

建设宜居宜业美丽乡村

权威解读《乡村建设行动实施方案》

新华社记者 侯雪静 吉哲鹏 于文静

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。

中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》23日对外公布。未来乡村建设建什么？怎么建？建成什么样？记者就热点问题采访了中央农办负责人和有关业内专家。

建什么？加强重点领域农村基础设施建设

全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。必须把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，切实加强农村基础设施和公共服务体系建设，缩小城乡发展差距。

方案既聚焦硬件又突出软件，提出加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、人居环境等农村重点领域基础设施建设，改善农村公共服务和乡村治理。

近年来，党中央、国务院出台了一系列政策措施，加快推进农村基础设施建设和公共服务改善，取得了显著成效，乡村面貌发生巨大变化。同时也要看到，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节，教育、医疗卫生、养老等公共服务质量还有待提高，与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。

乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件，水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别，重点是保障基本功能，解决突出问题。中央农办有关负责人表示，乡村建设行动的重点任务概括起来就是183行动：1就是制定一个规划，确保一张蓝图绘到底；8就是实施八大工程，加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设；3就是健全三个体系，改善农村公共服务和乡村治理。

小厕所，大民生。方案提出，实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村厕所革命。落实方案要求，要健全专家技术服务队伍，开展常态化改厕技术服务。对摸排整改情况进行回头看，加强日常督促检查。

乡村建设也要顺应数字化、信息化发展趋势。方案提出，实施数字乡村建设发展工程。推进数字技术与农村生产生活深度融合，持续开展数字乡村试点。

目前，一些地方已经开始探索。浙江省杭州市萧山区驻四川省旺苍县东西部协作工作队探索推出旺苍县数字乡村示范平台，下发了57项审批事项，形成了一张政务服务大网，有效解决群众办事跑路多、产业服务成效低、村庄治理手段少等乡村治理难题，用数字化手段提升乡村治理水平。

乡村建设不仅包括乡村的基础设施建设，还包括乡村治理机制培育、乡村产业可持续发展、社会公共服务和乡村文化建设等。中国农业大学文科讲席教授李小云说，有序推进乡村建设需要坚持可持续发展的理念，从人口、居住、产业、基础设施建设和社会公共服务等方面进行科学规划、有序推进。

怎么建？坚持乡村建设是为农民而建

完善农民参与乡村建设机制，引导农民全程参与乡村建设，保障农民的知情权、参与权、监督权，激发农民主动参与意愿，保障农民参与决策。完善农民参与乡村建设的程序和方法，从工作导向、实施机制到要素聚集，方案提出的一系列要求体现坚持乡村建设是为农民而建的理念。

解决农民群众的问题，还需要发挥农民的主体作用。在推进乡村建设中，农民群众不仅是受益者，更是重要的参与者、建设者、监督者。方案强调乡村建设是为农民而建，要坚持问需于民、问计于民，完善农民参与机制，把农民满意作为衡量标准。农业农村部农村经济研究中心研究员张斌说，

中央农办有关负责人表示，农民是乡村生产生活的主体，搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来，建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。健全党组织领导的村民自治机制，充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用，才能引导农民全程参与乡村建设。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦表示，农民可以干的要尽量交给农民干，比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等，这些农民户内和房前屋后的事可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事，比如农村改厕涉及的供水保障和污水处理、生活垃圾的收集转运和集中处理等。

突出农民主体作用，要激发他们自觉参与乡村建设的内生动力。要健全农民参与乡村建设机制，制定农民参与乡村建设指导意见，编制完善农民参与乡村建设指南，健全程序和方法，总结推广典型经验做法，组织带动农民推进建设。

建成什么样？不搞大拆大建，保留乡村风貌

方案指出，严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿搞大拆大建，不搞齐步走、一刀切，避免在空心村无效投入、造成浪费，防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发，牢牢守住防范化解债务风险底线，既尽力而为又量力而行，求好不求快，干一件成一件，努力让农村具备更好生活条件，建设宜居宜业美丽乡村。

中央农办负责人表示，实施乡村建设行动，必须坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，逐步使农村基本具备现代生活条件。在目标上，要坚持从实际出发，同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调，结合农民群众实际需要，分区分类明确目标任务，合理确定公共

基础设施配置和基本公共服务标准。

看得见山，望得见水，记得住乡愁。这是城里人和村里人共同的生活愿景，也是推进乡村建设的应有之义。

方案提出，注重保护，体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化，突出地域特色和乡村特点，保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌，防止机械照搬城镇建设模式，打造各具特色的现代版富春山居图。

如今，一些地方已经开始。一面是乡愁，一面是烟火气的乡村建设探索。在昆明市晋宁区福安村、宜良县麦地冲村，当地政府通过和高校联手，推动村集体合作经济组织和农民共同参股成立资产资源运营公司，提升村容村貌，将老院落、烤烟房改造成民宿、书吧、餐厅，逐步实现利润留村庄，房舍变客居，还设置乡村CEO岗位来培养乡村振兴专业人才。

未来美丽乡村将呈现怎样新图景？根据方案，到2025年乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展，农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

乡村建设涉及领域广、部门多，关键还是要抓落实。方案从责任落实、项目管理、农民参与、运行管护等方面提出乡村建设实施机制。

如何确保乡村建设行动取得实效？中央农办负责人表示，围绕强化乡村建设人、地、钱要素保障，方案提出了一揽子政策支持措施。其中，包括从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面，健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求，创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道，大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。（参与采写：胡悦）

刘定璇

产业兴旺是农村经济发展的重要支撑。近年来，永定区罗塔坪乡党委政府认真贯彻落实中央、省、市决策部署，在区委区政府正确领导与相关部门的大力支持下，在充分调研与论证的基础上，积极主动履行职能职责，因势利导推动莓茶产业做大做强，为全乡经济社会发展注入了强劲动力与活力。

做大：由点到面，集约经营，建立高标准规模化莓茶种植基地

罗塔坪乡是莓茶发源地和原产地。但十年前多以野生和零星种植为主，且主要分布在长寿村一个村，很难形成产业规模。2012年，该乡党委政府审时度势，决定推动莓茶种植由长寿村向邻近村拓展，进而覆盖全乡。由于当时莓茶的知名度不够高，销售市场价格比较低，广大农户对扩大种植莓茶有所顾虑，部分农户还有抵触情绪。为此，乡党委政府专门组织召开动员会，耐心细致地开展宣传发动工作，帮助村民解答莓茶独特的保健养生功效及药用价值，分析莓茶产业发展的市场前景，以及罗塔坪乡独特地理环境与莓茶地理标志优势等。对个别思想有顾虑的农户，指派包村干部进村入户、上门做开导与引导工作，并帮助解决实际困难和问题，从而为罗塔坪乡莓茶产业大开发凝聚了人心、求得了共识。当年，全乡就有近700个农户加入到莓茶种植队伍中，莓茶种植面积由原来的不足50亩迅速扩大到2000多亩。之后，乡党委政府乘势而上，通过积极争取产业发展资金，修通产业路，出台奖补措施，组织开展莓茶标准化种植、培管、采摘与制作培训，鼓励引导扶持成立莓茶专业合作社、创立家庭农场、实行土地流转等，全乡莓茶种植面积逐年递增，至2022年初达到2.45万亩，较开发前增长近500倍，基地遍及全乡85.29平方公里山岗坪地，覆盖全乡所有8个行政村约1000多个农户。初步统计，近十年间，乡财政直接用于扶持发展莓茶产业培训、奖补资金达1200多万元，扶持发展莓茶专业合作社49个、家庭农场34个，实现土地向公司、大户流转近2万亩，真正形成了“公司+合作社+基地+农户”的莓茶产业发展大格局。

做优：科学培管，精深加工，打造原生态名优特系列莓茶品牌

质量是生命，品牌是效益。罗塔坪乡党委政府在推动莓茶产业发展过程中，始终坚持安全可持续发展理念，在一手抓基地建设的同时，把优质品牌创建工作摆在十分突出的位置，精心谋划、严格管理、一体推进。首先是约法三章。禁止在莓茶基地园中喷洒农药、除草剂及喷施叶面肥，提倡使用农家肥、专用复合肥，普及推广生态种养、生物防治，大力发展循环经济。针对个别农户不守规矩行为，乡党委政府通过大会小会层层传导压力，在基地园中醒目设立标示标牌，成立监督执法队伍，始终保持严管重罚态势，确保莓茶鲜叶的原生生态、高品质、安全性。其次是筑巢引凤。通过引进专业公司、龙头企业，帮助开发、研制、加工、推广中高端莓茶新产品，打造名优特高端莓茶品牌。通过公开招聘、上门对接、多方洽谈，寻求税收优惠政策支持等措施，成功引进落地标准化莓茶专业公司10家，研发、生产出了以茅岩莓、芽尖莓茶、高山莓茶为代表的10多种优质高端莓茶品牌产品。其中，由张家界茅岩莓有限公司在该乡长寿村研发的茅岩莓产品，率先获得了国家农产品地理标志认证和国家生态原产地保护产品认证，极大地提高了罗塔坪乡莓茶在国内外的知名度和美誉度，为全乡莓茶产业效益提升及莓茶产业发展起到了巨大推动作用。再次是精准营销。改过来单一的实体批发、零售为网络线上线下同步销售，鼓励引导农户大力发展订单农业，积极探索龙头企业+农户的订单农业发展模式，让农户在按照有机、绿色、无公害要求进行标准化种植培管、确保莓茶鲜叶品质的前提下，获得高于市场价格回报，且不受市场价格波动影响，吃下定心丸。据不完全统计，2021年罗塔坪乡莓茶生产在遭受新冠疫情等不利因素影响下，基地亩产值仍达到5000元以上，年产值突破1亿元，人均纯收入达1万元，品牌优势充分显现。

做强：三产并举，茶旅融合，形成以莓茶为主导的全产业链条

一花独放不是春，百花齐放春满园。罗塔坪乡党委政府在推动莓茶产业发展实践中深刻认识到，对于一个地方经济社会发展整体而言，单一产业即使做得再好，也难以形成强劲势头、长久抵御市场可能出现的风险。一业主导、多业并举，逐步形成链条式融合发展格局，才能真正把产业做强。为此，罗塔坪乡本届党委政府在抓巩固基地成果、扩大品牌效应的时候，将工作重点转移到了做强莓茶产业这篇大文章上。一是拓展发展思路。突出生态立乡、文化兴乡、产业富乡理念，在坚持以莓茶产业为主导的前提下，通过实施乡村人居环境治理，加强道路及自然人文景点基础设施建设，打造罗塔坪乡集茶园观光体验、户外休闲度假于一体的茶旅融合发展新模式。二是强化三产融合。巩固壮大服务从业人员队伍，加大招商引资力度，进一步开发建设驻马溪、双峰岩、檫榔谷、天使之城等景区景点，打造罗塔坪乡户外旅游优质精品线路。三是提升文化品位。在高标准完成乡镇街道提质升级改造和特色民居穿衣戴帽工程的基础上，大力挖掘当地民俗文化，培育提炼莓茶文化，打造罗塔坪乡文化长廊人文景观。四是组织开展活动。围绕增强吸引力、影响力、购买力，重点打造罗塔坪乡常态化以观光、休闲、体验、交易为主要内容的莓茶采摘季、亲农爱农助农主题营销活动。如此以来，罗塔坪乡将变得不再遥远、不再冷清，茶旅融合发展的新样板，一定会让这个美丽富裕的山乡焕发出更加夺目的光辉。

永定区罗塔坪乡 做大



致富经

探索村集体经济发展新丝路

罗聚

今年雨水好，丝瓜肯定有个好收成！我们帮村集体干活，一天几个小时就可以拿到100块，在家门口干活还可以照顾家里，真是不错。永定区王家坪镇九龙山村的丝瓜基地一片忙碌，20多名村民正忙着栽种丝瓜苗，大家边劳作边聊天，憧憬着村里的发展。

据了解，王家坪镇九龙山村紧抓乡村

振兴发展机遇，加大资金、项目、政策等争取力度，在后盾单位永定区财政局的大力帮扶下，在整合土地资源、完善基础设施的基础上，因地制宜发展丝瓜种植产业，壮大村集体经济，进一步促进农业增效、农民增收。

今年我们村发展的丝瓜种植，能带动村里88名贫困户在家门口就业，预计今年丝瓜年产值将达到80多万元。九龙山村党总支书记龚海标介绍起他的丝瓜经，满怀信心，我们整合土地抛荒整治面积60

亩，加上流转村民土地180亩，共种植丝瓜面积达240亩。土地用活了，村民也乐了。自从发展了丝瓜种植，九龙山村集体经济有了盼头，群众有了念头，现在全村上下一条心，大伙都盼着这些丝瓜变金瓜。

九龙山村采取引进企业进村，以“公司+村集体经济+农户”的发展模式，在丝瓜种植前就已经和浙江南园丝瓜络专业加工厂签订好购销协议，收购销路不用愁，价格公开透明，不受市场低价影响，保障了集体

经济收益。九龙山村驻村工作队第一书记覃成林介绍，种植的丝瓜是经过改良的品种，主要用于工业加工，种植简单，比食用品种产量增加一倍多，瓜长径粗，每年的4月种植，9-10月采摘，亩产量收益可达250斤干丝瓜络，直接经济收益有4000元。

未来几个月，绿油油的丝瓜藤，将铺就九龙山村的致富路，一条充满生机与活力的乡村振兴路，将在王家坪镇的沃土上尽显生机和魅力。

村部建起蔬菜加工厂

文/图 全媒体记者 向文 通讯员 张帆

削皮、切片、烘干。近日，桑植县陈家河镇仓峪村村部一片热闹景象。

村里的蔬菜加工厂既鼓了村民的腰包，同时也壮大了村集体经济。村书记龚照琴说道。

由于陈家河镇仓峪村的张家界婉嘉生态农业有限公司地处偏僻，不太好招人，公司的负责人向村干部求助帮忙招聘工人进行蔬菜加工。村两委看到村部外面有一片空地，就向公司建议将其整理成蔬菜加工厂。按照“公司+村集体+农户”的模式经营加工厂，让老百姓来村部加工蔬菜，这一建议立即得到了公司负责人的赞同。

说干就干，村两委逐户走访宣传，深入细致做思想工作，动员村民来村部的蔬菜加工厂务工，公司将蔬菜、机器搬运到村部的篮球场上，经过几天的努力，蔬菜加工厂就建成了。越来越多的村民到工厂务工。老百姓都觉得方便，做起来又简单，积极性也很高，白天送完孩子读书就来到这里做，离家近，想什么时候做就什么时候做。龚照琴说道。

今年45岁的李阿姨，家在村部附

近，由于要带小孩所以一直没有外出务工，现在家附近就能务工，没有时间限制，送完孩子再来工作，一点都不耽误。

多亏了村里的干部，让我呆在家里既能赚钱又能带孩子，我很开心。李阿姨高兴地说道。

蔬菜加工厂面积大约有50平方米，公司将其平均划分成了几块，分别是蔬菜区、加工区、打包区，目前加工厂的蔬菜主要有竹笋、莴笋等品种，蔬菜加工后，将直接在长沙马王堆菜市场及其他的超市销售。

张家界婉嘉生态农业有限公司的负责人吴金娥说：按照一斤4毛的价格给务工的村民结算工资，多劳多得，做事麻利的村民一天下来可以加工蔬菜250公斤左右，一天可以挣到200元，从早上6点到下午6点，随时到随时做，这种方式很受村民欢迎。

近年来，陈家河镇采取“企业+村集体+农户”的发展模式，培养和锻炼了一大批新型农民，同时催生出新的发展经营模式，为农村经济发展注入了新的活力，发展壮大了农村集体经济，村民生产生活条件得到改善，推动了农村和谐社会的构建。



▲村民们正在为蔬菜削皮。

▲村民们打包好的蔬菜。

凉水口镇烟苗壮

邱德帅 尚龙

5月19日，伴着初夏的细雨，桑植县凉水口镇尧儿坪村平缓的烟地里处处春意盎然，生机勃勃。一株株刚刚移栽的烟苗，正迎着初夏的暖风舒展叶片茁壮成长。烟苗移栽过后，就进入了烟叶生长的培管期，这段时间的精细化管理是生产出稳产、健壮、优质烟叶的关键时期。

尧儿坪全村地势高平，烟地海拔在300米到350米之间，烟苗移栽比山下稍晚一点，但得天独厚的气候资源和土质资源让生长的烟叶烟茎更壮、叶片更厚、烟质更好。村党支部书记向龙喜介绍道，目前村里的烟苗移栽已全部结束且长势喜

人，烟叶总种植面积达300多亩，预计可以为村集体经济创收28万多元，为烟农创收60多万元。

尧儿坪村过去也种过烟，但规模较小，只有不足100亩。今年春耕以来，在凉水口镇党委、政府的支持和统筹协调下，通过组织召开村两委会、村民代表座谈会和屋场会等方式宣传发动，新开垦荒山荒地近200亩，大力争取资金修通产业路，并采取“烟叶基地+烟叶种植专业合作社+职业烟农”的发展模式，再次

迈入种烟村行列就将种植规模发展到300多亩，其中种植面积超50亩的种烟大户就有4户。

为了利用好烟叶产业的用工需求，村里明确了一名劳务联络员，负责联系对接村民在烟叶基地的家门口就业。镇党委副书记、镇长陈星宇告诉笔者，全镇统一烟叶产业发展模式，同抓共管强产业，每个村都设立了劳务联络员，用工优先聘请当地村民，工价每天100元，预计仅烟地用工劳务收入就可为村民创收达30万元。

实行镇党政班子、党员干部、驻村工作队和村两委成员分片包干负责，做到分工明确、责任到位；加强基础设施建设，做到生产环节、技术指导配套，确保切实抓好烟叶生产后期管理和烟叶烘烤，确保丰产丰收。凉水口镇党委书记张耿华介绍，全镇烟叶种植面积达1300多亩，随着全镇烟苗全部移栽开始生长，全镇烟叶产业步入了管护阶段。

据了解，下一步，该镇将组织烟叶产业骨干技术力量对烟地进行清沟排水，做到壅平沟直不积水，确保雨停水干，保持土壤相对持水量合理，促进烟株根系生长下扎，防止田间渍水导致肥料流失，让烟叶产业成为富民强镇的又一主导产业。