

## 推进中国特色大国外交 服务中华民族伟大复兴

## 新时代中国外交工作述评

新华社记者 许可 马卓言 成欣

习近平总书记在2014年11月中央外事工作会议上明确指出，中国必须有自己特色的外交。在2018年6月中央外事工作会议上，习近平总书记进一步强调，坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国所处历史方位和国际局势，统筹国内国际两个大局，领导我国对外工作攻坚克难、砥砺前行，走出了一条中国特色大国外交新路，为实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造了良好外部环境。

## 发展全球伙伴关系 扩大同各国的利益交汇点

2022年9月15日，习近平主席在乌兹别克斯坦出席上海合作组织撒马尔罕峰会期间，同白俄罗斯总统卢卡申科举行双边会见。两国元首决定，将中白关系定位提升为全天候全面战略伙伴关系，成为中国发展全球伙伴关系的最新进展。

志同道合，是伙伴。求同存异，也是伙伴。习近平主席开创新性地提出，坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系。

坚持对话而不对抗、结伴而不结盟，十年来，中国同各国广交朋友、深化合作，不断扩大与各国的利益交汇点，建设新型国际关系之路越走越宽广。

推进大国协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架；按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，深化同周边国家关系；秉持正确义利观和真实亲诚理念，加强同广大发展中国家团结合作。新时代，中国对外关系不断拓展深化，全方位、多层次、立体化的对外工作布局日益发展完善。

2021年12月31日12时，尼加拉瓜首都马那瓜骄阳似火。伴随着雄壮的《义勇军进行曲》，一面五星红旗在中国驻尼加拉瓜大使馆落成缓缓升起。

2016年，冈比亚、圣多美和普林西比；2017年，巴拿马；2018年，多米尼加、布基纳法索、萨尔瓦多；2019年，所罗门群岛、基里巴斯；2021年，尼加拉瓜。党的十八大以来，9个国家先后同中国建交、复交，中国建交国增至181个。

同瑞士建立中瑞创新战略伙伴关系，同俄罗斯开启中俄新时代全面战略协作伙伴关系，同哈萨克斯坦发展中哈永久全面战略伙伴关系，与印度持续推进中印更加紧密的发展伙伴关系。中国的伙伴关系形式更加多样、内涵不断丰富、水平不断提升。

中国倡导的伙伴关系，坚持互利合作，充分发挥各自优势，变赢者通吃为各方共赢，通过合作做大共同利益的蛋糕，实现共同发展繁荣。

## 推进开放合作 开辟共同发展广阔空间

2022年8月31日，随着汽笛声响起，一列装载着茶叶、化肥原材料等货物的中老铁路国际货运列车，从福州江阴港出发驶往老挝万象，福建开出了首趟中老铁路国际货运列车。

作为中国、老挝共建“一带一路”的旗舰项目，中老铁路的开通，既让老挝由陆锁国变为陆联国的梦想成真，也打通了中国内地直达老挝以及东南亚陆路的快捷通道。

2013年秋，习近平主席在出访期间提出共建“一带一路”重大倡议。坚持共商共建共享，中国推动共建“一带一路”高质量发展，实行更加积极主动的开放战略，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。

九年间，已有140多个国家、30多个国际组织同中国签署200多份共建“一带一路”合作文件；2013至2021年，中国与沿线国家累计货物贸易额近11万亿美元，双向投资超过2300亿美元；截至2021年底，中国在24个沿线国家建设79家境外经贸合作区，累计投资430亿美元，为当地创造34.6万个就业岗位。跨越不同地域、不同发展阶段、不同文明，共建“一带一路”不断走深走实，为各国开辟一条通向共同繁荣的机遇之路。

中国搭台，世界合唱。

2022年9月，上海。在第五届中国国际进口博览会开幕倒计时50天之际，许多企业和机构提前锁定了第六届进博会的展位。压茬推进的进博会故事，折射各方参与的饱满热情，更彰显中国开放的大门只会越开越

大的坚定决心、同世界各国分享市场机遇的满满诚意。

从连年举办进博会、服贸会、广交会、消博会，到统筹推进21个自贸试验区建设，再到高质量高标准建设海南自由贸易港；从积极推动《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效，到正式申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》，再到推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展。新时代的中国向世界敞开怀抱，推动建设开放型世界经济，在中国同世界开放相融中共享发展机遇、汇聚发展力量。

## 秉持外交为民理念 维护海外中国公民、法人正当权益

2021年9月25日晚，经过不懈努力，被加拿大方面非法拘押一千多天的孟晚舟女士终于平安回国。一句“如果信念有颜色，那一定是中国红”，道出了14亿中国人民的共同心声。

党的十八大以来，中国外交践行外交为民理念，植根人民、胸怀人民、造福人民，坚定维护我国海外公民和法人正当权益。

打造海外民生工程，中国外交致力为走出去的中国公民和企业织牢安全网，为海外中国游客提供更安全的旅游环境，为中国留学生争取更好的学习环境，为中国商人营造更友好的兴业环境，为中国侨胞带去更温暖的关怀，为中国商品寻找更广阔的市场，为在海外的中国劳动者创造更好的工作与生活条件，帮助他们实现自己的梦想。

2012年至2017年的5年间，中国成功组织9次海外公民撤离行动，处理100多起中国公民境外遭绑架或袭击案件，受理各类领事保护救助案件近30万起。

2020年，新冠肺炎疫情全球蔓延，党和政府时刻挂念海外中国公民的安危，千方百计保障中国公民健康安全和工作生活，向留学生、侨胞等群体发放健康包、春节包，协助确有困难的中国公民有序回国；开展春苗行动，积极争取和协助海外中国公民接种疫苗。

24小时运转的12308领事保护热线，遍布全球的驻外使领馆，全球范围开展的风险评估预警服务，从跨出国门的那一刻起，中国公民身后，始终有祖国的守护。

## 推动全球治理变革 为我国发展和世界和平创造更为有利条件

秋色初染，钱塘江畔，大潮涌动。

2016年9月，二十国集团领导人聚首浙江杭州。习近平主席主持峰会并首次全面阐述中国的全球经济治理观，以平等为基础、以开放为导向、以合作为动力、以共享为目标。峰会推动二十国集团实现从短期政策向中长期政策转型，从危机应对向长效治理机制转型。

随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多，加强全球治理、推动全球治理体系改革成为大势所趋。

从亚太经合组织领导人北京会议到二十国集团领导人杭州峰会，从上合组织青岛峰会到金砖国家领导人会晤，从“一带一路”国际合作高峰论坛到中非合作论坛北京峰会，从博鳌亚洲论坛到亚洲文明对话大会、中国共产党与世界政党领导人峰会、《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议，一系列重大主场外交，成为新时代中国外交的闪亮名片，折射着中国积极参与全球治理的光辉历程。

倡导共商共建共享的全球治理观，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，建设性参与国际和地区热点问题政治解决，建设性地参与全球气候治理，推动加强全球公共卫生治理，发起成立亚洲基础设施投资银行、新开发银行，提出全球发展倡议、全球安全倡议，一系列新理念新主张新倡议、一个个实实在在的方案与行动，为解决人类面临的种种难题贡献中国智慧、注入行动力量，彰显了新时代中国外交的大国担当。

世界问题多得很、大得很，全球性挑战日益上升，应该也只能通过对话合作解决。国际上的大事大家商量着办，同舟共济已经成为国际社会广泛共识。习近平主席在联合国成立75周年纪念峰会上的讲话，展现了中国领导人对推动国际治理体系变革的深刻思考。

面向未来，中国将自身发展置于人类发展的宏大坐标系，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者，同各国人民携手并肩、守望相助，向着构建人类命运共同体的目标勇毅前行。

新华社北京9月28日电

## 生态环境损害赔偿制度改革取得显著成效

新华社北京9月28日电（记者高敬）生态环境损害赔偿制度自2018年起在全国试行，截至2021年底，全国已累计办理生态环境损害赔偿案件约1.13万件，涉及赔偿金额超过117亿元，受损生态环境得到有效修复。

生态环境部法规与标准司司长别涛28日在新闻发布会上介绍了这一情况。

生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系的重要组成部分。建立健全这一制度，要求由造成生态环境损害的责任者承担赔偿责任，修复受损生态环境。别涛介绍，在前期试点工作的基础上，中办、国办2017年印发《生态环境损害赔偿制度改革方案》，2018年开始在全国试行，至今已初步构建起责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的制度体系。

他介绍，民法典在侵权责任编中专设第七章环境污染防治和生态破坏责任，集中规定生态环境损害赔偿责任。固体废物污染环境防治法、土壤污染防治法等法律也规定了生态环境损害赔偿内容。福建、四川等21个省份将生态环境损害赔偿制度在地方条例中予以明确规定。

为推动这一制度落实，生态环境部会同有关部门制定印发相关制度文件和标准，各地制定印发了赔偿案件办理中涉及的线索筛查、鉴定评估、磋商程序、资金管理等方面402项配套文件，有效提高了制度实施的可操作性。

他表示，近年来，受损生态环境得到有效修复。截至2021年底，各地推动修复土壤约3700万立方米、林地6155.22万立方米、农田213.88万平方米、地表水体3.69亿立方米、地下水166.63万立方米、湿地20万平方米、清理固体废物8984.25万吨。

## 全国50%二级以上公立医院开展预约诊疗服务

新华社北京9月28日电（记者董瑞丰顾天成）截至目前，全国50%二级以上公立医院已开展预约诊疗服务，超过4800家医院提供精准分时段预约诊疗。

28日，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍党的十八大以来我国医疗机构加强能力建设取得的积极进展和成效。这是记者在会上了解到的。

近年来，我们在全国推广预约诊疗、多学科诊疗、临床路径管理、优质护理服务、日间手术、分娩镇痛等一系列改善医疗服务的举措。国家卫生健康委医政医管局局长焦雅辉说。

公立医院是我国医疗服务体系的主体。十年来，我国推进公立医院综合改革和高质量发展，加快优质医疗资源扩容和区域医疗均衡布局，构建有序的就医和诊疗新格局。

焦雅辉介绍，在提升急诊急救能力方面，卒中中心、胸痛中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心五大中心建设已超过1.4万个，在挽救患者生命方面发挥了重要作用。

在缓解“手术难”问题方面，全国接近60%的三级公立医院、36%的二级公立医院已开展日间手术，日间手术国家一级推荐目录超700项。通过推广患者当天即可出院的日间手术模式，有效缓解了“手术难”问题。

◀◀（上接1版②）  
二  
党的十八大以来，桑植县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、省、市各项决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，全力推动高质量发展。

县域经济增强，产业质效提升。虽然历经新冠肺炎疫情影响，2021年全县经济社会发展呈现由快放慢趋势，但仍处于稳增长的合理区间，全年实现地区生产总值106.4亿元，比2012年的56.1亿元增长了1.89倍，十年年均增长8.9%，比上一年增长5.7%。重点项目建设有序，桑龙高速等52个县级重点项目顺利推进，全县固定资产投资累计完成37.83亿元，主要经济指标增速好于预期。红二方面军长征出发地景区于2021年12月27日公布为国家4A级旅游景区，贺龙纪念馆被国家体育总局确定为国家队思想政治教育培训基地，红色桑植成为游客打卡张家界的一个新理由。

全县工业经济稳步增长。实现规模工业总产值18.58亿元，比2012年的11.3亿元增长1.64倍，十年平均增长6.4%，比上一年增长16.5%；实现农业总产值26.74亿元，同比增长10.2%。粮食播种面积稳定在57万亩以上，烟叶面积稳定在2.4万亩，实现税收收入入库1500万元以上；茶叶发展到7.95万亩，桑植白茶取得国家地理标志商标，成为湖南五彩湘茶标志性品牌、省重点支持发展的五大茶叶区域公共品牌之一，粽叶人工种植面积近2万亩，桑植康华被认定为中国驰名商标。

城乡面貌变靓，群众生活更美。张桑高速、黔张常高铁顺利开通，桑龙高速加快建设，建成刘洪、官瑞等8条公路，新修农村通畅、通达公路2700公里，县域交通格局迈入新时代。完成农村危房改造16480户，农村卫生厕所普及率达78.6%，农村人居环境、城乡面貌得到有效治理和显著改善。

电网建设突飞猛进，完成总投资8.73亿元，新

建输电线路54.89公里，改造线路571.1公里。信息化基础不断完善，建成基站1024座，4G网络信号实现城乡全覆盖；新建5G站点324个，实现城区全覆盖。

城乡居民收入稳步提高。全体居民可支配收入达到14771元，比2012年的8644元增长1.7倍，十年年均增长7%，比上一年增长9.1%，其中城镇、农村居民可支配收入分别达到20695元、11241元，比上一年增长7.4%、10.6%。民生支出占一般公共预算支出75%以上，新建思源、金海、芙蓉、启智等学校，城区义务教育大班额全面消除，被认定为湖南省教育强县。稳步推进医共体改革，获得省政府医改真抓实干成效明显地区表扬，放管服工作获得省政府真抓实干激励措施表扬。2021年，桑植县进入全省实施乡村振兴战略先进县市区、重点帮扶先进县序列。

三

今年以来，桑植县紧紧抓住三大支撑八项重点，围绕保住经济大盘目标，以先行先试的勇气、决战决胜的担当，全面推进深化改革，推动县域经济社会高质量发展。2022年上半年全县实现GDP52.66亿元，同比增长3.0%；第一产业总产值、规模工业增加值增速均排名全市第一。桑植县今年推出了八项可圈可点的改革举措：

零基预算算盘 盘活钱袋子。坚持零基预算，即以零为基点编制预算，不受以往预算安排影响，一切从实际需要出发，结合财力状况，在综合平衡的基础上重新编制预算。坚持人员经费足额保障、公用经费对标的保障、基本民生充分保障、特定目标归类保障原则，优化支出结构，保障重点支出，做到项目支出只减不增、同类项目归并安排、资金直达增量扩面、资金监管同步推进，从根本上增强政府统筹资源资金资源配置能力，最大化保障社会民生和经济发展。零基预算改革工作获得省政府真抓实干激励表扬。

点状用地 突破供地瓶颈。积极开展文旅项目点状用地改革，在城镇开发边界以外，不适合成片开发建设的地区，根据地域资源环境承载能力、区位条件和发展潜力，结合项目区块地形地貌特征，以及建筑物占地面积等点状布局，按照建多少转多少、征多少的原则，进行点状报批，有效破解文旅项目用地难、审批周期长、圈占计划指标保障难等问题。5月9日，全省首个点状用地改革试点——何家界阿巴岩红色文化旅游项目正式开工。

逆向飞地 破解发展障碍。在全省率先创新“逆向飞地”模式，与长沙县异地共建飞地经济产业园。桑植县将因生态保护区受限的工业项目布局到长沙县飞入地园区发展，依托长沙县的技术、区位、平台等优势，推动在桑企业将研发、销售端口前移至长沙县。同时，引导长沙县企业将生产加工环节梯度转移至桑植县，帮助企业降本增效，稳步拓宽就业增收渠道。7月15日，桑植县飞地经济产业园正式开园，工业类、服务类、外贸类企业达到17家，开辟了英国、马来西亚、俄罗斯等海外市场。

民转公 理顺办学体制。贯彻落实《湖南省规范民办义务教育发展实施方案》，在全市率先启动民办学校（金海实验学校）回购工作，通过理顺办学体制，统筹解决城区学位不足、民办义务教育学位占比过高、公办在编教师在民办学校任教等问题，确保公办有资源回归公办，全面提升公办学校教学质量、师资水平，有效保障学生各项权益，保障普惠性教育的公平。

综合治理 推进移风易俗。坚持系统思维，按照宣、拆、控、治“四字工作法”，统筹推进殡葬改革、控违治违、人居环境整治、居民自建房排查、城乡风貌改造等工作。县城区康馨商城、周边、民歌广场、儿童游乐区、帅乡路沿线违规加建D级危房等一批困扰多年的历史违法建设被彻底拆除。全县三沿六区内6995座坟墓实现全遮挡，2845座活人墓、豪华墓实现全拆。

除。整改违建5562处，拆除1765处，城乡面貌焕然一新，殡葬改革在全市走在前列，群众幸福感、满意度不断提升。

综合医改 解决急难愁盼。着力打造医改桑植模式，挂牌成立县总医院，实行行政、人员、资金、业务、绩效、药械六统一管理，开展医疗卫生服务一体化，通过下沉优质医疗人员、有效信息化建设以及高配置医疗设备等措施，全面提升基层医疗服务能力，有效破解群众看病难、看病贵等急难愁盼问题。

交通强县 加快振兴步伐。启动交通强县工作，稳步推进城乡客运一体化改革，涉改269台车辆全部成功交车，交通运输安全生产风险、群众出行费用得到降低。稳步推进农村公路养护管理体制，明确县、乡、村、组四级路长，持续加强公路项目建设、政策宣传和施工环境保障，打造共商、共建、共治、共养、共享的“五共”体系，全面提升交通运输服务保障水平，真正让群众舒心、满意、畅安。

预安销号 督促工作落实。建立以县长为总揽、分管副县长对县长负责、部门对分管副县长负责的预安销号机制，将重点事项全部纳入平台统一管理，实行线上交办、线上接收、线上办理、及时提醒、限期销号。上半年，全县共交办各类事项453项，办结销号409项，办结率90.29%，政府效能大幅提升。

新一届桑植县委、县政府把群众满不满意，有没有获得感、幸福感作为工作的抓手，在事关改革大局、事关群众切身利益方面对焦点、难点、治痛点办成了过来想办而没有办成的事，推进了过来想推但没有推动的工作。展望未来，桑植县委、县政府将搭乘首届湖南旅游发展大会的东风，带领全县人民，满怀初心使命，以抓铁有痕、踏石留印的顽强作风，建设一个美丽富饶的新桑植，建成一个四海宾朋纷至沓来的旅游新地标。

王洪斌在表态发言中指出，张家界市将按照本次督导和服务工作组提出的指导意见和要求，特别是指出的工作中存在的问题，深入研究、逐条对照、认真整改，抢抓省政府两个统筹，督导和服务工作组来张督导、指导的机遇，积极对接省政策措施，争取更大支持。

同时，做好对区县的督导和服务，确保党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署落到实处，推动全市经济社会高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 张家界市永定区人力资源和社会保障局公告

湖南永乐会文化娱乐有限公司（法定代表人：陈治勇，统一社会信用代码：91430800MA4T8JP8X、公司住所：湖南省张家界市永定区大庸桥办事处大庸桥居委会公园1号公馆6S01室-6S07室、7S01室-7S07室）：鉴于你单位未在规定的期限内履行我局下达的张定人社监罚字[2021]185-6号行政处罚决定书，根据《中华人民共和国行政强制法》第五十四条的规定，我局

现依法向你单位催告，请你单位自收到本催告书之日起30日内到我局领取《履行行政决定催告书》（联系地址：永定区西溪坪区司法局一楼大厅，联系电话：0744-8596096），逾期视为送达。特此公告  
张家界市永定区人力资源和社会保障局  
2022年9月29日

## 张家界市永定区人力资源和社会保障局公告

湖南永乐会文化娱乐有限公司（法定代表人：陈治勇，统一社会信用代码：91430800MA4T8JP8X、公司住所：湖南省张家界市永定区大庸桥办事处大庸桥居委会公园1号公馆6S01室-6S07室、7S01室-7S07室）：鉴于你单位未在规定的期限内履行我局下达的张定人社监催字[2021]185-5号行政决定书，根据《中华人民共和国行政强制法》第五十四条的规定，我局现依法向你单