北与东部地区对口合作，完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区 and 老工业基地等精准支持政策，促进发达地区和欠发达地区更好共同发展。

以制度聚力，构建高质量发展的区域

区域重大战略的提出体现了实践先行、与时俱进的理论提升和现实需求，为构建新发展格局提供了新的战略视角和支撑，为落实新发展理念、推动高质量发展构建了新的空间格局和功能板块。 中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力说。

打造创新动力源，京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新要素加快集聚，国家技术创新中心和重大科技基础设施围绕区域重大战略布局落子；

共抓大保护、不搞大开发，破题长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展，为国家的 江河战略 确立生态优先、绿色发展的鲜明定位；

布局海南自由贸易港、打通向西开放大通道、打造对外开放新高地，由点及线到面，支撑新发展格局加快

构建；

创新、协调、绿色、开放、共享，以新发展理念指引区域协调发展战略实施，彰显制度文明的自觉与自信。

打破利益藩篱释放治理效能

新安江江畔秋高气爽，安徽省黄山市歙县深渡镇码头开始热闹起来。众多游客慕名而来，从这里泛舟顺流而下，入浙江省千岛湖登岸，欣赏沿江山水。

发源于安徽省黄山市的新安江，是浙江省最大的入境河流，也是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。

回首过往，深渡镇大茂社区党总支书记姚顺武感慨万千： 江面有垃圾，岸边有化工厂，水质不堪回首。

新安江的巨变，姚顺武是见证者，也是参与者。

2012年，皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点，按照 谁受益谁补偿、谁保护谁受偿 原则，建立补偿标准体系。两省约定，年度水质达标，浙江对安徽进行补偿，反之安徽对浙江进行补偿。

建立流域上下游互访协商机制、构建财政支持生态保护长效机制 10年间3轮改革试点，以体制机制建设为保障，皖浙两省走出了一条 上游主动强化保护、下游支持上游发展的互利共赢之路。

我们改造茶叶基地，通过禁用农药提升品质，同时发展农产品加工业。

姚顺武说，当地还发展乡村旅游，仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江成为名副其实的 心安之江，连续9年达到补偿考核要求，每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水，千岛湖水质稳定保持为优。

大江大河由于行政管理分割，一

直是治理难题。新安江的绿色转型之路，彰显了中国特社会主义制度通过改革创新不断自我完善、自我修复的强大优势。

出台建立长江、黄河全流域横向补偿机制的实施方案，制定洞庭湖、鄱阳湖、太湖流域生态保护补偿的指导意见，各地积极探索共建立13个跨省份流域生态保护补偿机制 区域间生态保护补偿的合作网络织密织牢。

党的十八大以来，我国以完善产权制度和要素市场化配置为重点，持续破除地区间的利益藩篱和政策壁垒，促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚，把制度优势更好转化为发展效能。

一张蓝图管全域 一个标准管准入，标准、监测、执法 三统一 横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦集中化、集成化、高强度改革试验，一系列制度创新成果加速复制推广；

海南自由贸易港围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利以及数据安全有序流动深化改革探索，近两年新增市场主体超过100万户；

加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹、改革土地管理制度、完善能源消费双控制度、完善财政转移支付制度 改革从多方面入手健全区域协调发展新机制，破除障碍顽疾。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，充分发挥社会主义制度的独特优势，深入实施区域协调发展战略，必将能实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，为加快构建新发展格局、推进高质量发展注入源源动力。

（记者 安蓓 谢希瑶 姜刚 刘红霞 郭宇靖）

新华社北京10月12日电

◀◀（上接1版①）

小社区 如何撬动 大单位？近年来，龙马社区发动辖区单位联合成立 党建联盟，建立了资源清单、需求清单、共建清单等 三张清单，实施 群众点单、支部制单、党建联盟接单、群众评单 的互动服务模式，构建起共建共治共享的治理格局。

买菜难 的问题曾经一度困扰着龙马社区的居民。针对居民反映的问题，龙马社区党支部发挥 党建联盟 作用，联合湖南省农科院共同商议改造方案，在双方共同努力下，完成了社区内老旧农贸市场的提质改造。

走进位于社区内的农科院生鲜市场，通透敞亮、干净整洁的场内，店铺整齐排列，格外热闹，与之前年久失修、设施条件差、顾客稀少的场景形成强烈的反差。

共同参与、群策群力， 集各方之智、聚各界之力 让社会治理的活力竞相迸发。党的十九届四中全会提出，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

浙江省衢州市柯城区荷花街道新

荷社区，处处井然有序；小区主通道上张贴着内容全面的 红色物业明白墙；每个楼道口都能看到各具特色的网格公约

作为老旧房扎堆的社区，新荷社区曾经也饱受 垃圾没人清理、绿地成了菜园子 等问题困扰。社区、物业、业委会和业主四方，各有各的委屈，各有各的诉求。 社区住户章女士说。

如今，通过建立 红色物业联盟，新荷社区把业委会、物业公司、小区业主等多元主体统领起来，利用联席会议等载体，合力解决小区管理中的难点问题。

紧紧依靠人民、一切为了人民，共建共治共享的社会治理制度把社会治理变成亿万人民参与的生动实践，让人民群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

2020年1月7日，北京大兴居民李先生反映自己居住的小区门口高峰时段经常堵车，希望在此处增设一处红绿灯。

1月9日，他得到大兴交通支队回

复： 经研究，将此处纳入人行横道信号灯安装计划，预计5月31日前安装完毕。

人民群众的一件件小事就是民生大事，积极主动发现问题、解决问题就是为老百姓干实事。北京探索出一条基层治理的新路经， 接诉即办 与 吹哨报到 联合打通了城市基层治理的 最后一公里，政府服务在互联网时代提速，凸显新时代新气象。

共建的力量来自人民，共治的智慧出自人民，共享的成果为了人民。这项建议的采纳是共建共治共享的社会治理制度优势所在的生动写照。

当前，党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系已经形成，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体不断彰显 中国之治 新优势。

众人的事情由众人商量，汇聚起广大人民群众的磅礴力量

一封信，火爆全网的你莫走，堪称经典的 阿凡达，一次又一次 出圈 造就了旅游营销的 张家界现象

一块块试验田，一个个示范区，拼凑起张家界旅游实践的行动图，也为全省乃至全国旅游发展提供了参考书。

疫情冲击，是转折节点，也是新起点。怀着破局的决心和突围的勇气，张家界毫不迟疑地踏上后疫情时代旅游发展的探索之路。

8月8日，张家界首批文旅点状用地试点项目、720 沉浸式夜游的《九歌山鬼》正式亮相；夜幕降临，灯光绚烂的七十二奇楼引得市民游客纷纷点赞；作为张家界 乡村写生，或是组团到景区研学，再或者在龙尾巴村寻一家民宿住下，逐渐成为风尚；山顶跑酷、大使推介、高空扁担、天门跑酷 近30个 旅游+ 旅游 活动让人目不暇接。

一如既往敢闯敢试，后疫情时代的张家界，开拓旅游产品，丰富旅游形式，创新旅游营销，沉下心花大力气写好旅游融合大文章，全力开辟旅游发展新赛道。

无品牌不发展，是张家界旅游成功的秘诀。多年来，三千奇峰为张家界带来取之不尽的品牌灵感，也让国际张的品牌美誉全球。后疫情时代，国际张再次积聚品牌力量，蓄势一飞冲天。

7月11日，首届湖南旅游发展大会吉祥物 山娃娃妮宝 组合、LOGO 仙境张家界 以及张家界旅游形象宣传口号 仙境张家界，峰迷全世界 正式发布；7月13日，张家界顶路歌行 火热开启；8月16日，

这次的治理方案，我们的诉求得到了充分的表达，也真正起到了作用，现在我们小区停车有序，环境变得更好了，居民之间也和谐了许多，住在这里越来越舒心了。 看着小区的变化，来自郴州市襄都区左岸春天小区居民高海军兴奋不已。

近日，在左岸春天小区，业主代表、社区工作人员和物业共同商议解决了小区长久以来困扰居民的乱停车和停车难的问题。

通过协商议事这种形式，让群众沟通有渠道、参与有平台，听民声、聚民智、解民忧，社区治理更符合居民的诉求，让群众成为社区治理真正的参与者和受益者。 郴州市顺德北社区党委书记李小倩说。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。如今，普遍建立的 有事好商量 机制，让百姓将心声 一吐为快，助民生 关键小事 好商量、快解决。

不到3小时，就解决了居民的4件烦心事儿。 湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说， 通过小小社

桑植民歌节盛大开幕

不甘受困的张家界，以独一份的自然禀赋、独一份的民族风情、独一份的人文历史，先后打造一批景区品牌、旅游商品品牌、民俗品牌、活动品牌，叩开了做大张家界品牌的大门，也逐渐摸索出突破疫情困境的可循之法。

潜心深练内功，晋升国际张段位

省文化和旅游厅旅游市场监测显示，暑期游让张家界旅游升温势头强劲，排在全省第二。

这是张家界旅游发展潜力的展现，更是张家界在旅游冰封期依然坚持练好内功的必然结果。

面对疫情的冲击和影响，张家界没有退缩，即使负重，依然自我加压、奋勇闯荡。

游客不能来，不代表我们就可以休息了。用好这个 休整期，以更好的产品，随时做好迎客的准备。 当游客再次来到张家界大峡谷景区，惊讶地发现除了网红玻璃桥，飞拉达、垂直电梯、高空滑索、高空蹦极、攀岩等项目都让人跃跃欲试。这些项目，大都是张家界大峡谷景区在冰封期开发建设的。

1月，张家界七星山索道试营业，被称为 湖南最难登的山 解开神秘面纱；3月，武陵源区全球首条12生肖观光车正式启航；4月，《红色桑植》正式首演；5月，张家界冰雪世界滑板公园已见雏形

在旅游按下 暂停键 后，张家界并没有停，而是沉下来 闭关深

情民意联络站，开展沟通座谈会，老百姓对社区治理各方面的诉求，有了解决平台。

成为一家人，共下一盘棋。这个易地扶贫搬迁安置社区，立足群众生产生活实际需要，突出抓好社区治理，带领广大搬迁群众安居乐业、幸福生活。

从各地 有事好商量 机制的建立，到新时代 枫桥经验 借助互联网搭建起干群交流平台，再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议事会 一项项运用民主协商的方式、找到全社会意愿和要求的 最大公约数，凝聚社会治理的最大共识，形成了社会治理的最大合力。

枫桥经验 在传承中发展、在发展中创新，由基层社会治理的范本上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

近年来，浙江省绍兴市诸暨市枫桥镇枫源村深入推进民主治村，创新发展 三上三下三公开 机制，从收集议题到方案制定，再到最后落实措

施，充分尊重民意、吸收民意、表达民意，真正做到让群众共同参与、共同协商、共同决策。

把矛盾化解在基层，看似一件件小事，却是关乎群众利益和社会稳定的大事。秉持 矛盾不上交 理念，新时代 枫桥经验 在更多地方落地生根。

巷子可以窄，治理的路子要宽。成都市公安局青羊区分局黄瓦街派出所的辖区内，有知名的 网红打卡地 宽窄巷子。然而，噪音、油烟扰民，更是周边群众反映强烈的突出问题，派出所一天因这类问题接警十几次。

对此，由公安、城管、市场监管、社区、商家及居民代表发起成立 商居联盟。大家通过建微信群、开每月例会、签订责任书等方式，实现自觉管理监督，这类警情大幅下降至每月3起左右。

新华社北京10月13日电

造。除了升级旅游产品，提质景区基础设施，张家界还将重点放在旅游管理服务的提升上。

旅游被迫进入长时间的淡季，张家界毅然作出制定《张家界市旅游市场秩序管理规定》，决定彻底整治旅游市场秩序；坚持举办旅游从业人员网络创业（直播带票）培训班、2022年湖南省旅游饭店职业技能大赛张家界地区选拔赛等，提高从业人员的服务意识和技能，持续开展铁腕治旅专项整治行动，先后关停17处不符合文明服务规范的旅行社服务网点，向10家旅行社下达《旅游市场失信惩戒告知书》。

每给自己开一刀，都是张家界旅游发展的进一步。

4月底，根据旅游形势的新变化，张家界创新性提出 四项措施 新举措，推行入张通道查验便捷化、核酸

检测查验程序便捷化、团队游客通行便捷化、防疫政策获取便捷化，对全市范围内的防控流程进行优化，为旅游逆势发展打好提前量。

围绕首届湖南旅游发展大会 立标打样 办会兴城 的目标，张家界再次出手，大力实施项目攻坚、风貌提质、旅游复苏、招商引资、文明创建、安全防护 办会兴城 六大行动。在张家界，不同业态的文旅项目建设火热，后溶街特色街区渐显新颜，文明新风吹遍城市角落

张家界，因旅游立市，借旅游兴市，必将凭旅游强市。踏着时代浪潮奋勇前进的国际张，不悲观于挫折，不止步于成绩，凭着张家界人 逮 的闯劲与干劲，努力抒写张家界旅游发展的新篇章。

慈利县无名氏流浪乞讨人员死亡的公告

2016年7月28日 慈利县救助管理站接受一名求助人员,男性,年龄在45岁左右,肢体残疾,疑似精神障碍,救助站按照相关规定对其及时送行救助,取名民五七,并落户安置。2022年9月19日,该对象因长期生病,经张家界市精神病医院抢救无效死亡。根据《民政部关于印发生活无着的流浪乞讨人员救助管理机构工

作规程的通知》现将该对象死亡情况公告如下,请该人员亲属于2022年10月20日前与慈利县救助管理站联系认领,逾期无人认领,救助站将按照有关规定对遗体进行事后处理。

(联系电话:0744-3233738)

慈利县救助管理站

2022年10月14日