



# 云巅之上有坦途

## 慈利县“四好农村路”建设纪实

中国交通报特约记者 朱标 本报记者 吴献党

线型流畅，路面平整，绿树丛生，屋舍俨然，行在其中，仿若游于山水画中。澧水北去，山水浩荡。魅力慈姑，除了钟灵毓秀、风光绮丽，还有一派大道通衢天地宽的欣欣向荣。

党的十八大以来，习近平总书记多次就交通建设特别是农村公路发展作出重要指示，要求建好、管好、护好、运营好，对农村公路助推广大农民脱贫致富奔小康寄予了殷切期望。近年来，慈利县始终坚持以人民为中心，加大农村公路建设投入，完善农村公路管养体制，提高农村公路运输服务水平，着力优化城乡交通环境，改善群众出行条件，为实施乡村振兴战略奠定了坚实的交通基础。一条条农村公路犹如一道道特色鲜明的经济走廊，让慈利的农村强起来、农民富起来、乡村美起来。

### ■建好，一通百畅

洞溪乡郝溪村至烟子溪村的盘山公路是两村村民出行的主要道路，也是通往青龙湾林场的唯一通道，全长15公里，路宽4.5米。汽车行驶在蜿蜒的公路上，一路空气清新，让人舒畅愉悦。

烟子溪村民张正苗说起这条路的变化，竖起大拇指说：以前这是一条只有3米宽的土路，破烂不堪，出门要看天气预报，雨雪天出不去、进不来，路上要是迎面遇到车，就要慢慢挪到宽一点的地方错车，更没有安全防护设施，2019年修建高铁时，施工单位的一辆货车跌入山谷，所幸没有人员伤亡。今年6月，县交通运输局把这条路提质改造后，两辆车能错车，出门方便多了。

**四好农村路** 高质量发展，建好是基础。慈利县加强规划统筹，结合城乡发展、干线公路发展、美丽乡村建设等专项规划，合理配置资源，优化路网结构。强化产业融合，把“四好农村路”主动融入到农村产业、环境、特色经济的大生态体系中，推动农村公路与产业项目同步规划、同步建设、互利共赢。

经济发展，交通先行。县里尽管财力有限，但在交通建设上要舍得投入。在乡村，在施工现场，县委书记高靖生，县委副书记、县长侯铁夫带领一班人抓规划，督质量，干部群众有钱的出钱，有力的出力，掀起了一股大办交通办大交通的热潮。

十三五期间，慈利县投入交通建设资金30多亿元，全县公路通车里程5206公里，通村公路2138公里，自然村通水泥（沥青）路985公里，乡镇和行政村路面硬化率100%，自然村通水泥（沥青）路硬化率100%。

三官寺土家族乡罗潭村，一个挂在山坡上的村庄，村里通了20多公里的旅游沥青路，打通了13公里高标准的组道，村路通到了田间房舍。桃花源、杨梅园、蔬菜园、和田居山庄、瓦舍饭庄5个旅游产业项目落地生根。三园一居



县委书记高靖生（中）到高桥镇皂泥峪村调研农村公路建设。



县委副书记、县长、总路长侯铁夫（左一）巡路。

一座乡村野趣旅游园深受游客青睐，而这些巨变皆源于路连成网。

路域环境生态美、附属设施服务美、乡风乡情展现美、制度模式高效美、助推产业成效美，围绕五大核心，慈利打造了杉木桥、广福桥、三官寺、二坊坪、阳和等5个“四好农村路”市级示范乡镇。四通八达的农村公路，连线成网的精美脉络，为慈利高质量发展提供了强有力的交通支撑。

### ■管好，一路长治

沿着通往张家界大峡谷景区的公路，一路上防护栏、反光标、减速带、广角镜等与山路缠绕的安保设施随处可见，让来往游客和生活在山区的群众深深感受到了生命安防工程对他们的守护。以前这条路上事故比较多，打从修了防护栏，安全了，环境也更美了，到景区玩也比以前要安全了。

三官寺土家族乡罗潭村村民唐西望深刻感受到了这条路实施安全生命防护工程以发生的变化。

近年来，慈利县大力推进县乡村三级路长制，确定每一条县道、乡道、村道各级路长，成立路长制工作委员会，整合交通运输、财政、公安、自然资源、发改、文旅广体、城市管理、水利、公安交警、林业等部门力量，出台《慈利县路长制实施方案》。县长担任全县总路长，各副县长分区域和路段分别担任国省干线、重要县乡级路长，乡镇、村居成立本级路长制工作领导小组及其办公室，乡镇总路长由乡镇长担任，村居总路长由村主任担任。重

要县乡道路段长、分路长，由县交通运输局或公路建设养护中心班子成员和乡镇、村居两级分管领导担任。全县所有乡镇

实现公路路长全覆盖，逐步形成路联管、路全管、路长管的模式，县路长办为全县路长制工作的调控中心。实行隐患清单、交办制、台账制、销号制、通报制的工

作流程，总路长统筹全县路长制工作，各级路长按照工作制度负责本辖区或本路段的日常巡查，发现问题及时交办，县路长办负责跟踪督办。路长制工作纳入县对乡镇和部门的年度绩效评估体系。制作悬挂宣传标语、展版、橱窗等方式广泛宣传路政法律法规，散发宣传资料3000余份，画册500余本。建立健全政府负责、部门执法、群众参与、综合管理的管理体系，强化联合执法，联动巡查，严厉打击非法超限运输车辆。

今年1至10月，县交通运输综合行政执法大队联合县公安局交警共查处违法超限超载车辆164台次，查处非现场超限超载货运车辆684次，查处损坏公路附属设施案7起，查处违法建房案14起，埋设管道2起，治理货运车辆飘洒案8起，办理非标许可6起，平交2起，查处船舶超载运输1起，清理大型广告牌104块，已清理未经许可的加油站平交道口1处，其他未经许可的平交道口1处。对S519、S307、G241象市镇谢高村深陷路段及S238进行了路面处治，对水毁造成损毁的防护工程、堵塞涵洞进行了修复，农村公路雨季清理塌方共计20处约9000立方。修复路基缺口6处，拆除重建危涵1处，对道路标识标牌、灌缝料缺失等进行整治完善，安装波形护栏6000米，修复路基缺口100余米。通过智慧交通信息中心对全县公交、出租、两客一危等车辆实时监控，有效减少了农村公路车辆在运营运输中违法违法行为和各类事故发生。

### ■护好，一路精神

建设是发展，管养是可持续发展，这是慈利交通一以贯之的理念。道路平整宽阔，绿化美丽整洁，道路两侧爱路护路的宣传牌非常显眼，尽显“四好农村路”的精气神。

高桥镇皂泥峪村的杜慎财是村上聘请的农村公路专管员，负责农村公路日常保洁和小型养护工作。农村的路越来越宽了，沿线都是绿色景观，焕然一新。政府修了这么好的路，我们一定要好好爱护，而且我还能领一份工资，日子

也越过越好。杜慎财高兴地向记者说。

在慈利县有158名像杜慎财一样的专管员，活跃在一条条乡村公路上，为它们“拂尘除垢”梳洗打扮，让它们美了颜值，强了产业，惠了百姓。

慈利县按照“政府主导、行业指导、分级负责、全面管养”的原则，建立了县乡村三级管理养护体系，推动农村公路养护常态化、专业化、市场化。培育了一批符合本地养护实际的养护企业。对农村公路大中修工程，推行专业化养护模式，采用招标与小额政府投资相结合方式，选择符合资质要求的养护队伍，实行合同管理制度和施工监理制。

要把路养好，钱从哪儿来？慈利一方面加大财政配套投放，一方面特别注重发挥群众力量，在全县开展农村公路群众性养护工作。吸收建档立卡贫困户群众参与农村公路养护工作。慈利农村公路列养率达到90%以上，优良中等路以上比例达到80%以上。

### ■运营好，一路振兴

建设“四好农村路”，是惠及广大群众生产生活的一大民心工程，建、管、养、运是一个有机整体，建好管好养好农村公路是前提和基础，运营好是根本和落脚点。

以往去城里，要步行几里路到集镇坐车，现在有了公交车，方便多了。该县零溪镇通村公交开到村民家门口，大家脸上都洋溢着幸福的笑容。目前，慈利县建有二级客运站3个，三级客运站2个，农村客运站26个，农村招呼站552个。乡村通客车率100%。出门水泥路，抬脚上客车，已经成为慈利群众真实的生活写照。

慈利县路畅了，车通了，农村特色产业也随之兴旺起来。在慈利县杨柳铺乡腊树村，一条7公里的水泥路挂在悬崖之上，这条在陡峭的崖壁上修出来的公路沿着蜿蜒的山脊划出一道道优美的曲线，在雨后初晴的清晨或傍晚的云雾缭绕中或隐或现，就像一条五色腰带缠绕在山腰间。我们这个村在海拔800多米的高山之颠，没有这条通村公路之前，全村村民外出全靠走通村便道，当时的这条通村便道不仅狭窄，并且陡峭，最陡之处达到了60度。陡峭的山崖，不仅阻碍了山里人的出行路，也阻挡了他们的致富梦。农特产品、家禽牲畜想卖出去全靠人力背和抬，上世纪90年代初期村里的年轻人大都选择外出务工。3年前，在省市县交通运输部门的帮助下，筹措资金近2000万元，不仅把这条昔日挂在悬崖上的7公里的便道进行拓宽硬化，还为村里修建了另外一条全长17.3公里的主道公路，如今随着交通条件的改善，家家户户门窗大开，高山黄牛、山羊、生猪源源不断的被运出山，成了城里人餐桌上的香饽饽，这条路也成为乡村振兴的动力路、游客的打卡网红路。

我现在牛场的牛肉不愁销路，村里的黄牛而今也有名气了，一年下来产值也有50多万元。青年牛倌蒋国民一边忙碌一边高兴地告诉记者。慈利县以“硒”有慈利品牌为主导，整合相关旅游资源，着力打造富硒农产品+特色美食+魅力景点+浓郁风情产业链。苗市镇发展丑柑8000亩，全县柑桔种植30.8万亩，产量近30万吨。张家界大峡谷、张家界地缝、万福温泉等旅游景区风景迷人，行人走到这里，犹如走进画中。

在“四好农村路”的运营中，慈利县构建了以锦程物流园等物流基地为中枢，以25个乡镇物流配送站为节点，400多个村级配送点为终端的三级物流体系，解决了工业品进村、农特产品进城最后一公里和最初一公里问题。

修一条路，通一条线，造一片景，兴一处产业。慈利县交通运输局党组书记、局长吴海燕表示。一条条“四好农村路”让农村因路而兴、因路而富、因路而美，必将谱写出慈利高质量发展新篇章。

# 只想为乡亲们多做点好事实事

记慈利县交通运输局党组书记、局长吴海燕  
中国交通报特约记者 朱标 本报记者 吴献党



吴海燕（左二）督导项目建设。

沉稳练达、踏实苦干、业务娴熟，这是组织对他的评价；能征善战，是条硬汉子，这是同事们对他的赞赏；老百姓的事当自己的事办，待群众如亲人，这是群众对他的夸奖。他，就是慈利县交通运输局党组书记、局长吴海燕。

舍得一身剐，才能挑硬担

全国文明单位、湖南省县级交通运输局唯一上榜的全省抗击新冠肺炎疫情先进集体，2020年度张家界市唯一获评的全省普铁安全环境整治真抓实干督查激励优秀区县、全省交通行业安全生产隐患清零行动督查考核位列122个区县第2位。

慈利能取得这样骄人的成绩，是他带领全体交通人难中求变，用硬担挑出来的，拚劲干出来的。

慈利县地处湘西北澧水上游，山高水急，沟壑纵横，近年来交通虽然得到了很大的发展，但坡多弯多、路面狭窄，交通基础薄弱瓶颈亟待突破。

2019年3月，吴海燕从县城市管理局调任县交通运输局。当时，交通发展包袱重、欠帐多，防范化解重大风险攻坚战正如火如荼，资金和项目都在严重缩水，怎么办？

我没得选择，必须舍得一身剐，挑起硬担子。吴海燕铁拳管理城市的蛮劲再次爆发。

政策倾斜力度不大、项目筹备不多，那就一次主动对接省厅，汇报困难，争取政策倾斜。局长是条硬汉子，硬仗、恶仗冲在前。

有次，他凌晨五点从县城出发，办完事后又当即从长沙赶回，晚上还赶去重点项目工地督查督导。连续多日的牙疼，他的脸部痛得变了形，但实在是抽不出时间去趟医院。

县里的配套资金不够，那就积极引导多元投入。他苦口婆心，四处游说，用“四两拨千斤”的劲头撬动民间资本。2020年，全县40多条通组公路顺利完工，率先在全省实现组组通，累计吸纳近亿元社会资金。

大办交通、办大交通。近三年，他双脚丈量了全县25个乡镇427个村，哪里需要建桥、哪里需要修路，刻印在他的脑海中。安慈高速慈利段顺利建成通车，炉慈、张官高速如期开工。建成农村公路3000多公里。

只有守正创新，才能聚拢人心

如何破解党建和业务两张皮，凝聚人心，激发活力，他梳理出了涉路各方的同类项，党建，创造性地推出“党建引领，责任重担当，党员作表率”的总体路径，实施“四联四建”工作法，即党组班子成员联点、机关党员联项目联乡村振兴监测户、行业管理单位党委（支部）联企业、二级单位党员联运输车船、组建党员先锋队、党员示范岗、党员联建示范车船、党员示范路。

联建情况纳入全局党员和全系统年度绩效考核。月督查，季调度，半年讲评，全年总奖惩。

以党建为主线，串联起局机关、二级单位、行业企业、项目工地、路段、车船等，机关党员下沉，变管为联，联建亮牌。

6名班子成员联点12个，机关14名党员联点32个联扶村9个，联扶社区1个联监测户18户，行业管理单位党委（支部）联企业56个，二级单位党员联示范车48台示范船12艘，组建党员先锋队10个，党员示范岗48个，党员联建示范车船60个，党员示范路20条，仅去年为联建群众解决实际问题785件。党员示范联建、支部联动联建联出了新气象，干群关系近了，形象高了，为交通发展凝聚了磅礴力量。去年有19名党员受到各级表彰。

党建强引领，责任重担当，党员作表率的工作路径被《中国

（特别鸣谢：本版图片部分为杜登航、黄岳云、徐善武、周海涛提供）



白云社区畅通幸福的通组公路。