

编者按：为全面贯彻落实市委《关于开展“四看四比”主题活动推进高质量发展的实施意见》，发挥市直机关走在前、作表率示范作用，以高质量党建引领高质量发展，自今日起，张家界市直机关工委推出系列“四看四比四提升”党建品牌专栏，不断激发市直机关各级党组织和广大党员示范引领、创先争优、真抓实干、担当作为的精气神，在加快建设世界一流旅游目的地、奋力谱写现代化新张家界新篇章中展示市直机关新形象、彰显市直机关新作为，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

打造 阳光人社 温馨服务 党建品牌 推动党建业务深度融合

市人社局



品牌创建背景

市人社局紧紧围绕市委“四看四比四提升”主题活动要求，以“阳光人社 温馨服务 党建品牌创建”为抓手，扎实推进“五型双一流”机关建设（即政治型、学习型、创新型、服务型、廉洁型机关），建一流队伍，创一流业绩，将党建工作融入人社服务大局，紧盯就业创业、人事人才、社会保障、和谐劳动关系等主责主业，突出党建引领作用，全面提升干部职工业务素质，为加快建设世界一流旅游目的地贡献人社力量。

主要经验做法

市人社局积极探索党建引领模式，把本职工作与为民办实事推进机制无缝对接，通过党建增强凝聚力和向心力，促进各项工作全面发展。创建党建品牌体系。局机关党委成立了“阳光人社 温馨服务”品牌，下设6个党支部结合各自工作特点，分别创立各自党建品牌。局机关支部打造“惠企利民 人社先行”品牌，通过深入企业宣传人社政策法规、对接企业用工需求、落实各项惠企利民政策等方式，用心用情服务，护航企业健康发展，实现援企稳岗就业；市就业中心支部的“遵优就业 服务民生”品牌，通过开展“我

的就业创业故事 典型宣传、打造建设公共就业信息服务平台、举办创新创业大赛等方式，促进稳就业保就业；市社保中心党支部的“初心领航 先锋社保”品牌，围绕企业养老保险网上平台，提供人社服务“代办”“上门办”“延时办”等服务方便群众办事；市工伤中心党支部的“党建领航 大爱工伤”品牌，通过积极督促基层快速网点及时为快递员办理工伤参保手续，着力解决快递员群体工伤保障问题。

打造明星服务队伍。坚持思想引领，树牢为民情怀。局党组发挥示范引领作用，通过党组理论中心组集中学习研讨交流相结合、党组书记上党课、邀请专家授课等形式，运用人社业务讲堂、练兵比武平台、学习强国、共产党员示范岗等载体，在人社系统掀起学政策、钻业务、比服务的氛围，全方位提升全体干部职工政治素质和经办服务能力。2021年，市人社政务大厅3次被市政务服务中心评为优秀政务大厅，四个服务窗口多次被评为优秀服务窗口，16人次被评为优秀服务明星。

夯实党建责任链条。强化责任落实，压紧压实党组、机关党委、党支部、党员干部四级责任体系，拧紧责任链条。以“党建+服务”强化主动问需，开展“局长走流程”下沉企业送政策、人社快办行动”活动，不断拓展服务载体。以“党建+群团”，加强与工会、妇联、共青团工作的统筹协调，助力城市文明创建、优化营商环境等重点工作，实现党建与

群团资源整合、同标同向。

主要工作成效

打好惠企“组合拳”。面对新冠肺炎疫情带来的影响，全市人社部门全力贯彻落实湖南省《稳岗位提技能促就业十六条措施》和市委市政府工作部署，打好“减、扩、降、返、缓、延”系列政策组合拳，全力以赴抓好重点群体就业、优化服务促进就业、防范规模性失业风险，积极梳理惠民惠企政策，主动助企纾困。截至目前，全市人社部门先后为2961家企业阶段性降低失业保险费4072万元，为2047家企业降低工伤保险费1013万元，为4734家企业阶段性降低企业养老保险费5713万元。进一步扩大缓缴社会保险费实施范围，将缓缴养老、失业、工伤三项社保费政策延至2022年底。受理48家企业缓缴工伤保险，涉及3205人；为69家符合条件的特困企业办理养老保险缓缴手续，涉及3712人；受理13家企业缓缴失业保险，涉及3205人。

强化就业“稳定器”。就业事关千家万户，抓好就业，不仅仅是一项工作任务，更是一项政治任务。今年，全市人社部门大力实施就业岗位扩容、就业援助精细、就业服务优化等七大行动，精准精细做实就业工作，稳定促进就业。全市建成81家就业帮扶基地，提供招聘岗位4163个，共吸纳7212人就业（其中：脱贫劳动力2210人）；开展“2022年春风行动”送岗下乡活动15场，组织212

家企业进场，促成就业1221人；积极开展“迎老乡、回故乡、创三湘”活动，引导在外的优秀农民工和农民工党员返乡创业，投资项目金额达3200万元；强化劳务协作。建立意向性劳务协作基地48个，归集就业岗位9万余个，开通15批次赴广东、浙江、福建的农民工免费返乡直通车，带动全市42059名农民工返岗，实现脱贫劳动力稳定就业9.25万人次，农村劳动力转移就业38万人次。

优质服务“暖人心”。坚持问题导向、目标导向和结果导向，聚焦人力资源资源社会保障工作中的堵点和难点，精准发力，综合施策，打造环节更少、机制更活、效率更高、监管更规范、服务更优的营商环境。全市人社干部秉持“阳光做人、阳光办事、阳光用权”的理念，全面提升服务能力水平。开展“人社服务快办行动”，采取“网上办”“帮代办”“预约办”“容缺办”等举措，大力开展便民服务。1至5月，市本级完成“网上办”事项1955件，“容缺办”事项1001件，“预约办”事项105件，“帮代办”事项639件；推进“互联网+政务服务”改革，梳理公布面向企业及群众的行政审批及公共服务事项131项，所有事项承诺办结时限提速50%以上。成立市人社局优化营商环境工作组，由局党组书记带队，抽调各部门骨干力量，深入企业，开展“送政策进企业助纾困”行动，媒体宣传覆盖11万人次，上门服务覆盖859家企业，电话回访覆盖5735家企业，真情实意助企纾困解难。

全市人大工作现场交流会是一场什么会？

全媒体记者 王姣 通讯员 李晶

7月27日-28日，全市人大工作现场交流会在永定区召开。

这是在全市上下深入贯彻中央、省委和市委人大工作会议精神的开局之年，换届后市、区县两级人大常委会履职的开局之年，我市承办首届湖南旅游发展大会进入冲刺阶段之时召开的一次新时代人大工作如何对标对表、守正创新的工作交流会，也是督促全市人大贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神、指导各区县人大工作创新发展、加强上下级人大交流、提高全市人大工作整体效能的具体举措。

这次会议是我市人大的一次工作创新，将会形成机制，每年召开一次，由区县轮流。那么，会议现场看什么？交流什么？这场会议有什么用意？

一场观摩会，既是交流，又是培训

毋庸置疑，这是一场观摩会。会议第一阶段，市、区县两级人大机关领导用半天时间对5个人大工作示范点进行交叉式分组观摩。

作为东道主，永定区人大常委会毫无保留亮出“王牌”。精心筛选5个观摩点，不仅预算联网审查监督平台、代表联络站、代表小组活动等规定动作“成绩”可圈可点，智慧人大信息平台、人大代表+调解员溯源治理模式等自选动作更是亮点纷呈。

在沙堤人大代表联络站，40名四级人大代表进站履职，五个“五公开”五到位、五定期的“四个五”工作方法让观摩的两级人大机关领导干部印象深刻。桑植县人大常委会党组书记、主任杨绍武说：“这就是一次培训，即使没有沙堤人大代表联络站这样的硬件条件，但是如此规范化的管理运作是值得所有联络站学习借鉴的。”

三个敢于“两不放过”，代表建议办理结果上墙，以人大代表赵武为组长的永定区代表团第四代表小组，代表履职成效一目了然。对着满墙的履职情况清单，慈利县人大常委会党组书记、主任朱超雄仔仔细细地查看了好几遍，并拿出手机拍照以便借鉴。

这是最值得全市学习的工作，各区县都要迅速铺开。永定区在全省率先建成和完善预算联网审查监督平台，实现了全区预算单位财政资金支出和使用审查监督的全覆盖；在全市探索建立“智慧人大信息平台”，集代表履职、代表管理、人大工作宣传等功能于一体，实现了代表履职情况精细化智能管理；

创新“人大代表+调解员”工作模式，让人大代表参与被监督单位工作的全过程，不仅实现了全过程监督，也拓展了人大代表的履职渠道，并以此促进人大代表提升履职能力，与人员在现场观摩人大代表调解后连连点赞。

20多名各级人大代表用6年多时间撰写12条意见建议，推动促进张家界旅游商品产业园的落地建设，进一步整合张家界旅游产业资源，推进旅游商品产业发展，是人大代表围绕经济社会发展大局积极履职的丰硕成果。 “真的好！有成效！学到了一些妙招！”启发了新的思路！观摩过程中，市、区县两级人大机关近60余名领导干部收获满满，直呼“过瘾”。

一场讲评会，寻找差距，补齐短板

这是市八届人大第一次创新性开展此类会议，参会的大多是换届后的人大“新兵”，其履职半年多来成效究竟如何？这场会议就是一次“全面讲评”。

换届以来，市、区县两级人大常委会以深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神和习近平总书记重要讲话为指引，以贯彻落实党中央、省委和市委关于新时代人大工作的新部署新要求为动力，以突出人大工作地方特色、实践特色、时代特色为抓手，踔厉奋发、争先创优，全市人大工作取得了阶段性成效。

但是，看到成绩的同时，也要清醒地梳理问题。

从代表履职硬件建设到软件管理，从充分发挥代表作用到代表履职成果，从人民代表大会制度的功效和作用，到人大代表联系群众、共谋发展的担当和风采。会议中，各区县把上半年工作“答卷”摆到桌面上，不仅亮出成绩，也敢于“揭丑”，彻彻底底“全面体检”。

即使各个示范点都得到与会人员的点赞，永定区仍然觉得距离宪法和法律的要求、人民群众的期盼以及永定区发展的实际需要还有距离；武陵源区人大通过对比，在人大队伍建设、代表履职能力和素质提升等方面看到了差距与不足；慈利县人大常委会认识到新进人大干部和代表在履职实践中理论学习和实践经验缺乏问题突出；桑植县人大常委会有关负责人更是直言：之前觉得自己取得了一定的成绩，现场观摩交流后发现与其他区县比还是有较大差距。

学习精神不够深入、落实举措不细不实、征求意见的工作机制欠缺、涉及民生的立法进展不快、监督刚性不足、不敢“动真碰硬”、存在“哑巴代表”、工作创新不够、闯劲干的劲头不足。

不回避矛盾，不掩盖问题，这场“讲评式”的交流会一针见血，丝毫不留情面的戳中全市人大工作的每个痛点。

党的十八大以来，党中央多次强调要增强忧患意识，要求领导干部凡事从坏处准备，保持清醒头脑，把握工作主动，这也应该是全市人大工作现场交流会的注脚之一。

▶▶(下转8版)

绘武陵山居长图 助首届旅发大会

7月31日，永定区崇安南校三年級六班学生来到军声文创园，集体创作了一幅12米长的画卷《仲夏遇见金鞭溪》。

全媒体记者 郭文 通讯员 卓云璐 摄



慈利县：一领域一专题 激活监督末梢

本报讯（通讯员 陈慈南）慈利县纪委监委坚持以“一县一清单”为抓手，以“一领域一专题”为重点，立足职能定位，下沉一线找问题、解难题，着力实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

为增强监督精准性，慈利县纪委监委按照湖南省纪委《关于制定和实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接监督清单的指导意见》，制定出台了《巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“一领域一专题”治理工作方案》，将落实“四个不摘”要求、健全防止返贫监测和帮扶机制等工作内容纳入重点监督范围，细分为上级政策贯彻落实领域、巩固拓展脱贫攻坚成果领域、农民基本安全保障领域、乡村基层基础治理领域、基层公共服务领域、村级“三资”管理领域，明确

牵头领导和配合单位、完成时限。同时，该县结合本地实际，进一步细化了监督内容，使之简单明了，方便执行，实现了“一县一清单”，以精准监督压实责任。

立足“监督的再监督”职责定位，慈利县纪委监委创新监督方式方法，把监督工作融入民生事业，融入乡村振兴具体实践。建立“纪检监察室+派驻纪检监察组+乡镇纪委+村务监督委员会”的室组地村四级联动督查机制，成立联合监督检查组，不定期深入一线，紧盯收入支出、两不愁三保障等风险突出领域，深入开展农村自建房屋、乱占耕地建房问题专项整治，重点督查惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理和资金发放等方面存在的腐败和作风问题，及时回应群众关切。

武陵源区：专项监督护航乡村振兴

本报讯（通讯员 李彦 王琼）武陵源区纪委监委聚焦乡村振兴重大战略任务，围绕巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，紧盯乡村振兴战略实施中的薄弱环节和廉政风险点等监督重点，以督办推动问题治理，做到“清单化管理、台账式督办”。

小切口 监督 精确立项。该区重点围绕贯彻落实上级决策部署、易地扶贫搬迁、就业、教育、医疗、农村乱占耕地建房等9个领域形成了11项监督事项，做到“清单化管理、台账式督办”。现在缺水问题解决了，大家每天都有干

净的水用。天子山街道向家坪社区邓家湾组居民在季节性缺水问题得到解决后高兴地说。在乡村振兴专项督查中，区纪委监委接到向家坪社区邓家湾组居民反映，称该组缺水问题严重，群众生产生活受到影响。区纪委监委通过实地走访进一步了解了情况，将问题纳入督查问题整改清单，交办至相关单位解决，并持续跟踪督促，最终解决了22户居民的季节性缺水问题。

抓紧抓实中央、省、市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估反馈问题的督促整改。区纪委监委组成2个专项督查组下沉

乡村振兴的主战场在基层，纪检监察机关要围绕基层权力运行开展精准监督，要聚焦教育医疗、养老社保等重点领域，以“一卡通”问题专项治理、三资 提级监督、村务公开等工作为抓手强化监督检查，激活监督末梢神经。慈利县纪委监委、第一片区区长吴邦源说。今年以来，该县纪委监委坚持关口前移、靠前监督、从严处理，多次赴24个乡镇、2个街道和多个县直单位进行监督检查，以铁的纪律巩固拓展脱贫攻坚成果，以强有力的监督保障乡村振兴战略顺利实施。今年1-6月，该县共查处乡村振兴领域腐败和作风问题28个，批评教育帮助和处理37人，发现职能部门问题并推动整改3个，推动建立和完善制度2个，制发纪检监察建议书3份，通报曝光了一批典型案例。

中华人民共和国中医药法



第二章 中医药服务

第十一条 县级以上人民政府应当将中医医疗机构建设纳入医疗机构设置规划，举办规模适宜的中医医疗机构，扶持具有中医药特色和优势的医疗机构发展。

第十二条 政府举办的综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院，应当设置中医科。

第十三条 国家支持社会力量举办中医医疗机构。

社会力量举办的中医医疗机构在准入、执业、基本医疗保险、科研教育、医务人员职称评定等方面享有与政府举办的中医医疗机构同等的权利。

归队

我市35人被认定为南昌起义参加者

本报讯（全媒体记者 李惠）8月1日，南昌八一起义纪念馆发布了《八一南昌起义参加者新增名录》，全国新增了54位起义参加者，名录人数增至1120名。本次新增的八一南昌起义参加者中，我市有35人，其中慈利县15人，桑植县14人，永定区6人。

记者电话采访了应邀前往南昌参加发布会的我市学者郑立、罗显庆。郑立说，南昌起义参加者有23000人，而到2018年6月南昌起义纪念馆仅收集到南昌起义参加者1042人，其中张家界籍将士仅32人。他震惊了！张家界是贺龙的家乡，贺龙的部队多为家乡子弟，怎么可能只有32位张家界籍将士参加南昌起义？他俩决定共同携手尽力寻找南昌起义中的张家界籍将士。

郑立与罗显庆把寻找南昌起义中的张家界籍将士作为研究、宣传、推介张家界红色历史文化的重点，经过四年多的努力，寻找尚未列入南昌起义名录的张家界籍将士线索46人。其中2人已在去年和前年分别被南昌起义纪念馆认定。在8月1日举行的发布仪式上，他们寻找到的另外35人也被南昌起义纪念馆认定为南昌起义参加者。让南昌起义参加者归队，让他们的名字为人知晓，是我们活着人的责任和义务。罗显庆说出了他和郑立的心声。

(待续)