

确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁

访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

新华社记者 高敬 于文静

中央经济工作会议定调明年经济工作，部署保障粮食和重要农副产品供给安全、全面推进乡村振兴等任务。如何发挥好三农工作压舱石作用？全面推进乡村振兴如何发力？日前，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健接受了新华社记者采访。

发挥好三农工作的压舱石作用

中央经济工作会议提出明年经济工作要稳字当头、稳中求进，释放了强烈的政策信号。

唐仁健说，越是环境复杂，风险挑战增多，越是要把三农这块压舱石夯得实之又实，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为开新局、应变局、稳大局提供坚实支撑。

首先，粮食生产要稳面积提产能。他强调，明年要以超常超强的力度抓好粮食生产，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

粮食生产的头一仗是夏粮。唐仁健说，冀鲁豫陕晋5省有1.1亿亩小麦受今年罕见秋汛影响，播期推迟，苗情长势明显偏弱，必须盯紧这部分冬小麦，落实好增施返青肥等关键措施，全力打好夺取夏粮丰收这场硬仗。

其次，产业发展要稳基础提效益。要统筹推进现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群、农业现代化示范区建设，打造产业发展新平台。建设农产品仓储保鲜冷链物流设施，推动加强物联网、快递网点等建设，畅通农产品上行、工业品下行通道。明年三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险将覆盖到主产省份所有产粮大县，织密农业保险安全网。

第三，乡村建设要稳步伐提质量。乡村建设行动方案即将印发，明年乡村建设将全面推开，扎实稳妥推进农村人居环境整治提升、乡村公共基础设施建设和公共服务提升等重点任务，提高建设质量和管理水平。

第四，农民增收要稳势头提后劲。明年外出务工形势可能更加严峻，要多措并举，通过产业带动、创业拉动、改革驱动

等多渠道促进农民增收。特别是要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决杜绝规模性返贫现象发生。

确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中

抓粮食生产的发条要拧得紧而又紧，工作要落得实而又实。唐仁健说，明年必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续挖掘增产潜力，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中。同时要大力发展战略豆油料，选育优良品种，推广玉米大豆带状复合种植，多措并举扩面积、提产量。

他介绍，提高农业综合生产能力，从生产要素和体制机制两个方面着力。

生产要素上，要牢牢抓住种子和耕地两个要害问题。耕地方面，务必落实好最严格的耕地保护制度，切实加强耕地用途管制。高标准农田建设要持续推进，确保到2022年建成10亿亩旱涝保收的高标准农田。

种子方面，中央已经制定了种业振兴行动方案，农业农村部将会同有关部门打出一套组合拳，逐步实现种业科技自立自强、种源自主可控。此外，要加快补上农机装备这一短板。

体制机制上，要着眼于调动地方党委政府和种粮农民两个积极性。要压实地方党委政府重农抓粮的责任。明年是实施粮食安全党政同责考核的第一年，要严格抓好考核，健全完善粮食安全责任制，汇聚起重农抓粮的强大合力。

不少农民反映，只要种粮能赚钱，国家粮食就安全。唐仁健表示，要围绕政策保本、经营增效做文章，构建价格、补贴、保险三位一体扶持政策体系，同时大力发展农业专业化社会化服务，提高种粮综合效益，让农民种粮能获利、多得利。

聚焦重点持续巩固拓展脱贫攻坚成果

我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。党中央明确设立5年过渡期，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

总体看，今年没有发生规模性返贫的情况，脱贫攻坚成果得到了巩固拓展。唐仁健说。

他表示，下一步巩固拓展脱贫攻坚成

果，要重点做到三个聚焦：

聚焦重点群体，不断健全防止返贫监测帮扶机制。开展常态化排查，将脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户及时纳入监测帮扶，适当放宽监测对象认定标准，简化工作流程，切实做到早发现、早干预、早帮扶，有人管、管到位。

聚焦重点区域，强化倾斜支持政策落实。对160个重点帮扶县，落实好已出台的支持政策，实施补短板、促发展项目，开展组团式教育和医疗帮扶。对易地搬迁安置区，持续完善基础设施和公共服务，加强产业园区建设，落实属地管理责任，确保搬迁人口稳得住、能融入。

聚焦重点工作，加大产业就业帮扶力度。重点发展一批能更多带动就业的特色产业。加强东西部劳务协作，通过提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进就地就近就业，确保脱贫劳动力外出务工数量稳定在3000万左右。

积极稳妥推进乡村振兴

在全面推进乡村振兴中，有的地方农村改厕出现问题，有的地方盲目搞合村并居、大拆大建等。在唐仁健看来，这些很大程度上是忽视了农民的主体地位，政策观出了偏差。

唐仁健说，要落实中央经济工作会议精神，既要坚决反对不担当、不作为，也要坚决防止简单化、乱作为，确保乡村振兴能够行稳致远。

他表示，在理念上，要坚持为农民而兴。农民是乡村振兴的参与者和受益者，必须充分尊重农民意愿，把农民最关心最直接最现实的利益问题一件一件找出来，解决好。

在目标上，坚持求好不求快。乡村振兴是一个长期过程，既不能等，也不能急，要拿捏好推进工作的时度效。今年，农业农村部门对农村改厕情况进行了拉网式排查，基本摸清问题底数，正在全力抓紧整改，明年指导各地因地制宜选择科学模式，务实稳妥推进农村改厕。

在方式上，坚持因地制宜、分类推进。我国农村地域辽阔，各地经济社会发展水平不同、文化和风土人情各异，乡村振兴不可能一把尺子量到底、一种模式打天下，要从实际出发探索有效的模式、路

径。

在机制上，坚持自下而上、农民参与。乡村振兴关键是把农民组织动员起来，建立好自下而上、村民自治、农民参与的机制，调动农民的积极性、主动性、创造性。

确保今冬明春 菜篮子 产品市场稳定供应

菜篮子 事关基本民生。元旦、春节消费旺季将至，冬奥会、冬残奥会召开在即，能否确保 菜篮子 产品平稳供货？

唐仁健回应说，今冬明春 菜篮子 产品供给总量是有保障的。11月以来，蔬菜产量增加，价格稳步回落。今年6月，生猪生产已完全恢复，预计全年猪肉产量大幅增加，牛羊肉、禽肉、奶类产量均创历史新高，水果、水产品总量充足。

他介绍，为确保 菜篮子 产品稳定供给，下一步将重点做好五方面工作。

稳生产，提早研判自然灾害影响，制定应急预案，分区分类抓好 南菜北运 基地、北方设施蔬菜大省、大中城市等重点地区冬春蔬菜生产，持续抓好畜禽水产养殖，不断提升 菜篮子 产品市场供应能力。

畅流通，会同有关部门严格落实鲜活农产品运输绿色通道 政策，积极协调产区和销区构建点对点对接关系，鼓励各地组织农产品加工流通企业与生产经营主体直接对接，提升流通效率，确保 菜篮子 产品既产得出，还能运得走、供得上。

抓应急，紧盯重大节日活动和雨雪冰冻极端天气等，加强生产情况调度和市场动态监测预警，指导督促各地制定好应急预案。

保安全，加强质量安全监管，加大抽检力度，切实保障人民群众舌尖上的安全。

压责任，压实 菜篮子 市长责任制，督促各城市统筹抓好生产、流通、调控等工作，特别是加强应急保能力建设，确保今冬明春 菜篮子 产品市场稳定供应。

新华社北京12月26日电

桥自弯镇：

乡村振兴 不掉一户、不漏一人

邱德帅 陈星池

12月22日，桑植县桥自弯镇王家村的百亩八月瓜种植基地里，瓜农们正忙着对八月瓜植株进行越冬培管。今年，王家村的八月瓜丰收，亩产值超过万元，成了村民们真正的“摇钱树”，瓜农们对八月瓜的培管也更上心了。这是该镇引导村民发展特色产业增收致富助力乡村振兴的一个缩影。今年以来，桥自弯镇党委、政府以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接开局为契机，多措并举全速推进乡村全面振兴，取得了阶段性显著成果。

坚持统筹谋划，推动工作落实落细。自今年4月份以来，该镇部署组建了镇乡村振兴领导机构，建立了周提示、月调度工作机制，采取以会代训、集中调度工作模式，先后16次召开乡村振兴业务培训、工作部署及问题排查整改调度会议。同时组建4个指导组，对各村相关工作定期开展辅导，将责任压实到各行业部门、村两委及驻村工作队，确保在乡村振兴路上 不掉一户、不漏一人。

坚持党建引领，党员走访联系全覆盖。该镇党委、政府按照县委 3+3+N 的“五个到户”建圈帮扶机制，构建起镇、村两级各3个 标准圈，N个 特色圈，并采取从业相近优先联、关系相近自主联、地域相近保障联的原则，建立了党员户联户表册，选派477名党员联系5645户群众。充分利用村级微信群建立了村级联系网络，通过推进“五必访、五必问”，围绕巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、产业发展、文明创建等群众关心的急、难、愁、盼事项发挥党员干部核心作用，累计解决群众问题600余件，进一步密切了党群干群关系。

加强产业扶贫，提高造血功能。该镇针对各村的地理条件、发展基础，因地制宜的打造了一批特色鲜明、优势明显的致富产业。确立了以“两瓜一稻一茶”（八月瓜、木瓜、优质稻、莓茶）为基础，通过“集体经济+壹产品”的模式，八月瓜种植基地达到了2550亩，成为全省最大的八月瓜基地，每年吸引万余名游客采摘；桥自弯 食药两用木瓜 质量好、果实大，种植面积突破1500亩，产品供不应求；除此以外，还建立了生态水稻1500亩、莓茶基地500亩、白茶基地150亩、香椿基地200亩。

统筹社会力量，高位推进消费助农。该镇党委、政府依托市场主体 主体，以订促产 形成长期订单和短期订单，通过引进以张家界乡滋味土特产开发有限公司为主的16家企业，并组织工会、商会、后盾单位、驻村工作队带头消费，累计采购脱贫户农产品总额达到260万元以上，真真切切实现了为脱贫户持续增收的目标，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接夯实了稳健的市场化产业链。

桑植县财政局：

发挥财政职能

助力乡村振兴

廖海山

为贯彻落实中央决策部署和省市关于实施乡村振兴战略的要求，今年以来，桑植县财政局立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，强力推进涉农资金统筹整合、财政资金绩效管理、惠农惠民一卡通资金管理、落实行业帮扶等有效措施，充分发挥财政行业职能作用，强化资金保障，凝聚聚力助推乡村振兴战略顺利实施。

科学统筹整合财政涉农资金。根据《中共湖南省委湖南省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》要求，桑植县财政局对各级财政安排用于农业生产发展、农村基础设施建设的相关资金进行了统筹整合，包含中央16项专项资金、省级14项专项资金、市县级财政安排的各项涉农资金和配套资金，计划整合资金32737.6万元，实际到位整合资金31776.72万元，其中整合中央、省、市、县四级衔接推进乡村振兴资金22625.8万元，重点用于实施脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接项目。

推进项目资金绩效管理。根据《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，为全面贯彻绩效管理，桑植县财政局聚焦加强项目资金管理，积极开展绩效评价，不断强化财政监督，在完善制度、细化措施、结果应用等方面下功夫，加强绩效评价工作质量，促进财政资金效益显著提升。

加强惠农惠民一卡通资金管理。针对惠农惠民一卡通财政补助资金，积极开展自查自纠，从规范发放范围、健全农户基础信息、一卡通资金明白条发放等环节入手，扎实整改与落实，规范管理，确保财政资金安全有效。

落实行业帮扶措施。为响应《湖南省委办公厅关于在乡村振兴中持续向重点乡村选派驻第一书记和工作队的实施意见》的通知，桑植县财政局高度重视，按照驻村要求，坚持优中选优，并在技术、人才、资金等方面助力帮扶，2021年向河口乡塘坊村、利福塔镇岩板村派驻了驻村帮扶工作队员4名，落实结队帮扶干部46名，结队农户197户，并投入财政资金509万元用于帮扶村乡村振兴建设。



农业之窗

新桥镇：

把牢民生项目质量关

本报讯 小山塘关系着大民生，承担了一方灌溉、用水、防洪等综合功能。为保障乡村振兴发展，完善基础设施建设，近日，永定区新桥镇4个村（社区）上报的14个山塘整修项目，现已全部完工。

目前，由镇政府所牵头，镇项目办组织对14个山塘整修工程进行验收，严守项目程序、资金、质量 三道关。查看资料，检查是否召开会议讨论、是否对项目进行公示；现场验收，从工程建设质量、施工面积、工程数据造价等多个方面对项目进行评估，由于很多山塘地理位置偏僻，车辆无法到达，工作人员便步行进山，不遗漏一处。对工程的安全性、实用性、工程量等方面提出8条整改建议，责令施工单位进行整改，消除隐患的安全隐患。

随着乡村振兴的不断推进，新桥镇政府由镇财政所、镇纪委牵头成立项目办，负责镇域内项目全程监督，建章立制，明确工作内容及监督流程，实现行业部门监督与纪检专项监督相结合，为实现乡村振兴，推动新桥镇经济高质量发展提供监督保障。

（吴晓玲）

建行张家界市分行：

用金融活水滴灌乡村产业

全江玲

12月，在永定区贵峪村广袤的田野上，一片片油菜在冬日里竞相生长，绿意盎然。欣喜之余，村党支部书记李祥奎仍铭记着3个月前村集体经济壮大路上的那股引路 清泉。

贵峪村位于永定区东北部，总人口达1715人，自2019年成立集体经济组织以来，就在不断寻找适合当地发展的产业，因优越的地理条件，最终确定以发展种植水稻和油菜作为主导产业。今年9月，村民正式以土地入股合作社，对产业进行集约经营。

但在村集体经济发展的过程中，合作社却遇到了十分棘手的问题。李祥奎直言不讳地说，以前村里没集体产业，自然也就没有集体收入。现在买种子、买化肥、买农机设备都需要钱，可是村集体却拿不出来这个钱。巧妇难为无米之炊，眼看着播种的季节到了，却因资金困难而无法落地，村两委一心想帮村民们美好生活憧憬和希望。

了解到这笔贷款背后关系到贵峪村1000多脱贫户，建设银行张家界市分行上下都十分重视。这是一笔典型的乡村振兴涉农贷款，背后涉及成百上千脱贫户，我们抓紧派人下村调研，在风险可控的情况下要尽力支持。建设银行张家界市分行营业部副主任石利芳坚定地说。

说干就干，建设银行张家界市分行随即派出工作队，对贵峪村进行实地调研，并与村两委、驻村工作队和村民深入交流掌握关键信息。经过深入调研，原有的一系列问题摆在信审人员面前，让这笔业务的推进按下了暂停键。

按照贵峪村2021至2022年发展规划，全村计划种植油菜800亩，优质水稻1400亩。等到来年丰收季，合作社再把村里的油菜、优质水稻集中采收、集中加工、组团销售，实现由种植、销售到深加工全产业链发展，保守估计村集体可增收180多万元。这会让村里有第一桶金留在村里的村民也有机会参与到合作社中，有钱赚、有活干。小小的产业承载着村民们美好生活的憧憬和希望。

本着 让利不让风险 的原则，建行银行张家界市分行的工作人员认真研究业务方案，做风控措施，一方面立足贵峪村实际，联动湖南省农业信贷融资担保有限公司张家界分公司，贴心推出 农担e贷 贷款品种，以免抵押、随借随还、利

率低等特点，有效缓解产业发展初期的资金压力；另一方面，跟踪监督贷款资金使用情况，确保专款专用。11月17日，建设银行张家界市分行给予贵峪村的首笔50万元贷款顺利落地，为该村集体产业发展注入金融活水。

事实上，除了贵峪村的油菜，优质水稻等传统产业外，建设银行张家界市分行涌出的这股金融活水，还 滋养 着张家界不少特色产业，使其茁壮成长。据统计，截至2021年11月底，建设银行张家界市分行已累计发放涉农贷款49.85亿元。

下一步，我们将继续践行社会责任与担当，持续为乡村振兴提供精准融资支持。建设银行张家界市分行行长缪尔宁表示，将以此次贷款为契机，进一步加强与湖南省农业信贷融资担保有限公司张家界分公司业务联动，发挥各自优势，为张家界市农业增效、农民增收、农村发展及现代农业建设提供强有力的金融支持，为助力张家界乡村振兴贡献更多建行力量。