

中共中央 国务院

关于加快建设全国统一大市场的意见

(2022年3月25日)

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。为从全局和战略高度加快建设全国统一大市场，现提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，充分发挥法治的引领、规范、保障作用，加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。

(二) 工作原则

立足内需，畅通循环。以高质量供给创造和引领需求，使生产、分配、流通、消费各环节更加畅通，提高市场运行效率，进一步巩固和扩展市场资源优势，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续发展的历史过程。

立破并举，完善制度。从制度建设着眼，明确阶段性目标要求，压茬推进统一市场建设，同时坚持问题导向，着力解决突出矛盾和问题，

加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，破除各种封闭小市场、自我小循环。

有效市场，有为政府。坚持市场化、法治化原则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，强化竞争政策基础地位，加快转变政府职能，用足用好超大规模市场优势，让需求更好地引领优化供给，让供给更好地服务扩大需求，以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。

系统协同，稳妥推进。不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，科学把握市场规模、结构、组织、空间、环境和机制建设的步骤与进度，坚持放管结合、放管并重，提升政府监管效能，增强在开放环境中动态维护市场稳定、经济安全的能力，有序扩大统一大市场的影响力和辐射力。

(三) 主要目标

持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。发挥市场促进竞争、深化分工等优势，进一步打通市场效率提升、劳动生产率提高、居民收入增加、市场主体壮大、供给质量提升、需求优化升级之间的通道，努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环，扩大市场规模容量，不断培育发展强大国内市场，保持和增强对全球企业、资源的强大吸引力。

加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。以市场主体需求为导向，力行简政之道，坚持依法行政，公平公正监管，持续优化服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。充分发挥各地区比较优势，因地制宜为各类市场主体投资兴业营造良好生态。

进一步降低市场交易成本。发挥市场的规模效应和集聚效应，加强和改进反垄断反不正当竞争执法司法，破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低制度性交易成本。促进现代流通体系建设，降低全社会流通成本。

促进科技创新和产业升级。发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势，通过市场需求引导创新资源有效配置，促进创新要素有序流动和合理配置，完善促进自主创新成果市场化应用的体制机制，支撑科技创新和新兴产业发展。

培育参与国际竞争合作新优势。以国内大循环和统一大市场为支撑，有效利用全球要素和市场资源，使国内市场与国际市场更好联通。推动制度型开放，增强在全球产业链供应链创新链中的影响力，提升在国际经济治理中的话语权。

二、强化市场基础制度规则统一

(四) 完善统一的产权保护制度。完善依法平等保护各种所有制经济产权的制度体系。健全统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系，强化执法司法部门协同，进一步规范执法领域涉产权强制措施规则和程序，进一步明确和统一行政执法、司法裁判标准，健全行政执法与刑事司法双向衔接机制，依法保护企业产权及企业家人身财产安全。推动知识产权诉讼制度创新，完善知识产权法院跨区域管辖制度，畅通知识产权诉讼与仲裁、调解的对接机制。

(五) 实行统一的市场准入制度。严格落实 全国一张清单 管理模式，严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质负面清单，维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性、权威性。研究完善市场准入效能评估指标，稳步开展市场准入效能评估。依法开展市场主体登记注册工作，建立全国统一的登记注册数据标准和企业名称自主申报行业字词库，逐步实现经营范围登记的统一表述。制定全国通用性资格清单，统一规范评价程序及管理办法，提升全国互通互认互用效力。

(六) 维护统一的公平竞争制度。坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待。健全公平竞争制度框架和政策实施机制，建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制，优化完善产业政策实施方式。健全反垄断法律规则体系，加快推动修改反垄断法、反不正当竞争法，完善公平竞争审查制度，研究重点领域和行业性审查规则，健全审查机制，统一审查标准，规范审查程序，提高审查效能。

(七) 健全统一的社会信用制度。编制出台全国公共信用信息基础目录，完善信用信息标准，建立公共信用信息同金融信息共享整合机制，形成覆盖全部信用主体、所有信用信息类别、全国所有区域的信用信息网络。建立健全以信用为基础的新型监管机制，全面推广信用承诺制度，建立企业信用状况综合评价体系，以信用风险为导向优化配置监管资源，依法依规编制出台全国失信惩戒措施基础清单。健全守信激励和失信惩戒机制，将失信惩戒和惩治腐败相结合。完善信用修复机制。加快推进社会信用立法。

(下转8版①)

省政协少数民族界别委员工作室开展专题调研

本报讯 日前,省政协委员学习联络委副主任汪业元带领省政协少数民族界别委员工作室的省、市、区政协委员赴桑植县,围绕 弘扬白族优秀传统文化,建设中华民族共有精神家园 一张家界白族发展历程 开展调研。

根据委员工作室年度工作计划,省政协少数民族界别委员工作室第二值班小组将于4月15日开展委员线上线下值班活动。值班主题为:弘扬白族优秀传统文化,建设中华民族共有精神家园 张家界白族发展历程。为确保线上线下值班能取得实实在在的效果,该委员工作室专门开展了此次调研活动,了解全市白族发展历史、民居特色、文化传承,白族与各民族交往、交流、交融情况以及对当地经济社会发展所作出的贡献,圆好团结梦、实现发展梦、共筑中国梦。

通过调研,汪业元对桑植县在弘扬白族优秀传统文化,建设中华民族共有精神家园方面取得的成绩给予了高度评价。针对桑植县白族优秀传统文化非遗的传承、保护、研究和发展中存在的问题,他建议当地党委政府要充分结合白族发展历程和当地的实际,看清新形势,掌握新问题,突破老经验,提出新思路、新观点、新措施和新办法。同时,要求此次参加调研的政协委员要紧紧围绕此次值班主题表率先行,下沉一线访民情、俯下身子听民意。发挥好政协委员的人脉优势、智囊优势,凝集社会大智慧,找准关键问题,深入调研,充分论证,形成有情况、有分析、有建议的高质量调研成果,提交党委和政府决策参考。政协委员的建言献策要成为群众反映问题、解决问题的 直通车 和 快车道 ,让政协委员成为群众贴心人、解难人。

(田贵学 全得怀)

小杨明眼镜

爱眼热线 400-100-5208

清河道 护碧水

4月9日,茅岩河风景区的下游水域,当地村民驾船清理河道上的白色垃圾、枯木等漂浮物,保持河道畅通和水面整洁,营造良好的生态和旅游环境。茅岩河是澧水流域的重要组成部分,素有百里画廊 之称,是当地精品旅游线路之一。

吴勇兵 摄

大道向前 沿着总书记足迹

十八洞村：春风千万重

湖南日报全媒体记者 姜协军 周月桂 李伟锋

● 历史瞬间

2013年11月3日下午,习近平总书记来到湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村看望乡亲们。

时令虽是深秋,武陵山区深处的十八洞村,却迎来一场 春风。

在梨子寨村民石拔三家中,总书记坐下来同她算收支账,并察看她家的谷仓、床铺、灶房、猪圈;在施成富家前坪,总书记同村干部和村民代表围坐在一起,亲切地拉家常、话发展。

实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫。在十八洞村,习近平总书记首次提出 精准扶贫 重要论述。贫困地区要从实际出发,因地制宜,把种什么、养什么、从哪里增收想明白,帮助乡亲们寻找脱贫致富的好路子。

云雾炊烟 缓缓舒卷。大山深处的苗寨,像在深深吐纳、静静生长。一声锣响,鼓钹齐鸣,金色高音一路升调,冲上寨子上空;大红大绿的舞龙舞狮,摇头晃脑绕村寨而行。

4月,花垣县十八洞村里,处处春意融融。蜿蜒的石板路平整洁净,青瓦木屋错落雅致,春节的红灯笼还张挂在各家屋檐下,使寨子更显喜庆温暖。

村民正排练迎宾鼓舞,为即将到来的旅游旺季做准备。婴儿们被放在竹篓里带出来看热闹,山风吹着他们红润的脸,眼里映着一整个明亮的春天。

精准扶贫,4个红色大字,镌刻在梨子寨的石壁上,也生根在苗寨的土壤里。(下转8版②)

陈飞来张调研乡村振兴工作时强调

系统谋划产业发展 加大集中帮扶力度

走富有特色的乡村振兴道路

本报讯 4月10日,副省长陈飞带队深入我市桑植县调研乡村振兴工作,并主持召开调研座谈会。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述,坚持以人民为中心,统筹疫情防控和经济社会发展,系统谋划产业发展,深化农村人居环境整治,强化基层党组织建设,切实加大集中帮扶力度,努力实现人民群众对美好生活的向往,走出一条富有地方特色的乡村振兴道路。

陈飞一行先后来到桑植县芙蓉桥白族乡合群村、湘丰桑植白茶公司、澧源镇兴旺塔村、康华实业公司、大湘西中药材交易中心、瑞塔铺东城安置点以及桑桑高速桑植东出入口,就乡村振兴、产业发展、基础设施建设等情况进行调研。并在洪家关白族乡参观贺龙纪念馆和贺龙故居,向贺龙铜像敬献花篮,深切缅怀贺龙元帅,接受革命传统教育。

座谈会上,在听取我市及桑植县乡村振兴等情况汇报后,陈飞指出,桑植县是革命老区、贺龙元帅故里、红二方面军长征出发地,也是湘鄂边、湘鄂西、湘鄂川黔革命根据地的策源地和中心地,为中国革命作出过重大贡献,各级党委政府要肩负责任使命,把桑植县建设好、发展好。

陈飞强调,要系统谋划一二三产业

融合发展,遵循经济规律、产业规律、企业规律和市场规律,久久为功,科学研判,厚植发展优势,走出一条富有地方特色的乡村振兴道路。要瞄准第二个百年奋斗目标,立足人民群众的现实需要,深入开展调查研究,站在历史、现实和未来的角度,统筹推进乡村规划编制。要咬定工作目标,细化帮扶任务,延伸产业链条,更好服务乡村振兴,与全国、全省同步实现农业农村现代化。要强化责任担当,落实主体责任,树立和践行正确政绩观,切实加强基层党组织建设,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,引导党员干部自觉投身乡村振兴事业,推动中央、省、市各项决策部署落地落实。要加大帮扶力度,集中资源力量,加强沟通协调,密切协作配合,积极推动项目落地。要统筹疫情防控和经济社会发展,以首届全省旅游发展大会为契机,努力打造精品旅游项目,突出红色文化教育功能,用活用好红色文化资源,讲深讲透红色文化故事,把产业根基夯得更实。

省政府副秘书长周义祥、李志坚、赵平、丛培模、孔祥统、籍涛、杨亲鹏、胡建新、龙志刚、黎仁寅、陈昕等省直部门和省属企业领导,刘革安、王洪斌、舒行钢、祝云武、王璞、曾自平等市级领导参加调研或座谈。

(本报记者 李成义 唐兴亮)

我市承办首届全省旅游发展大会

执委会召开第2次会议

本报讯 4月11日上午,市委书记刘革安主持召开我市承办首届全省旅游发展大会执委会第2次会议,听取各工作组工作开展情况汇报,并就承办首届全省旅游发展大会的相关工作进行再调度、再部署。

市领导王洪斌、舒行钢、欧阳斌、王令波、李传荣、尚生龙、廖国豪、刘卫兵、祝云武、龙维务、邓剑、汪涛、高靖生、赵云海、龙铁军、陈瑜等参加会议。

会议听取了前一阶段项目建设、文件政策、招商引资、营销宣传、疫情防控、环境整治等各项工作开展情况汇报,进一步梳理工作思路,不断调整完善工作方案和工作机制,并就下一阶段具体工作进行安排部署。

会议强调,全市上下要进一步提高思想认识,认真贯彻落实省委书记、省人大常委会主任张庆伟来张调研时的讲话精神,紧扣 办一次会 兴一座城 的要求,不断增强办好首届全省旅游发展大会的紧迫感和责任感,加强部门间协作

积极担当作为,形成借承办首届全省旅游发展大会之势力促全市高质量发展的热潮。

会议要求,各项工作方案要再完善,深入研究、反复论证,各项工作措施要再加力,以承办首届全省旅游发展大会为统揽,突出项目建设、突出旅游营销、突出招商引资、突出环境整治、突出守牢安全底线,统筹好承办首届全省旅游发展大会与其他各项工作,统筹好大会总体方案与具体项目和具体工作,统筹好硬件设施建设与管理服务等软件建设,推动全市各项事业全面发展。

会议强调,要加强宣传、浓厚氛围,掀起全市上下 热火朝天干工作、快马加鞭促建设、万众一心办好会、加快推动全市加快发展的 浓厚氛围。要压实责任、倒排工期,严格开展督查督办,确保各项工作按时间节点加快推进,举全市之力、聚全市之智承办好首届全省旅游发展大会。

(本报记者 王姣 邵颖)

奋战旅发 立标打样

访市财政局党组书记、局长莫海宏

本报记者 秦勤



张家界作为全省旅游龙头,在建设世界一流旅游目的地的起步之年承办首届全省旅游发展大会,既可为全省旅游高质量发展立标打样,又可全面促进我市旅游市场复苏,全面推动经济社会高质量发展,这对于经历两轮疫情冲击后的张家界带来了千载难逢的发展机遇、政策机遇、项目机遇。近日,市财政局党组书记、局长莫海宏接受本报记者专访时说,全市财政部门坚持 办一次会、兴一座城 的理念和目标,全力为首届全省旅发大会提供优质、高效的服务保障,全面彰显张家界财政新风貌、新担当、新作为。

张家界因旅游建市,作为第三产业占比高达70%以上的旅游城市,旅游市场的繁荣与否与财政事业的健康发展息息相关,旅游是张家界财政的 晴雨

表。莫海宏说,对于产业结构单一的张家界来说,承办全省首届旅游发展大会能加大投资力度,培育传统骨干财源,招引优质新兴财源,壮大地方财政实力,提高财税收入质量,同时政策支持落地能够有效缓解财政收支压力,推进张家界财政事业高质量发展。

莫海宏表示,全市财政部门将从抓聚力、促合力、提效力入手,全力做好旅发大会的项目资金保障。一是实行 三张清单,优化整合资金 抓聚力。全面实行预算清单、支出清单、政策清单,严格按照党政机关 过紧日子 要求,科学精细编制旅游发展大会资金预算。大力压减一般支出,优化支出结构,及时调整支出方案,集中财力优先保障旅发大会重点项目。调度财政配套资金2亿元,推出支持旅游市场主体复苏发展 十条政策措施。二是紧盯 三个突破,争取各方支持 促合力。紧盯国省预算内专项资金投入、专项债规模、金融信贷支持总量 三个突破,认真做好旅发大会的政策储备、项目储备、资金储备,积极对接省直相关部门,争取各项支持落地落实。(下转8版③)