

# 促进租购并举 扩大制度惠及面

我国建立住房公积金制度30周年综述

新华社记者 王优玲 郑钧天

从只允许有单位的职工缴存到灵活就业人员也可缴存，从主要支持职工贷款购房到支持租购并举，从窗口办理到一网通办，我国建立住房公积金制度30年来，不断创新提升服务，扩大制度惠及面，有力支持了百姓的基本居住需求。

住房公积金 按月还房租 试点近日在广州破冰。23岁的徐祉祎今年刚入户广州，她租的房子正是该试点覆盖项目。

公司帮我交了住房公积金，我办理完申请手续后，每个月自动扣划租金，减轻了我这样刚毕业大学生的经济压力。徐祉祎坐在出租屋沙发上告诉记者，住房租赁企业对住房公积金缴存租客有专门优惠，不但免交租房押金，房租也打折。

据介绍，在广州 按月还房租 服务项目中，住房公积金管理中心与缴存人、租赁机构对接，实现按月自动扣划住房公积金支付房租。缴存人租房时，申请使用住房公积金账户余额自动还款，按月自动提取住房公积金支付房租。

为徐祉祎提供住房的租赁企业负责人刘洋说，与住房公积金中心合作，房租用公积金按月缴付，手续办

理不复杂，能为企业带来优质稳定的客户，还能大大降低管理成本。

近年来，住房和城乡建设部认真贯彻落实党中央、国务院要求，推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好地支持租房、购房等多样化的基本住房需求，也正是住房公积金系统服务创新提升的应时之举。

住房公积金制度1991年在上海首创，并随后在全国普遍建立发展起来。住房和城乡建设部数据显示，截至2020年末，累计归集住房公积金19.6万亿元，提取12.3万亿元，发放个人住房贷款11.1万亿元，帮助5800多万缴存人贷款购房。

住房和城乡建设部相关司局负责人说，30年来，住房公积金制度在解决住房问题上充分体现了互助性、保障性，法规和制度建设不断完善，资金使用效能不断提高，服务水平全面提升，信息化建设不断加强，为推动实现住有所居发挥了重要作用。

据介绍，住房和城乡建设部为支持新市民、青年人等群体的住房需求，正在重庆等部分城市开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点，进一步扩大制度惠及面。

近年来，在一些大城市逐步推广的共有产权住房中，住房公积金制度也发挥了一臂之力。上海、广州等城市针对购买共有产权房的住房公积金缴存人，提出了差异化的贷款、提取和还贷政策，帮助刚需群体实现安居梦。

在支持保障房建设上，住房和城乡建设部相关司局负责人说，住房公积金运作产生的增值收益，在留足贷款风险准备金、住房公积金管理中心的管理费用后，全部补充用于城市公租房（廉租住房）建设。截至2020年末，累计上缴城市公租房（廉租住房）建设补充资金4692亿元。

住房公积金跨省自由流动一直是服务攻坚 痛点。我国流动人口规模超过2亿人，住房公积金缴存者异地缴存、使用住房公积金的需求不断增长。

在南京买房、在上海缴存住房公积金的崔彬便有此迫切需求。她看着手机上购房提取住房公积金15万元到账的信息，不由得松了一口气。

我担心来回跑几趟才能提取，没想到这么简单。她告诉记者，在长三角一网通办 平台的住房公积金服务专栏中，只需填写并确认个人身份、不动产等信息，点点手指 就能

办业务，使资金迅速到账。

上海市公积金管理中心相关负责人介绍，长三角住房公积金一体化工作，目前已实现一市三省19个试点城市购房提取住房公积金 零跑动、零材料、零等候。住房公积金单位登记开户、住房公积金单位缴存信息变更等4项 跨省通办 服务事项近日也在长三角 一网通办 平台上线，业务范围进一步拓展。

记者在采访中了解到，住房公积金系统以缴存人需求为导向推进信息化建设，不断克服各省数据共享、交互、标准化方面的障碍。2019年建成数据平台，联通所有住房公积金管理机构数据，为提供统一便捷的服务奠定了基础。

让数据多跑路，群众少跑腿。2021年，全国住房公积金小程序建成上线，可为1.5亿个缴存职工提供住房公积金缴存和使用情况查询，以及异地转移接续服务。在信息化手段的支撑下，住房公积金系统通过全程网办、两地联办、代收代办三种途径实现住房公积金高频服务事项 跨省通办。

新华社北京11月29日电

## 上海试点应届研究生毕业生 落户新政策

新华社上海11月30日电（记者 吴振东）上海市近日出台新政策，凡在上海 五个新城 和自贸区新片区就业的上海市应届研究生毕业生，不必打分，符合基本条件就可直接落户。

上海市学生事务中心29日发布通告称，为推进上海市高质量人才高地建设，加大吸引人才力度，特别是为支持 五个新城 建设招揽人才，经上海市高校招生和就业工作联席会议研究，试点在 五个新城 和自贸区新片区就业的上海市应届研究生毕业生符合基本条件可直接落户的政策。

据了解，上海实行公开透明的积分落户制度，非上海生源应属普通高校毕业生进沪就业落户标准分通常为72分，毕业院校、学历水平等因素均会对积分产生不同程度影响，其中非 双一流 建设高校的部分毕业生可能出现积分不足的情况，但在这项新政策推出后，只要符合基本条件，上海所有高校的应届研究生毕业生均可直接落户。

此项新政策的适用对象为在上海嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等 五个新城 及自贸区新片区就业的上海市应届研究生毕业生。

近日召开的上海市人才工作会议提出，要把握需求导向，更大力度推动人才政策先行先试、人才计划优化整合、人才服务提质增效，加快打造高品质人才生态系统。上海相关部门表示，将进一步完善管理、优化服务，为吸引优秀人才进沪就业营造良好环境。



## 承接产业转移 助力转型发展

11月29日，在淮北市烈山经济开发区一家手机马达生产企业，工人在生产线上忙碌。  
近年来，安徽省淮北市以长三角一体化发展为契机，立足自身产业规划和区位优势，积极构筑承接平台，相继引进电子信息、装备制造、新能源、新材料等产业项目，为当地经济转型发展提供有力支撑。

新华社发（万善朝 摄）

## 山东创新高校教师职称评聘方式 支持科研人员 十年磨一剑

新华社济南11月29日电（记者 邵鲁文）记者从山东省政府新闻办29日举行的新闻发布会上获悉，山东日前出台《高校教师职称自主评聘管理办法》，厘清高校职称评聘中政府部门与高校的职责边界，同时进一步破除 四唯 倾向，明确以知识、能力、业绩为核心内容的职称评聘标准。

山东省人力资源和社会保障厅副厅长周春艳介绍，高校教师职称评聘

对激发高校教师的工作积极性、创造性，具有重要意义。但此前山东一些高校评聘工作机制不完善、操作不规范，影响了职称自主评聘的效果。为此，山东针对新情况、新问题进一步深化改革，落实高校用人自主权，同时加强事中事后监管，确保高校人才自主评聘既充满活力，又规范有序。

山东要求进一步破除 唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项 倾向，加大职称评价工作中创新成果、效益评

估、专利发明的权重，着重突出教育教学能力、教学效果、岗位业绩贡献，增加技术创新、专利发明、成果转化、标准制定、决策咨询、公共服务等评价指标。

山东规定，在职称评审工作中，高校应采取 多维 评价方法。在基础科学研究领域，开展以同行评议的定性评价代替量化评价，以 科学研究全周期评价 代替定期评价，保障部分高校教师科研成果可以 十年磨

一剑。此外，鼓励高校建立重点人才绿色通道，打破高校人才评价 一步步爬台阶，允许越级申报、评聘。

此外，管理办法中全面厘清了政府部门与高校的职责边界，充分尊重高校的发展实际和用人主导权，高校在核准的岗位数量内，可以自主制定评聘方案，自主组织竞聘上岗，人社、教育和高校主管部门只负责职称评聘的事中事后监管和业务指导。

（紧接1版）西铺村是慈利县2020年高标准农田建设项目中的一个点，项目建设前，田间道路不通、沟渠不畅，旱季不能及时灌溉，雨季不能及时排涝，农田基础条件十分薄弱。现在，不仅新修了道路、铺设了管道，还配备了太阳能杀虫灯等设施，大大提高了农业综合生产能力。

村民李伊锋开心地说，如今干农活已不再是以往 面朝黄土背朝天 的状态。现在机械作业非常到位，大家的生产积极性也普遍被提起来了，农民的积极性很高。

在象市镇白家村，百亩农田旁，机械轰鸣，两台挖掘机正在紧张作业，将机耕道、排洪沟、蓄水池等基础设施延伸田间。

慈利县农业农村局副局长韩盛兵告诉记者，这是2021年高标准农田建设项目的一处现场，今年慈利县正在对象市镇、江垭镇等5个有条件、适合进行高标准改造的乡镇进行农田改造，按照 缺什么、补什么 的原则，科学规划、合理设计，通过完善基础设施，采取节水灌溉等措施来提高农业质量效益和竞争力，为粮食安全提供坚实基础。

计划完成4.88万亩的高标准农田建设任务。

高标准农田建设以后可以改良土壤，提高耕地质量等级，改善项目区农田基础设施建设条件，提高项目区农业生产的综合生产能力，提高农作物生产率，增加农民收入。韩盛兵笑着说。

立足杜仲 全身挖宝 延伸链条打造精品

作为杜仲主要原产地之一，慈利有上千年的杜仲栽培历史。早在1996年，慈利县被授予 中国杜仲之乡 荣誉称号。2019年11月，慈利被中国经济林协会授予 杜仲名县 称号。

如今，全县现有杜仲生产面积16.69万亩，已发展新型农业经营主体53家，已研发出杜仲饮片、杜仲雄花茶、杜仲黑茶、杜仲酒、杜仲面膜、杜仲叶牙膏等多种产品，已培育 情有杜仲 茶坤缘 等产品品牌12个。

今年10月9日，由市农业农村、慈利县人民政府主办，县农业农村局承办的 慈利杜仲 爱撒神州 区域公用品牌展示展销推介会在湖南省优质农产品展示展销中心举办。

推介会上，全体人员观看了《慈利杜仲》宣传片，了解了慈利县杜仲发展历程及发展成就；张家界绿春园茶叶有限公司与湖南五集时代电子商务有限公司签订了优质农产品购销协议。在杜仲展馆内，杜仲酒、杜仲茶、杜仲日化用品等产品纷纷亮相，每一个站台前，工作人员为参会人员详细介绍了产品的特色、成份含量，以及开发情况。

慈利县人民政府副县长杜修勇表示，这次推介会的举行，是进一步提升慈利县农业招商引资水平，提高名优农产品的知名度，推动乡村产业振兴和现代农业发展，为实现慈利优质农产品走出张家界、走向全国、走出国门奠定了基础。

将茶产业建成富民、标准化和民生产业

茶叶是慈利县优势特色产业，慈利茶叶香高、味纯、耐泡、无污染，有效成份含量独步三湘四水，内在品质在全国名列前茅，如今，全县种植茶园已发展到5.88万亩。

今年以来，为培育产业发展主体，加快发展乡村产业，助力乡村振

兴。慈利县委、县政府决定实施茶叶加工生产线暨千亩茶叶基地茶旅建设工程，列为2021年重点建设项目，建设高标准茶园，实施茶旅融合，推动一二三产业融合发展。

在项目实施主体张家界古道源茶业发展有限公司逐步推进下，到目前，该项目已完成投资840万元，1000亩标准茶叶基地建设已完成，带动周边农户种植茶叶面积达到2000亩。同时还正在建设一条完善的茶叶生产链条，全面建成后，从生产到出品，从田间上茶桌，一步到位就能将喷香的慈利茶叶送至消费者的手中。

产业兴旺是实施乡村振兴战略的重中之重。杜修勇表示，三合、东岳观等乡镇因茶而兴。通过深耕特色资源，引导企业发挥主体作用，在高标准生产基地建设、茶叶深加工、茶旅融合等方面持续发力，通过促进产业提质升级，必将打造富民强县产业。

蓄势起舞跨越，风正帆高为远航。眼下，慈利正焕发出蓬勃生机，激情演绎着农村现代化、农业产业化、农民发家致富的 春天的故事，唱响了新时代《在希望的田野上》。

## 这些12月起施行的新规，关系你我生活！

新华社记者 白阳

当时光的脚步来到2021年的最后一个月，一批影响你我的重要新规也将开始施行。流动人员的医保权益更有保障，举报市场监管领域重大违法行为可获奖励，药品安全相关管理规范进一步完善 美好的生活，见证法治的进步。

保障跨统筹地区流动人员医保权益

《基本医疗保险关系转移接续暂行办法》12月1日起施行。

办法保障了跨统筹地区流动人员医保权益，明确职工医保和居民医保参保人员因跨统筹地区就业、户籍或常住地变动，不得重复参保和重复享受待遇，并按照办法中的有关规定办理基本医疗保险关系转移接续。

办法强调了职工医保缴费年限累计计算，具体缴费年限按照各地规定执行，要求各地不得将办理职工医保退休人员待遇与在当地按月领取基本养老金绑定。

参保人可以通过线上或线下方式申请办理基本医保关系转移接续。

举报市场监管领域重大违法行为为最高奖励100万元

《市场监管领域重大违法行为举报奖励暂行办法》自12月1日起施行。

根据办法，举报以下重大违法行为，经查证属实结案后，将给予相应奖励：违反食品、药品、特种设备、工业产品质量安全相关法律法规规定的重大违法行为；具有区域性、系统性风险的重大违法行为；市场监管领域具有较大社会影响，严重危害人民群众人身、财产安全的重大违法行为；涉嫌犯罪移送司法机关被追究刑事责任的违法行为。

每起案件的举报奖励金额上限为100万元。

药品上市许可持有人须建立药品安全委员会

《药物警戒质量管理规范》自12月1日起施行。规范明确，药品上市许可持有人应当以防控风险为目的，将药物警戒的关键活动纳入质量保证

系统中。

药品上市许可持有人应当建立药品安全委员会，设置专门的药物警戒部门。创新药和改良型新药应当自取得批准证明文件之日起每满1年提交一次定期安全性更新报告，直至首次再注册，之后每5年报告一次。

药品上市许可持有人应当向医务人员、患者、公众传递药品安全性信息，沟通药品风险。沟通工作不得包含任何广告或产品推广性质的内容。

违规办理再保险业务或被吊销牌证

再保险，是指保险人将其承担的保险业务，部分转移给其他保险人的经营行为。

为防范信用风险，12月1日起施行的《再保险业务管理规定》明确，保险人应建立再保险业务集中度管理制度，对分出业务集中于同一家再保险接受人和与其关联的再保险接受人的情况进行监测和管理。

保险经纪人从事再保险经纪业务，应恪尽职责，不得损害保险人的信誉和合法权益。

保险公司、保险经纪人违反本规定办理再保险业务的，由银保监会及其派出机构责令改正，处以5万元以上30万元以下罚款；情节严重的，可以限制业务范围、责令停止接受新业务或者吊销业务许可证。

加强地下水超采治理和污染防治

《地下水管理条例》自12月1日起正式施行。条例针对当前我国地下水保护利用存在的局部超采严重、污染问题突出等问题，从多方面作出重要制度安排。

比如，规定地下水调查评价、地下水保护利用和污染防治规划、地下水储备三项基础性制度；建立地下水双控、地下水取水计量、地下水资源税费征收等制度，明确严格地下水取水许可申请条件、防止地下水工程建设不利影响、禁止开采难以更新地下水等措施；划定地下水污染防治重点区，严格地下水污染管控的措施等。

新华社北京11月30日电

## 广西智慧广电固边工程 完成100个边境自然村联网

新华社南宁11月29日电（记者 陈露霖）记者从广西壮族自治区广播电视局获悉，广西智慧广电固边工程龙州、东兴试点项目主要建设任务全面完成，截至目前，项目已在龙州、东兴两地边境地区累计建设广电光缆干线约242.64公里，完成100个边境自然村联网。

据了解，智慧广电固边工程是国家广播电视总局 十四五 期间着眼兴边富民、乡村振兴重点推动的惠民工程项目。今年，广西成为全国智慧广电固边工程两个试点建设省份之一，试点建在龙州县、东兴市。

截至目前，项目已完成边境地区

农村广播电视基础设施、智慧广电公共服务平台和边防部队专用文化信息服务平台、智慧广电赋能应用等建设，完成 四通（通自然村、部队营房、口岸、乡镇卫生院）光缆联网，累计建设广电光缆干线约242.64公里，完成100个边境自然村联网，20个边防部队营房、5个乡镇卫生院、2个边防口岸光缆联网，13个行政村全媒体信息站建设。

据介绍，下一步广西将在试点基础上向8个边境县（市、区）推开这一项目建设，实现边境全覆盖，支持边境疫情防控，强化管控的固边，助力兴边富民和乡村振兴。

## 张家界市人民政府 关于严厉打击违法建设和违法用地行为的通告

为了规范我市城乡建设管理秩序，根据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法》和其他有关规定，现就严厉打击违法建设和违法用地行为(以下简称 两违 )通告如下：

一、凡未经或者违反批准进行建设的(构)筑物及其他设施和逾期未恢复原貌的临时建筑，均属违法建设；凡未经或者违反批准擅自占用土地和逾期未恢复原貌的临时用地，均属违法用地。

二、所有从事 两违 的单位和个人必须立即停止违法行为，并自行恢复原貌;拒不停止的，依法从重查处;已建成的，由相关职能部门依法查处。

三、设计、施工、监理单位及个人不得为违法建设提供设计、施工和监理服务;参与违法建设的，由相关职能部门依法惩处。

四、对参与 两违 的单位及个人不彻底整改到位的，依法纳入失信名单并向社会公布;相关职能部门在政府扶持、市场准入和资质认定等方面，对失信单位及个人予以信用惩戒。

五、金融部门不得为从事 两违 的单位和个人提供信贷服务;供水、供电、供气、广播电视、通信等部门不得为 两违 提供配套服务;税务、市场监管、烟草、卫生健康、文

化旅游广电体育等部门不得为利用违法建设从事经营活动违规办理相关证照及许可手续。

六、对利用违法建设从事经营活动的，相关职能部门依法予以公开曝光。党政机关、事业单位及国有企业不得在违法建设的经营场所进行公务接待和举行公务活动，一经发现，由有关部门从严处理。旅游服务机构不得将违法建设的经营场所作为旅游定点消费单位，一经发现，由旅游行政主管部门依法予以惩处。

七、凡党员和公职人员从事 两违 或者在 两违 整治工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊、谋取私利的，由有关部门依纪依规依法从严处理;涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

八、对妨碍、阻挠执法人员依法执行公务的，由公安机关依法予以处罚;涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。对以暴力、威胁等方式抗拒执法的，依法从快从重处理。

九、任何单位和个人均有权举报违反本通告规定的行为。举报电话：市治违办：8389991,永定区：8597670，武陵源区：5629001,慈利县：3222981，桑植县：6236973。

十、本通告自公布之日起施行。

张家界市人民政府

2021年11月10日