

## 推动妇女儿童事业不断迈上新台阶

杨昊

男女平等和妇女全面发展程度是衡量社会文明进步的重要标志，儿童是国家的未来、民族的希望。前不久，国务院印发《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》和《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》（以下简称新两纲），规划部署了未来10年妇女儿童发展的目标任务。制定实施两个纲要，对于深入贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，促进我国妇女儿童事业在新时代实现更高质量发展具有十分重要的意义。

妇女儿童是亿万家庭的重要成员，也是共建共享美好生活、全面建设社会主义现代化国家的重要力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视妇女儿童和家庭工作，妇女儿童事业取得了历史性新成就。全社会就业人员中女性占比超过四成，妇女受教育程度不断提高，男女受教育差距进一

步缩小；儿童健康状况持续改善，受教育水平不断提高，儿童保护工作机制进一步健全。广大妇女进一步实现平等发展、全面发展，广大少年儿童进一步实现优先发展、健康成长，为妇女儿童事业发展写下了生动注解。

进入新时代，我国社会主要矛盾发生历史性变化。与新时代新要求新时期相比，妇女儿童事业发展还面临一些挑战，比如，男女平等基本国策和儿童优先原则有待深入落实，妇女儿童发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡、区域和群体差距依然存在，妇女儿童的民生保障水平有待进一步提高，保障妇女儿童权益的法治建设需要持续推进等等。妇女的全面发展，既是实现社会公平正义的应有之义，也是推动经济发展的强大动力；让孩子们健康快乐成长，是每个家庭最大的愿望和期盼，也是国家走向繁荣富强的基础和支撑。凡益之道，

与时偕行。制定实施新两纲，既是回应群众期盼的内在要求，也是推动经济社会高质量发展的题中应有之义。

与上周期两纲相比，新两纲既保持了延续性，又具有新的特色和亮点。比如，面向发展需求，新两纲把以人民为中心的发展思想贯穿始终，聚焦短板弱项。新的妇女发展纲要提出促进平等就业，消除就业性别歧视，促进女性人才发展等目标，为职场女性提供支持保障；新的儿童发展纲要提出，重点补齐人口集中流入地、农村地区、欠发达地区、民族地区以及城市薄弱地区的普惠性资源短板，基本实现学前教育公共服务体系全覆盖。再比如，面对群众关切，新两纲增加新领域新内容。为更好发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，发挥家庭教育家风在促进儿童健康成长和基层社会治理中的重要作用，新的妇女发展纲

要和儿童发展纲要分别增加了妇女与家庭建设、儿童与家庭内容；新两纲充实完善了支持家庭生育、养育、教育的政策措施。既有宏观层面的保驾护航，又有微观层面的人文关怀，新两纲必将在更高水平上促进妇女儿童事业与经济社会协调发展。

十四五规划和2035年远景目标纲要明确提出，深入实施妇女发展纲要和儿童发展纲要。妇女儿童事业是一项涉及多部门、各层面、宽领域的系统工程。推进新两纲的贯彻落实，需要方方面面的共同关心，也需要各部门、全社会共同努力。落实纲要实施责任，加强统筹协调，强化政策支撑和要素保障，共同采取务实举措，做好落实情况的跟踪评估，我们就一定能开创妇女儿童工作新局面，推动妇女儿童事业不断迈上新台阶。

（《人民日报》）

## 促进创新链与产业链融合

李晔

习近平总书记强调：中国要强盛、要复兴，就一定要大力发展科学技术，努力成为世界主要科学中心和创新高地。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。我们既要实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，夯实科技强国建设的根基，又要加大应用基础研究力度，把科技成果充分应用到现代化事业中去。

当前，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾。我们只有围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，才能推动经济高质量发展迈出更大步伐。2020年，全国技术市场共签订技术合同54.9万项，成交额2.8万亿元，其中涉及知识产权的技术合同18.6万项，成交额1.1万亿元，

占全国技术合同成交总额的39.8%。与此同时，在一定程度上，我国技术研发还存在聚焦产业发展瓶颈和需求不够、科技成果转化能力不强等问题。为此，我们需要疏通应用基础研究和产业化连接的快车道，拆除阻碍产业化的篱笆墙，促进创新链和产业链精准对接。

促进创新链与产业链融合，要强化战略导向和目标引领。十四五规划和2035年远景目标纲要提出：在脑类智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。这就要求我们在关键领域、卡脖子的地方下大功夫，集合精锐力量，作出战略性安排，以推动重大科技项目为抓手，涉及最后一公里，加快科研成果从样品到产品再到商品的转化，

创造更多竞争优势。

促进创新链与产业链融合，需要科技创新、制度创新两个轮子一起转，协同发挥作用。创新是一个系统工程，创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑。完善符合科技创新规律的资源配置方式，力求科技创新活动效率最大化，着力改革和创新科研经费使用和管理方式，让经费为人的创造性活动服务，改革科技评价制度，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，唯有深刻变革科技体制及其相关机制，才能唤醒沉睡在高校和科研院所里的基础研究，激活束之高阁于国际期刊论文里的科研成果。

促进创新链与产业链融合，要求科技工作者勇做新时代科技创新的排头兵。放眼未来，科技竞赛长跑马拉松，比起来却需短道速滑的拼劲。科技工作者既要能耐

住科研工作的枯燥寂寞甚至挫折失败，又要始终保持提升中国科技水平的奋斗热情；既要以市场需求为导向调动科技创新资源，又要用市场规律促进科技成果的价值转化。唯有弘扬科学报国的光荣传统，追求真理、勇攀高峰的科学精神，把个人理想自觉融入国家发展伟业，在科学前沿孜孜求索，科技工作者才能在重大科技领域不断取得突破。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。科技创新本来就是勇攀高峰的艰辛历程，为国为民的信念、探索未知的热情、心无旁骛的专注、全面系统的知识，缺一不可。把握大势、抢占先机，直面问题、迎难而上，瞄准世界科技前沿，顺应科技变革潮流，肩负起历史赋予的重任，科技工作者必将书写科技强国的崭新篇章。

（《人民日报》）

## 筑牢反诈反诈的坚实堤坝

张璁

随着网络社交、在线购物等不断发展，在虚拟空间产生的电信网络诈骗也日益变化。电信网络诈骗犯罪活动已成为当前发案最高、造成的损失最大、群众反映最强烈的突出犯罪。打击电信网络诈骗，是保护群众财产安全的需要，也是发展数字经济的需要。

10月11日至17日是2021年国家网络安全宣传周，其间一则消息令人振奋：今年6月至8月，全国电信网络诈骗犯罪发案连续3个月实现同比下降，自去年10月以来，打击整治非法开办贩卖电话卡银行卡犯罪“断卡”行动的功效正在逐渐显现。同时，全国人大正在推进反电信网络诈骗法的立法工作，意味着打击电信网络诈骗将有更加坚实的制度保障。

所谓“打蛇打七寸”，“断卡”就打在了犯罪的“七寸”上。犯罪分子利用非法收取来的电话卡、银行卡进行收取、转移赃款，逃避公安机关追查，是电信网络诈骗案件持续高发的重要原因。如今随着“断卡”行动深入推进，犯罪团伙作案成本大幅提升，电信诈骗活动受到遏制。当前，电信网络诈骗犯罪治理已进入深水區。从对现行案件快速侦破，到斩断上下游黑灰产的技术链、网络链、资金链，一系列越来越深入的治理组合拳表明，今天的反诈早已不再拘泥于就案办案，已经迈向源头治理、综合治理，从源头上铲除犯罪土壤。

个人信息保护成效直接关系到人民群众切身利益。需要看到，不同于过去广撒网、随机式的诈骗手法，当前欺骗性、迷惑性更强的精准诈骗日趋活跃，而个人信息泄露则是背后的关键因素和重要推手。无论是2019年以来在全国范围开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理，还是今年以来诸如数据安全法、个人信息保护法等重要法律的陆续出台，个人信息保护力度不断加大受到全社会高度肯定。从转变治理思路，强化行业相关行为的监管，到强化法治保障，完善个人信息保护的立法、执法、司法等各环节，实践证明，为人民群众织密个人信息的安全网才能防患于未然。

打出综合治理组合拳，就要形成多管齐下、各方参与的治理合力。关于反电信网络诈骗法草案的说明也强调，统筹推进跨行业、企业统一监测系统建设，这必然要求各个部门和相关企业之间相互配合、良性互动。同时，综合治理还意味着运用最新技术和充分发挥全民参与的力量。一方面，一些犯罪分子不断翻新诈骗手法套路逃避打击，甚至将人工智能、机器学习、大数据挖掘等新技术应用于诈骗实施，使其更加智能化、低成本化、隐蔽化，反诈的技术手段也需要与时俱进、迭代升级；另一方面，国家反诈中心APP不时登上网络热搜，作为公安机关等有关部门反诈预警和宣传的最新手段之一，其效果已经得到了人民群众的普遍认可。

电信网络诈骗是防可性犯罪。只有坚持打防并举、防范为先，特别针对财务人员、在校学生、网购人员等群体，量身定制有针对性的反方案，才能筑牢反诈反诈的坚实堤坝，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出新的更大贡献。

（《人民日报》）

## 合力护牢“看病钱”

李红梅

基本医疗保险制度用于保障公民在患有疾病时依法从国家和社会获得物质帮助的权利，医保基金的安全、有效运行关系着公民的切身利益。经过多年发展，我国基本医保制度已覆盖全民，为更好满足群众就医用药需求、保障群众健康发挥了重要作用。

近期，山东某地虚报诊疗记录、虚构假病情，致使全村家都有“脑中风”病人。这起欺诈骗保案例被曝光，受到社会关注。从2018年国家医保局成立以来，我国始终保持打击医保欺诈骗保的高压态势，但欺诈骗保案件仍然时有发生。基金监管必须常抓不懈，才能守护好群众的“看病钱”。

随着经济社会的发展、居民收入水平的提高，以及人口老龄化加快，人们对医疗、保健的需求随之增长。统计数据显示，2020年，全国医疗卫生机构总诊疗人次达77.4亿人次，居民到医疗卫生机构平均就诊5.5次。医院次均门诊费用达到324.4元，在乡镇卫生院门诊次均费用也超过84元。随着人们需求增加，就诊次数、次均费用也在增长，医保支出逐年提升。医保定点

医药机构数以万计，点多面广，分布在全国各地城乡。近年来，医保支付越来越便利，异地报销越来越便捷，互联网复诊、定点药店购药也能进行医保结算，种种因素让医保基金使用的频次越来越高、额度不断增加。既要满足人民群众基本需求，同时又要审核监管每一笔支出，管好医生手中的笔，确保每一笔支出花得合理、不浪费，成为医保基金监管的现实课题。

医保基金安全事关人们的切身利益。我国高度重视医保基金监管，各地对基金监管采用全覆盖检查、飞行检查、部门联合监管等多种形式，并实施典型案例曝光、举报奖励制度。今年5月1日开始实施的《医疗保障基金使用监督管理条例》规定，医疗保障基金专款专用，任何组织和个人不得侵占或者挪用，为基金安全划定了红线。今后，还应进一步完善监管办法，升级改造信息化系统，无死角、全覆盖防冒，排查线索，重拳整治，彻底斩断欺诈骗保利益链，护牢守紧百姓的“看病钱”。

从曝光的案例也能看到，欺诈骗保现象涉及面更广、链条较长，因此建立健全监管机制不能

仅靠医保部门，还须发动全社会各方力量，利用各类先进技术，堵住“跑冒滴漏”，让企图欺诈骗保者不敢骗、不能骗。从行业监管、执法检查、严厉惩处到第三方审查、部门联合监管，从行业自律、社会监督到个人守信，从奖励社会举报到运用互联网技术进行智能监控，多措并举、集聚众力，才能形成治理合力。更为关键的是，还应协同推进医药领域相关改革，提升医药领域信息化水平、基层人员队伍素质等，以及深化公立医院补偿机制改革，完善医务人员薪酬制度，健全药品、医用耗材价格形成机制等，为医务人员专心于合理诊疗营造良好制度环境，从源头上铲除欺诈骗保的土壤。

此外，有必要提醒每一位参保人，医保基金是国家和社会的公共健康权益的保障，不能外借或套取。所有人都要看好自己的医保卡，增强法律意识，形成全社会防诈防骗的“防火墙”，合力守护居民医疗保障的权益。

（《人民日报》）

## 平台经济反垄断为创新引来源头活水

吴学安

备受关注的《反垄断法（修正草案）》日前正式公布，并向社会征求意见。有专家表示，此次修法总结了过去多年反垄断执法实践中的经验教训，回应数字经济发展提出的新挑战。虽然《草案》目前仍然处于征求意见阶段，最终版本与《修正草案》会存在一定差异，但可以预见的是，这部法律的修正，将对整个经济的运行产生重大而深远的影响。

此前，市场监管总局、工信部、商务部等部门频频发声，持续释放强化平台经济反垄断、深入推进公平竞争的政策信号。市场监管总局日前发布的《中国反垄断执法年度报告（2020）》，为2020年我国反垄断执法工作交出了一份漂亮的答卷。2020年垄断案件结案109件，罚没金额4.5亿元；收到经营者集中申报520件，立案485件，审结473件。

相比传统实体经济，平台经济最大特点之一，就是当互联网平台变得很大并有了很多用户时，它的吸引力就会增加，价值也会呈现几何级增长。这种特性使得互联网巨头很容易形成垄断，导致“赢家通吃”一家独大的局面。当前，平台经济领域“二选一”等限制竞争行为，破坏行业竞争秩序，损害消费者权益，阻碍创新，社会各方面反映强烈。互联网平台掌控平台规则、技术手段、数据和算法，占据较高市场份额，通过并购投资和限制竞争行为控制流量和生态，引发各界关于平台垄断的普遍担忧。

当下，互联网平台几乎囊括了社会生活的方方面面，出门旅行、支付交易、实物商品购买，在各领域均有着极大的话语权。而一些处于优势地位的网络平台，限制或禁止商家在其他平台营销，形成“只此一家”的局

面，削弱其他平台的市场份额。乱象绝非偶然，而是特定市场环境、商业模式，与客观存在的监管真空所叠加共振的必然结果。在此大背景下，一份旨在推动平台经济领域反垄断的“专门法规”应运而生，尤显意义重大。

强化对互联网经济反垄断监管，其主旨是长远规范平台经济的发展，保护包括平台、商家、消费者等各方的合法权益。此次监管部门对平台经济亮出反垄断的鲜明导向，传递了“反垄断朝着线上迈进，向着微观交易场景下沉”的信号，既是为了保障公平竞争的环境，也是为了确保网络经济创新始终拥有源头活水。不管是维护消费者、经营者之权益，还是提高市场之竞争性、有效性和秩序性，这一新规都将产生极大的积极影响。

（《湖南日报》）

## 打造现代化职业教育体系

赵婀娜

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。当前，我国拥有1.13万所职业学校、3088万在校生，已建成世界规模最大的职业教育体系，职业教育实现历史性跨越。如何进一步推动职业教育高质量发展，更好满足我国产业升级和经济结构调整不断加快对技能人才的强烈需求，成为我国职业教育发展面临的重要课题。

前不久，中办、国办印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》。《意见》着眼于破除改革发展障碍、推动高质量发展，旨在切实增强职业教育适应性，加快构建现代职业教育体系的步伐，为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才和技能支撑。

特色决定生命力。进一步强化职业教育类型特色，巩固职业教育类型定位，对于激发职业学校发展动力、增强职业教育的认可度和吸引力至关重要。长期以来，重普通教育、轻职业教育的观念仍然存在，还有一些职业学校按照办普通教育的方式办职业教育，盲目追求大而全，淡化人才培养特色，偏离发展定位。为此，《意见》强调因地制宜、统筹推进职业教育与普通教育协调发展，要求通过推动不同层次职业教育纵向贯通、促进不同类型教育横向融通，加强各学段普通教育与职业教育相互打通，以强化职业教育的类型特色。

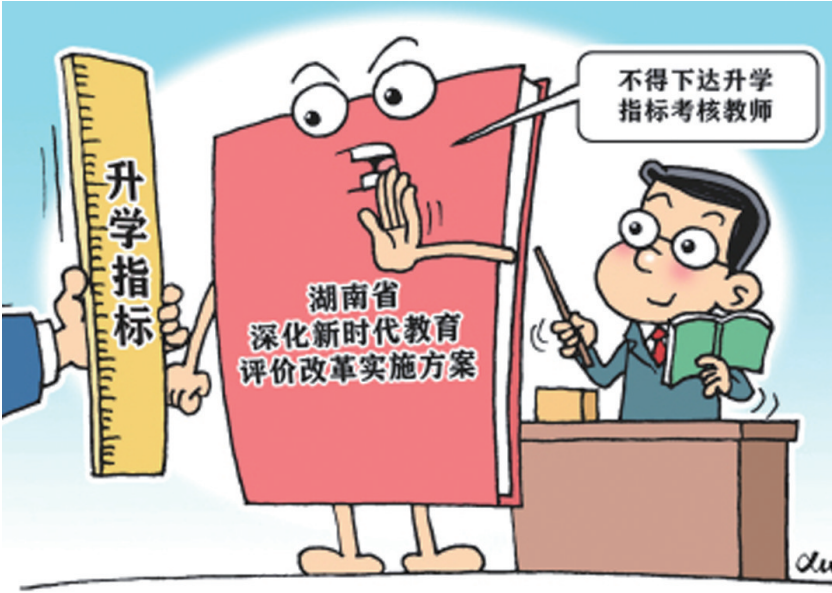
十四五规划和2035年远景目标纲要提出：增强职业技术教育适应性。与当地经济社会发展同频共振，适应经济社会发展新形势和技术技能人才成长成才的新需求，职业教育才能

迸发出更强劲的生机活力。《意见》强调，围绕国家重大战略，紧密对接产业升级和技术变革趋势，优先发展先进制造、新能源、新材料、现代农业、现代信息技术、生物技术、人工智能等产业需要的一批新兴专业，鼓励学校开设更多紧缺的、符合市场需求的专业，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。《意见》同时提出，通过丰富职业学校办学形态、拓展校企合作形式内容、优化校企合作政策环境，创新校企合作办学机制。适应经济发展需求，确保学生真正学有所成、学以致用，才能培养出更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

值得关注的是，《意见》还提出稳步发展职业本科教育，高标准建设职业本科学校和专业。这对于优化职业教育体系结构、补齐发展短板，形成高水平、高层次的技术技能人才培养体系，具有重要意义。广大职业院校应努力摆脱靠规模上效益的思维定式和路径依赖，优先在高端产业急需领域、新技术革命领域布局，优化学校人才供给和产业人才需求匹配度，在发展职业本科教育的起步阶段，就实现高起点、高标准、高质量建设，有序、健康发展。

我国职业教育改革发展的蓝图已经绘就。展望未来，作为培育能工巧匠的摇篮，现代化的职业教育体系必将为技能型社会建设、经济高质量发展提供源源不断的人力资源，必将凝聚起技能改变人生，技能成就梦想 的广泛共识，必将为全面建设社会主义现代化国家提供更有力的人才支撑！

（《人民日报》）



不得下达升学指标、不得将论文数与绩效工资挂钩、减少中考高考死记硬背和机械刷题现象。记者近日从湖南省教育厅获悉，《湖南省深化新时代教育评价改革实施方案》已正式印发，湖南从改革党委和政府教育工作评价、改革学校评价、改革教师评价、改革学生评价、改革用人单位评价等方面设计了25项改革任务。

新华社发 徐俊作

## 让青少年劳有所获劳有所乐

朱永华 袁波

近日，省委、省政府下发《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的实施意见》，这是对时代发展现实要求、对“双减”背景下社会各界热切呼唤的积极回应。

劳动是世界上一切欢乐和一切美好事情的源泉。然而，一段时间以来，青少年中出现了不想劳动、不会劳动、不珍惜劳动成果等现象，劳动的独特育人价值在一定程度上被忽视，劳动教育被淡化、弱化。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持立德树人，坚持培育和践行社会主义核心价值观，把劳动教育纳入人才培养全过程，强调把劳动素养和劳动观念、劳动精神、劳动能力和劳动态度与品质培养放在重要位置，把劳动教育纳入人才培养全过程，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系。

思想是行动的先导，开展劳动教育最重要的是思想认识准确到位。必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针和党中央、国务院关于全面加强新时代大中小学劳动教育的决策部署，形成党委统一领导、政府统筹推进、家庭学校教育、社会积极支持的劳动树人、协同育人工作格局。

新时代劳动教育的根本目的，就是要培养学生树立正确的劳动观念，培育积极的劳动精神，让学生具有必

备的劳动能力，养成良好的劳动习惯和品质。只有树牢“劳动光荣、劳动者伟大”的正确认识，才会有让劳动教育动起来、活起来、亮起来的自觉行动。省委、省政府的《意见》，为构建新时代劳动教育体系提供了清晰的实施路径。如，对小学生，重点关注他们的卫生习惯和劳动习惯，让他们感受到从事劳动的乐趣和获得感；对初中生，着重培养学生的劳动品质，培养他们不怕苦、不怕累的劳动品质，引导学生初步形成基本的劳动知识和劳动技能；针对普通高中，除了培养学生基本的劳动技能之外，还设法让学生体会到劳动的价值，感受到劳动可以服务他人、服务社会、服务国家的家国情怀；针对中等职业学校的学生，提升劳动技能是他们的安身立命之本，除此之外，培养学生爱岗敬业的劳动品质和精益求精的劳动态度。

春种一粒粟，秋收万颗子。自身教育“双减”大背景下，劳动教育和学科教育是立德树人的“双轮两翼”。既要开好劳动教育专门课程，也要全科渗透，将劳动教育的思想观念融入教育教学全过程。如此，以《意见》印发为契机，让广大青少年劳有所获、劳有所乐，在劳动中提升综合素质、促进全面发展，小树苗定能成长为堪当民族复兴大任的时代新人。

（《湖南日报》）