

如何保障粮食安全？耕地保护怎么落实？ 怎样巩固脱贫攻坚成果？

有关部门负责人解读中央一号文件热点话题

新华社记者 严赋憬 王悦阳 于文静

2022年中央一号文件日前发布。围绕粮食和重要农产品供给、耕地建设保护、脱贫攻坚成果巩固等热点话题，23日，中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局有关负责人在国务院新闻办公室举行的发布会上做了全面解读。

牢牢守住保障国家粮食安全的底线

今年的中央一号文件强调，牢牢守住保障国家粮食安全的底线，全力抓好粮食生产和重要农产品供给。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部副部长唐仁健介绍，我国粮食产量已连续7年稳定在1.3万亿斤以上，粮食供给总量充足、库存充裕。在当前背景下，保障粮食安全重点是“三靠”：靠责任落实，今后主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量，全面落实粮食安全党政同责；靠收益保障，将推动健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策保本、经营增效；靠基础支撑，落实好藏粮于地、藏粮于技战略，坚决守住种子和耕地两个要害，夯实粮食生产物质基础。

唐仁健表示，目前我国粮食总量在保供方面问题不大，但是大豆油料自给率比较低。下一步，将通过多油并举、多措并举，重点从三方面着力调整结构问题。

一是积极恢复东北地区的大豆面积。完善

玉米大豆生产者补贴政策，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作。对东北一些地区进行水改旱，多种大豆。

二是积极推广大豆玉米带状复合种植。目前，全国大豆玉米带状复合种植面积已达到700多万亩，种植模式和技术基本成熟。今年将加大推广力度，并强化品种、农机农艺配套方面的服务。

三是积极发展油料生产。大力发展油菜、花生和油茶，因地制宜发展向日葵、胡麻、芝麻等特色油料生产。

落实 长牙齿 耕地保护硬举措

耕地是粮食生产的命根子。今年中央一号文件在耕地建设保护方面着墨较多，出台一系列“长牙齿”的硬举措。

中央农办专职副主任吴宏耀表示，归纳起来就是“保数量、提质量、管用途、挖潜力”：保数量，即严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线。要足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，落到具体地块。由中央和地方签订耕地保护目标责任书。

提质量。抓高标准农田建设、抓黑土地保护、加强耕地占补平衡的全程监管。今年

将建设1亿亩高标准农田，累计建成高效节水灌溉面积4亿亩，实施黑土地保护性耕作8000万亩。

管用途。对耕地转为建设用地的要严格限制，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设的行为。严格管控耕地转为其他农用地。对于耕地种植用途，要严格落实利用的优先序。

挖潜力。支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地，对于一些具备开发条件的空闲地、废弃地，可以在保护生态环境的基础上，探索发展设施农业。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果

巩固脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提。国家乡村振兴局局长刘焕鑫说，2021年面对疫情灾情考验，脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，守住了不发生规模性返贫的底线。

刘焕鑫介绍，去年以来，我国全面建立防止返贫动态监测帮扶机制，近70%的监测对象已消除风险；对脱贫攻坚期间的帮扶政策分类调整优化，出台33项衔接政策；开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，衔接工作有序推进。

刘焕鑫表示，下一步要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进脱贫群众生活更上一层楼，重点在四方面下功夫：完善监测帮扶机制，促进

脱贫人口持续增收，强化重点区域帮扶，推动脱贫地区帮扶政策落实。

监测上更加准一些，精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户全部纳入监测范围。刘焕鑫强调，对及时发现苗头问题，抓紧落实帮扶措施，要打通各部门监测平台数据壁垒，提高监测帮扶效率。

坚持乡村建设为农民而建

实施乡村建设行动，是全面推进乡村振兴的重要载体和抓手。

今年中央一号文件在总结各地做法的基础上，对乡村建设的实施机制提出了更加明确的要求。刘焕鑫说，要坚持普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，坚持乡村建设为农民而建，坚持自下而上、村民自治、农民参与。

刘焕鑫表示，乡村建设的一个基本目标，就是改善农村生产生活条件，努力让农民就地逐步过上现代文明生活。目标和标准不要定得太高，重点是保证基本功能，解决突出问题。

推进乡村建设要充分尊重农民意愿。充分认识乡村建设的长期性、复杂性，把握好工作的时度效，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快。刘焕鑫强调，不能盲目拆旧村、建新村，不能超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设，要严格规范村庄撤并。



致富经

沙塔坪乡：

聚焦 三地 建设 助推乡村振兴

邱德帅 王白勇

3月5日，桑植县沙塔坪乡集镇周边村的白茶种植户在茶园基地进行春季培管，有的在清理排水沟，有的在清理枯枝，还有的在施有机肥。2021年以来，沙塔坪乡党委、政府全面统筹巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全力聚焦“生态康养福地，商贸物流宝地，乡村振兴高地”的“三地”建设目标，坚持绿色发展走好产业生态化和生态产业化之路，全力推进返贫监测、人居环境整治、产业就业等重点工作，形成了谋好篇、起好步、开好局的崭新局面。

扎实推进返贫监测。作为市乡村振兴局驻村帮扶村，该乡唐家庄村高标准承办全市防止返贫动态监测和帮扶网络化管理工作现场会，精心筹办活动，零差错。乡党委、政府组织256名党员干部累计走访3000余次，为1124户脱贫户及重点监测户“把脉问诊”，全年共计纳入监测户31户。聚全乡、后盾单位、上级部门等多方之力，累计投入335万元，全面完成完成上级交办和自查的60项问题。

持续改善人居环境。该乡累计投入52万元与桑植县保洁有限公司签订劳务合同，全面开展乡镇保洁工作。完成集镇污水处理规划并于桑植线主干道及部分村设置垃圾分类桶50余个和垃圾桶100余个，投资50余万元完成咱家坡饮水工程，圆满完成200余个农村改厕任务，投资140余万元开建木塘村街道提质升级项目工程，在冷水塔村试点最美小庭院、环境卫生自治模式，并成功创建沙塔坪村和彭家湾村2个市级生态文明村。

稳步发展产业就业。持续巩固“一圈两片三地”的产业总体发展格局，全年免费发放优质稻种子900多公斤、茶油苗5万余株、白茶肥料84吨。投入10万元远赴铜仁采购优质稻种10万斤以上。建成分水岭村大米加工厂、茶盘口村茶叶加工厂和六耳口温泉浴场，地方产业提质升级。深化政企合作，与华诚生物公司达成合作关系，合力试点廖家坡村罗汉果产业，与八七战友农业开发有限公司签订合作协议，共同推进茶盘口文旅融合项目，累计开展3次“乡村大卖场”消费助农活动。全乡共开展农技、养殖、电商等培训会30余场，累计受益2000余人次。

走马坪白族乡：

药王谷里产业兴

邱德帅 罗小伟

早春渐暖，万物生，春耕忙。日前，笔者来到桑植县走马坪白族乡叶家桥村高山之凹的药王谷，举目远望，高耸入云的山岭似乎与蓝天连接。大山里许多村民分散在各处地块开展春耕作业，田埂旁技术人员正在细致讲解耕作要求，示范耕作方法，大家三五成群的薅杂草、盖渣子、翻土地，一派忙碌的景象。

自己家的农活忙完了，我们就来这边药王谷基地做事，离家挺近方便照顾家里，一天又有80多元的务工收入，村里发展产业让我们在家门口都有事做，还能稳定增加收入，这样的乡村生活挺好的。在忙碌的间隙，村民彭贤云高兴地说道。

这些天，药王谷的药材基地里片片山岭呈现出不同颜色，翠绿色区域是100余亩已近半米高长势正旺的黄精，明年就能收益，灰白色区域是种植初期的黄精和间种的黄桃、黄梨，种植面积有近600亩，上面覆盖了一层薄草，防止春天长出杂草，同时又能保温抵抗倒春寒，黄棕色区域是新翻耕的土地，准备扩种一些药材。春风拂过药王谷，带起了一层淡淡的药材清香。

今年准备吸纳农民进行产销一条龙产业推广机制，由我们出售种子和提供技术，农民种植药材，然后实行统一收购、统一对接销售，村里和公司希望能和村民共同发展药材产业，一起致富增收。药材基地负责人杨志文介绍。

据了解，由张家界天城生物科技有限公司投资建设的药王谷药材产业基地达千亩以上，通过流转村里的荒山荒地实现资源盘活，同时，春耕期间每天能吸纳周边劳动力100余人，前来务工的有周边村的监测户、一般脱贫户等特殊群体，在发展产业的同时带动村民家门口就业增收。

一年之计在于春，药王谷里产业兴。该乡分管乡村振兴工作的副乡长王拓告诉笔者，药王谷基地负责人携手村里提前做好药材种植规划，实现了产业发展、就业协调、技术指导“三位一体”，这种通过药材规模化发展引领特色产业促乡村振兴的创新探索，已成为全乡产业发展又一个“加速器”。

烟叶基地育苗忙

文/图 本报记者 向文 通讯员 王丽姣

春风和煦，阳光明媚，正是烟叶育苗好时节。

2月26日，记者在桑植县马合口白族乡梭子丘村烟叶育苗基地看到，2座连体大棚特别醒目。工人们在棚里来回穿梭，进行基质装盘、摇筛、按扣、点籽等工作，不一会儿，点好籽的小方格状育苗盘就整齐排列在育苗池中。

我在基地打工，一天有120元收入，一年到头都有事干。手脚麻利地干着活，村民谷跃进快言快语，在家门口干活，能照顾家，收入也不错。

每年在基地务工的有30多人，他们大部分来自附近的村子。种烟大户谷先告诉记者，烟苗在28度至32度的温度最适合，半个月就可以送到田间地头移栽了，今年承包了200亩烟田，产

值能达到100万。

当前，天气晴好，气温适宜，芦阳村村民自清正在地里忙碌，整理烟田。远远看去，烟田整理得井井有条，烟垄规划整齐，一看就知道这烟田的主人就是一个老把式。可不，我种烟算下来都快十年了，今年打算种植烟叶30亩，能收入十几万块钱。

据了解，烟叶产业是马合口白族乡的支柱产业，该乡成立烟叶产业领导小组，并通过“屋场会”“敲门行动”“微信公众号”等多种宣传方式讲解政策，吸引更多农户参与，引导鼓励老烟叶种植户转型发展。同时，通过“五个到户”互助组把闲置在家的老人组织起来，从事烟叶培管和采摘，共同努力把全乡烟叶产业做大做强。截至目前，全乡共种植烟叶1500余亩。



村民正在育苗基地施肥。

让每一寸耕地成为丰收的沃土

谷绍楠

2月24日，慈利县零阳街道青山村的农户们开始除草育苗。2月25日，通津铺镇长峪铺村抢抓农时，三台旋耕机隆隆开始上工。2月26日，零溪镇40多名水稻种植专业户分外忙碌，挑选优质稻种、检修各种农业机械和托运畜禽肥料。

春雪融尽暖阳来，绿意丛生繁花开。春耕备耕在即，连日来，慈利县全县各地开启农业生产第一仗。

耕地守得好，饭碗端得牢。坚决遏制耕地非农化、防止非粮化。忙碌的农田附近，宣传标语随处可见，也展示了干群守住耕地的决心。

务农几十年，青山村的无花果采摘园负责人舒建华对耕地有特别的感情，也有自己的理解：我们靠土地吃饭，保护耕地就是保住我们的饭碗。

据悉，以前青山村采摘园部分土地，是无人耕种的荒地，村里整合土地资源，重新规划利用，让闲置的土地活起来。青山村的村干部彭村

介绍，偶有占用耕地建新房、荒废不种等行为发生，村里做足思想工作，第一时间发现并消灭在萌芽之中，没有一点点讨价还价的余地。

再过些日子，这里会大不一样。荷花好看，莲子、莲藕好吃。江垭镇三双村漫水边一片绿意，600亩荷花生态园静等时间和暖阳，期待一年的生长与收获。村民说起荷花生态园一脸骄傲，拿出以前荷花节的图片，分享这片土地的故事。

三双村的荷花生态园曾经是一片杂草丛生的荒滩，通过“占补平衡”项目变成了大片的良田。村民们抓住发展的好机会，转变思想、调整产业结构，齐心协力种植莲藕。田地生金，莲子从一年收两季到收四季，产量、产值也翻了番。

三双村趁热打铁，大力发展乡村旅游，一到收获的季节，荷叶田分外好看，荷香阵阵香甜，白的、粉的、红的花海更让游客流连忘返。三双村“荷花节”旅游品牌逐渐成为江垭镇旅游

发展的“金字招牌”，不仅收获人气，也富了村民的钱袋子。

近年来，慈利县严格落实长牙齿的硬措施，全面压实耕地保护责任，出实招保护耕地。坚决遏制耕地非农化、防止非粮化，打造“生态建设+占补平衡+产业发展”的创新模式。低效田、撂荒地变成了旱能灌、涝能排、水土留得住、农机能进出的高标准农田，耕地生态保护好了，疲惫的土地也能“喘口气”。现如今，该县耕地总量80.65万亩，基本农田面积61.01万亩不减少，连续实现了20年耕地占补平衡。

良田里不断聚集新要素、新需求，刺激发展新动能、科技新任务，生产向绿、农民向新、质效向优，田间地头生机更强。慈利县耕地保护相关负责人认为，慈利要继续像保护大熊猫一样保护耕地，人人关注耕地、人人珍惜耕地、人人保护耕地，让每一寸耕地成为丰收的沃土。

马鞍村集体经济 造福于民

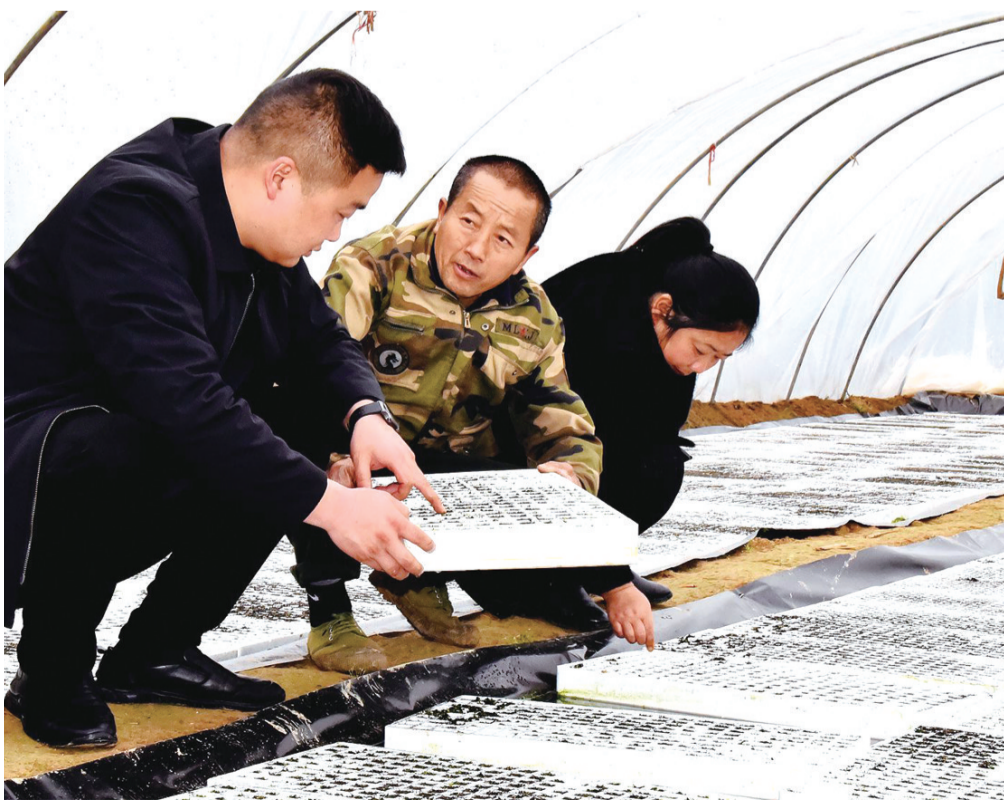
文/图 黄岳云

3月1日，慈利县甘堰土家族乡马鞍村党支部书记田伟（左）和技术人员一起在大棚里观察烤烟育苗发芽情况。

乡村振兴、产业先行，我们马鞍村结合全村实际，通过引进外乡烤烟种植大户带动村民种植的模式，种植烤烟500亩，并把烤烟种植作为主打产业来抓，其次是1000亩的油茶种植和加工、生猪养殖3个项目，实实在在地做好集体经济产业发展。大棚田，田伟向记者介绍了村里发展的情况。

在介绍完全村今年的产业发展规划后，田伟带着笔者来到2个烤烟育苗大棚里，只见1000多个白色营养育苗盘浮在水面上，每个小格子里冒出了烟苗嫩芽，技术人员根据温度计显示的温度，适时做好记录，而在新开垦的烤烟基地里，有的村民正在用小型翻耕机翻耕山地，有的村民挥锄起垄，基地上呈现出一片繁忙景象。

据悉，马鞍村2016年由原下马鞍和原马鞍村两个村合并而成，全村耕地面积2190.3多亩，尽管2020年贫困人口全部脱贫，但集体经济是零。今年全村以产业发展、土地流转、合作经营为重点，对林地、撂荒地等村集体“三资”存量进一步清理盘活，带领乡亲把乡村集体经济产业做出亮点。



村干部和村民一起探讨烤烟育苗发芽的情况。

铁牛

谷绍楠
田惠平

隆隆忙春耕

早春二月，料峭春寒未散尽，春耕热潮已席卷希望的田野。2月25日，慈利县通津铺镇长峪铺村抢抓农时，旋耕机隆隆开始上工了，提前迈开农村春耕的步子。

每天有3台旋耕机在整地，每天可整地200亩，争取尽快完成3000亩的整地任务。长峪铺村利用旋耕机，提高机械化利用率，节省人力和时间成本。整地范围包括100亩的智慧农业，主要种植玉米、油菜和红薯，其灌溉、农药的喷洒等也用机械取代了人力，极大改变了本地传统农业生产方式。

全部肩挑背扛，独轮车是最好的机械化，而且数量极少。以前村里土地贫瘠，农作物产量低、效益差。长峪铺人民经过十多年的努力，炸掉了6000多块大小不一的岩石，搬走石17万多方，填塞了58个天坑，开出了2000多亩梯地，将跑土、跑肥、跑水的三跑地改造成了保土、保水、保肥的三保地。同时，经过勤劳的长峪铺人民不懈奋斗，艰难探索出旱粮生产两季三熟模式。

中央一号文件给了我们更大的种粮信心，让我们可以大胆去种植自产的粮食，端好农民的饭碗。湖南长峪铺农业科技有限公司负责人朱芳表示，长峪铺村作为2020年被评定的省级粮食安全教育基地，需要与时俱进，继续发扬艰苦奋斗、自力更生的精神。

玉米不减产，大豆不白种。走在发展前列的长峪铺村，将在农业生产机械化基础上，融入科学化管理手段和先进的农业技术，努力办好大豆玉米带状复合种植示范点，让农民跟着一起丰收。

长峪铺玉米种植生产水平比较高，老百姓也有精耕细作的习惯，产量一直在全省名列前茅。慈利县农业农村局高级农艺师李志宏解释，为了获得更好的农业发展，长峪铺村引进了湖南省长峪铺农业开发有限公司，大力发展甜糯玉米种植。甜糯玉米上市后，给3000亩的订单农业产品带来了无限商机，村民看到了效益，种植积极性也高了。

这个品种生育期有多长？这种肥料的有机肥含量是多少？我们的种子都是经过检测的，大家都放心买、放心种。春节一过，长峪铺村的种植户们奔波各农资经营店、田间地头，网络看货、订单还不够，种植大户、种植散户纷纷上门交流技术、订购种子、搬运肥料，忙碌的程度不亚于在农田里翻土的机器。