又是一年就业季，你考虑创业吗？

新华社记者

春节过后，高校毕业生迎来就业季。2022届全国高校毕业生预计1076万人，为助力高校毕业生等重点群体创业就业，国家发展改革委等8部门近日联合印发《关于深入实施创业带动就业示范行动 力促高校毕业生创业就业的通知》。高校毕业生创业就业有哪些新趋势、新特点？相关政策支持力度如何？高校毕业生创业面临哪些困难？记者在部分省份进行了调查。

更多创业梦想从校园起飞

哪里有创业，哪里就有就业的活力，创业带动就业的乘数效应愈发凸显。

今年26岁的袁建在贵州大学学习设计，是一名即将毕业的研究生。原本本科学习计算机的他，因兴趣爱好结缘轻奢文具，并开启了自己的创业之旅。

袁建和合作伙伴于2018年开始创业，贵州大学国家大学科技园就是他们创业梦起步的地方。经过几年发展，袁建和自己的团队创建了自主高端钢笔品牌，将纯银雕刻、陶瓷制作、漆器工艺等技术融入钢笔设计，形成了具有东方美学气质的产品。如今他们已自主开发近20款产品，备受市场青睐。

目前，在贵州大学国家大学科技园里像袁建一样的在孵企业有108家，其中学生创业在孵企业36家。

创业走向大众、创新来自万众。记者在采访中了解到，越来越多大学生选择创新创业，创新创业的数量和质量稳步提高。

上海市青年创业就业促进会高校双创导师团专家、上海第二工业大学招生就业处处长经晓峰表示，高校毕业生创业呈现鲜明特征：结合经济社会发展需求，在乡村振兴等国家战略、攻克“卡脖子”技术等领域找到定位；与高校人才培养目标相契合，带着技术和专利创业更多涌现；公益服务类创业逐年增多。

帮扶政策提供保障和动力

华南农业大学团队的“未来农机－无人农场的领航者”项目，在2021年举办的中国国际“互联网＋”大学生创新创业大赛上，荣获高教主赛道师生共创组金奖。

目前，团队已经在广东增城和三水建成了水稻无人农场和花生无人农场，与传统生产方式相比，无人农场经济效益显著提高。

和华南农大团队一样，各地大学生成功创业，离不开多举措优化大学生创新创业环境，为创新创业提供保障。

湖北省人大代表、武汉岱家山科技企业加速器有限公司总经理助理邓培说：“创新创业并不是某个单项工作，而是一项系统的工作，系统性的支持政策可为高校毕业生创新创业提供一定的保障和动力。”

记者调查了解到，在帮助大学生创业就业方面，各地从优化环境、提升能力、强化服务等方面出台了系列扶持政策措施：以创建示范为抓手，发挥示范基地带动作用；以课程建设为着力点，将创业教育融入人才培养全过程；以项目和大赛为依托，搭建创业实践锻炼平台；以优化大学生创新创业环境为保障，强化创业资金扶持，支持大学生创新创业等。

地处改革开放前沿的广东，近年来支持大学生创新创业频出实招硬招。其中，发挥各级各类双创赛事的引领和承载作用，仅过去七届中国国际“互联网＋”大学生创新创业大赛广东省分赛，就有超1万个参赛项目成功孵化落地创办企业。在系列政策的助力下，涌现出了图匠科技、有米科技、荔枝微课、九尾科技等一批由大学生创立的高新技术企业，带动一大批高质量就业。

创业之路如何走得更远

总体来看，目前大学生在毕业前后选择创业的比例并不高，更多毕业生选择继续深造或就业。有关人士认为，要以创新驱动为导向，以“敢闯会创”为核心要素，支持大学生创新创业。

贵州大学国家大学科技园副主任王爱华分析，一方面是因为创业不易，门槛较高，刚走出校门的大学生往往缺乏资金和经验；另一方面是大众创业的土壤还不够“肥沃”，很多政策需更加细化更有针对性，才会更精准有效地帮助大学生创业。

2020年6月，武汉市武昌理工学院大学生武汇创办了武汉易点拾光科技有限公司。她的创业项目从传统的花卉义卖开始，经过不断转型升级，已发展成为一家成熟的企业。

“目前，大学生具备良好的创业环境，不少身边同学在校期间都会参与各类创业项目。但因能力有限、资源欠缺，加之对政策了解不足等原因，很多同学的创业项目只是停留在想法层面，难以转型落地，最终成了‘空壳’。”武汇说。

经晓峰表示，大学生创新创业能力不强及企业管理运营经验不足、高校创新创业实训不够等问题仍然存在。除高校要进一步做实创新创业课程、实训、指导之外，政府也要加强“管家式服务”，为大学生提供更多便利。

武汉理工大学创业学院院长肖静表示，创业是一个艰难的过程，创业之路若想走得更远，不仅需要在心理上做好准备，同时还要做好“硬技能”和“软技能”的双重准备。“任何领域的创业都不可能单打独斗，只有依靠团队才可能基业长青。”

（记者 朱舜 郑天虹 骆飞 吴振东 田中全 赵旭） 新华社北京2月16日电

岗位变多变少？工作好找难找？

——来自制造业用工大省的一线观察

新华社记者 魏一骏 赵瑞希 王凯

元宵节过后，越来越多企业复工达产，开启了虎年新征程。记者近日在浙江、广东、山东等制造业用工大省走访发现，企业招聘需求旺盛，薪资待遇同比也有所增长，但与此同时，普工和高级技工相对短缺的“结构性”招工难问题仍然显现，企业和政府部门合力做好配套服务，助力更多求职者顺利走上岗位。

节后开工招聘忙 薪资待遇有增长

自正月初八开工以来，浙江珠城科技股份有限公司已经全面达产。“今年计划新招聘100名左右员工，目前已经招到大约70人，剩余用工缺口预计也会马上补齐。”公司总经理张建道对今年发展充满信心。

来自江西的王师傅刚下火车，就在杭州南站西广场看到杭州萧山区人社局与杭州南站管委会主办的企业招聘会。“我之前做焊工，看到东南网架和九龙厨具的岗位都比较适合，我拿了他们的宣传单回去再仔细看看。”

浙江省人力社保部门对省内772家重点企业调查统计数据显示，截至2月15日，外省员工返岗率超过九成，比去年同期提高2.77个百分点，仍有招工需求的企业占总数的62%以上。

在山东青岛市（市北）灵活务工市场，记者看到不少求职者一大早就来到这里，仔细查看自己心仪的工作，有的求职者还拿着笔在本子上随时记录，生怕错过合适的求职机会。

青岛市（市北）灵活务工市场负责人、市北区人社局四级调研员刘新建介绍，今年节后制造业企业招工需求旺盛，为了争取到工人，企业给出的工资待遇同比上涨300－500元／月。

“因业务发展，我们急需JAVA开发、前端开发、软硬件产品经理等岗位人才，通过‘深圳带岗直播招聘会’活动，1个小时我们已经收到30多份技术人才的简历。”深圳高新兴神盾信息技术有限公司行政人力资源部总监叶树辉说，“我们也将适当提高薪酬待遇水平，增强对求职者的吸引力。”

普工和高级技工短缺“结构性”招工难持续

记者在多地走访时发现，一方面企业招聘需求旺盛，另一方面车间一线普工和高级技工“结构性”短缺仍然困扰着不少制造业企业。

青岛外商投资企业协会韩国投资企业分会会长李德镐说，今年一些驻青岛的韩资企业遭遇招工难。受疫情等因素影响，人员流动不同程度受到影响，不少务工者选择在外地就近就业，此外，年轻就业群体对工作环境、工作时间、待遇水平都有一定要求。

深圳市兆驰股份有限公司是一家电子信息行业制造企业，目前，距离深圳园区普工目标人数还差一千多人。公司人力资源总监彭显嫦坦言，年后公司各个部门催着要人的电话应接不暇，但招工一年比一年难，尤其是年轻人愿意进入制造业的越来越少。

针对这样的情况，企业一方面强化员工介绍激励机制，并通过完善车间和宿舍环境等方式，提升岗位吸引力；另一方面，招工难倒逼企业进行生产方式转型，加快生产自动化、智能化的进程。“近年来，公司通过自动化改造，推动普工向技术员转型，保留附加值更高的岗位，而打螺丝钉这类能标准化的岗位尽量用机器替代。”彭显嫦说。

浙江珠城科技股份有限公司已经获评省级数字化车间。张建道认为，数字化、智能化改造不仅是为了应对一线工人招聘难，从长远看也是实现高质量发展的必经之途。

返岗复工专机、“直播带岗”政企合力多举措促就业

2月15日下午，63名四川广元籍农民工乘坐CA1774次航班抵达杭州萧山机场，这是春节后杭州首趟农民工返岗复工专机。“往年春节后，我都是坐火车到浙江工作，这次乘坐免费复工专机不仅快，落地后还有班车直接到工厂，非常方便。”农民工郭元兵说。

面对企业急迫的用工需求，部分制造业用工大省相关部门咨询企业困难，采取传统线下招聘会、赴中西部劳务输出重点省份跨省驻点招聘等方式提高招聘成功率，对有复工返岗的需求的务工人员，提供“点对点、门对门、一对一”返岗服务。

刘新建说，市北区发挥22个街道点多面广优势，积极开展社区线下“春风送岗”社区招聘会，为辖区居民及用人单位搭建招聘应聘平台，提供岗位推荐、政策咨询等多种服务。

当前，疫情形势复杂多变，微信小程序、线上“直播带岗”等方式成为有效提升就业率的新渠道。

浙江义乌在1月18日至2月28日期间推出34场线上招聘活动，邀请近200家企业携上万个岗位走进直播间。目前，已举行的10场“直播带岗”活动累计观看人数达130.1万人次，有就业意向达5000余人。

深圳市人力资源和社会保障局就业促进与失业保险处负责人说，深圳组织市内11所技工院校约6000名学生在春节前后赴大族激光、华星光电等龙头企业开展顶岗实习，搭建校企合作平台，加大“招才引技”力度，并不断完善市外职业技工院校学生定向输送工作机制，化解企业技工短缺问题。 新华社杭州2月18日电

稳就业，2022年人社部将从四方面发力

新华社北京2月22日电（记者 冯家顺 姜琳）人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹22日表示，人社部将从稳定市场主体、拓展就业空间、稳定重点群体、促进供需匹配等四方面抓好2022年稳就业工作。

当天，人社部举行新闻发布会，介绍2021年人力资源和社会保障工作进展情况。

张莹说，在稳定市场主体方面，强化就业优先政策，延续实施部分减负稳岗扩就业政策，落实好支持企业吸纳就业的税收优惠、担保贷款、就业补贴等政策，抓好《“十四五”就业促进规划》落实。

拓展就业空间，强化创业带动就业。持续提升就业服务质量，举办就业援助月、春风行动等专项服务活动，办好中国创翼创业创新大赛等。加强零工市场建设，支持多渠道灵活就业。

“2022年我们会将高校毕业生等青年就业作为重中之重。”张莹表示，将加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措，简化优化毕业生的就业手续，拓宽市场化社会化就业渠道。

要促进农民工外出务工和就近就地就业，鼓励返乡创业带动就业。加强就业援助，强化大龄劳动者就业帮扶，切实兜牢困难人员的民生底线。

在供需匹配方面，继续实施职业技能提升行动，瞄准市场需求，提升培训效果。推进就业服务质量提升工程，落实重点企业常态化用工服务，努力缓解招工难问题。

据了解，3月至12月，人社部将继续组织开展系列服务活动，例如大中城市联合招聘高校毕业生专场、民营企业招聘月、残疾人就业帮扶活动、百日千万网络招聘专项活动、全国高校毕业生就业服务行动等。

财政支持对2021年稳就业发挥了重要作用，张莹介绍说，2021年阶段性降低失业和工伤保险费超过1500亿元，支出就业补助资金近1000亿元，向407万户企业发放失业保险稳岗返还231亿元，惠及职工9234万人，向127万名困难毕业生发放求职创业补贴。

兰州新区春季人才招聘会吸引5.5万余人现场求职

新华社兰州2月22日电（记者 任卫东 梁军）记者近日从甘肃省兰州新区采访获悉，正在举办的兰州新区春季大型人才招聘会面向社会提供1万余个就业岗位，其中线下招聘会共吸引5.5万余人到场求职。

此次招聘采取线上线下相结合方式，大力吸引各类优秀人才就业在新区、创业在新区、扎根在新区。线上招聘会将持续到28日，目前共吸引1万余人投递简历；线下招聘会吸引了5.5万余名求职者到场参加，3.8万人达成初步就业意向，其中本科学历求职者占多数。

“这是兰州新区连续第四年组织大型线下招聘会。本次招聘会上，单次达成就业意向人数、现场求职人数以及收到本科以上学历简历人数，都是历年最多的一次。”兰州新区组织部人才工作科科长牟相妍说。

据了解，为更好促进高校毕业生就业，主办方对全省近60家大中专院校进行了“一对一”邀约和联动宣传，还积极对接省外高校定向推送招聘信息。兰州新区还精心筛选操作工、种植工、维修工等工种，向已安置在兰州新区的舟曲避险搬迁群众推送，组织了上百名有就业意愿的搬迁居民参加现场招聘。

兰州新区是全国第五个、西北第一个国家级新区，于2012年获批建设，规划面积1744平方公里。和东南沿海的新区发展不同，兰州新区十年前还是一片片撂荒地，到处土丘成群，投资建设相当于从零起步。由于建设初期开发面积较大、人口稀少，兰州新区一度备受质疑与诟病。

兰州新区党工委办公室介绍，兰州新区从一片荒滩成长为西北地区现代化的产业新城，地区生产总值增速连续五年领跑国家级新区。十年来，兰州新区已逐步形成了先进装备制造、绿色化工、新材料、生物医药、大数据、现代农业、新能源等产业集群，对不同类型人才的需求持续增强，目前人口已超50万人。

牟相妍说，多家世界500强企业在兰州新区投资兴业，加速了人口聚集。本次招聘会，就有260余家中央和地方国有企业以及民营企业参会，招聘岗位覆盖企业管理、城市矿产循环产业研究、金属表面处理、安环总监、人力资源、化学分析等类别，为求职者提供了较大的选择空间。

小区公共空间屡遭侵占
“共有地盘”谁做主？

新华社“新华视点”记者

在家门口的方寸之地堆放垃圾、摆放鞋柜，在屋顶建设阳光房，在停车位自行安装地锁……“新华视点”记者在北京、广西、江西等地走访发现，一些小区的公共空间被侵占现象较为普遍，导致邻里间纠纷不断甚至对簿公堂。

“门前一平方米”乱堆乱放，公共空间变“私人领地”

最受诟病的是“门前一平方米”乱堆乱放。记者发现，在门前摆鞋柜、楼道堆放快递箱、单元楼门口摆放旧家具等现象十分常见。一些老旧小区因为老年人住户多，很多旧物件不舍得丢弃，就堆放在楼道里或者门口。乱堆乱放不仅给左邻右舍带来不便，影响小区环境，还挤占了停车位、绿地甚至消防通道，增加消防安全隐患。

2021年11月，北京市第三中级人民法院宣判了一起因在楼道堆放杂物引发火灾致邻居被烧伤案件。北京市一老旧小区二楼的住户长期将其捡拾的废旧纸壳等杂物堆放在楼道内。2020年1月，小区发生火灾，楼上住户逃生时被杂物挡住了唯一的逃生通道，造成严重烧伤。法院终审判决杂物堆放人赔偿受害人全部费用633万余元的70%，即443万余元，物业公司对633万余元全额承担补充赔偿责任。

另外，大量公共空间变“私人领地”。小区的屋顶、绿地、楼道等均属于业主共有部分，然而近年来，屋顶建设阳光房、装门围楼道、造墙围地、乱搭乱建等将公共空间变成“私人领地”现象并不少见。

去年底，广西南宁某小区业主委员会一纸诉状将几名业主告上法院，原因是他们长期霸占公共区域私划停车位、安装地锁，多轮沟通无效后，业委会决定走法律渠道维护业主权利。

2021年4月，有群众举报，江苏省苏州市一小区部分业主持续侵害湖岸线，破坏绿化，多次投诉无果。记者走访发现，临湖一些别墅业主侵占公共绿地造假山、铺草坪、挖游泳池……大量公共绿化景观被破坏。不仅如此，该小区部分业主还通过建造围墙的方式大量圈地，有的圈地面积达到几百平方米，是原有别墅产权面积的数倍。

值得注意的是，还有人利用公共空间牟利。这类侵占行为主要是通过侵占公共资源、牟取不当利益，包括将小区公共部位改造为商铺牟利，非法占有电梯使用费、停车场收费等。

重庆市江北区朗晴广场小区业委会原主任江月胜任职期间，每月从小区公共区域广告经营收益中扣除1.6万元作为“业委会津贴”，还将业委会管理的全体业主所有的28万余元财物非法占为己有，后获刑8年。

“小纠纷”维权难解决？

2021年11月，媒体曝光河北衡水某小区住户拆掉自家的门，在楼道安装新门，将楼道部分区域占为己有。邻居向媒体求助，面对镜头，业主表示：“拆门我做不到，因为这门都装上了。”

记者发现，由于一些原因，此类侵占纠纷并不是很容易解决，常常造成矛盾升级。

根据民法典、消防法等法律规定，侵占小区公共空间属于违法行为，一旦出事要承担相应的法律责任。但在生活中，记者发现许多居民法律意识淡薄，出事以后才意识到问题的严重性。

广西东方意远律师事务所律师丘新颖认为，大部分居民对专有部分和共有部分的概念模糊，只考虑自己生活的便利；一些开发商在售楼时甚至有意引导，令业主们想当然地以为可以占用公共空间。

“以前我们没有业委会，维权没有主体。”南宁市某小区业委会成员梁先生告诉记者，他所在的小区几名业主占用楼道、私划停车位已有10多年。成立业委会后，梁先生和其他成员对小区内的侵占行为进行了调查和取证，2020年将起诉状提交至法院，但没达到“双过半”的要求（即该项决定应当经专有部分占建筑物总面积过半数且总人数过半数的业主同意才能实行）；2021年，梁先生挨家挨户敲门，征得大家同意并签字，最后才得以走到法律程序。

丘新颖说，在维权取证过程中，小区居民意见统一难，甚至容易引发“内讧”。还有一些居民因担心遭报复，导致维权参与度低。此外，小区成立业委会的流程较为烦琐，需要建设单位和物业公司提供相关材料，物业人员暴力破坏业委会选举、选举出来的业委会成员“被报复”等现象并不少见。

值得注意的是，物业管理“刚”性不足。作为按合同履行小区日常服务管理的主体，物业本应成为处理公共空间被侵占问题的直接责任方，但由于担心得罪业主“惹祸上身”、缺乏执法权等原因，不少物业对这类问题“睁一只眼闭一只眼”，或者只是以劝导等柔性方式为主，管理效果不佳。有的非但不做业主沟通的桥梁，还挑动业主对抗，造成矛盾升级。

广西桂林的蔡女士住在顶楼，去年底便发现楼顶上多出了许多盆栽、休闲桌椅，每天搬运造成噪音。她向物业反馈了情况，物业表示，“对方比较难沟通，我们也没有办法。”

基层干部还反映有关部门执法难问题。根据物业管理条例，对侵占公共区域或擅自利用公共区域经营的个人，可处1000元以上1万元以下的罚款。“但我们在监管过程中很难进行处罚。”南宁市兴宁区兴东街道办主任孙晓梅说，证据收集难，对于乱堆乱放的行为“必须拍摄到违法正当时”。

南宁市兴宁区城管局两违监察大队大队长蒋晓芬说，小区里的违规搭建速度快，隐蔽性强，上门取证经常遭遇业主闭门不开，而管理部门的巡查执法力量和技术力量有限，发现问题后“需要视情况下发6至8份法律文书”才能合法拆除，这个过程持续时间长达9个月。

共治共管树文明新风

业内人士表示，杜绝侵占小区公共空间行为，一方面要强化和落实物业公司责任，加强业委会建设，树立文明新风，让绝大部分侵占公共空间的纠纷在“小区内解决”；另一方面要畅通小区与社区、执法部门等基层治理主体之间的协作机制，营造共治共管氛围。

“对违反物业管理规章的行为，物业负有劝阻义务。”北京颐合中鸿（南宁）律师事务所律师刘秋红说，业委会和有关部门都应督促物业严格履行义务、强化对侵占公共空间问题的查处力度。比如，对乱堆乱放行为，物业可以通过发通知、函件要求堆放人限期清理，在限期内如未清理，即可视为丢弃物品，物业可对杂物进行清理。

无物业的老旧小区往往公共空间侵占问题突出，加强业委会建设非常必要。江西南昌市西湖区桃源街道金源社区是个老旧小区，以前侵占门前公共区域违章搭建的现象普遍。“小区没有物业和业委会，社区居委会承担了物业和业委会等组织的责任，但我们只有7名工作人员，人手非常紧张。”社区工作人员说，目前当地正在进行老旧小区改造，工作人员走街串巷做工作，以前违章搭建的业主纷纷将门前区域恢复原状；下一步社区将积极吸纳声望高、责任心强的业主组建业委会，进一步强化社区自治能力。

做好社区治理工作，需要基层自治组织与执法部门形成良性互动机制。在采访中，部分物业公司表示，杜绝侵占行为的根本在于形成长效自治机制，这就需要执法部门、业委会、物业公司等组织进行协同管理，目前相关沟通机制仍待畅通。比如，不少地方开展过“城管进小区”专项执法行动，建议完善相关长效机制，帮助小区更好地解决各类矛盾纠纷。

近年来，山东省枣庄市台儿庄区不断完善区、镇街、社区、物业企业四级党组织体系，将物业公司、业委会、居民中的党员纳入党支部统一管理，实行“双向进入、交叉任职”，推荐社区“两委”成员、业委会委员担任物业企业义务监督员，吸纳符合条件的物业企业负责人、业委会委员担任社区“两委”兼职委员，每月定期召开党建联席会议，共同协商解决居民关注的热点难点问题，取得了显著成效。

“小区的和谐靠居民自律，更靠社会各方力量帮助。”广西社会科学院社会学研究所所长姚华说，让矛盾消除在产生之前，考验着基层治理的艺术和水平。（记者 向志强 陈露缘 熊家林 陈旭 参与采写 刘巍巍） 新华社南宁2月16日电

屡遭侵占 新华社发 徐骏 作