



学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

十四五 实现良好开局

实现了“十四五”良好开局，12月8日至10日举行的中央经济工作会议高度评价一年来我国经济社会发展取得的成绩。习近平总书记在会上发表重要讲话，深刻总结2021年经济工作，深入分析当前经济形势，对2022年经济工作作出重大部署，为我们做好明年经济工作，迎接党的二十大胜利召开，指明了前进方向、提供了根本遵循。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，正式宣布全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们召开党的十九届六中全会，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，通过百年党史上第三个历史决议《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，这是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。一年来，世界百年未

有大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，外部环境更趋复杂严峻，国内新冠肺炎疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。以习近平同志为核心的党中央坚持统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，沉着应对百年变局和世纪疫情，统筹疫情防控和经济社会发展，加快构建新发展格局，强化宏观政策跨周期调节，着力促进经济持续健康发展，着力深化改革开放创新，奋力完成改革发展艰巨任务，党和国家各项事业取得了新的重大成就。

“十四五”实现良好开局，一个重 要方面体现在，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，发展韧性强、潜力大、动力足的特点持续显现；国家战略科技力量加快壮大，重大创新成果竞相涌现，科技创新能力持续提升，关键核心技术攻关实现新突破；产业链韧性得到提升，对外贸易量增质升，结构继续优化，以新产业新业态新模式为代表的新动能成长壮大；改革开放向纵深推进，着力打通制约供需适配和要素

流动的堵点，以高水平对外开放打造合作竞争新优势；民生保障有力有效，就业规模持续扩大，居民收入增长与经济增长基本同步，全年粮食连续7年保持在1.3万亿斤以上，喜获“十八连丰”；生态文明建设持续推进，碳达峰碳中和工作统筹推进，绿色低碳转型步伐稳健，生态环境保护取得新成效。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。实践再次证明，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜各种艰难险阻，在全面建设

社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，我们就一定能保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动把党中央决策部署落实到位，不断把新时代中国特色社会主义事业推向前进。

坚定信心、迎难而上、奋勇前进，集中力量做好自己的事情，是我们战胜各种风险挑战的关键。

我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变，中央经济工作会议指出在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，强调无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

实践告诉我们，越是面对前进道路上的风险挑战，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。应当看到，我国连续多年稳居世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、外汇储备第一大国，2020年成为第一大外资流入国；我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，还包括4亿多中等收入群体在内的14亿多人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大；我们全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。实践充分表明，尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。新征程上，我们有坚强决心、坚定意志、坚定国力应对挑战，有足够的底气、能力和智慧战胜各种风险考验。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。在应对风险挑战的实践中，以习近平同志为核心的党中央进一步积累了对做好经济工作的规律性认识，中央经济工作会议对此作了精辟概括：必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进；必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长；必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打；必须加强统筹协调，坚持系统观念。这“四个必须”，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央引领中国经济巨轮破浪前行的高超智慧，充分展现了党中央从容应对前进道路上风险挑战的娴熟能力，是我们做好经济工作的重要认识论和方法论，使我们更加坚定了必胜信心、增强了战略定力。

沧海横流，方显英雄本色。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于做好自己的事情。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把中央经济工作会议决策部署落到实处，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。面向未来，有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，我们坚定信心、同心同德，坚定不移做好自己的事情，一定能在抗击大风险中创造出大机遇，始终立于不败之地。

中国经济是一片大海，经历了无数次狂风骤雨，大海依旧在那儿！回顾一路走来的奋斗历程，我们一直是在克服困难中发展进步，在应对挑战中超越自我。中国具有迎难而上、爬坡过坎的能力，没有什么能阻挡中国前进的坚定步伐。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、奋发有为、锐意进取，在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进！

明年经济工作要稳字当头、稳中求进

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。中央经济工作会议强调：明年经济工作要稳字当头、稳中求进。

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，坚持稳中求进工作总基调，加强对经济工作的战略谋划和统一领导，完善党领导经济工作体制机制，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。今年以来，党中央沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。实践充分证明，坚持稳中求进工作总基调，以稳求进、以进固稳，充分彰显了我们党把方向、谋大

局、定政策、促改革的能力和定力，充分展现了我们党善于在危机中育先机、于变局中开新局的智慧和魄力。

坚持稳字当头、稳中求进，要把握好明年经济工作的总体要求。经济稳，人心稳、大局稳。稳是基调，稳是大局。各地区各部门要把思想和行动统一到中央经济工作会议精神上来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好

“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

坚持稳字当头、稳中求进，要把握好明年经济工作的政策导向。中央经济工作会议从七个方面提出了明确要求：宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政

策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。这七个方面的政策导向，贯穿了稳字当头、稳中求进的要求，明确了做好明年经济工作的政策着力点，是坚持稳中求进工作总基调的重要路径。实践中，调整政策和推动改革把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打，把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，保持战略定力和耐心，我们就一定能不断巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

坚持稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。宏观政策上，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续；稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕；实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。微观政策上，提振市场主体信心，强化知识产

权保护，强化契约精神。结构政策上，深化供给侧结构性改革，提升制造业核心竞争力，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策促进房地产行业良性循环和健康发展。科技政策上，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，完善优化科技创新生态。改革开放政策上，抓好要素市场化配置综合改革试点，扩大高水平对外开放。区域政策上，深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，全面推进乡村振兴。社会政策上，统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，推进基本养老保险全国统筹，推动新的生育政策落地见效。

稳中求进是当前和今后一个时期党和国家工作总基调。在新的征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，我们完全有条件、有能力、有信心应对各种风险挑战，中国经济巨轮一定能劈波斩浪、行稳致远。

正确认识和把握重大理论和实践问题

进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。中央经济工作会议强调要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。正确认识和把握资本的特性和行为规律、正确认识和把握初级产品供给保障、正确认识和把握防范化解重大风险、正确认识和把握碳达峰碳中和。

实现发展的过程，从根本上说就是不断发现问题、解决问题的过程。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。必须看到，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定；进入新发展阶段，需要解决的问题会越来越多、越来越复杂。中央经济工作会议明确提出5个方面重大理论和实践问题，是关系党和国家事业发展全局性、战略性、前瞻性的问题，深刻体现了以习近平同志为核心的党中央对我国发展面临许多新的重大理论和实践问题的敏锐洞察、深邃思考

和科学判断，对于我们立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，具有重大指导意义。

从时代的高度、大局的高度发现问题、研究问题，是解决问题、推动发展的关键。必须看到，共同富裕是社会主义的本质要求，在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把蛋糕做大做好，然后通过合理的制度安排把

蛋糕一切分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。这就要求我们正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。必须看到，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。遏制资本无序扩张，不是不要资本，而是要资本有序发展。这就要求我们正确认识和把握资本的特性和行为规律。必须看到，对我们这样一个大国来说，保障好初级产品

供给是一个重大的战略性问题。只有加强战略谋划，确保供给安全，才能牢牢掌握发展的主动权。这就要求我们正确认识和把握初级产品供给保障。必须看到，国际形势复杂多变，改革发展稳定任务艰巨繁重，我们面临的风险挑战前所未有。只有统筹发展和安全，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，才能保持经济持续健康发展和社会大局稳定。这就要求我们正确认识和把握防范化解重大风险。必须看到，实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，是一场广泛而深刻的经济社会变革，绝不是轻轻松松就能实现的。要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。这就要求我们正确认识和把握碳达峰碳中和。

发现问题、直面问题，归根到底是为了解决问题。正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径，就要在推动高质量发展中强化就业优先导向，发挥分配的功能和作用，坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系。正确认识和把握资本的特性和行为规律，就要为资本设置

红绿灯，依法加强对资本的有效监管，支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。正确认识和把握初级产品供给保障，就要坚持节约优先，增强国内资源生产能力，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，确保中国人自己的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中。正确认识和把握防范化解重大风险，就要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任，加强金融监管干部队伍建设，研究制定化解风险的政策，完善金融风险处置机制。正确认识和把握碳达峰碳中和，就要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，立足以煤为主的基本国情，推动煤炭和新能源优化组

合，创造条件尽早实现能耗双控向碳排放总量和强度双控转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，确保能源供应，深入推动能源革命，加快建设能源强国。

回望百年奋斗历程，我们党之所以能够统一思想、统一步调、团结一致向前进，之所以能够取得革命、建设、改革的伟大胜利和辉煌成就，就在于我们党坚持马克思主义指导，高瞻远瞩、见微知著，既解决现实问题，又解决战略问题，准确判断和把握形势，制定切合实际的目标任务、政策策略。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，正确认识和把握我国发展面临的重大理论和实践问题，坚持问题导向和目标导向，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，我们就一定能在不断解决问题中实现更大发展，中国号巨轮就一定能劈波斩浪、行稳致远。