

(上接1版①)

三、推进市场设施高标准联通

(八)建设现代流通网络。优化商贸流通基础设施布局,加快数字化建设,推动线上线下融合发展,形成更多商贸流通新业态新模式。推动国家物流枢纽网络建设,大力发展多式联运,推广标准化托盘带板运输模式。大力发展第三方物流,支持数字化第三方物流交付平台建设,推动第三方物流产业科技和商业模式创新,培育一批有全球影响力的数字化平台企业和供应链企业,促进全社会物流降本增效。加强应急物流体系建设,提升灾害高风险区域交通运输设施、物流站点等设防水平和承灾能力,积极防范粮食、能源等重要产品供应链短缺风险。完善国家综合立体交通网,推进多层次一体化综合交通枢纽建设,推动交通运输设施跨区域一体化发展。建立健全城乡融合、区域联通、安全高效的电信、能源等基础设施网络。

(九)完善市场信息交互渠道。统一产权交易信息发布机制,实现全国产权交易市场互联互通。优化行业公告公示等重要信息发布渠道,推动各领域市场主体公共信息互通共享。优化市场主体信息公示,便利市场主体信息互联互通。推进同类型及同目的信息认证平台统一接口建设,完善接口标准,促进市场信息流动和高效使用。依法公开市场主体、投资项目、产量、产能等信息,引导供需动态平衡。

(十)推动交易平台优化升级。深化公共资源交易平台整合共享,研究明确各类公共资源交易纳入统一平台体系的标准和方式。坚持应进必进的原则要求,落实和完善管办分离制度,将公共资源交易平台覆盖范围扩大到适合以市场化方式配置的各类公共资源。加快推进公共资源交易全流程电子化,积极破除公共资源交易领域的区域壁垒。加快推动商品市场数字化改造和智能化升级,鼓励打造综合性商品交易平台。加快推进大宗商品现货市场建设,不断完善交易规则。鼓励交易平台与金融机构、中介机构合作,依法发展涵盖产权界定、价格评估、担保、保险等业务的综合服务体系。

四、打造统一的要素和资源市场

(十一)健全城乡统一的土地和劳动力市场。统筹增量建设用地与存量建设用地,实行统一规划,强化统一管理。完善城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易机制。完善全国统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。

(十二)加快发展统一的资本市场。统一动产和权利担保登记,依法发展动产融资。强化重要金融基础设施建设与统筹监管,统一监管标准,健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。加快债券市场基础设施互联互通,实现债券市场要素自由流动。发展供应链金融,提供直达各流通环节经营主体的金融产品。加大对资本市场的监督力度,健全权责清晰、分工明确、运行顺畅的监管体系,筑牢防范系统性金融风险安全底线。坚持金融服务实体经济,防止脱实向虚。为资本设置红绿灯,防止资本无序扩张。

(十三)加快培育统一的技术和数据市场。建立健全全国性技术交易市场,完善知识产权评估与交易机制,推动各地技术交易市场互联互通。完善科技资源共享服务体系,鼓励不同区域之间科技信息交流互动,推动重大科研基础设施和仪器设备开放共享,加大科技领域国际合作力度。加快培育数据要素市场,建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范,深入开展数据资源调查,推动数据资源开发利用。

(十四)建设全国统一的能源市场。在有效保障能源安全供应的前提下,结合实现碳达峰碳中和目标任务,有序推进全国能源市场建设。在统筹规划、优化布局基础上,健全油气期货产品体系,规范范油气交易中心建设,优化交易场所、交割库等重点基础设施布局。推动油气管网设施互联互通并向各类市场主体公平开放。稳妥推进天然气市场化改革,加快建设统一的天然气能量计量计价体系。健全多层次统一电力市场体系,研究推动适时组建全国电力交易中心。进一步发挥全国煤炭交易中心作用,推动完善全国统一的煤炭交易市场。

(十五)培育发展全国统一的生态环境市场。依托公共资源交易平台,建设全国统一的碳排放权、用水权交易市场,实行统一规范的行业标准、交易监管机制。推进排污权、用能权市场化交易,探索建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务等制度。推动绿色产品认证与标识体系建设,促进绿色生产和绿色消费。

五、推进商品和服务市场高水平统一

(十六)健全商品质量体系。建立健全质量分级制度,广泛开展质量管理体系升级行动,加强全供应链、全产业链、产品全生命周期管理。深化质量认证制度改革,支持社会力量开展检验检测业务,探索推进计量区域中心、国家产品质量检验检测中心建设,推动认证结果跨行业跨区域互通互认。推动重点领域主要消费品质量标准与国际接轨,深化质量认证国际合作互认,实施产品伤害监测和预防干预,完善质量统计监测体系。推进内外贸产品同线同标同质。进一步巩固拓展中国品牌日活动等品牌发展交流平台,提高中国品牌影响力和认知度。

(十七)完善标准和计量体系。优化政府颁布标准与市场自主制定标准结构,对国家标准和行业标准进行整合精简。强化标准验证、实施、监督,健全现代流通、大数据、人工智能、区块链、第五代移动通信(G5)、物联网、储能等领域标准体系。深入开展人工智能社会实验,推动制定智能社会治理相关标准。推动统一智能家居、安防等领域标准,探索建立智能设备标识制度。加快制定面部识别、指静脉、虹膜等智能化识别系统的全国统一标准和安全规范。紧贴战略性新兴产业、高新技术产业、先进制造业等重点领域需求,突破一批关键测量技术,研制一批新型标准物质,不断完善国家计量体系。促进内外资企业公平参与国际标准化工作,提高标准制定修订的透明度和开放度。开展标准、计量等国际交流合作。加强标准必要专利国际化建设,积极参与并推动国际知识产权规则形成。

(十八)全面提升消费服务质量。改善消费环境,强化消费者权益保护。加快完善并严格执行缺陷产品召回制度,推动跨国跨地区经营的市场主体为消费者提供统一便捷的售后服务,进一步畅通商品异地、异地退换货通道,提升消费者售后体验。畅通消费者投诉举报渠道,优化消费纠纷解决流程与反馈机制,探索推进消费者权益保护工作部门间衔接联动机制。建立完善消费投诉信息公示制度,促进消费纠纷源头治理。完善服务市场预付式消费管理办法。围绕住房、教育培训、医疗卫生、养老托育等重点民生领域,推动形成公开的消费者权益保护事项清单,完善纠纷协商处理办法。

六、推进市场监管公平统一

(十九)健全统一市场监管规则。加强市场监管行政立法工作,完善市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,增强市场监管制度和政策的稳定性、可预期性。对食品药品安全等直接关系群众健康和生命安全的重点领域,落实最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责。对互联网医疗、线上教育培训、在线娱乐等新业态,推进线上线下一体化监管。加强对工程建设领域统一公正监管,依纪依法严厉查处违法违纪行为。强化重要工业产品风险监测和监督抽查,督促企业落实质量安全主体责任。充分发挥行业协会商会作用,建立有效的政企沟通机制,形成政府监管、平台自律、行业自治、社会监督的多元治理新模式。

(二十)强化统一市场监管执法。推进维护统一市场综合执法能力建设,加强知识产权保护、反垄断、反不正当竞争执法力量。强化部门联动,建立综合监管部门和行业监管部门联动的工作机制,统筹执法资源,减少执法层级,统一执法标准和程序,规范执法行为,减少自由裁量权,促进公平公正执法,提高综合执法效能,探索在有关行业领域依法建立授权委托监管执法方式。鼓励跨行政区域按规定联合发布统一监管政策法规及标准规范,积极开展联动执法,创新联合监管模式,加强调查取证和案件处置合作。

(二十一)全面提升市场监管能力。深化简政放权、放管结合、优化服务改革,完善双随机、一公开监管、信用监管、互联网+监管、跨部门协同监管等方式,加强各类监管的衔接配合。充分利用大数据等技术手段,加快推进智慧监管,提升市场监管政务服务、网络交易监管、消费者权益保护、重点产品追溯等方面跨省通办、共享协作的信息化水平。建立健全跨行政区域网络监管协作机制,鼓励行业协会商会、新闻媒体、消费者和公众共同开展监督评议。对新业态新模式坚持监管规范和促进发展并重,及时补充法规和标准空缺。

七、进一步规范不当市场竞争和市场干预行为

(二十二)着力强化反垄断。完善垄断行为认定法律规则,健全经营者集中分类分级反垄断审查制度,破除平台企业数据垄断等问题,防止利用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争。加强对金融、传媒、科技、民生等领域和涉及初创企业、新业态、劳动密集型行业的经营者的集中审查,提高审查质量和效率,强化垄

断风险识别、预警、防范。稳步推进自然垄断行业改革,加强对电网、油气管网等网络型自然垄断环节的监管。加强对创新型中小企业原始创新和知识产权的保护。

(二十三)依法查处不正当竞争行为。对市场主体、消费者反映强烈的重点行业和领域,加强全链条竞争监管执法,以公正监管保障公平竞争。加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为的规制,整治网络黑灰产业链条,治理新型网络不正当竞争行为。健全跨部门跨行政区域的反不正当竞争执法信息共享、协作联动机制,提高执法的统一性、权威性、协调性。构建跨行政区域的反不正当竞争案件移送、执法协助、联合执法机制,针对新型、疑难、典型案例畅通会商渠道、互通裁量标准。

(二十四)破除地方保护和区域壁垒。指导各地区综合比较优势、资源环境承载能力、产业基础、防灾避险能力等因素,找准自身功能定位,力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争,不搞小而全的自我小循环,更不能以内循环的名义搞地区封锁。建立涉企优惠政策目录清单并及时向社会公开,及时清理废除各地区含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策,全面清理歧视外资企业和外地企业、实行地方保护的各类优惠政策,对新出台政策严格开展公平竞争审查。加强地区间产业转移项目协调合作,建立重大问题协调解决机制,推动产业合理布局、分工进一步优化。鼓励各地区持续优化营商环境,依法开展招商引资活动,防止招商引资恶性竞争行为,以优质的制度供给和制度创新吸引更多优质企业投资。

(二十五)清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法。除法律法规明确规定外,不得要求企业在某地登记注册,不得为企业跨区域经营或迁移设置障碍。不得设置不合理和歧视性的准入、退出条件以限制商品服务、要素资源自由流动。不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分公司等形式设定或者变相设定准入障碍。不得在资质认定、业务许可等方面对外地企业设定明显高于本地经营者的资质要求、技术要求、检验标准或评审标准。清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准,不得将政务服务事项转为中介服务事项,没有法律法规依据不得在政务服务前要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证以及提供证明等,不得搞变相审批、有偿服务。未经公平竞争不得授予经营者特许经营权,不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务。

(二十六)持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法。制定招标投标和政府采购制度规则要严格按照国家有关规定进行公平竞争审查、合法性审核。招标投标和政府采购中严禁违法限制或者指定特定的专利、商标、品牌、零部件、原产地、供应商,不得违法设定与招标采购项目具体特点和实际需要不相适应的资格、技术、商务条件等。不得违法限定投标人所在地、所有制形式、组织形式,或者设定其不合理的条件以排斥、限制经营者参与投标采购活动。深入推进招标投标全流程电子化,加快完善电子招标投标制度规则、技术标准,推动优质评标专家等资源跨地区共享。

八、组织实施保障

(二十七)加强党的领导。各地区各部门要充分认识建设全国统一大市场的重大意义,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,做到全国一盘棋,统一大市场,畅通大循环,确保各项重点任务落到实处。

(二十八)完善激励约束机制。探索研究全国统一大市场建设标准指南,对积极推动落实全国统一大市场建设、取得突出成效的地区可按国家有关规定予以奖励。动态发布不干预全国统一大市场建设问题清单,建立典型案例通报约谈和问题整改制度,着力解决妨碍全国统一大市场建设的不当干预和不当竞争行为问题。

(二十九)优先推进区域协作。结合区域重大战略、区域协调发展战略实施,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等区域,在维护全国统一大市场前提下,优先开展区域市场一体化建设工作,建立健全区域合作机制,积极总结并复制推广典型经验和做法。

(三十)形成工作合力。各地区各部门要根据职责分工,不折不扣落实本意见要求,对本地区本部门是否存在妨碍全国统一大市场建设的规定和实际情况开展自查清理。国家发展改革委、市场监管总局会同有关部门建立健全促进全国统一大市场建设的部门协调机制,加大统筹协调力度,强化跟踪评估,及时督促检查,推动各方抓好贯彻落实。加强宣传引导和舆论监督,为全国统一大市场建设营造良好社会氛围。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京4月10日电

(紧接1版②)2013年11月3日,习近平总书记在这里考察时,首次提出了精准扶贫重要论述。从此,这个曾经封闭落后的湘西小村庄,成了中国反贫困事业进入精准扶贫阶段的起跑点、试验田,迎来了一个又一个崭新的春天。

春风浩荡,山河辽阔。精准扶贫首倡地,正奔赴在乡村振兴的道路上接续奋斗。

山门洞开 春风入怀

十八洞的变化太快了,解说词差不多月都要更新。作为花垣十八洞旅游开发有限公司负责人,施进兰欣喜地记录着村寨里新鲜生动的每一天。

但无论解说词怎么更新,故事总会从2013年说起。

位于武陵山腹地的湘西土家族苗族自治州,曾是全国14个集中连片特困地区脱贫攻坚主战场之一。而十八洞村,更是穷中之穷。至2013年,全村贫困发生率高达57%,集体经济空白。

置身十八洞村所处的茫茫大山,被层峦叠嶂包围着,不难理解这片土地上的人们,千百年来寻求出路的渴望。

山坳沟壑间,村民们艰难地扒拉出几丘薄田。为了高坡上那一亩三分地,龙拔二要一次次把铁牛拆成零件,用背篓分几次背上山,再一个零件一个零件地组装起来。劳作结束,又把机器拆散,一趟趟背下山。

湘西女孩大多能歌善舞。龙拔二原本是位苗歌好手,然而日子过得太苦,嫁入十八洞村后,她几乎已经不唱苗歌了。

一年又一年,村里只剩下年迈的老人,年久失修的木房子,颜色越来越暗沉。贫困似乎像大山一样,沉重、巨大,不可撼动。

贫困有多沉重,变化就有多震撼。

时间来到2013年深秋,一场历史巨变拉开序幕。

就在村民施成富家的前坪,在200多岁老梨树的见证下,面对围坐在身边的父老乡亲,习近平总书记深情地表示:看到一些群众生活还很艰苦,感到责任重大,要帮助乡亲们寻找脱贫致富的好路子。

实事求是,因地制宜、分类指导、精准扶贫,十六字方针像一把金钥匙,打开了重重大山锁闭的村庄。

山门洞开,春风浩荡,搅动沉寂千年的民心。一场划时代意义的精准扶贫攻坚战从这里打响,十八洞村开始了每天都有新变化的生活。

进村的道路拓宽了,自来水进入每家每户,改造后的民居更显苗家风情,无线网络覆盖全村,银行、电商服务站开到了家门口。

年轻人顺着宽敞的村道回乡了,一批企业法人、电商网红、乡村工匠、农民讲解员、非遗传承人等成长起来,总书记关心的大龄青年也陆续脱贫。

一年又一年,春风吹年年到。2016年,十八洞村成为湖南省第一批脱贫出列的贫困村。2021年全村人均收入突破两万元,较2013年翻了十多倍。

古老的苗寨用短短几年时间,摆脱了束缚千年的贫瘠。

2022年4月,又是一个美好的春天。龙拔二在自家的农家乐院子里整理花草,绣球花已经有了花苞,即将开出饱满的花球。现在,她再也不用背铁牛上山了,家里的田流转给了合作社,自己守着农家乐收入也颇丰。

此刻,春天的阳光下,忙着手里的活,她愉快地哼唱起来自编的新苗歌。人们分明听得出来苗歌里温暖明亮的调子。

(紧接1版③)三是严把三道关口,强化资金监管,提效力。坚决把好财政资金的审核关、拨付关、使用关,开辟旅发大会项目资金绿色通道。同时完善财政资金跟踪监督机制和绩效考核

(上接2版)

机械臂灵巧地翻转,自主创新产品1Hz低功耗AMOLED显示屏整齐地从产线上吐出。安徽合肥城北,占地745亩的维信诺生产基地第六代全柔高AMOLED生产线24小时持续不断运转,供货进入产能、良率爬坡的新阶段。

依靠创新增强制造业核心竞争力,培育壮大新动能。今年前两个多月,安徽全省规模以上工业增加值同比增长8.8%,战略性新兴产业产值增长19.4%,增速比规上工业产值快3.2个百分点。(记者白田田、向定杰、王井怀、黄腾、马殊瑞、张健报道)

坚持人民至上 排忧解难 惠企利民

一碗热腾腾的羊肉汤,散发着城市的烟火气,传递出个体商户的信心暖意。

3月24日,国家关于小规模纳税人减免增值税政策出台当天,徐州市睢宁县双沟镇四季羊馆店主张雯雯,为每个顾客免费送上一碗热腾腾的羊肉汤。受益于最新的减负政策,这家羊肉馆仅增值税预计全年将减免近10万元。国家送来大红包,我们还送小礼包。

约2.5万亿元。近年来规模最大的组合式退税减税工作实施已拉开大幕。近段时间,中央层面密集出台留抵退税等相关减负政策,各地落实和配套举措相继发布。

江苏、出台苏政40条,精准滴灌中小微企业;辽宁,445项税费优惠政策免申即享;甘肃,提供政策落实零时差服务。

种桃养蜂,恰趁春风

对于地道的农人来说,春天一到,总要种点什么。

小小的油茶苗,一株株栽进十八洞村的山林,像找到了家一样妥帖。

总书记说要从实际出发,因地制宜。我们山多田少,种粮种菜没多少地,种树最合适了。十八洞村集体经济联合社理事长龙书伍说。

十八洞村发展产业,早年间没有条件。

养猪的人都盼猪肥,但十八洞村从前养猪就怕养得太肥。龙书伍说,山路崎岖难走,人出个村都不容易,一头大肥猪,需要五六个壮汉才能抬出山。

2013年以来,十八洞村基础设施不断改善,依山而建的通村公路入选了全国十大最美农村路。

遇到了新时代的春风,村民们自主创业的热情高涨。2013年底返乡的杨超文,开了梨子寨第一家农家乐,可谓领风骚之先。

彼时十八洞村的建设刚刚启动,游客不多,加上经验不足,杨超文的第一家农家乐没开多久就歇业了。

条件还不成熟,太心急了。杨超文没有气馁,在村里试着种蔬菜、果树,虽然都没有什么起色,他却觉得学到了不少东西。

直到看到村里游客渐渐多了起来,2016年,杨超文又重办农家乐,这一次生意做起来了。

杨超文既是买菜的,也是洗菜的、做菜的、洗碗的、收账的,里里外外地忙,人累得又黑又瘦,精神头却更足了。他买了梨子寨第一辆私家小轿车,又在村里开了农家乐分店,店名感恩。

近两年的疫情让农家乐生意受到影响,但杨超文很有信心:疫情总会过去,只要路子对头,总会赚钱的。

眼下,杨超文又在忙进忙出,种菜、酿酒、晒腊肉,耐心等候旅游旺季的到来。

跟杨超文一样,大家的创业都没少周折。刘青长承包50亩地种植迷迭香,龙先兰建过一个游泳池,龙金彪种过白芨、辣椒等等,这些项目效益都不及预期,但没有人因此止步。

今年,龙先兰打算继续干,老本行,扩大养蜂规模,龙金彪准备改种油茶,刘青长旱地将承包的田地除了草,种下新的作物。

在不断摸索中,大家把种什么、养什么、从哪里增收弄明白了。种猕猴桃、养蜜蜂、养黄牛、绣苗绣、建山泉水厂等,这些切合十八洞村实际的产业,为整村脱贫和乡村振兴提供了有力支撑。

成长最迅速的,是旅游业。这几年,十八洞村游客越来越多,年接待游客超40万人次。

村里山高地少,种粮食困难。凭借一方绿水青山,我们因地制宜,大力发展乡村旅游。十八洞村党支部书记、村委会主任施金通说,村里引进规划设计团队,对全村自然资源、历史人文、基础设施现状进行精准摸排,以此为基础编制实施规划。

梯田蜿蜒在山坡上,青石板路通往各家各户,木屋青瓦古色古香。

十八洞村不搞大拆大建,立足传统苗寨,做到人与自然和谐相处,建设与原生态协调统一,建筑与民族特色完美结合。