

# 中共中央办公厅印发《推进领导干部能上能下规定》

新华社北京9月19日电 近日，中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下规定》（以下简称《规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，《规定》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，吸收了全面从严治党的新鲜经验，健全能上能下的选人用人机制，对于推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，建设忠诚干净担当的高素质执政骨干队伍，具有重要意义。

通知要求，各级党委（党组）及其组织（人事）部门要切实扛起全面从严治党吏的政治责任，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，推进干部能上能下常态化。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，做好深入细致思想工作，保护干部干事创业积极性。要加强督促检查，对贯彻落实《规定》不力的，严肃追究责任。执行《规定》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《规定》全文如下。

## 推进领导干部能上能下规定

（2015年6月26日中共中央政治局会议审议批准 2015年7月19日中共中央办公厅发布 2022年8月19日中共中央政治局常委会会议修订 2022年9月8日中共中央办公厅发布）

第一条 为了全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，健全能上能下的选人用人机制，建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，完善从严管理干部队伍制度体系，根据《中国共产党组织工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》等党内法规和《中华人民共和国公务员法》等法律，制定本规定。

第二条 推进领导干部能上能下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，坚持党要管党、全面从严治党，坚持实事求是、公道正派，坚持事业为上、人事相宜，坚持依法依纪、积极稳妥，着力解决不担当、不作为、乱作为等问题，促使领导干部自觉践行“三严三实”要求，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

第三条 本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及列入公务员法管理的其他机关和参照公务员法管理的机关（单位）中担任领导职务的干部。

国有企业、事业单位中担任领导职务的人员，参照本规定执行。

第四条 推进领导干部能上能下，重点是解决能下问题。应当结合实际分类施策，严格执行问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定，畅通干部下的渠道。

本规定主要规范对不适宜担任现职干部的领导职务所作的组织调整。

第五条 不适宜担任现职，主要指干部的德、能、勤、绩、廉与所任职务要求不符，不宜在现岗位继续任职。干部具有下列情形之一，被认定为不适宜担任现职，应当及时予以调整：

- （一）政治能力不过硬，缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距的；
- （二）理想信念动摇，在涉及党的领导、中国特色社会主义制度等重大原则问题上立场不坚定、态度暧昧，关键时刻经不住考验的；
- （三）担当和斗争精神不强，在事关党和国家利益、人民群众生命财产安全等紧要关头临阵退缩，在急难险重任务、重大风险考验面前消极逃避或者应对处置不力的；
- （四）政绩观存在偏差，不能坚持以人民为中心的发展思想，不能准确把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念，在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不作为，搞 形象工程 、政绩工程 乱作为的；
- （五）违背党的民主集中制原则，独断专行或者软弱涣散、自行其是，不执行或者擅自改变组织作出的决定，在领导班子中闹无原则纠纷，或者任人唯亲、拉帮结派，破坏所在地方、单位政治生态的；
- （六）组织观念淡薄，不严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告等制度，无正当理由拒不执行组织的分配、调动、交流等决定的；
- （七）事业心和责任感不强，精神状态差，对职责范围内的事项敷衍塞责，对群众急难愁盼问题不上心、不尽力，工作推拖绕躲、贻误事业发展的；
- （八）领导能力不足，不能有效履行职责，按要求完成目标任务，重大战略、重要改革、重点工作推进不力，所负责的工作较长时间处于落后状态或者出现较大失误的；
- （九）违规决策或者决策论证不充分、不慎重，造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费，生态环境破坏，公共利益损害等后果的；
- （十）作风不严不实，执行中央八项规定精神不严格，形式主义、官僚主义问题突出，造成不良影响的；

- （十一）品行不端，行为失范，违背社会公德、职业道德、家庭美德，造成不良影响的；
  - （十二）因存在配偶、子女移居国（境）外，配偶、子女及其配偶经商办企业等情况，按照有关规定需要组织调整的；
  - （十三）年度考核被确定为不称职，或者连续两年被确定为基本称职，以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二，经认定确属不适宜担任现职的；
  - （十四）因健康原因无法正常履行工作职责1年以上的；
  - （十五）其他不适宜担任现职的情形。
- 第六条 党委（党组）及其组织（人事）部门按照干部管理权限，履行组织调整的有关职责。
- 各级组织（人事）部门应当把功夫下在平时，深化对干部的日常了解，定期分析研判考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访举报等有关领导班子和干部队伍情况，动态掌握干部现实表现，对存在苗头性、倾向性或者轻微问题的，及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉，对不适宜担任现职的及时启动调整程序。

- 第七条 调整不适宜担任现职干部，一般按照以下程序进行：
- （一）核实认定。组织（人事）部门综合分析各方面情况，对不适宜担任现职的情形进行核实，作出客观评价和准确认定。注重听取群众反映、了解群众口碑，特别是听取工作对象、服务对象等相关人员的意见。必要时可以与干部本人谈话听取说明。
  - （二）提出建议。组织（人事）部门根据调查核实和分析研判结果，对不适宜担任现职干部提出调整建议。调整建议包括调整原因、调整方式、安排去向等内容。
  - （三）组织决定。党委（党组）召开会议集体研究，作出调整决定。作出决定前，应当听取有关方面意见。涉及干部双重管理的，主管方应当按照有关规定程序征求协管方意见。
  - （四）谈话。党委（党组）或者组织（人事）部门负责同志与调整对象进行谈话，宣布组织决定，认真细致做好思想工作。
  - （五）按照有关规定履行任免程序。一般在1个月内办理调整干部工资、待遇等方面的手续。对选举和依法任免的干部，按照有关法律法规、章程和规定的程序进行。
- 第八条 干部本人对调整决定不服的，可以按照有关规定申请复核或者提出申诉。复核、申诉期间不停止调整决定的执行。
- 第九条 对不适宜担任现职干部，应当

根据其一贯表现和工作需要，区分不同情形，采取平职调整、转任职级公务员、免职、降职等方式予以调整，符合提前退休条件的可以办理提前退休。

对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的，应当从事业需要和关心爱护干部出发，予以妥善安排。

调整不适宜担任现职干部，原则上在职数范围内安排。暂时超职数的，应当报经上一级党委组织部门和机构编制部门同意，并明确消化时限，一般应在1年内消化。

第十条 对被调整的干部，应当跟踪了解其思想动态和工作状况，有针对性地做好教育管理工作。根据工作需要，对认真汲取教训、积极努力工作，德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的，可以进一步使用、晋升级别或者提拔职务。

第十一条 各级组织（人事）部门应当对不适宜担任现职干部的调整原因、安排方式和后续管理等情况进行纪实，每年1月底前向上一级党委组织部门报备上年度相关情况。

第十二条 健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制，党委（党组）应当坚决扛起主体责任，党委（党组）书记应当切实履行第一责任人的责任，组织（人事）部门应当自觉承担具体工作责任，坚持原则、敢于负责，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，结合日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作，推进能上能下常态化。

- 第十三条 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实 三个区分开来 要求，正确把握政策界限，保护干部干事创业、改革创新的积极性，宽容改革探索、先行先试等工作中的失误。
- 第十四条 严明推进领导干部能上能下工作纪律，不得搞好人主义，不得避重就轻、以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分，不得借机打击报复。
- 第十五条 积极营造推进领导干部能上能下的制度环境和舆论氛围，加强督促检查，把本规定执行情况纳入党委（党组）履行全面从严治党主体责任、一报告两评议、巡视巡察、选人用人专项检查等内容，纳入党委（党组）书记年度考核述职内容。对严重不负责任，或者违反有关工作纪律要求的，应当追究党委（党组）及其组织（人事）部门主要负责人和有关领导成员、直接责任人的责任。
- 第十六条 各地区各部门可以根据本规定，结合自身实际，制定实施细则。
- 第十七条 本规定由中央组织部负责解释。
- 第十八条 本规定自发布之日起施行。

## ◀◀（上接1版）▶▶

### 学术深研 探寻文化之根

今年6月，岳麓书院院长肖永明主持的国家社科基金重大项目《中国四书学史》顺利结项。该研究成果首次对中国四书学的演进脉络进行了系统整理与深入总结，填补了中国思想学史相关领域的研究空白，充分发掘出儒家经典诠释传统在新时代的生命力。

自北宋以来，岳麓书院就有学术研究传统，在中国学术史上具有重要地位和重大影响。推进中华优秀传统文化理论研究，我们一直在努力。肖永明说。

实事求是 蕴含着丰富的精神内涵。两年来，岳麓书院围绕 实事求是、传道济民、经世致用、忠孝廉节、整齐严肃 的精神传统，组织优秀学者深入挖掘和阐释岳麓书院传统文化与中国共产党的建设和发展的深厚历史渊源，为加强党的建设探寻文化之根和动力之源。

## ◀◀（上接2版）▶▶

党建引领，夯实基层基础。持续不断加强商协会党建工作，着力推进两新党建标杆引领计划，新成立2个商协会党支部，市浙江商会党支部荣获全市先进基层党组织，市装饰装修行业协会等2个党支部获评全市两新领域标杆党组织，市工商联直属商协会党支部 五化 建设达标率100%。积极推动张家界市新阶联组织成立党支部，力争2022年在全省率先实现新阶联党组织建设市区（县）全覆盖，以创建新的社会阶层人士统战工作实践创新基地为抓手，扎实开展推进新的社会阶层人士统战工作，张家界e创园 获评省级新阶层人士统战工作实践创新基地 精品工程示范点。

### 赋能 打造统战品牌

花香蜂自来，题好一半文。今年以来，市委统战部坚持凝聚集体智慧、举全员之力创建特色品牌，推动

研以致用。这两年，岳麓书院成立 岳麓书院与实事求是 讲师团，走出校门在全国各地宣讲 实事求是 的深远影响；成立岳麓书院 党性教育与传统文化研修中心 ，为大中小学学生等开展现场教学活动600余场次；推出 岳麓书院与实事求是 专题展，吸引近百万社会各界人士、中小学生前来参观学习。

### 传播深远 树立文化自信

许倬云、张立文、冯骥才等海内外精英云集，交流互动、实践探索等活动让中华优秀传统文化 活起来 走出去。7月29日，由湖南大学岳麓书院作为首席学术支持单位的 致敬国学：第五届华人国学大典 文化盛宴在 云端 启动，线下线上参与人数达千万人次，再度联通中国与世界的文化交流。

岳麓天下山，书院天下名。为推进中华传统文化向全球传播，岳麓书院频频发力。

中国共产党早期是如何迅速崛

起？中国传统文化的价值取向在现实中有何意义？湖南大学（岳麓书院）人文高等研究院成立一年多来，已邀请北京大学、清华大学等高校的60余位知名专家学者前来讲座、讲学，每一场都听者踊跃，掀起一波波传统文化研究与传播的 热浪。

由书院酝酿和指导摄制的六集历史人文纪录片《岳麓书院》，以生动的故事、厚重的画面，播出后即成为网络爆款，让观众沉浸式感受中华优秀传统文化内涵，领悟着中华文明生生不息、弦歌不绝的根源所在。

文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。岳麓书院拥有丰富深厚的中华优秀传统文化资源，理应为树立中华文化自信作出更大的贡献。岳麓书院党委书记陈宇翔说，我们将以高水平人才培养和学术研究为主要指针，以中华优秀传统文化传承和传播为重要使命，将岳麓书院建设成为中华文明伟大复兴的国学重镇和文化地标。

（原载《湖南日报》）

起？中国传统文化的价值取向在现实中有何意义？湖南大学（岳麓书院）人文高等研究院成立一年多来，已邀请北京大学、清华大学等高校的60余位知名专家学者前来讲座、讲学，每一场都听者踊跃，掀起一波波传统文化研究与传播的 热浪。

由书院酝酿和指导摄制的六集历史人文纪录片《岳麓书院》，以生动的故事、厚重的画面，播出后即成为网络爆款，让观众沉浸式感受中华优秀传统文化内涵，领悟着中华文明生生不息、弦歌不绝的根源所在。

文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。岳麓书院拥有丰富深厚的中华优秀传统文化资源，理应为树立中华文化自信作出更大的贡献。岳麓书院党委书记陈宇翔说，我们将以高水平人才培养和学术研究为主要指针，以中华优秀传统文化传承和传播为重要使命，将岳麓书院建设成为中华文明伟大复兴的国学重镇和文化地标。

（原载《湖南日报》）

## ◀◀（上接1版）▶▶

放眼当今世界，疫情反复延宕，地缘冲突加剧，粮食能源问题突出，滞胀风险不断上升，全球经济形势不容乐观。一些国家出于冷战思维，筑小院高墙，搞 断链脱钩，人为把全球贸易投资环境搞得四分五裂，为世界经济流动挖坑添堵。在此背景下，中国展会密集举办并取得丰硕成果实属不易，顺应了各国人民寻求互利合作、共同发展的强烈呼声，彰显了中国市场对各国商界的巨大吸引力。

引力，来自中国市场的活力。展会高人气的背后，是14亿多人口、超4亿中等收入群体的超大规模市场。据统计，2021年中国最终消费支出对经济增长的贡献率为65.4%，比2012年提高了10个百分点，成为中国经济增长第一拉动力。未来，随着构建新发展格局扎实推进，以数字化、智能化、绿色低碳为特点的消费转型不断提速，中国市场的成长潜力还将被进一步激发，这对各国企业的利好不言而喻。德国经济研究所8月公布的调查

## ◀◀（上接2版）▶▶

今年，永定区财政投入250多万元，为每个乡镇购置了1台消防车，招录了28名乡镇专职消防队员，经费由区财政统一保障。

目前，永定区新招录的28名乡镇专职消防队员已结业上岗，新购置的12辆消防车全部投入执勤，配备消防水罐车和水枪水带、灭火防护服、手动破拆工具等消防救援器材，14个乡镇实现了 有人、有车、有装备 的要求，切实提高高边近乡镇救火和防范火灾能力。

练兵：以练促战砺精兵

将消防水带一端与消防水枪连接，握紧水枪，对准火场根部进行灭火。8月25日，永定区消防救援大队来到沅古坪专职消防队，为专职队人员进行业务技能培训，让队员们快速掌握消防救援技巧。

作为农村消防安全的重要防线，专职消防员的自身素质很重要。永定区消防救援大队负责人介绍，打通基

# 十年来我国电子信息制造业增加值年均增速达11.6%

新华社北京9月20日电（记者 张辛欣）工业和信息化部电子信息司司长乔跃山20日表示，2012年到2021年，我国电子信息制造业增加值年均增速达11.6%，营业收入从7万亿元增长至14.1万亿元。软件和信息技术服务业业务收入从2.5万亿元增长至9.5万亿元，年均增速达16%。

乔跃山是在20日工业和信息化部部长举行的 大力发展新一代信息技术产业 主题新闻发布会上作出上述表述的。

乔跃山说，党的十八大以来，我国新一代信息技术产业规模效益稳步增长，创新能力持续增强，企业实力不断提升，行业应用持续深入，为经济社会发展提供了重要保障。2012年到2021年，我国电子信息制造业增加值年均增速达11.6%。集成电路、新型显示、第五代移动通信等领域技术创新密集涌现，基础软件、工业软件、新兴平台软件等产品创新迭代不断加快。

以基础电子元器件为例，乔跃山说，目前已支持培育700余家电子元器件领域专精特新 小巨人 企业，组织开展重点电子元器件产品工艺 一条龙 示范应用。我国电子元器件产业整体规模已突破2万亿元。

近年来，我们着力推动北斗产业高质量发展，不断完善北斗产业链，北斗应用规模不断扩大。工业和信息化部电子信息司副司长徐文立说，2022年上半年，新进网手机中有128款支持北斗，出货量合计1.32亿部。

乔跃山表示，下一步，工业和信息化部将进一步夯实产业基础能力，围绕产业链关键环节加强攻关突破，培育优质企业，引导产业链各环节协同创新，促进电子信息制造业高质量发展。

# 秦岭大熊猫再添丁 人工种群数量达41只

新华社西安9月20日电（记者 付瑞霞）记者从秦岭大熊猫研究中心获悉，该中心的大熊猫 安安 19日诞下一只雌性幼仔，幼仔出生体重132.8克，发育良好。截至目前，秦岭大熊猫研究中心今年已成功繁育5只大熊猫幼仔，秦岭大熊猫人工种群数量达到41只。

此前，秦岭大熊猫研究中心的大熊猫 永永 和 秦秦 在今年8月先后产仔，分别产下一对雄性双胞胎和一对龙凤胎。

秦岭大熊猫是大熊猫的一个亚种，主要分布在陕西秦岭山区。秦岭大熊猫头型更圆，像猫科动物，且具有较小头骨、较大牙齿。

秦岭大熊猫研究中心位于西安市周至县楼观台，是全国三个大熊猫繁育基地之一。陕西自20世纪80年代开始人工饲养秦岭大熊猫，近年通过科研攻关，相继解决了大熊猫繁育工作中的 发情难、配种难、育幼难 等问题，建立了成熟的人工饲养繁育技术体系。

报告显示，中国市场具有强大吸引力。世界化工巨头巴斯夫首席执行官布鲁德穆勒日前对德国《商报》说：中国是一个潜力巨大的市场 我们离不开它。

活力，源于扩大开放的定力。面对复杂严峻的挑战，中国扩大高水平对外开放的决心坚定。中国为此开展了卓有成效的工作，例如积极落实外商投资法及其实施条例，各地加快推进营商环境改善，落实对外资的负面清单管理模式和国民待遇等措施，同时鼓励外资尤其是高附加值的制造业和服务业投资中国，多地的自贸试验区和海南自贸港凭借优良的营商环境和不断完善的政策环境，吸引外资取得明显成效。毕马威中国副主席黄文楷说，中国进一步扩大开放，为全球企业进入中国市场搭建平台，有助于提振全球企业和消费者信心，为世界经济复苏和增长注入正能量。

定力，基于中国经济的实力。中国国家统计局日前发布数据显示，2013年至2021年，中国国内生产总值年均

增长6.6%，高于同期世界平均增长水平，对全球经济增长的平均贡献率超过30%，居世界第一。完整的产业体系、高素质的人力资源、完善的基础设施、强大的国内市场、富有活力的市场主体、丰富的政策工具等基本条件，为中国发展提供了强劲的内生动力，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变。国际清算银行总经理阿古斯丁·卡斯滕斯说，中国作为一个 非常有韧性 的经济体，将继续为世界经济增长贡献动能。

世界处于百年未有之大变局，团结和分裂、合作和对抗两大政策取向的博弈较量日益突出，全球和平、发展、治理、信任赤字亟待破解。彰显发展聚合力的中国以展会为媒，与各国共促开放合作，不断为世界经济注入新动能，带来新希望。如英国学者马丁·雅克所说，不管一个国家经济规模多么小，它们都渴望与中国接触，因为那意味着巨大的发展机遇。（据新华社）

中，四都坪乡专职消防队已将火灾扑灭，未造成人员伤亡。

成立专职消防队后，大大缩短了赶赴现场救援的时间。永定区消防救援大队大队长罗飞介绍，在没有成立乡镇专职消防队前，乡镇发生火灾只能从城区消防站里调派力量，到辖区最近的王家坪镇至少需要一个半小时。而现在乡镇专职消防队在面对农村火灾时，由于距离近，出动快，真正做到了火灾 打早、打小、打了，将火灾损失尽可能控制在最小。

据统计，乡镇专职消防队成立以来，永定区农村地区火灾发生起数同比下降16%，未发生一起亡人火灾。下一步，永定区消防救援大队将充分发挥专职队点多面广、熟悉情况、就近靠前的优势，拓展 一队多能，将防火巡查、灭火救援、消防宣传、消防培训、消防演练、火因协查等延伸至基层末梢，形成消防联勤合力，补齐乡镇消防工作短板，为永定区经济又好又快发展和人民安居乐业保驾护航。