



## 2022年重点抓好九个方面工作

(上接2版)

提升农村治理效能。加强党建引领，推进农村自治、法治、德治“三治融合”。继续完善屋场会形式和内容，引导农民积极参与乡村治理。深化“互联网+监督”，推进村务公开、村级财务公开，探索村级基础设施建设成果公开，进一步完善村规民约。加快平安乡村、法治乡村建设，深化公共法律服务，推进民主法治示范村（社区）创建。推进移风易俗，大力倡导文明新风。

### （五）增强科技创新能力

科技创新是引领高质量发展的第一动力。加大投入，创新机制，充分激发各类主体的科技创新活力。

加大科技创新投入。逐步建立多元化、多层次、多层次的科技投入体系，推动实施事后资助模式，充分发挥财政科技资金的引导作用，鼓励企业加大研发投入，积极争取国家、省科技项目支持。

支持企业自主创新。培育发展高新技术企业，建立市县（区）联动、部门协作的高新技术企业培育服务体系，力争全市高新技术企业达到100家、科技型中小企业达到200家。强化企业创新主体地位，鼓励企业引进消化吸收再创新，开发新产品、新工艺、新装备，加速科技成果转化应用。深入推进规模以上工业企业发明专利“清零”行动。

加强科技平台建设。加快创建国家级高新区，支持武陵源区、慈利县、桑植县创建湖南省创新型县区。积极引进研究机构、创新团队落户张家界。加快高新区创新创业平台建设，充分发挥潇湘科技要素大市场（张家界）的作用，服务企业创新发展。

促进产学研结合。建立政府科技咨询团，为产业发展、规划环境、人口健康、公共安全等重点领域决策提供咨询。充分利用张家界高校人才资源，推动高校和企业共建研发机构，提升高校服务地方经济发展能力。按照一个区域公用品牌，一个院士专家团队的思路，聘请一批院士专家着力解决特色农产品提纯复壮、生产标准和产品标准制定等问题。扎实推进“五个一百”人才工程，完善引才留才机制，打造引得进、用得好、留得住的人才服务环境。

### （六）全面深化改革开放

改革开放是推动高质量发展的关键一招。坚持问题导向、目标导向、结果导向，抢抓机遇，敢闯敢试，推动改革向更深层次挺进，着力打造武陵山片区改革开放新高地。

深化重点领域改革。推进旅游经济高质量发展综合改革试点、城乡居民合作建房改革试点、文旅项目点状用地改革试点。推动矿业转型绿色发展改革。深化农村土地制度改革和农村集体产权制度改革。按照“一企一策”的推进方式，完成国企改革三年行动任务；推进市自来水公司、市公交公司等公益类企业提升管理水平和服务效能；加快市经投集团、市交投集团和高新区经开建公司转型发展；提升市担保集团风险管理能力。深入推进医疗卫生城（县）乡一体化和疾病预防控制体系改革。全面推进政府投资项目代建制。积极推进市向区县、区县向乡镇（街道）简政放权。持续深化财政管理体制改革。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革。落实“指标长”“红黄榜”制度，建立市级

营商环境第三方评价工作机制，进一步压实责任。提升政务服务效能，推进政务服务“三化四减”，深化“一件事一次办”，扩大跨省通办领域，提升“互联网+政务服务”水平。进一步深化工程建设项目审批制度改革，强化区域评估成果应用，实施“拿地即开工、交房即办证、领照即开业”攻坚。营造公平竞争的市场环境，落实公平竞争审查制度，规范政府采购、招投标、中介服务及企业经营行为，严厉打击不正当竞争行为。全面推进“双随机、一公开”监管，加强社会信用体系建设，加强诚信政府建设。

加快完善生态环境治理体系。建立健全河长制、林长制组织体系、责任体系、考核体系。深入开展生态环境保护综合执法，严厉打击破坏生态环境行为。完善生态环境监测评价、资源有偿使用、企业排污许可等制度。扎实推进国家生态产品价值实现机制试点、碳中和试点，稳步推进清洁能源开发利用。积极开发林业碳汇和“林农微碳汇”项目，推进碳排放权交易，落实生态环境损害赔偿制度。落实信息强制性披露、生态环境信用评价制度。巩固国家森林城市建设成果，打造世界绿谷，积极创建国家生态文明建设示范区。

### （八）切实增进民生福祉

增进民生福祉是高质量发展的根本目的。着力发展普惠性、基础性、兜底性民生，努力创造高品质生活，促进全体人民共同富裕。

办好重点民生实事。全面完成省定民生实事项目，着力推进我市民生实事项目。重点办好十大民生实事：（1）提高低保标准；（2）提高农村公路养护水平；（3）完善城区交通信号灯；（4）推进国家食品安全示范城市创建；（5）城市供水和燃气管网建设；（6）打通城区断头路；（7）城镇老旧小区改造和既有住宅小区加装电梯；（8）重性精神病住院患者救治救助项目，严重精神障碍患者救治救助监护奖励；（9）无障碍设施建设；（10）公租房建设。

坚持就业优先。建立完善就业监测机制，全面摸清劳动力就业底数。开展职业技能培训，引导外出务工就业，支持创业带动就业。做好脱贫人口稳岗就业、零就业家庭就业动态清零工作，帮助高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业。加大基层公共就业服务和就业帮扶基地建设，确保有就业能力和就业意愿的劳动力实现充分就业。

办好人民满意教育。建立健全党组织领导的中小学、幼儿园（园）长负责制。实施乡镇标准化寄宿制学校建设，推进义务教育薄弱环节改善与能力提升。加强特殊教育。持续推进义务教育学校校长和教师轮岗交流制度改革、教育评价制度改革、教育督导体制改革，建设教育高质量发展体系，切实解决择校问题。全面落实“双减”政策，规范民办义务教育发展，坚持“五育”并举，突出抓好德育、体育、劳动教育，着力推进中小学思政教育和心理健康教育一体化建设，加强构建家庭教育指导服务体系，努力培育时代新人。大力开展职业教育，推动“楚怡行动计划”落实落地，建成湖南旅游技师学院，支持张家界航空工业职业技术学院升本。为吉首大学张家界校区、张家界学院等高校发展营造良好环境。树立良好师德师风，加强教师队伍建设。

推进健康张家界建设。适应世界一流旅游目的地需要，加强公共卫生服务体系建设。完善120急救指挥体系建设。大力培养、引进医疗行业骨干人才，提升医疗卫生服务能力。支持民营医院依法享受与公立医院同等待遇。大力发展中医药事业，实现中医药服务基

层全覆盖。重点推进市人民医院呼吸与危重症医学科国家临床重点专科建设，支持慈利县建设全国哮喘病人康养中心。依法落实三孩生育政策，提高优生优育服务水平。

发展文化体育事业。大力发展文化事业，提升文化软实力。加强桑植民歌、张家界阳戏、白族杖鼓舞、慈利板板龙灯等国家级非物质文化遗产传承、保护和利用。加大对民族风貌区、古村落、古建筑等文化遗产保护。建成贺龙体育中心，推进澧水两岸体育文化公园建设。培育壮大体育产业。

提升社会保障水平。完善覆盖全民的社会保障体系，促进社会保障事业健康发展。持续深化社保基金、医保基金、低保资金、“一卡通”资金专项整治，提升养老、医疗保险参保率，全面落实工伤保险省级统筹和困难群众医疗救助政策，尽力解决已超过法定退休年龄人员继续就业工伤保险缴纳问题。关爱残疾人、留守儿童、独居老人、流浪乞讨人员、精神障碍患者等特殊困难群体。

深入贯彻落实中央民族工作会议精神，积极创建全国民族团结进步示范市。推动人防事业发展，不断完善国防动员体系。认真做好退役军人、宗教、外事、工会、共青团、妇儿儿童、档案等工作。

### （九）坚决守牢安全底线

安全是高质量发展的前提。必须筑牢底线思维、增强忧患意识，必须落实“四最”工作要求，必须健全党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产责任体系，努力建设更高水平的平安张家界。

提升风险防控应急能力。推进应急预案体系建设，着力完善疫情防控、防汛抗旱等突发事件应急预案，增强预案的科学性、针对性、可操作性。提升风险监测预警能力，健全风险动态联合会商机制，加快自然灾害监测预警信息化工程建设。加强安全生产执法，进一步压实企业安全生产主体责任。提升应急救援和物资储备能力。进一步明确行业安全管理职责，构建更高水平的统一指挥、权责清晰、反应灵敏、上下联动的应急管理体系。

抓好重点领域风险防范。着力防范化解政府债务风险，严控新增政府性投资，加强财源建设，强化债务调度，做到举债有度、用债有方、还债有源，牢牢守住隐性债务不新增、三保资金不断链、重大风险事件不发生的底线。坚持“外防输入、内防反弹”，慎终如始抓好常态化疫情防控。全面完成安全生产专项整治三年行动任务，继续扎实开展交通问题顽瘴痼疾集中整治等专项行动。统筹抓好危化品、建筑施工、燃气管道、消防、旅游、地质灾害、水利工程等重点行业领域安全专项整治，加强学生安全管理。强化食品药品安全监管，积极创建国家食品安全示范城市。有效发挥保险在社会防灾减灾方面的作用。

全力推进平安建设。贯彻总体国家安全观，统筹抓好反间谍、反恐等工作，坚决维护国家安全。加强网络安全保障，完善网络安全应急指挥中心软硬件建设。常态化推进扫黑除恶斗争，锲而不舍地抓好禁毒工作，严厉打击治理电信网络诈骗犯罪和跨境突出犯罪。积极化解信访积案，依法及时解决群众合理合法诉求，维护正常信访秩序。积极推广“枫桥经验”，强化网格化管理，把矛盾及时化解在基层、化解在萌芽状态，确保社会大局和谐稳定。

走好赶考路、奋进新征程，必须坚持党的全面领导，永葆初心、牢记使命，讲政治、重担当、重法治、重落实，不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平。

强化政治建设。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决捍卫“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守政治纪律、政治规矩，认真执行重大事项请示报告制度，全力推动党中央国务院决策部署、省委省政府和市委工作要求落地见效，以实干实绩诠释对党绝对忠诚。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，以法治定规矩、划界限、促治理，扎实开展法治政府示范创建活动。严格履行重大行政决策法定程序，规范政府合同管理，完善合同审查和责任追究机制。全面落实施行行政执法三项制度。深入推进行政复议体制改革，建立行政诉讼败诉案件责任倒查机制，实现行政

机关负责人出庭应诉常态化，推进行政执法与刑事司法相衔接。严格规范公正文明执法，让人民群众在每一项决定、每一个政策、每一次执法中都能感受到公平正义。扎实开展“八五”普法。严格执行市人大及其常委会各项决定，认真办理人大代表建议和政协提案，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和社会监督，认真听取人大代表、政协委员意见。强化审计监督、统计监督。

狠抓工作落实。政府领导班子带头增强创新争先意识，深入开展“四看四比”活动，敢于在全省乃至全国争先进、创一流、作示范。严格落实年度重点工作、被上级负责点名通报事项跟踪督办机制。坚持公平公正考核，建立完善重点工作考核机制，强力推动优化营商环境、旅游复苏、五好园区建设、招商引资、拆违控建和美丽屋顶行动、农村人居环境整治、污染防治、安全生产、三医联动改革、禁毒和交通问题顽瘴痼疾集中整治、三个十大等工作落实。落实真抓实干督查激励配套奖惩政策，激发广大干部干事创业、担当作为的精气神，确保工作质量和效率全面提高。

建设数字政府。强化数字赋能，加速实现数据融合共享，以数据治理推动政府治理创新。充分发挥大数据中心作用，推进公安大数据智能化、智慧旅游升级、智慧安全、智慧医疗、公共资源交易信息化等项目建设。规范智慧城市项目建设和招投标。提高“12345”政务服务热线工作水平，解决群众烦心事、办好便民暖心事。

加强廉政建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义、官僚主义，努力减轻基层负担。落实党风廉政建设责任制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实扛牢不能腐的制度建设责任，通过制度建设，让资金分配、资源配置、行政审批、行政执法等更加规范、更加公平、更加公正。强化预算管理，大力实施“零基预算”，坚决压减非刚性支出，将有限的财力用到保重点上，以政风精打细算过紧日子换老百姓过好日子。

## 市政协八届一次会议召开 第一次主席团常务主席会议

本报讯 12月30日晚7时，市政协党组书记（排名第一）、副市长欧阳斌主持召开市政协八届一次会议第一次主席团常务主席会议。市政协八届一次会议主席团常务主席李立、王光明、李文化、陈叶峰、杨余茂、汤敬波、赵旭、陈艳静、潘远忠出席会议。

会议提出了《政协张家界市第八届委员会第一次会议政治决议》（草案）；协商确

定了市政协八届一次会议选举办法（草案）；听取了市委组织部关于第八届市政协常委会组成人员建议名单的说明；协商确定了第八届市政协主席、副主席、秘书长、常务委员候选人名单（草案）；协商确定了总监票人和监票人名单（草案）；报告了大会秘书长指定的总计票人和计票人名单。

（本报记者 周密）

## 市政协八届一次会议召开 主席团第二次会议

本报讯 12月30日晚8时，市政协党组书记（排名第一）、副市长欧阳斌主持召开市政协八届一次会议主席团第二次会议，市委常委、市委组织部部长李传荣，市政协副主席王光明、李文化出席会议。

会议听取了各讨论组召集人关于学习市委书记刘革安讲话精神，协商市人民政府工作报告、政协两个报告、计划、财政、生态环境保护工作报告情况的汇报；

提出了《政协张家界市第八届委员会第一次会议政治决议》（草案），协商确定了市政协八届一次会议选举办法（草案）；听取了市委组织部关于第八届市政协常委会组成人员建议名单的说明；协商确定了第八届市政协主席、副主席、秘书长、常务委员候选人名单（草案）；协商确定了总监票人和监票人名单（草案）；报告了大会秘书长指定的总计票人和计票人名单。

（本报记者 周密）

（上接1版①）

报告指出，2021年，全市统筹疫情防控和经济社会发展，实现了“十四五”稳健开局。稳住了经济大盘，提升了发展质量，完善资源市场化配置的相关制度，规范智慧城市项目、土石方工程项目招投标管理，探索城市棚改、旧改新路径；突出工业招商、产业招商，产业项目投资占比不断加大；集中开工三批次96个重点项目，5个省十大基础设施项目顺利完工；持续推进品牌强农，农业生产稳中有升；重点抓园区规划编制、基础设施建设和赋能改革，“五好”园区建设稳步推进。经受了疫情考验，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市众志成城、万众一心，在一个潜伏期内快速控制了疫情，核酸检测、流调溯源、社区管控等工作得到国家联防联控机制的肯定；进一步完善常态化疫情防控应急预案和监测预警机制，疫情防控能力明显提升。

2022年是开启第二个百年新征程的第一年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，报告明确了2022年工作安排。

2022年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对湖南重要

讲话重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，全面落实中央、省委经济工作会议精神和省第十二次党代会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，按照市第八次党代会部署，围绕“建设世界一流旅游目的地”目标，坚持旅游强市、工业强基，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

2022年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上，旅游接待人次增长30%以上、旅游总收入增长34%以上，规模工业增加值增长15%以上，固定资产投资增长12%以上，社会消费品零售总额增长12%以上，地方一般公共预算收入增长10%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长8%以上、10%以上，居民消费价格指数涨幅控制在3%以内，城镇调查失业率控制在5.5%以内，节能减排、人口自然增长率、安全生产等完成省定目标。

报告强调，2022年要重点抓好九个方

面的工作。一是全力推进旅游复苏，开展高水平旅游营销，推动旅游产业转型升级，提升旅游管理服务水平，支持旅游市场主体纾困发展。

二是加快推进“五好”园区建设，完善园区规划编制，狠抓承载能力提升，推进产业项目建设，深化体制机制改革，促进发展形象提升。

三是着力打造国际精品旅游城市。

四是切实加强生态环保，加快打好污染防治攻坚战，全面加强生态系统保护修复，加快完善生态环境治理体系。

五是增强科技创新能力。

六是加强金融支撑，支持企业自主创新，

七是深化改革开放。

八是全力推进平安建设。

报告指出，全市上下必须坚持党的全面领导，永葆初心、牢记使命，讲政治、重担当、重法治、重落实，不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平；强化政治建设，坚持依法行政，狠抓工作落实，建设数字政府，加强廉政建设，建设人民

满意政府。

时代赋予使命，奋斗铸就辉煌。会议号召，全市上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结和带领全市各族人民，奋进新时代，闯出新路子，创出新经验，干出新业绩，为加快建设世界一流旅游目的地，谱写现代化建设张家界新篇章而努力奋斗！

会议表决通过了《张家界市第八届人民代表大会第一次会议选举办法》《张家界市第八届人民代表大会第一次会议人事表决办法》。

省委派驻张家界市两会现场督导组莅临会议指导。列席本次会议的有：不是代表的部分市级领导、退休的副市级老领导，市七届人大常委会组成人员，市人民政府工作部门主要负责人，市政协委员，市直有关单位负责人，中央、省驻张正处级以上单位负责人，部分在张的省第十三届人大代表。

（本报记者 王姣 邵颖 黄兴亮）

态，用燕子衔泥的韧劲，一点一滴酿就了生活的甜蜜，映照着张家界的变化与活力。

这五年，也是全市人大工作与时俱进、创新发展，民主法治建设取得新突破的五年。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对湖南重要

讲话重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，全面落实中央、省委经济工作会议精神和省第十二次党代会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，按照市第八次党代会部署，围绕“建设世界一流旅游目的地”目标，坚持旅游强市、工业强基，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

依法治国有机统一，在市委的坚强领导下，充分发挥全过程人民民主重要制度载体作用，勇于创新、积极作为，认真履行

宪法和法律赋予的职权，为全市经济社会

高质量发展作出了积极贡献。

砥砺前行的成果，要在继往开来中推

进。一切伟大成就，离不开接续奋斗的努

力。站在新的历史交汇点，谱写现代化建设张家界新篇章已经开启。我们坚信，一定加

市八届人大一次会议的全体代表，一定

能够不负全市人民的重托，以饱满的政治

热情和对张家界发展高度负责的精神，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，科学

谋划今后5年尤其是明年的各项工作，把本次会议开成高举旗帜、团结鼓劲、风清气正、奋发向上的盛会，团结和带领全市各族人民，奋进新时代，闯出新路子，创出新经验，干出新业绩，以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

预祝大会圆满成功！