

# 积极应对人口老龄化，激发老龄社会活力

国家卫健委相关部门负责人解读《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》

新华社记者 田晓航 赵久龙

24日，《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布。意见将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措。

意见出台的背景和意义是什么？提出的举措有哪些亮点和创新，将在哪些方面提高老年人获得感？国家卫生健康委老龄健康司司长王海东回答了记者提问。

挖掘老龄社会潜能 激发老龄社会活力

问：第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿人，占总人口的比重比2010年上升了5.44个百分点。随着我国人口老龄化程度加深，老龄工作面临不少问题和挑战。此时出台意见具有怎样的意义？

答：人口老龄化是社会发展的主要趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的的基本国情。我国自1999年进入老龄社会，老年人口规模日益庞大、老龄化程度日益加深。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响。有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，精心谋划、统筹推进老龄事业发展。针对新时代我国人口老龄化的新形势新特点，党中央、国务院立足中华民族伟大复兴战略全局，坚持以人民为中心的发展思想，为全面贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年

年，印发了上述意见，着力解决老年人在养老、健康、精神文化生活、社会参与等方面的现实需求问题，深入挖掘老龄社会潜能，激发老龄社会活力，切实增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

问：意见主要有哪些方面的内容？与2019年中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》相比，此次的意见又有哪些突出的特点？

答：意见共分八个部分、24条，主要部署了健全养老服务体系建设、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面的老龄工作任务，充分体现了把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程的指导思想。

意见既在指导思想和工作原则上与2019年印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》保持一致，又聚焦新时代、聚焦老龄工作、聚焦老年人的急难愁盼问题，侧重既定目标任务的落实，通过创新和完善政策举措，建立制度框架，推动老龄工作落地见效，是指导新时代老龄工作的纲领性文件。

意见具有五个突出特点：一是将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终。二是充分发挥政府主导作用。三是充分发挥市场机制作用，提供多元产品和服务。四是建立基本养老服务清单制度。五是强化地方和部门在老龄工作中的职责，压实责任，推动落实。

努力实现老有所养、老有所医 凸显健康老龄化理念

问：在健全养老服务体系建设方面，意见有哪些新举措？

答：调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。在创新居家社区养老服务模式方面，意见提出，以居家养老为基础，通过新建、改造、

租赁等方式，提升社区养老服务能力，着力发展街道（乡镇）、城乡社区两级养老服务网络。

在促进养老机构规范发展方面，意见提出，各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。公办养老机构优先接收经济困难的失能（含失智，下同）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人，并提供符合质量和安全标准的养老服务。

此外，意见提出，各地要根据财政承受能力，制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老服务保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务；大力发展战略（职业）年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。

问：目前，我国失能或部分失能老年人约有4000万人，75%以上的老年人至少患有一种慢性病，老年人长寿不健康问题凸显。完善老年人健康支撑体系方面，意见提出哪些举措？

答：意见聚焦解决老年人健康养老最紧迫的问题，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集。

围绕提高老年人健康服务和管理水平，意见提出，加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动；扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围。

在解决失能老年人长期照护服务问题方面，意见提出，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式；发展“互联网+照护服务”，积极发展家庭养老床位和护理型养老床位；完善现有试点，积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。

此外，意见要求，深入推进医养结合，卫生健康部门与民政部门要建

立医养结合工作沟通协调机制。

满足老年人多层次、多样化需求 提倡积极老龄观

问：安享老有所乐、老有所为的晚年是每一位老年人期望的生活状态。在促进老年人社会参与方面，意见提出哪些措施？

答：意见提出，将老年教育纳入终身教育体系，采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学（学校）等办法，推动扩大老年教育资源供给。各地要通过盘活闲置房屋、公园、商场等资源，支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所。

意见还要求，把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。

此外，意见提出，着力构建老年友好型社会，从加强老年人权益保障、打造老年宜居环境、强化社会敬老等方面提出系列举措。

问：在激活老年用品和服务市场、积极培育银发经济方面，意见有哪些措施？

答：目前，我国老龄事业和老龄产业发展不平衡、不充分，老龄产业的发展较为滞后。意见一方面提出加强规划引导，统筹推进老龄产业发展；另一方面提出发展适老产业，相关部门要制定老年用品和服务目录、质量标准，推进养老服务认证工作。同时，意见要求，市场监管等部门要加强监管，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益，营造安全、便利、诚信的消费环境。

新华社北京11月24日电

## 商务部：

### 完全有信心实现外贸全年量稳质升目标

新华社北京11月24日电（记者于佳欣）商务部副部长任鸿斌24日表示，今年以来尽管国内外形势复杂严峻，但一系列“六稳”“六保”政策出台，精准帮扶企业纾困解难，外贸实现较快增长。随着新一轮外贸政策举措出台，完全有信心实现全年量稳质升目标任务。

任鸿斌在商务部当日举行的线上新闻专题发布会上介绍，今年前10个月我国进出口总额4.89万亿美元，规模已超去年全年。今年上半年我国出口、进口占国际市场份额分别达14.6%和12%，均创同期新高。目前我国贸易伙伴遍布全球230多个国家和地区，我国每天进出口贸易额超150亿美元。

我国外贸对国民经济和世界经济的贡献明显增强。据任鸿斌介绍，在拉动经济增长方面，前三季度我国货物和服务净出口对GDP增长的贡献率达19.5%，拉动GDP增长1.9个百分点。今年上半年中国超大规模市场对全球进口增长的贡献率达14.8%。

我们完全有信心实现全年量稳质升目标任务。任鸿斌说。他同时强调，当前外贸面临的挑战不容忽视，包括疫情蔓延、单边主义、保护主义抬头，全球通胀上升，国际产业链、供应链加速重构等四大风险。同时，微观企业主体也面临着贸易风险多、成本上涨多、供应链堵点多，以及订单少、芯片少、制造业劳动力偏少等“三多三少”六大困难。

为进一步做好稳外贸工作，任鸿斌表示，下一步，商务部将同有关部门做好跨周期调节工作，适时出台新一轮稳外贸政策举措，确保外贸运行在合理区间。同时，认真落实《“十四五”对外贸易高质量发展规划》，坚决稳住外贸外资基本盘，着力从稳主体、促创新、强韧性、拓市场四方面开展工作。

经国务院批复同意，商务部于23日印发了《“十四五”对外贸易高质量发展规划》，提出优化货物贸易结构等十方面45条重点任务和六项保障措施。这份“十四五”外贸高质量发展路线图弱化量化指标，进一步突出创新驱动。

（紧接1版）更好支持市场主体创新发展，探索适应新业态新模式发展需要的准入准营标准；持续提升跨境贸易便利化水平，推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查，开展“组合港”“一港通”等改革；优化外商投资和国际人才服务管理，加强涉外商事法律服务；维护公平竞争秩序，加强和改进反垄断与反不正当竞争执法，健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制；依法保护各类市场主体产权和合法权益，建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度；优化经常性涉企服务，推行涉企事项“一照通办”，全面实行惠企政策“免申即享”、快速兑现。

《意见》强调，要坚持放管结合、并重，夯实监管责任，健全事前事中事后全链条全流程的监管机制，在直接涉及公共安全和人民群众生命财产安全的领域，实行惩罚性赔偿等制度。要加快打破信息孤岛，扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围，推动更多数据资源实现安全高效互通共享。

《意见》要求，要建立改革事项动态更新机制，定期对创新试点工作进行评估，对于实践证明行之有效、市场主体欢迎的改革措施要及时在更大范围复制推广。要坚持稳步实施，在风险可控前提下有序推进创新试点工作走深走实。



### 甘肃定西：高标准农田建设忙

11月24日，施工机械在甘肃省定西市安定区团结镇庙川村高标准农田建设现场作业（无人机照片）。

眼下，位于黄土高原的甘肃省定西市安定区利用农闲时节加紧建设高标准农田，将农田建设与流域生态治理、撂荒地复垦复种相结合，打破乡、村、社界线，整山系、整流域推进实施，为当地农业机械化、规模化和标准化发展打好基础。

新华社发（王克贤 摄）

## 张家界市人民政府 关于严厉打击违法建设和违法用地行为的通告

为了规范我市城乡建设管理秩序，根据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法》和其他有关规定，现就严厉打击违法建设和违法用地行为（以下简称“两违”）通告如下：

一、凡未经或者违反批准进行建设的建（构）筑物及其他设施和逾期未恢复原貌的临时建筑，均属违法建设；

二、所有从事“两违”的单位和个人必须立即停止违法

行为，并自行恢复原貌；拒不停止的，依法从重查处；已建成的，由相关职能部门依法查处。

三、设计、施工、监理单位及个人不得为违法建设提

供设计、施工和监理服务；参与违法建设的，由相关职能部

门依法惩处。

四、对参与“两违”的单位及个人不彻底整改到位

的，依法纳入失信名单并向社会公布；相关职能部门在政府扶持、市场准入和资质认定等方面，对失信单位及个人予以信用惩戒。

五、金融部门不得为从事“两违”的单位和个人提供信贷服务；供水、供电、供气、广播、电视、通信等部门不得为“两违”提供配套服务；税务、市场监管、烟草、卫生健康、文化旅游、广电、体育等部门不得为利用违法建设从事经营活动违规办理相关证照及许可手续。

六、对利用违法建设从事经营活动的，相关职能部门依法予以公开曝光。党政机关、事业单位及国有企业不得在违法建设的经营场所进行公务接待和举行公务活动，一经发现，由有关职能部门从严处理。旅游服务机构不得将违法建设的经营场所作为旅游定点消费单位，一经发现，由旅

游行政主管部门依法予以惩处。

七、凡党员和公职人员从事“两违”或者在“两违”

## 十四五 末住院费用跨省直接结算率力争达70%以上

新华社北京11月24日电（记者彭韵佳）推进基本医保跨省异地就医费用直接结算，是完善医保制度、解决人民群众突出关切的重要改革举措。24日召开的国务院常务会议部署，推进跨省异地就医费用直接结算服务更便捷、更高效。

全国跨省异地就医直接结算工作持续推进，跨省异地就医定点医疗机构数量和备案参保人数稳步增长，结算人次、医疗费用和基金支付规模不断扩大。今年前10个月，全国住院和门诊费用跨省直接结算超过1000万人次。

为拓展这项惠民改革成果，此次会议提出的措施包括：完善相关政策，简化手续方便参保人员异地备案，稳步提高住院费用跨省直接结算率，力争“十四五”末达到70%以上；

扩大普通门诊费用跨省直接结算地区覆盖面，明年实现全国每个县都至少开通一家联网定点医疗机构，开展门诊费用跨省直接结算；有序开展高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放疗等

治疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗5种门诊慢特病费用跨省直接结算试点，明年底前覆盖所有统筹地区。

此外，会议还提出要加快全国医保信息平台建设、完善常态化监管机制等措施。

目前，住院费用跨省直接结算已在在全国范围内全面展开，覆盖所有省份、所有统筹地区、各类参保人员和主要外出人员，5万多家医疗机构提供跨省异地就医住院费用直接结算服务。门诊费用跨省直接结算试点逐步扩大。

跨省异地就医直接结算对解决老百姓在异地就医方面的堵点、难点问题具有重要意义。中国社科院公共经济学研究室主任王震表示，进一步推进跨省异地就医直接结算工作，可以有效降低群众报销垫支、来回跑腿的成本，同时实现医疗行为可追溯、可监测，有效提高医保基金的使用效率与监督管理水平。

## 国务院部署四方面举措 完善地方政府专项债券管理

新华社北京11月24日电（记者申铖）24日召开的国务院常务会议，从四方面部署完善地方政府专项债券管理，优化资金使用，严格资金监管。

今年以来，各地按照全国人大批准的新增额度，合理发行运用地方政府专项债券，有力支持了重点项目和重大民生工程建设。发行运用地方政府专项债券是积极财政政策的一大发力点，也是加强跨周期调节的政策工具之一。做好专项债管理工作，有助于扩大有效投资，助力稳增长。中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

加快今年剩余额度发行，做好资金拨付和支出管理；按照“资金跟着项目走”要求，梳理明年专项债项目

和资金需求；统筹考虑各地实际和促进区域协调发展要求，合理提出明年专项债额度和分配方案；资金使用要注重实效，加强对投向的审核和监管。

会议从四方面部署完善地方政府专项债券管理。此外，会议强调，要加强专项债资金审计监督和全面核查，发现问题必须严肃整改、严格问责，并实行收回闲置资金、扣减新增限额、通报负面典型等措施予以处罚。

这些举措对专项债的发行规模、运行节奏和管理方式等提出了明确规定，并加强资金监管与问责，有助于进一步推动专项债加快使用、精准落地，让宝贵的债券资金发挥更大效用。何代欣说。

## 学习贯彻党的十九届六中全会精神 中央宣讲团在上海宣讲

新华社上海11月24日电（记者郭敬丹）学习贯彻党的十九届六中全会精神中央宣讲团报告会24日下午在上海举行。中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、上海市委书记李强作宣讲报告。

来自上海党政机关、企事业单位、街镇基层的党员干部和群众代表等参加报告会。

报告会上，李强聚焦宣讲主题，理论联系实际、历史与现实相结合，采用鲜活案例、详实数据和对比分析，围绕深刻认识全会作出《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史

经验的决议》的重大意义，在整体把握党的历史中深化对新时代的认识，把党的百年奋斗的重大成就、历史经验、宝贵精神联系起来领会思考，深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化的飞跃，始终铭记勇于自我革命是我们党的鲜明品格等五个方面，对党的十九届六中全会精神作全面宣讲和深入阐释。

报告会后，李强就深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神，与基层代表互动交流。

## 外交部敦促美方立即停止提升美台实质关系

新华社北京11月24日电（记者王宾）外交部发言人赵立坚24日敦促美方立即停止提升美台实质关系，停止与台进行任何形式的官方交往与接触，停止向“台独”势力发出任何错误信号。

当日例行记者会上，有记者问：据美国国务院网站消息，22日，美国副国务卿费尔南德斯线上出席了第二届“美台经济繁荣伙伴关系对话”。双方认为对话是深化美台经济合作的契机。美国在台协会称，双方计划于2022年召开数字经济论坛及首场

实体科技会议。中方对此有何评论？

中方对此表示强烈不满和坚决反对。赵立坚说。

他说，中方一贯坚决反对建交国以任何借口、任何形式同台湾当局开展官方往来。美方应切实恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定，立即停止提升美台实质关系，停止与台进行任何形式的官方交往与接触，停止向“台独”势力发出任何错误信号。

我们也要正告台湾当局，任何挟洋自重、倚美谋独、破坏两岸关系的图谋注定不会得逞。

九、任何单位和个人均有权举报违反本通告规定的行为。

举报电话：市治违办 8389991、永定区 8597670、武陵源区 5629001、慈利县 3222981、桑植县 6236973。

十、本通告自公布之日起施行。

张家界市人民政府  
2021年11月10日