

# 正确认识和把握碳达峰碳中和

人民日报评论部

中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，明确了我国实现碳达峰碳中和的时间表、路线图。国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》，聚焦2030年前碳达峰目标描绘路线图。

近段时间以来，我国碳达峰碳中和工作稳步推进，在顶层设计和政策执行等层面都取得了积极成效。

力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，是构建人类命运共同体的庄严承诺。不久前召开的中央经济工作会议深刻阐释我国发展面临的新的重大理论和实践问题，强调要正确认识和把握碳达峰碳中和，并就稳步推进碳达峰碳中和作出了重大部署，指明了努力方向和工作着力点。

实现碳达峰碳中和是推动高质量

发展的内在要求。实现高质量发展，就要坚定不移贯彻新发展理念，坚持系统观念，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色发展道路。这两年，在“双碳”刺激效应下，国内电动汽车、光伏、风电等热点产业蓬勃发展。长远来看，经济社会绿色转型和高质量发展进一步有机融合，必将推动传统产业高端化、智能化、绿色化，推动全产业链优化升级，推动我国经济发展质量变革、效率变革、动力变革，从而塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

同时也要看到，实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会变革，绝不是轻轻松松就能实现的。这是一项复杂工程和长期任务，不可能毕其功于一役。这就要求我们目标上要坚定不移，策略上要稳中求进。现

实中，有的地方搞“碳冲锋”，有的搞“一刀切”、运动式“减碳”，这些都不符合党中央的要求，必须及时纠正。从认识层面出发，实现碳达峰碳中和必须统筹好发展和安全两件大事，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。从实践角度出发，要充分考虑国内能源结构、产业结构等基本情况，通盘谋划，先立后破，不能影响经济社会发展全局，确保传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。实现碳达峰碳中和是一次大考，需要正确的政绩观，需要“功成不必在我”“功成必定有我”，坚持稳中求进，逐步实现。

十四五时期是碳达峰的关键期、窗口期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。当前，实

现双碳目标的“1+N”政策体系正在加速构建，我们要胸怀“国之大者”，坚持稳中求进，稳步推进各项工作。一方面，要立足以煤为主的本国国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合，狠抓绿色低碳技术攻关。另一方面，要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。与此同时，也要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价，加快建设能源强国。

实现碳达峰碳中和是一场硬仗，也是对我们党治国理政能力的一场大考。把思想和行动统一到中央经济工作会议精神上来，正确认识和把握碳达峰碳中和，牢牢把握稳中求进工作总基调，不断提高贯彻新发展理念的能力和水平，我们就一定能推动经济社会发展全面绿色转型。

全国两会临近，春天的盛会将再次奏响时代强音。此前，各省区市的两会已经落下帷幕，简朴清新的两会报告，令人耳目一新。此刻，北京利用网络视频等技术手段，创新听取和答复人大代表审议意见方式；湖南优化小组讨论形式，鼓励让基层代表委员先说、多说；云南派出会风会纪组，在每个代表团驻地进行驻点监督……伴随着春天的脚步，各地吹响新一年奋斗的号角。

观察各地的发展步调、政策走向，地方两会是一个重要窗口。回首2021年，全国各省区市高质量发展取得新成效。广东GDP达到12.44万亿元，湖北GDP以12.9%的增速位列全国第一，广西第一产业增加值增长创23年来新高……会场上传来的一张张亮眼成绩单，彰显了各地克服艰难险阻、把潜能转化为动能的历史主动精神，为继续保持经济社会持续健康发展增强了信心和底气。

去年底召开的中央经济工作会议要求，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任。纵观地方政府工作报告，应对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，各地普遍把稳增长放在更加突出的位置。各地明确的经济增长预期目标，为调整经济结构、构筑发展新优势留出空间，有利于引导形成合理预期，把精力集中到高质量发展上来。今年以来，居民消费车燃旺消费市场，重大项目集中开工折射投资热情，中欧班列跑出“开门红”，提振外贸信心，为各地高质量发展写下生动注脚。

从上海全力推进集成电路、生物医药、人工智能三大产业，到重庆提出加快发展县域商业，再到山东坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，各地锚定高质量发展，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，紧抓新动能培育、扩投资促消费、不断优化营商环境。越是发展承压时刻，越要保持战略定力，各地两会结合自身实际提出针对性发展计划和改进举措，为的是正在今后工作中尽可能争取更好效果。

回应百姓期盼，也是地方两会的重头戏。不论是推进全民健身，还是完善三孩政策配套措施，地方政府工作报告中关注民生的一项项举措无不饱含深意；不管是“冰雪”成为地方两会热词，还是适老化改造成为共同关注，代表委员对民生的关切，增进了发展共识。事实证明，只有真正做到把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，完整准确贯彻新发展理念，制定体现以人民为中心发展思想的具体举措，才能让群众工作、生活安心更暖心。

不断激荡新气象、成就新作为，各地高效推动高质量发展，一定能让人民的期待不断成为现实，共同保持好平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，迎接党的二十大胜利召开。

（《人民日报》）

# 强化基层治理的党建引领

孙小勇

## 高质量发展加速迈进

基层治理是国家治理的最末端，而基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的最后一公里。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》在总体要求中明确提出，以加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键。

基层治理涵盖广泛，离不开党的坚强有力领导。习近平总书记在在全国组织工作会议上要求基层党组织：引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。从脱贫攻坚实践看，基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，在抓党建促脱贫中得到锻造，凝聚力、战斗力不断增强，基层治理能力明显提升。从治理实践看，无论是行政执法还是为民服务，无论是议事协商还是应急管理，都需要做好党建覆盖、党政统筹、党群联络。无论是系统治理、源头治理，还是依法治理、综合治理，都需要发挥党建引

领带动作用，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。坚持党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，才能不断提高基层治理体系和治理能力现代化水平。

组织建设是基础，组织优势发挥作用是关键。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，全国3900多万名党员、干部战斗在抗疫一线；在脱贫攻坚战中，300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。强化基层治理的党建引领，有助于激励基层党组织和广大党员牢记初心、忠诚担当，以热血赴使命、以行动践诺言，促进党群关系、干群关系得到巩固和发展。要切实加强基层治理中的基层组织建设，加快推进基层党支部标准化规范化建设，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。要创新基层党组织活动方式，通过教育、引导、

激励等各种方式，帮助广大党员坚定理想信念、坚守初心使命、增强历史自信、砥砺实干担当。

推动基层治理现代化，管党治党是保障。不管是腐败问题，还是形式主义、官僚主义新变种，都会对基层治理造成严重干扰，让人民群众的获得感、幸福感、安全感大打折扣。只有不断推动全面从严治党向基层延伸，同时打通基层监察监督最后一公里，持续整治群众身边的不正之风和腐败问题，才能推动实现基层治理现代化。坚持党建引领，强化全面从严治党，还需要持续整顿软弱涣散基层党组织，克服基层党建工作运行不规范、工作作风随意性大、整体质量不高等问题。

（《人民日报》）

# 牢固树立正确政绩观

周人杰

习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调：树立正确政绩观，尊重客观实际和群众需求，强化系统思维和科学谋划，多做为民造福的实事好事，杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子。如何树立正确政绩观？这是各级领导干部需要时时叩问自己的一个重要课题。

习近平总书记强调：我们是人民的勤务员，这句话不是一个口号，我们就是给老百姓做事的。有的干部喜好花拳绣腿、急功近利，搞形式主义，根源在于没有处理好政绩为谁而树的问题。拧干虚浮政绩的水分，关键在于尊重群众需求，时刻把人民群众放在心中。1954年，周恩来同志为了解群众反映的北京市公共汽车拥挤问题，带着身边工作人员从北京图书馆站上车，在拥挤的车厢里和乘客

们攀谈，询问大家住什么地方、每天上下班需要多少时间，在北京城转了大半圈，回来便召开专门会议，讨论和制定解决问题的具体措施。做工作自觉从人民利益出发，要深入更要看心到，悟透以人民为中心的发展思想，做到民之所好好之，民之所恶恶之。

四有书记谷文昌说得好：共产党人要敢于面对实际，对人民负责。树立正确政绩观，必须坚持从实际出发。这就要做到深入实际、了解实际，唯其如此，才能实事求是。陈云同志提出：讲实事求是，先要把实事搞清楚。1979年，宝钢建设刚起步就遇到上马还是下马的争论，他专程到上海进行深入细致调研，而后具体提出了8点意见，为制定科学决策起到重要作用。尊重客观实际、敢于面对实际，就要把

调查研究作为基本功，避免浮在表面、流于形式。坚持实事求是、掌握一手材料，才能让调研和决策的点子、举措、方案符合实际情况、切中实际需要。

领导干部为民用权，做显功也要做潜功，既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。把思想方法搞对头，把党性修养培养好，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，正确处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，方能让发展成果不断惠及广大人民群众。

树立正确政绩观才能当好人民的勤务员。实字当头、干字为先，擦亮政绩观这面镜子，全面提高领导能力和执政水平，就一定能创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（《人民日报》）

# 深入推进新一轮“双一流”建设

赵娟娜

若干所高校逐步跻身世界一流大学行列，材料科学与工程等一批学科逐步进入世界一流行列。量子科学等一些关键领域取得重要进展。2015年以来，我国“双一流”建设成效明显，推动高等教育强国建设迈上新台阶。

习近平总书记强调：一个国家的高等教育体系需要有一流大学群体的有力支撑，一流大学群体的水平和质量决定了高等教育体系的水平和质量。“双一流”建设不仅是教育界的使命，更是教育发展的机遇。前不久，《关于深入推进建设世界一流大学和一流学科建设的若干意见》印发，同时“双一流”建设高校及建设学科名

单更新公布。这标志着新一轮“双一流”建设正式启动，也意味着“双一流”建设从2015年开启的统筹推进阶段迈入深入推进阶段。

从统筹推进到深入推进，从统筹推进到深入推进，新一轮“双一流”建设更加聚焦国家战略急需领域。经过几年的发展，我们看到，双一流建设在国家重点急需的领域和方向上，在服务国家科技自强方面仍有补强空间。因此，新一轮“双一流”建设以“十四五”期间国家战略急需领域作为指引，对拟建设学科的匹配度、水平和发展质量等进行综合考查，尤其是加大基础学科、理工农医和哲学社会科学

学科布局。“双一流”建设高校只有服务国家急需，才能为全面建成社会主义现代化强国提供有力支撑。

从统筹推进到深入推进，体现了新一轮“双一流”建设坚决克服五唯顽疾的决心。在建设成效评价中，新一轮“双一流”建设不再简单以论文数量、帽子数量等作为评价指标，而是关注代表作质量、高层次人才承担国家重大项目及成果情况等，重点考察人才培养质量和教师的学术水平、教学投入、社会服务贡献。“双一流”建设高校用好考核评价指挥棒，将有助于攻克高层次创新人才供给能力不足、服务国家战略需求不够精准、资

# 绿色办奥的中国实践

王文

微火成为冬奥主火炬、绿色点亮冬奥场馆、新型制冰技术打造最快的冰、临时设施拆除后仍能重复利用……北京冬奥会坚持绿色办奥理念，不仅为奥林匹克运动树立起新的标杆，更深远的意义还在于创造奥运会和地区可持续发展的新典范。

绿色办奥 在中国早已深入人心。2015年，习近平总书记对办好北京冬奥会作出重要指示强调：坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥。北京冬奥组委全面兑现申办时作出的可持续性承诺，落实可持续性政策，制定实施可持续性计划，创新建立可持续性管理体系。充分运用绿色金融、科技创新、制度优势等多重力量，北京冬奥会所有比赛场馆100%使用清洁能源供电，历史上第一次实现奥运会“碳中和”。这不仅增强了中国推进“双碳”工作的信心和决心，更让世界见证了中国绿色办奥实践、绿色低碳发展道路的巨大成功。

绿色办奥离不开科技创新托举。由绿色金融支持建设的清洁能源供电工程张北柔性直流电网，每年可向北京输送的电量约占北京全市用电总量的1/10，直接满足北京、延庆两个冬奥赛区场馆用电需求。该供电工程还创下12项世界第一，有效解决了张北地区绿色电力并不上送不出、消纳三大难题，每年节约标准煤490万吨，减排二氧化碳1280万吨。北京冬奥之所以能成为一届绿色、包容、开放、清洁的冬奥会，与中国大力发展战略性新兴产业、推动低碳技术研发和推广应用密不可分。冬奥

会的成功举办也见证中国绿色低碳科技革命的蓬勃前景。

绿色办奥彰显绿色金融力量。绿色金融贯穿冬奥会筹办举办的全过程，从减少碳排放和能源消耗的角度为场地建设和运营提供支持。例如中国金融机构累计为冬奥场馆及多个地区的冬奥冰雪项目提供绿色信贷、授信服务至少600亿元。又如利用碳金融机制，北京和张家口两地政府将林业碳汇捐赠北京冬奥会，积极支持北京冬奥会碳中和工作；再如，绿色金融产品服务“冰雪+”产业经济持续发展，为区域经济发展助力。一系列实践表明，落实国家“双碳”战略部署，促进节能减排和可持续发展，绿色金融大有可为。

北京冬奥会将在筹办过程中不仅严格实施低碳管理，还首次将奥运竞技+绿色科技+区域化+产业文化+脱贫攻坚巧妙融为一体，创造大量绿色奥运遗产。比如，张家口市的比赛场馆，赛后将打造成为冰雪娱乐中心和避暑旅游胜地，带动区域基础设施升级和群众致富；首钢园区也将冬奥会为契机转型升级，由先前的工业遗址转型为一个多业态融合发展的城市地标。这些创举，已成为奥运会与城市低碳融合发展的经典案例。

国际人士评价：在推动奥林匹克运动发展中，北京冬奥会将是面向未来的重要里程碑。

绿色奥运的中国实践，对通过绿色投融资低成本举办大型体育赛事等，具有重要借鉴意义。

从北京冬奥会出发，推动绿色发展迈出新步伐，必将进一步助力全球可持续发展。

（《人民日报》）

# 拓展乡村振兴的数字蓝海

李斌

打开手机，远程掌控蔬菜大棚里的温湿度调节、卷帘通风；垃圾分类数字档案分发到每家农户，分类投放垃圾可以通过电子账户积分变现；党务、村务、财务网上一键直达，政务服务网上节约办事时间

一幕幕生动场景，诠释出数字乡村建设助力乡村振兴的强劲动能。

数字乡村是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。十四五规划和2035年远景目标纲要明确提出，加快推进数字乡村建设。不久前印发的《数字乡村发展行动计划（2022—2025年）》（以下简称《行动计划》），从数字基础设施升级行动、智慧农业创新发展行动、新业态新模式发展行动、数字治理能力提升行动等8个方面进行部署。当前，农村电商、移动社交、数字娱乐在农村普及较快，但农村数字基础设施建设还相对薄弱，数字技术同农业发展、农村治理和农民生活的深度融合还处在不断探索之中。此次出台的《行动计划》，明确了数字乡村发展方向、阶段目标和实施路径，将为推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐、数字中国建设取得新成效提供有力支撑。

得益于数字技术的蓬勃发展和广泛应用，偏远地区不再偏远，封闭产业不再封闭。2021年，全国农村网络零售额2.05万亿元，农产品网络零售额4221亿元，数商兴农深入推进，农村电商新基建不断完善。较之土地、劳动力、资本、技术等传统要素，数据是一种新型生产要素。发展数字乡村，意义不仅在于蓄水，以数据流带动资金流、技术流、人才流、物资流等向农村集聚；更重要的是布新，为乡村振兴带来全新的发展影响深远。

得益于数字技术的蓬勃发展和广泛应用，偏远地区不再偏远，封闭产业不再封闭。2021年，全国农村网络零售额2.05万亿元，农产品网络零售额4221亿元，数商兴农深入推进，农村电商新基建不断完善。较之土地、劳动力、资本、技术等传统要素，数据是一种新型生产要素。发展数字乡村，意义不仅在于蓄水，以数据流带动资金流、技术流、人才流、物资流等向农村集聚；更重要的是布新，为乡村振兴带来全新的发展影响深远。

得益于数字技术的蓬勃发展和广泛应用，偏远地区不再偏远，封闭产业不再封闭。2021年，全国农村网络零售额2.05万亿元，农产品网络零售额4221亿元，数商兴农深入推进，农村电商新基建不断完善。较之土地、劳动力、资本、技术等传统要素，数据是一种新型生产要素。发展数字乡村，意义不仅在于蓄水，以数据流带动资金流、技术流、人才流、物资流等向农村集聚；更重要的是布新，为乡村振兴带来全新的发展影响深远。

（《人民日报》）

源配置尚需优化等问题。

从统筹推进到深入推进，一个明显特征是不区分一流大学建设高校和一流学科建设高校。这释放了引导各高校在各具特色的优势领域和方向上创建世界一流的确信号。面向未来，唯有引导建设高校切实把精力和重心聚焦在有关领域、特色方向的创新与突破上，才能创造真正意义上的世界一流。

从统筹推进到深入推进，离不开扩大建设自主权的改革创新。实践证明，只有深化改革创新，充分激发建设高校内生动力和办学活力，才能加快高水平研究型大学

建设，打造出自立自强战略科技人才第一方阵，推动原始创新和关键领域突破。新一轮“双一流”建设先行赋予北京大学、清华大学两校学科建设自主权，就是期望两校率先深化改革创新，起到引领示范作用。

建设中国特色世界一流大学、带动高等教育整体水平提升的任务还很艰巨，仍需要在建设和改革上坚持久久为功。唯有以咬定青山不放松的韧劲，坚定不移地走内涵式发展道路，才能不断提升我国高等教育综合实力和国际竞争力，为实现中华民族伟大复兴筑牢基石。

（《人民日报》）