

# 经济形势怎么看？稳就业、稳物价如何发力？

## 国家发展改革委回应经济热点

魏玉坤 安蓓 杨思琦

日前发布的前4个月国民经济运行情况显示，经济新的下行压力进一步加大，部分指标增速回落明显。当前经济形势怎么看？稳就业、稳物价如何发力？国家发展改革委新闻发言人孟玮17日在新闻发布会上作出回应。

经济运行会很快回归正常轨道

受疫情点多、面广、频发的影响，当前需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力更为突出。4月份，全国固定资产投资环比下降0.82%，社会消费品零售总额同比下降11.1%，全国规模以上工业增加值同比下降2.9%，显示疫情对经济运行造成较大冲击。

在2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情也曾给中国经济发展带来前所未有的冲击，导致主要经济指标出现明显下滑。但是随着疫情得到有效防控，复工复产扎实推进，经济运行迅速扭转了下滑局面，发展态势逐季恢复。孟玮说。

她表示，目前，国内疫情反弹得到有力处置，各项政策靠前发力、政策效应逐步释放，相信正常的经济秩序将快速恢复，经济运行会很快回归正常轨道。

孟玮说，下一步，将按照疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，扎实做好各项工作。一

方面，下更大力气抓好已出台政策落实，靠前安排、加快节奏，力争在上半年大头落地，尽快形成实物工作量，确保取得实实在在的政策效果。另一方面，抓紧谋划增量政策工具。

进一步加大就业优先政策实施力度

就业是民生之本。3月份以来，受国内疫情冲击和国际形势更趋复杂严峻等影响，市场主体困难明显增多，就业形势持续承压。4月份，全国城镇调查失业率为6.1%，比3月份上升0.3个百分点。

针对就业领域的严峻形势和挑战，近期，党中央、国务院多次部署研究就业问题，多个部门纷纷出台有关举措。孟玮说，下一步，将进一步加大就业优先政策实施力度，落实落细稳就业各项举措，重点推动四方面工作。

一是通过保市场主体保就业。在做好疫情防控条件下，推进企业复工复产。加快落实退税减税降费、缓缴社保费等助企纾困政策，加强对制造业、接触型服务业、中小微企业和个体工商户的精准支持。

二是通过促创新创业带就业。清理取消对就业创业的不合理限制。继续办好双创活动周系列活动。加强新就业形态劳动者权益保护，不断释放创新创业动能。

三是通过抓重点群体稳就业。落实国务院办公厅发布的《关于进一步做好高校

毕业生等青年就业创业工作的通知》精神，鼓励地方出台更多支持政策。深入推进农村产业融合发展示范园建设，在农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，拓展农民本地就业渠道。

四是通过人才培训强化就业支撑。深化职业教育产教融合、校企合作，继续支持职业教育提质培优和产教融合试点城市建设。加大公共实训基地建设支持力度。

有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行

今年以来，主要受全球疫情和乌克兰危机影响，全球通胀压力显著上升。与之相比，我国物价总体保持温和上涨态势。

数据显示，今年前4个月，我国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.4%，4月份涨幅虽扩大至2.1%，但仍处在合理区间；4月份全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨8%，涨幅比3月份回落0.3个百分点。

展望后期，我国经济韧性强、市场空间大，政策工具箱丰富，特别是粮食生产连年丰收，生猪产能充足，工农业产品和服务供给充裕，完全有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行。孟玮说。

孟玮表示，将坚持综合施策、精准调控，全力做好大宗商品保供稳价工作。稳定播种面积和产量，保持粮食量足价稳；

通过完善煤炭产供储销体系、强化市场预期管理等措施，引导煤炭价格在合理区间运行，通过稳煤价来稳电价；加大铁矿石等国内勘探开发力度，加快矿产品基地建设，增强国内资源保障能力；会同有关部门，加大期现货市场联动监管力度，特别是对于资本的恶意炒作，将予以坚决打击。

推动产业链供应链安全稳定运行

3月份以来，受疫情影响，部分地区出现人员返岗受限、跨区域物流受阻、疏港运输不畅等问题，对重点地区、重点领域的产业链供应链稳定运行造成了一定冲击。

孟玮表示，国家发展改革委会同有关部门着力疏通堵点、卡点，畅通运输通道保障物资通达，督导地方建设和启用中转站，加强产业链供应链风险监测预警，全力保障产业链供应链稳定运行。

数据显示，截至5月16日，长三角货车流量降幅持续收窄，涉疫重点地区收费站、服务区全部开通。

下一步，国家发展改革委将继续强化部门间、地区间协同和工作衔接，进一步健全产业链供应链风险监测预警体系，完善风险研判处置机制，提升风险识别、精准有效处置能力，力争做到风险早发现、早报告、早研判、早处置，全力打通卡点、堵点，推动产业链供应链安全稳定运行。孟玮说。新华社北京5月17日电



飞防助农

5月17日，在青岛市平度田庄镇幸福庄村，植保无人机在进行田间作业。

眼下正值山东小麦灌浆生长关键期，各地组织飞防专业技术人员，利用植保无人机对小麦开展一喷三防，喷洒作业，为夏粮丰收提供支持和保障。

新华社记者李紫恒 摄

茭白丰收



5月15日，上海青浦区练塘镇茭农在合作社加工处理刚采收的茭白。

近日，上海青浦区练塘镇迎来茭白采收季。练塘镇是全国闻名的茭白之乡，练塘茭白是上海首个获得国家地理标志保护产品的蔬菜品种。

新华社记者张建松 摄

## 2022年百日千万网络招聘行动启动

新华社北京5月16日电（记者 姜琳）16日，人社部会同有关方面启动实施“职等你来 就业同行”百日千万网络招聘专项行动，搭建全国统一、多方联动的网络招聘平台。行动将持续至8月25日，为劳动者提供超千万个就业岗位。

据人社部相关负责人介绍，这次行动将组织直播带岗，提供职业指导云课堂、职业技能云培训、就业创业政策宣传等。各省特色专场将陆续推出，第一周举办北京、天津、河北、山西4个地方特色专场。

这次行动聚焦需求量大、紧缺热门、发展前沿领域，每周推出多个行业专场，每周涉及医药、汽车、智能制造等7个行业，共有8500余家用人单位提供10.9万个岗位。常态化开设14个招聘专区。区域专场聚焦乡村振兴、区域协调发展，开设京津冀、粤港澳大湾区、乡村振兴重点帮扶县等专场。群体专场组织高校毕业生、农民工、城镇失业人员、脱贫劳动力专场招聘。

针对当前疫情形势和互联网人才发展特色，开设直播带岗专区，首周推出西南医疗人才、北京引才筑梦、重庆英才、名企就业直通车等50场直播带岗。

线下招聘也将有序组织。人社部将会同部分行业协会和地方举办系列区域性行业特色招聘，重点涵盖连锁经营、有色金属、保险等行业。各地也将统筹线上线下活动安排，提供行业专场招聘、校园招聘、就业服务进校园等针对性服务。

这次专项行动主会场设在中国公共招聘网、中国国家人才网及“就业在线”，并开设就业引导地图，链接各省招聘分会场和相关社会参与方。

## 两部门调整差别化住房信贷政策

新华社北京5月15日电（记者 吴雨）记者15日从中国人民银行获悉，人民银行、银保监会发布相关通知，调整差别化住房信贷政策。对于贷款购买普通自住房的居民家庭，首套住房商业性个人住房贷款利率下限调整为不低于相应期限贷款市场报价利率减20个基点，二套住房商业性个人住房贷款利率政策下限按现行规定执行。

通知提出，在全国统一的贷款利率下限基础上，人民银行、银保监会各派出机构按照“因城施策”的原则，指导各省级市场利率定价自律机制，根据辖区内各城市房地产市场形势变化及城市政府调控要求，自主确定辖区内各城市首套和二套住房商业性个人住房贷款利率加点下限。

人民银行表示，此举旨在坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实房地产长效机制，支持各地从当地实际出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

## 前4个月全国一般公共预算收入74293亿元

新华社北京5月17日电（记者 申铖）财政部17日发布数据显示，前4个月，全国一般公共预算收入74293亿元，扣除留抵退税因素后增长5%，按自然口径计算下降4.8%。

其中，中央一般公共预算收入34571亿元，扣除留抵退税因素后增长4.5%，按自然口径计算下降5.7%；地方一般公共预算本级收入39722亿元，扣除留抵退税因素后增长5.4%，按自然口径计算下降3.9%。全国税收收入62319亿元，扣除留抵退税因素后增长3.7%，按自然口径计算下降7.6%；非税收入11974亿元，比上年同期增长13.4%。

财政支出方面，前4个月，全国一般公共预算支出80933亿元，比上年同期增长5.9%。其中，中央一般公共预算本级支出9636亿元，比上年同期增长5%；地方一般公共预算支出71297亿元，比上年同期增长6.1%。

全国政府性基金预算收支方面，前4个月，全国政府性基金预算收入17565亿元，比上年同期下降27.6%；全国政府性基金预算支出31488亿元，比上年同期增长35.2%。

专家表示，今年我国实施新的组合式税费支持政策，有力支持企业减负纾困，同时也会造成财政收入减少。4月是实施大规模留抵退税政策的第一个月，政策效应集中释放，当月全国增值税留抵退税约8000亿元。

## 大规模留抵退税政策实施 前4个月财政收入增幅回落

新华社记者 申铖

财政部17日发布数据显示，今年前4个月，全国一般公共预算收入74293亿元，扣除留抵退税因素后增长5%，按自然口径计算下降4.8%。财政收入和留抵退税有什么关系？增速如何解读？记者就此采访了专家学者。

今年我国实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元。4月，正是实施大规模留抵退税政策的第一个月。

退税减税政策，一方面有力支持企业减负纾困，另一方面也会造成财政收入减少。中国财政科学研究院宏观经济研究中心主任石英华说。

据财政部副部长许宏才当日在“中国这十年”系列主题新闻发布会上介绍，4月全国增值税留抵退税约8000亿元，相当于去年4月份全国财政收入的37.5%，政策效应集中释放。

这里需要结合口径是否可比的因素判

断，因为去年同期并没有实施大规模留抵退税政策。石英华说，为合理看待当前财政收入增长情况，需要结合扣除留抵退税因素后的收入增速判断。

从单月数据来看，扣除留抵退税因素后，4月全国财政收入下降5.9%，增幅比一季度有所回落。这既是经济短期面临较大困难的反映，也是财政政策主动作为的体现。石英华说。

需要客观理性看待当前数据，财政收入增速回落，除疫情因素外，主要是受到大规模留抵退税政策影响。粤开证券首席经济学家罗志恒说，在当前时点，实施大规模留抵退税政策，有利于增加企业现金流，提高抗风险能力，帮助企业纾困解难。

分中央和地方来看，前4个月，中央一般公共预算收入34571亿元，扣除留抵退税因素后增长4.5%，按自然口径计算下降5.7%；地方一般公共预算本级收入39722亿

元，扣除留抵退税因素后增长5.4%，按自然口径计算下降3.9%；在31个省（区、市）中，扣除留抵退税因素后，23个实现收入正增长，8个为收入下降。

可以看到，扣除留抵退税因素后，前4个月，大部分地区财政收入实现正增长。罗志恒说，东部沿海地区制造业发达、产值占比较高，导致留抵退税政策带来的减收更为明显。

在财政支出方面，数据显示，前4个月，全国一般公共预算支出80933亿元，比上年同期增长5.9%。其中，中央一般公共预算本级支出9636亿元，比上年同期增长5%；地方一般公共预算支出71297亿元，比上年同期增长6.1%。

从主要支出科目来看，科学技术、农林水、卫生健康、城乡社区、交通运输等支出增速较去年同期增长明显，民生等重点领域支出得到有力保障。石英华说。

专家们普遍认为，财政政策是宏观调控

中国人民银行、银保监会15日发布通知，调整差别化住房信贷政策。今年以来，降首付、降税费、调整限购范围、提升公积金贷款额度，全国已有诸多城市调整楼市调控政策，着力支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

新华社

多地发布楼市调控政策

“新华视点”

4月以来，多地发布楼市调控政策。其中有郑州、兰州、福州、长沙、南京、苏州等大中城市，也包含诸多三四线城市。其调控举措主要以支持刚性和改善性住房需求为着力点，提振住房消费。

降低购房首付比例。当前，购房者因购房门槛、自身收入水平等多方面因素，大多处于观望状态。多地降低首付比例，降低置业门槛。

贵州贵阳、江苏连云港、河北廊坊等地近期发布通知，实行购买首套房首付比例20%的政策。江苏徐州近日发文，鼓励金融机构对无房无贷的首次购房及有房无贷的二套房降低首付比例。

加大公积金购房支持力度。据诸葛找房数据研究中心统计，今年已有超过30个城市调整公积金政策。四川泸州、江苏扬州、盐城等城市发布政策，将首套房公积金贷款最高额度提升至60万元，河南南阳等城市则提高到80万元。江苏镇江、宁夏银川等城市还降低了再度使用公积金贷款的改善性购房群体的首付比例。

下调房贷利率。央行和银保监会调低了首套房利率下限，进一步降低置业成本。值得注意的是，多地调整了首套房利率的认定标准，采取了“认贷不认房”的政策，即对于已结清贷款的家庭，再次申请房贷认定为首套房。江苏徐州、连云港等多地还发文鼓励银行加大二手房交易贷款支持力度、缩短审批放款周期等。

降税费，发放购房补贴。部分地方对增值税、契税等税费进行优惠，有些地方直接发放购房补贴，以提振刚需和改善性住房需求。此外，有些地方还调整限购范围、缩短限售期限等。

支持合理住房需求

4月29日召开的中共中央政治局会议提出，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持各地从当地实际出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，优化商品房预售资金监管，促进房地产市场平稳健康发展。

今年以来，全国房地产市场运行虽总体平稳，但受疫情反弹、个别头部房企债务违约风险暴露、个人收入预期下降等因素影响，房地产市场预期转弱，商品住宅销售下行压力有所增大。

国家统计局数据显示，1至4月份，全国商品房销售面积39768万平方米，同比下降20.9%；商品房销售额37789亿元，下降29.5%。

相关专家认为，从房价同比变动情况来看，房价下跌的城市数量有增加的趋势，购房者信心尚待恢复。

易居企业集团CEO丁祖昱表示，当前市场成交量仍处于低谷，各地需要因城施策，在调控的精准性上下功夫。

新发布的金融统计数据表明，4月住户贷款减少2170亿元。其中，住房贷款减少605亿元。

一家品牌房企营销负责人分析认为，多地从降首付、降利率、扩大公积金使用范围等措施入手，有利于满足刚需和改善性购房者的真实、合理购房需求。

家在江苏南通、常年在青岛做生意的张先生表示，由于无法将户籍迁至青岛，常年往返于两地的他不得不租房解决居住问题。希望能在青岛买一套房，但由于非户籍人口购房政策门槛较高，实行五年限售政策，市场上二手房的选择不多。

中国宏观经济研究院研究员刘琳认为，各地在守好风险底线的同时，对之前的收缩性调控政策进行适度调整，以更好地支持首套刚性购房需求和合理改善性需求，鼓励新市民、青年人等群体进行住房消费。

坚持“房住不炒”，促进楼市平稳健康发展

当前，房子是用来住的、不是用来炒的，定位是社会共识。这个定位没有动摇，力度没有放松。各地因城施策不能脱离这个定位和方向，关键是要继续实施好房地产长效机制，增强精准性协调性。

记者调查发现，除了购房成本不低、贷款周期较长等原因之外，购房者短期内不愿出手的原因还在于对楼盘烂尾风险的担忧。

业内人士普遍认为，楼市僵局的“破局点”在于激发潜在需求，从而盘活存量房源，激活房地产资产的流动性，确保政策能及时落地。

有活水了，客户就会逐渐回来。北京链家一家门店负责人说，随着房地产市场信贷环境的进一步改善，购房者信心有所提振。

相关业内人士建议，监管部门应对房地产企业实施分类管控，因城施策，对可实现良性循环和健康发展的房企，给予必要的纾困保护；对管理不善、盲目扩张的高杠杆、高负债、易引发社会风险的企业从严监管，防止项目出现“烂尾”，最大限度维护购房者的合法权益。

新华社北京5月17日电