

绘就高质量发展空间蓝图

市自然资源和规划局国土空间总体规划编制综述

本报记者 陈洁

围绕世界一流旅游目的地，把张家界建设成为两山、创新高地碳汇之城、文化交融要地开放之城、主客共享福地健康之城。

连接全球，提升开放发展水平；对接成渝城市群，加强与桂林、厦门重点旅游城市的协同合作；围绕锦绣潇湘品牌，建设以长沙、张家界为中心的湖南全域旅游体系。

深化细化主体功能区；国土空间开发保护总体格局；锚固两水三屏多斑地块的生态格局；营造特色鲜明的农业空间格局。

国土空间总体规划是一座城市描绘的宏伟蓝图，事在当代，放眼长远；是一座城市的宏大巨制，功在当代，利在千秋；是一座城市的美丽画卷，指点江山，激扬文字。目前，张家界市国土空间总体规划（2020-2035）阶段成果已出炉，已形成市级国土空间规划1+1+16+34（1个主体成果、1个信息平台、16个专题、34项专项规划）编制阶段成果，总体规划与各专题专项规划实现有效衔接，基本建成三级三类（三级：市、县、乡镇；三类：总体规划、相关专项规划、详细规划）国土空间规划体系。



市自然资源和规划局党组书记王章利亲赴调研现场，对规划编制中遇到的瓶颈问题提出指导性意见。



2020年5月18日，市自然资源和规划局赵旭主持召开国土空间总体规划编制工作第一次对接会，三家设计单位胜利会师，标志着本次总体规划编制工作正式开始。

三军会师，高位推动国土空间规划编制工作

2019年7月9日，我市召开国土空间规划委员会（筹）第一次执行委员会，通过《张家界市国土空间总体规划（2019-2035）修编工作方案（送审稿）》，落实规划编制经费。会议强调必须邀请院士领衔的国内顶尖规划设计团队编制我市国土空间总体规划。

同年10月，张家界市国土空间总体规划编制工作领导小组成立，将原来的土委会、规委会、矿委会撤销并成立市国土空间规划委员会。

市委书记任主任，市长任第一副主任，出台了《张家界市国土空间规划委员会工作规则》和《张家界市国土空间规划委员会办公室工作规则》，统筹推进建立全市国土空间规划体系并

监督实施相关工作。

机构搭建，人员到位，万事俱备，只欠东风。

2020年5月18日，我市公开选定规划设计团队，由同济大学吴志强院士领衔、夏南凯教授负责的国内顶尖规划编制团队担纲我市国土空间规划编制工作，实现上海同济规划设计研

究院与湖南省第三测绘院、市规划设计研究院的三军会师，全面开启国土空间总体规划编制调研工作。7个调研组，32位专业人员，340公里行程，3000余张节点照片，规划编制人员的踏勘脚步遍布张家界市域。

名人座谈，各路行家建言献策

规划需要具有真正可行性，将张家界建成名副其实的旅游城市。张家界著名作家金克剑认为。

好的规划是实现经济效益、社会效益、环境效益的三大平衡。市旅游研究院院长田贵君说。

市规划设计研究院院长田野军说，规划是一把双刃剑。规划的科学性和权威性必须高度统一。好的规划既保护了环境又促进了经济发展，不科学的规划会困住经济发展。

国土空间规划不是闭门造车，也不是单行主义，而是开门做规划。

三家编制单位在深度认知张家界的基础上，实事求是、因地制宜，分区分县展开座谈。2020年6月12日，召开专家座谈会，邀请8位本土专家，从旅游、生态环境保护、交通、城市实际、城市风貌等多个方面交流了各自专业观点。6月24日，召开国土空间总体规划社会各界人士座谈会，各行业大咖献策张家界规划蓝图。与此同时，市自然资源和规划局组织开展了我的城市我做主线上调查活动，从规划愿景、生活品质、交通出行等方面广征市民意见。

自市国土空间规划委员会成立以来，我市召开国土空间规划委员会22次，现场踏勘项目153个，审议综合交通、产业建设、基础设施建设、供地方案等议题268个。

5月25日，市委书记刘革安，市委副书记、代市长王洪斌率队赴省自然资源厅对接国土空间规划工作。

5月30日、6月26-27日，市委副书记、代市长王洪斌三天两次组织召开专题会议，听取国土空间总体规划阶段成果。

7月9日，我市召开国土空间规划省级专家咨询会，市委、市人大、市

政府、市政协主要负责人参加会议，邀请省自然资源厅分管领导、相关处室负责人到会咨询。会议收集到各方人士关于城市定位、双碳政策研究、绿色发展、智慧城市等方面的意见共81条。

目前，我市已完成国土空间总体规划主体内容与省级国土空间规划对接协调；完成市直单位、区县意见征求。16个专题和34项专项已形成初步成果，其核心结论已纳入总体规划主体成果。

三个落实，推动城市精明增长、精致建设、精细管理

奇峰三千，秀水八百。要成为绿水青山向金山银山转换的中国样板、国家生态功能区，生态是张家界的核心竞争力。

自国土空间规划编制工作启动以来，我市高度重视生态保护红线评估工作，生态保护红线面积达到2964.15平方公里，占全市土地面积的31.09%。2020年10月26日、11月9日，市自然资源和规划局分别召开双评价工作推进会、生态保护红线评估调整方案和自然保护地整合优化预案

专题会议，通过了《张家界市自然保护地整合优化预案》，高位推进生态保护红线评估工作。

此次国土空间总体规划编制工作严格落实习近平生态文明思想，遵循生态优先、绿色发展的编制原则，以绿色发展主线，让绿色生态成为张家界高质量发展的底色，两山理念在张家界实现高阶转换，我市成为中西部地区最佳转换样本。

同时，我市严格落实国家、省重大发展战略，着力构建区域协同发展

格局，立足三高一新及两两两区一龙头一家的战略定位，结合十四五规划和2035年远景目标，深入对接湖南省国土空间总体规划，将省级规划层层传导落实到市、县、乡镇规划，积极构建生态、交通、产业区域协同发展格局，建立自然地理格局、人口分布与区域经济和匹配关系，优化国土空间开发保护格局，积极推动国家重点生态主体功能区制度在市县精准落地，并结合张家界特色落实省级国土空间规划要求，以区

县、镇为单位划定，推动了主体功能区制度精准落地。

除此之外，我市还坚持特色发展，把让一山一水保持原味、一桥一路都有风味、一街一坊充满韵味的要求坚持贯彻落实到国土空间规划全生命周期和管理全过程，坚定不移让绿色成为张家界高质量发展的底色，成为高质量发展的核心动能，推动城市精明增长、精致建设、精细管理，做优生态屏障，做靓山水底色，做强空间环境，做特城市风貌。

三类协同，为乡村振兴和高质量发展提供规划要素保障

用地是否在生态红线内？是否符合土规？是否符合城规？2020年10月29日，我市召开国土空间规划一张图建设工作加快推进会，明确各技术单位做好统筹协调，建设好张家界市国土空间规划一张图。

现如今，我市已基于国土空间基础信息平台完成一张图监督信息系统建设，投资办厂选在哪，周边环境如何，只需要打开一张图系统，所有内容都可以查得清清楚楚。

一张图国土空间基础信息平台，包括一张图应用、规划分析评价、规划

成果审查与管理、实施监督、指标模型管理等功能模块，并增加了成果管理、动态更新、社会公众服务等功能。

一张图国土空间基础信息平台系统协同建设只是三类协同中的一项。

在规划协同编制方面，我市完成了市本级国土空间总体规划、全域旅游发展等16个专题和城市设计、风貌等18个专项。市本级34项专项规划已全部完成编制单位招标且形成了初步成果，正在补充落实2个专项规划的编制工作。2020年，我市已完成47个

多规合一实用性村庄规划试点编制，2021年，我市将完成226个村庄的规划编制任务。预计到2023年底，我市将全面完成866个村庄和社区的村庄规划编制。

在规划服务协同方面，我市成立国土空间规划委员会城市文化景观风貌专业委员会，成立市国土空间规划学会，开展城市体检、规划自查自检等工作，在电子政务系统增设规划审批一张图功能，确保规划信息及时更新，并做好过渡时期规划衔接服务工作，为乡村振兴和高质量发

展提供规划要素保障。截至目前，我市共完成土地利用总体规划调整194公顷，完成乡镇土地利用规划调整11公顷。

下一步，我市将加快完成构建三级三类国土空间规划体系，强化统筹协调，科学划定三区三线，加强联动协作，推进专项规划和详细规划编制。前路漫漫，我们相信，在《规划》落地实施后，张家界必将在谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章中彰显张家界担当。



2021年7月9日，我市召开国土空间规划省级专家咨询会，邀请国内规划领域知名专家对市级国土空间规划进行咨询，与会专家对张家界的发展提出宝贵意见。



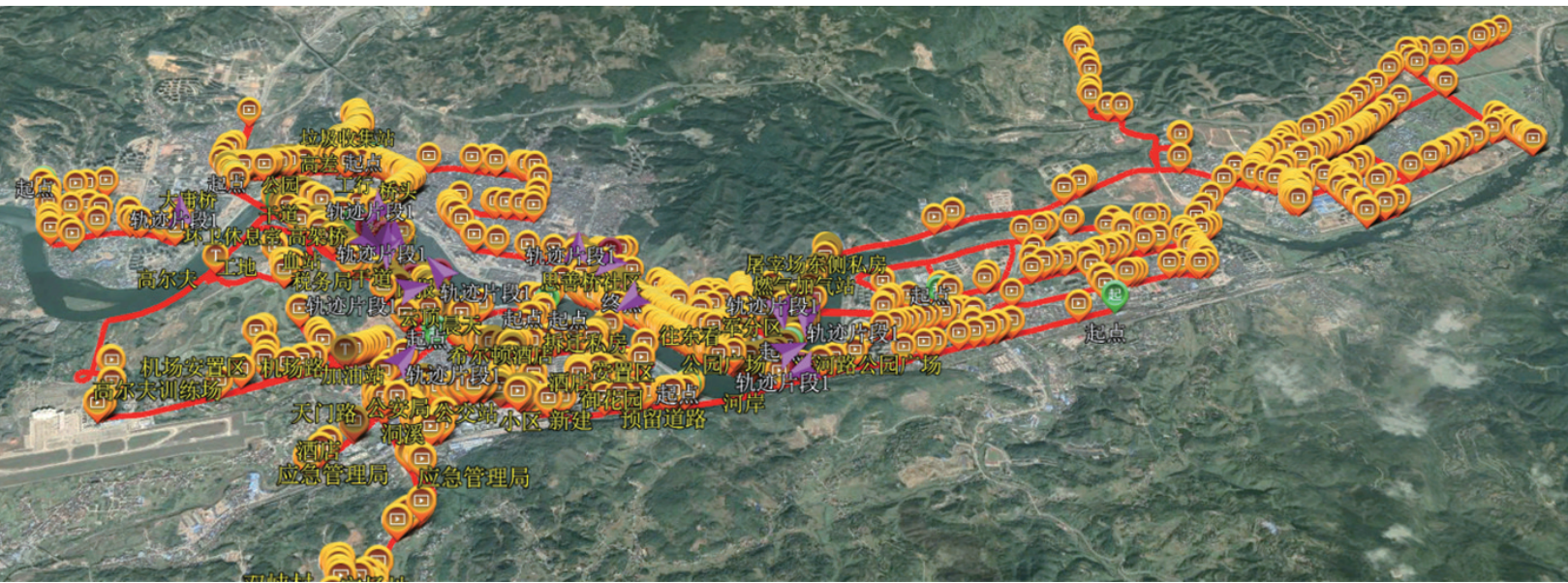
设计团队汇集各个行业技术人员，对规划中存在的问题、遇到的难点多次进行深入讨论，为规划编制提供重要的基础数据支撑。



一张图建设以三调数据为依据，是构建国土空间规划体系的重要内容，是详细规划、相关专项规划编制、审批的基础和依据，为统一国土空间用途管制、实施建设项目用地许可、强化规划实施监督提供了依据和支撑。



双评价工作推进会议为三区三线划定和本次国土空间总体规划编制工作提供了根本保障。



在全城重要交通、景观节点、商业中心、公共设施集中区等区域现场调研，编制团队32位专业人员共分成7个调研组，行程340公里，拍摄3000余张节点照片，踏勘脚步遍布张家界市域。